

2000 年国家公务员考试《申论》真题

一、注意事项

1. 申论考试，与传统作文考试不同，是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

某省某市红星新村 5 号楼居民 H 状告 X X 印刷总公司的事情，历时一年多，始终难以妥善解决，人们议论纷纷。这件事，关系到居民切身利益，涉及到方方面面，引起人们广泛关注。

省政府调研室经反复调查，全面了解了各方面情况，整理出如下材料。

(1) 1998 年 10 月 17 日，50 多岁的 H，在家中突发脑溢血，虽经抢救，还是留下了严重后遗症。市医学院法医学系鉴定：H 的后遗症达一级伤残，超标噪音是导致其脑溢血的诱因之一。于是，与“红星新村”大门距离不远的 X X 印刷总公司，便更成了众矢之的，红星新村居民原有的不满越来越强烈。

(2) 红星新村，位于该市的城乡结合部。近十年来，这里日益成为人口密集的繁华地区，新村院内的 5 号楼，与 X X 印刷总公司的车间大楼平行，相距仅 1.8 米，而且只隔一道砖墙。1997 年 2 月，车间引进安装了四台最新设备，投产后，经济效益大幅度提高；但从那以后，沉重、刺耳的机器轰鸣声便令小区居民不堪忍受。

(3) 在机器开动时，居民们多次向 110 报警。干警对居民们的烦恼非常同情，多次制止车间夜间作业。但干警们也表示，对此类纠纷，实在爱莫能助。一些住户，纷纷想办法搬走。其中有的还是 X X 印刷总公司的职工家属

(4) 大多数搬不走的居民，只好求助环保部门，不断向区环保局反映情况。区环保局在 1997 年 6 月和 1998 年 9 月两次实地勘测，都表明噪音严重超标。于是正式向 XX 印刷总公司发出限期整改的通知，并限定夜 22 时至晨 6 时不得进行作业。

(5) X X 总公司很快将车间临近新村的窗户全部砌砖封闭，并提交了一份设置隔音墙的设计，但居民并不满意。他们反映噪音没有减少，车间生产还常持续到凌晨两三点，也一直没见过建什么隔音墙，噪音仍是每夜的噩梦之源。

(6) 1998 年 12 月，H 经抢救终于脱险，便与其爱人，向市环保局提交了《环境污染损害赔偿处理申请书》，提出要求印刷总公司依照环保法赔偿其各项损失 12 万元的申请。环保局作出处理决定，认定印刷总公司应承担部分责任，赔偿 H 夫妇直接经济损失的 30%，即 21500 元。但 H 夫妇迄今未拿到任何赔偿。

(7) 由于不服环保局的决定，印刷总公司于 1999 年 6 月首先诉诸该区法院，认为环保局的决定无事实依据，应予撤销。紧接着 H 夫妇也将诉讼状递到区法院，要求印刷总公司赔偿各种经济损失 74000 元。

(8) 经过四个月的调查，区法院于 1999 年 10 月对 H 一案作出一审判决：印刷总公司的噪音影响周边住户是客观事实，但被告已经有所整改，而噪音也只是原告生病的诱因之一，两者没有直接因果关系，故决定驳回诉讼请求。

(9)H 夫妇不服，立即上诉。他们的律师认为，区法院的判决是错误的。因为一个结果可能由多种原因造成，H 的脑溢血就属这种情况，所以环保局的决定是合乎情理的；而区法院的判决存在矛盾，不能体现法律对公民的保护。

(10)印刷总公司请的律师认为，红星新村地处市区，抛开印刷总公司来说，其他噪音有的也已超标。没有直接证据可以证明印刷总公司的噪音与 H 的疾病有直接因果关系。要严格按照法律办事，就不能让居民只从印刷公司一方找原因。该公司是国有大型企业，是经济改革的重中之重，需要全社会的关心和支持。

