

2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

满分：100 分 时限：150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

2000 年 10 月 19 日，美国联邦食品和药物管理局的一个顾问委员会紧急建议：应把含苯丙醇胺（英文缩写“PPA”）的药物列为禁药。这以后的一段时间，PPA 问题成为一个全球性“热点”。

我国有的传媒称：一石激起千层浪，PPA 让全球“大感冒”。

1. PPA 在治疗感冒、咳嗽以及一些减肥的非处方类药品的成分中十分常见。美国耶鲁大学的霍尔维兹博士及其同事对 2000 个成年人（包括 702 个脑中风病人）进行了长达 5 年的跟踪研究，得出结论：服用含有 PPA 药物的病人容易发生脑中风，应禁止使用。美国联邦食品和药物管理局接受了这一建议。
2. 一些美国公司第二天便推出了新药。据透露，他们此前已知道耶鲁大学在做有关研究，便暗中研制不含 PPA 的新药，以便一旦 PPA 禁用，立即把新药推向市场。一些著名的药品经销公司除立即把相关药品撤下货架，还张贴告示，同意顾客退货且全额退款。有些公司却不愿采取行动，他们辩解说：“食品和药品局只是提出建议，而没有声明回收药品，我们没有理由把药品撤下来。”但“PPA 事件”越炒越烈，他们怕砸自己的牌子，最终还是不得不把所有相关药品撤下货架。
3. 一些美国律师认为很有必要问一问：制药公司是否早知道或者应该知道 PPA 对人体的危害。知道或应该知道，都是一种过失。如果知道而没有告诉大众，就可以认定是故意过失，这意味着这些公司应受惩罚。
4. 英国有关部门对 PPA 进行了调查，认为 PPA 导致脑出血的证据很不充分，只是有加大中风危险的可能。有关发言人说，英国治感冒和咳嗽的药品虽含 PPA，但对其含量的限制比美国严得多，所以英国患者面临的风险可以忽略不计。尽管如此，卫生部门还是列出了 14 种药店中常见的含有 PPA 的药品名称。
5. 日本厚生省统计，目前日本市面上销售的药物中有 65 种含 PPA。日本媒体迅速向社会公布了这些药物的名称，提醒公众选择药物注意安全。日本厚生省表示，虽然美国已开始回收含 PPA 成分的药物，但日本暂不采取类似行动。因为在美国 PPA 被广泛用于减肥药，在日本只允许用于感冒药，而服用此类药物引发脑溢血的概率极低（仅有一例）。不过日本许多感冒患者却无视政府的表态，坚决拒服含有 PPA 成分的感冒药。
6. 墨西哥在 2000 年 11 月 10 日宣布禁售 53 种与 PPA 有关的药品，“感冒药”立即成为墨西哥的主要话题之一。不少患者宁愿高烧不退或咳嗽不止，也不敢使用任何一种抗感冒药品。许多医院和药店纷纷向制药厂退药，有关厂家和销售商损失惨重。
7. 含 PPA 的感冒药从美国市场撤出后，不含 PPA 的感冒药立即成为抢手货。加利福尼亚州一位

名叫维克多利娅的小学教师用几年时间研制出的一种不含 PPA 的抗感冒药，不仅堂堂正正登上加州药店柜台，而且受到全美 6 000 多家药店的青睐。

8. 2000 年 11 月 16 日，中国药品监督管理局发出紧急通知，要求立即暂停使用和销售含 PPA 的药品制剂，同时，对含 PPA 的新药、仿制药、进口药的审批工作也暂停，进一步处理意见正在研究中。生产“康泰克”的中美史克制药有限责任公司表示服从药品监督管理局的相关决定。

9. 康泰克原是许多北京人感冒后的首选药，一夜之间成了过街老鼠。不少读者纷纷向药品管理部门或新闻媒体咨询“药品不良反应有多严重”、“以前吃了康泰克这种含有 PPA 的药怎么办”、“药品有不良反应为何还让它上市”、“应不应向厂家索赔”等，一时间，老百姓对再简单不过的感冒吃药犯上了迷惑。

10. 北京市药物不良反应监测中心负责人说，近五年，接到过数例使用康泰克或康必得不良反应的报告，一例为头痛，一例为呕吐，其余均为皮疹。迄今为止，还没有吃了康泰克引起心律失常、高血压、急性肾炎、失眠等不良反应的报告，更没有造成脑中风等严重后果的个案。

11. 专家指出，药品不良反应一般要滞后很长时间才被发现。例如听力残疾的致聋原因绝大多数和用药有关，但发现这些患者的致聋是由于某药品的不良反应，已经是几年甚至十几年之后的事了。国家建立药品不良反应监测机构，主要目的就是避免药品不良反应的重复发生，减少药害事件，提高用药的安全性。