(11)H 案判决时，合议庭考虑到，如果 H 胜诉，住在 X X 印刷总公司附近的住户会纷纷效仿，雪片般的经济赔偿要求可能会把该公司逼上绝路。该法院正受理一起小区住户状告小区内建停车场，影响他们生活的案子，H 如胜诉，市区汽车停到哪儿的问题可能立即会带来更大麻烦。

(12)自 1999 年 10 月，H 夫妇向市中级法院提出上诉以来，又过去了三个多月。市中级法院感到此案难度很大，至今没有开庭审理。

三、申论要求

1. 请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。

说明：报考中央、国家机关(含海关总署机关、国家行政学院、公安、安全、海关直属院校、中办电子科技学院)的此题 20 分；报考海关、公安边检系统的此题 40 分。

2. 以省政府调研室工作人员的身份，用不超过 350 字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。

3. 就给定资料所反映的主要问题，用 1200 字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。

说明：报考中央、国家机关(含海关总署机关、国家行政学院，公安、安全、海关直属院校、中办电子科技学院)的此题 50 分；报考海关、公安边检系统的此题 60 分。

2000 年国家公务员考试《申论》真题答案详细解析

1. 请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。

答卷一及其评析

【答卷】该资料反映了现代城市在加速发展过程中所经常遭遇的问题：因传统遗留和盲目建设所造成的城市工农业生产布局不合理，给居民生活带来了严重的影响。而这种影响，由于种种阻力，很难加以消除。但是，因为城市居民法律意识的增强和社会环保日趋迫切，这种城市布局不合理现象所引起的社会矛盾不断激化，成为当前城市建设的中心议题之一。

【评析】这份答卷抓住了给定资料所反映的关键问题——城市建设布局不合理、城市规划不能适应各方面发展的需要。给定资料中的基本事件是红星新村居民与印刷总公司之间令法院难以判决的官司，其中牵扯到环保部门与印刷总公司的纠葛，而根子则是城市规划与生产发展不适应。如不从这里着手，就只能治标，很难治本。这份答卷能在复杂的矛盾中发现病根所在，能透过现象抓住本质，清楚地“概括出给定资料所反映的主要问题”，因此属于优等答卷。以 20 分为满分，这份答卷应属于一类，可在 17~20 分这一档以内评分。

答卷二及其评析

【答卷】该资料所反映出的主要问题是：第一，企业的经济效益与社会效益关系问题，是 X X 印刷公司所要处理的问题，此问题因未被注意最终导致诉讼。第二，环境保护意识问题是需要整个社会共同关注的问题。这不只是 X X 印刷公司与居民 H 的问题。第三，公民运用法律手段保护自己切身利益，而司法机关要切实保护公民合法权益。

【评析】这份答卷概括问题较为全面，但没有进一步突出问题的重点，可评为中上成绩。

答卷三及其评析

【答卷】该资料反映的主要是在城市发展的过程中，企业因正常生产产生的噪音严重干扰了周围居民的正常生活，引起民事纠纷，国家行政机关、国家审判机关应该如何既合法、又合理地处理这些纠纷的问题，即怎样在既保护市民的合法权益(不让超标噪音影响生活)又保护企业正当生产秩序与利益上做到二者兼顾让双方满意。

【评析】该答卷采用长句来概括问题，虽概括出了材料反映的主要问题，但表述不清，且存在语病，殊为可惜。建议考生在概括要点时，尽量用短句，以便让评卷人一眼便看出你在说什么。

2. 以省政府调研室工作人员的身份，用不超过 350 字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。

这道题总分为:100.0

答卷一及其评析

【答卷】关于某市红星新村居民 H 状告 X X 印刷厂一案，根据调查研究现提出解决方案如下：

(1) 目前，以企业自身出资为主、政府拨款为辅建立印刷厂的噪声处理设施，应将噪声控制在国家规定的标准以内。坚决杜绝夜间作业，如有违反处以相应数额的罚款。

(2) 基本维持市环保局的处理决定：印刷厂对 H 脑溢血病发负有部分责任，虽然印刷厂已有所整

改，但已造成 H 病发致残，应赔偿经济损失。

(3) 设立居民可以直接反映噪声污染情况的热线电话，由市人大、市环保局联合组成监察小组，及时处理居民反映的环保问题。

(4) 用三到五年的时间，在郊区建立一座高技术含量、高环保标准的新印刷厂，将市区内的印刷厂搬出。建议省政府制定禁止在市区新建污染严重的企业的规定。

(5) 市环保局组织“环境保护与企业发展”学习班，对各大企业领导进行轮训。

【评析】该考生着重从政府角度去提出解决方案，可谓十分明智。这五条意见，由近及远，步步深化，条理清楚，便于逐一有序地落实，体现了“标本兼治”的原则。并且，对印刷厂应负的责任，陈述明确，尺度把握得较准。因此，这份答卷可以说是一份完美的答卷。

答卷二及其评析

【答卷】针对本案可能引发的多方面问题，在反复调查和全面了解的基础上，现提出如下解决方案：

首先，由政府出面对该地区进行综合治理。由环保局对该地区的环境污染问题进行调查、测量和治理，勒令 X X 印刷公司限期整改，如整改成本高于搬迁成本，则准其搬迁。在勘测过程中，发现其他有污染问题的单位，应让其整改。该地区为居民区，不应允许有污染的企业或设施在此建设，以保护居民的合法权益。

第二，X X 印刷公司应对居民 H 进行赔偿；在综合治理中，若发现其他污染源与此相关，也应追究其赔偿责任。若有其他居民也出现此类问题，也应作出相应处理。居民的合法权益应受到保护。

第三，在综合治理期间，一方面要做好居民的工作，另一方面要对有污染的企业进行治理改造，结合国有企业改革，综合考虑，妥善安排。

【评析】该答卷提出的对策较具体，可操作性也较强，但层次性稍差，评定成绩应为中等。

答卷三及其评析

【答卷】解决该问题的方案如下：

(1) X X 印刷公司与居民 H 在法院的努力下尽量使双方达成民事调解。虽然居民 H 突发脑溢血与印刷厂的噪音没有直接因果关系，但也是致病的诱因之一。环保局的裁定基本上是合理的，至于具体赔偿金额，双方可以在 21500 元的基础上协商下调，使双方尽量满意。假若由法院直接判决，无论什么结果，双方均不会满意或一方不能满意，会影响判决执行效果，同时对全市其他类似的案件会产生一些意想不到的负面效应。

(2) 印刷厂应尽快建起隔音墙，并按环保部门规定的时间进行生产，尽量减少噪音对居民正常生活的干扰，以取得附近居民的谅解。

(3) 由于印刷公司生产车间所在地已逐渐成为人口密集的繁华地区，地价升值比较快，因此，从长远和经济效益上考虑，有关部门应着手计划该公司向郊区搬迁的问题。

【评析】该答卷不合格，犯了众多考生易犯的错误。该答卷仅针对材料中的具体事件提出了解决措施，而没有就同类问题提出普遍适用的对策，这说明，作者并没有真正抓住材料所反映的问题。考生在提出对策时，应注意点面结合，既要针对材料中的具体事件提出具体解决方案，也要针对材料反映的同类现象提出一般性的应对措施。

3. 就给定资料所反映的主要问题，用 1200 字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。

说明：报考中央、国家机关(含海关总署机关、国家行政学院，公安、安全、海关直属院校、中办电子科技学院)的此题 50 分；报考海关、公安边检系统的此题 60 分。

这道题总分为:1

答卷一及其评析

【答卷】

试论经济和社会的协调发展

改革开放二十年来，我国的社会主义四个现代化建设已经取得了举世瞩目的成就。我国综合国力蒸蒸日上，人民生活水平也得到了很大程度的提高。因此，我们可以毫不含糊地说，没有改革这场革命，就没有当前我们所取得的辉煌成就。然而根据马克思主义哲学的矛盾观点，我们对任何事物的认识都是应当一分为二的，改革也不例外。改革使我国经济建设取得了巨大的成就，但在经济发展中也暴露出了一些问题，比较突出的便是在有些地方、某些领域，经济发展与社会发展失调的问题，这些问题表现在：

(一)经济发展规划中的盲目性与城市不断扩大化所产生的矛盾

一些地方急功近利，只顾眼前的经济效益的提高，而未制订经济发展的长远规划及其合理布局，而且也没有考虑到工业生产区与居民居住生活区的合理划分问题。伴随着生产规模的扩大、工厂数目的增多以及人口数量的不断膨胀，势必会导致工业区和居民生活区界限模糊。如前文资料中的红星新村，原本位于城乡结合部，后来由于当地政府未制订切实可行的经济社会发展方案，导致错综复杂的 H 一案。

(二)经济发展与社会法制建设不同步所产生的问题

改革在我国是一场全面的改革，既包括经济体制改革，也包括政治体制改革。经济体制改革与政治体制改革两者之间应是相辅相成的关系：一方面，经济体制改革的顺利进行，经济的平稳、快速、健康发展，可以为我国政治制度的完善提供必要的物质基础；另一方面，各项政治制度的不断充实、完善又能积极引导、保障经济改革的顺利进行。因此，我们应坚持两手抓、两手都要硬。完善社会主义法制建设是我国政治体制改革的一个中心环节，各项法规、政策应与经济发展相配套。而现在在我国有些地方，法制仍很不健全，法制的完善步伐仍然滞后于经济的发展速度。一方面是企业、人民群众的法制意识仍有待加强，另一方面是各项法律配套措施仍不健全，人民法院在处理涉及到经济改革中的新问题、棘手问题时往往无恰当、准确的法规予以运用。

以上两个方面的问题是当前我国某些地方经济和社会发展有所失调的主要表现。我国社会主义改革中出现这样的问题，既有其必然的原因，也有其偶然的一面。首先，根据马克思主义哲学原理，事物的发展进程不是一帆风顺的，任何事物的发展都是螺旋式的上升、波浪型的前进。改革过程中也是这样，难免会出现一些这样那样的问题，但与改革总的成就来讲仍是微不足道的，这便是此问题产生的必然性原因。其次，一些地方政府、领导干部处理问题缺乏长远的眼光，急功近利，是导致此问题的偶然性因素。而这些弊端都是可以经过我们的努力去克服的。

综上所述，解决经济和社会协调发展问题的关键在于：

(1)通过教育、培训，增强有关部门人员特别是一些领导干部的大局观。切实落实各个区域经济、

社会发展的长远规划，按部就班，克服贪图眼前利益的狭隘眼光。

(2) 在社会上加大宣传力度，提高人民群众对经济和社会协调发展的重要性的认识，使人民群众在改革进程中自觉地推动经济和社会的协调发展。

(3) 完善各项法规、规章制度。对各地区经济布局结构、发展规划进行严格审查，努力消除经济与社会失调发展的现象。

只要我们切实积极行动起来，采取严格有效的各项措施，我们就一定能够消除诸如经济和社会发展失调等改革进程中所出现的问题，从而不断将我国的四个现代化建设推向前进！

【评析】这篇文章突出的优点是“条理清晰”。考生将在阅读“材料”过程中发现的问题加以梳理和排序，围绕如何实现“经济和社会的协调发展”的思路，用简洁的语言逐一陈说，收到了比较好的效果。

提出问题的文字，准确严谨，包容了关键性信息，指向性十分清楚。如“经济发展规划中的盲目性与城市不断扩大化所产生的矛盾”，用精简的文字把问题的本源提挈出来。“盲目性”与“扩大化”对举而出，十分醒目。

在分析问题产生的原因时，以“测试材料”为实据，“理、据相谐”，为“解决问题”部分的写作做好铺垫。

文中提出的两个问题，语句模式一致，符合内容的需要；两个问题从不同层面反映了“经济发展”中值得注意的社会问题。显然，考生在关注写好内容的同时也认真思谋、设计了表述方式。

答卷二及其评析

【答卷】

这事儿不是小事

——论经济效益与社会效益

印刷公司与居民楼仅一道砖墙之隔，这边劳累了一天的居民想要休息，那边车间机器轰鸣声沉重刺耳。印刷公司是国有企业，需要改革，国有企业改革需要关心与支持；居民是合法公民，需要安静，不需要噪音，这是法律赋予每一个公民的合法权益。公民H把此事闹大了，他拿起法律的武器保护自己的合法权益。

其实，这事是小事吗？说它小，是因为人们以前一直不在乎这个，工厂生产挣钱事大，自家事小，何况居民楼里还住着公司员工的家属呢。

这实在不是小事。

印刷公司把它当成小事儿一桩了。区环保局不是限期整改吗？好，把车间的窗户用砖头一砌，好，效率高。这就是它所承诺的隔音墙。公司要生产，要赚钱，要技术改进，所以引进先进设备，加班加点，精神可嘉，效益也上去了，这是好事。但印刷公司却忘记了，经济效益的获得不能以社会效益为代价，搞生产不能以环境污染为代价。更何况，拒绝噪音污染，享受生活的安宁是公民的人身自由，不容侵犯。

居民H没把它当成小事儿。对H来说，确实不是小事儿，日夜浸泡在超标噪音里，最终导致脑溢血的突发，虽经抢救，仍有后遗症。人命关天，这事儿小吗？不小！H知道该如何保护自己的合法权益。遂向环保局申请赔偿，未果又诉之区法院，未果又上诉。这是社会的进步。他的行为并不表示他不关心支持国有企业改革。

我们是要坚持一个中心，以经济建设为中心。所有问题都要为这个中心服务。但经济建设必须

与其他社会方面的建设相结合。经济发展是可持续性发展，不能以环境污染为代价。这是我们国家的路线方针政策中所强调的。概而言之，企业的发展必须是经济效益与社会效益的统一。制订环境保护法规，加强环境保护是政府在保证社会效益的一项措施。这应是大事吧？从新闻报道中，我们经常可以看到一些企业或单位给人们造成的污染危害事件。这说明这不是小事，积小成多，也早成大事了。如果说，X X 印刷总公司的噪音污染仅仅导致了 H 居民一人的生命危险或这一带居民楼的生活麻烦，那么，许多个这样的印刷公司如果得不到惩罚和有效治理，受到危害的就决不是 H 居民一人，也决不是红星新村 5 号居民楼的居民们了。

认识到兼顾经济效益与社会效益的关系，远远不够。X X 印刷公司仅堵塞车间窗户来塞责，也只是将社会效益看得像他们公司的一道砖墙一样可有可无。怎样才能做到经济效益与社会效益的相统一呢？这是企业在改革中所要想，想而后所要做的。尤其是国有企业，它所肩负的社会效益与社会责任何其大。为什么中央将国有企业的改革看成是工作的重中之重？这难道不足以说明国有企业的社会责任之大吗？印刷公司单纯地引进了先进设备，却没有引进先进的管理技术，先进的企业理念。这种简单的改革并不是真正的改革。

21 世纪是信息技术的时代，国有企业的改革仍是一大难题。具体到企业，必须依靠科技进步。科学技术不仅仅应用在经济效益的获得上，还应应用到社会效益的保护上。环保问题是科学技术引进工业生产中所造成的客观后果之一，科技是一把双刃剑，用得不得当会有害。环境污染，最后仍是“解铃还需系铃人”，还需要依靠科技进步。这是企业自己要做好的事。

市场经济是法制经济。法律的监督、引导不可或缺。法律作用的实现还靠公民能够知法、用法、护法。居民 H 就是个榜样。

法院觉得这是麻烦事。不是麻烦事，谁还去找法院？法院也不许偷懒。

政府不觉得这是小事，也不觉得是麻烦事，需要的是切实解决问题，不解决老百姓的问题咋叫政府呢？

这事儿的确不是小事。

【评析】这份答卷以日常口语“这事儿不是小事”为标题，既鲜明地表达出作者的观点，又独特引人，具有新意。并且，作者在论证过程中，紧紧抓住经济效益与社会效益的关系，始终与标题相呼应，即层层推进论证说明自己的中心论点，说明作者具有相当高的综合分析能力与文字组织表达能力。

答卷三及其评析

【答卷】

论经济发展与社会效益

某市的一家印刷厂附近居民状告印刷厂噪音污染与危害一案，几经周折，难以解决。有关方面考虑甚多。其实，矛盾的焦点在于经济发展与社会效益问题。兼顾经济效率与社会效益，实现经济的可持续发展，这才是我们应持的态度。

该印刷厂噪音严重超标证据确凿，且多次违反规定深夜施工。对居民 H 负一定的责任是不言自明的。有关方面称要对国企进行保护。本文认为，要保护，只能是让印刷厂限期迁址，采取措施消除污染，停止对居民的侵害是刻不容缓的。噪音污染同大气、水的污染一样，在侵犯附近居民的合法权益。该公司的发展，已经造成了外部不经济。

该公司引进新设备后，效率大增是一件好事。但是，其新设备带来了新的问题。经济发展的同时，应考虑社会效益，考虑可持续发展，经济发展是基础。但经济的发展最终是服务于社会的，而不应以危害社会为代价。同时，经济是社会的一部分。该厂效率提高了，内部成本节约了，但外部

不经济增加了社会成本。这不是经济真正的繁荣与发展。

经济的可持续发展，才能增进社会的效益，可持续发展是以不危害子孙后代发展为前提的，是一种长远的发展。在许多发展中国家，“先发展，后治理”的论调一度流行，结果给本国的环境造成了极大的危害。这说明：只有兼顾社会效益的经济发展，才是良性的经济发展，才是可持续性的经济发展。

首先，经济系统是社会大系统的一部分，经济的发展受社会环境制约，经济是不可能脱离社会而独自发展，一枝独秀的。一个企业的发展，同样应考虑到对外部环境的协调与适应。脱离了社会大环境，企业不可能长久地生存下去。企业应该建立良好的公众形象，才可能在消费者心目中立足。不但不能危害社会，还要对社会有益，消费者才能接受。生产出产品来并不是经济行为的结束，产品只有流通才能转化为商品，才能创造利润。现在，许多企业已经开始认识到这一点，树立良好的企业形象，热心于社会公益事业等。这是企业对外部环境调适的成功手段。

其次，企业也应立足长远规划和远期效益。企业在新产品开发，设备引进等环节都应立足长远，立足科技。如某市印刷厂，引进新设备的同时，忽略了其附属的问题，忽视了可能给社会带来的危害，使企业陷入了尴尬境地。新设备的购买、研制，都应加大科技含量，考虑到经济、社会的长远需求。再如企业的选址，如果有远期目标，就应远离居民区。对社会大环境的忽视，其结果只能导致对经济长远发展的制约。

第三，经济发展的同时，要注意社会效益，政府还应继续发挥宏观调控作用。这是关键的一环。市场经济下，企业的经营目标逐步明确，许多公共性问题，更要靠政府的宏观调控。政府在宏观调控的同时，就应为经济长远发展创立条件。比如工厂在选址上的规划、公共设施的建设等等。总之，兼顾经济与社会，在长远的发展上还应靠政府的宏观调控。

综上所述，经济的发展是应增进社会效益的。经济与社会是不可分割的统一体。忽视了社会大环境，只能导致对经济的制约。坚持经济人口，社会的可持续发展是我们应有的态度。

【评析】该答卷立意过于宽泛，不够集中，因此，作者很难对其进行有力的论证，这也是大多数考生常犯的弊病。考生在进行论证环节答题时，不要指望通过一篇短文就能把材料中反映的问题都说清楚，讲明白，即不必追求全面。通常情况下，考生应选择材料所反映问题的某一方面，即自己比较熟悉的某一方面，进行集中论证，才能取得较为理想的成绩。