三、申论要求

1. 有条理地概述这些材料的主要内容，字数不超过 200 字。(20 分)

2. 假定你是某职能部门的工作人员，请你就 PPA 风波所引发的问题提出善后处理意见。可以全面谈，也可以就某一个方面谈。

要求：(1) 意见合理，具体可行；(2) 条理清楚，语言简明；(3) 字数不超过 300 字。(30 分)

3. 根据上述材料，自选某一角度，自拟题目，写一篇 1 000 字左右的文章。

要求：联系实际，观点明确，条理清楚，语言流畅。(50 分)

2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

参考答案及例文

1. 【答案提示】PPA 事件成为 2000 年医药界的爆炸性新闻。PPA 话题成为一个全球性“热点”。世界各国对 PPA 反应不一。从官方来说，大多数国家把含有 PPA 的药品列为禁药，仅有少数国家（如日本等）还允许其销售。从民众来说，人们对 PPA 感到非常恐慌，对该不该吃抗感冒类药物产生了疑惑，有些人甚至拒服任何该类药品。从医学专家来说，他们认为药品不良反应要存在较长时间才会被发现，应加大监督力度。从律师界来说，他们认为制药厂应该早知道 PPA 的危害而仍销售应受到惩罚。

2. 【答案提示】关于 PPA 风波所引发的问题，兹提出如下四条善后处理意见：

（1）立即暂停使用和销售含 PPA 的药品制剂，同时对含 PPA 的新药、仿制药、进口药的审批工作也暂停。医院及药品经销公司立即将相关药品撤下货架，允许顾客退货且全额退款，立即回收相关药品。

（2）药品管理部门及新闻媒体应耐心解答群众的相关咨询。明确告知我国尚未发现 PPA 造成脑中风等严重后果的个案。

（3）紧急生产和销售不含 PPA 的感冒、咳嗽及一些减肥的非处方药品，以满足市场需求。加强不含 PPA 的相关药品的研制和生产。

（4）药品不良反应监测机构应进一步加强对药品不良反应的监督和检测工作。

3. 【参考例文】

加强药品使用的监测工作

曾经是抗感冒良药的康泰克，如今让人为之害上一场“大感冒”。含 PPA 的药品对人有害的消息传出，此药品犹如过街老鼠，人人喊打：政府禁止，公司撤药，患者拒服，各部门也采取了相应措施。但有人指出：PPA 对人不利，药厂早知却不公开，试问公众健康权利谁来保障？社会呼吁加强药品使用的监测工作。

俗话说：得啥别得病，但人吃五谷杂粮谁能不生病，所以就医就成为人民群众生活中的一件大事，药品也是一个巨大而稳定的市场。这一关系着人们贴身生活的大事，我们党、我们政府应该给予足够的重视，做好药品使用的监测工作。

古诗云：春江水暖鸭先知。那么药品存在不良反应谁来先知呢？谁有义务有责任把好监测这一关呢？建立完善的医药监测机制，成立专门化、专业化的监测机构，加强对药品使用的监测工作是很重要的。

加强药品使用的监测工作，首先要不断提高监测的能力。在我国，由于经费的问题不可能很好地开展这项工作，但我们要本着为人民负责的态度做好这件工作。开源节流，专款专用，不断充实监测机构的硬件与软件，提高监测能力。

加强药品使用的监测工作，要重视对厂商的监测。在 PPA 事件中，有些厂商在撤出含 PPA 药品的同时就推出了替代品，有人指出大量厂商早知 PPA 有害。假如我们在含有 PPA 的药品未进入市场或进行审批生产时就予以查实禁止，那么 PPA 事件就会成为无源头之污水，无根本之恶行，又何须事到临头再铲万竿呢？

加强药品使用的监测工作，要加大监测的透明度与公开度。在 PPA 事件所暴露出来的问题中，很

明显地说明如今的监测工作的透明度不够，公开度不高，人民群众对药品了解得不够，厂商监测机构、患者之间信息不对称，同时也反映了我们的一些机构与工作人员对群众的贴身生活大事负责不够。我们应该建立领导与专项工作人员负责制，专门问题专人负责，出了问题找专人。

加强药品使用的监测工作，还要同当前的医疗体制改革紧密结合起来。在厂商、监测机构、医院与患者之间建立起一种良性竞争、监测、就医与经营机制，真正地为人民、为群众办实事。

总而言之，各级政府、各级医疗机构、各药品监测部门要从讲政治的高度，本着为人民群众的健康负责的态度，做好药品使用的监测工作，不断健全、完善医疗监测机制，来促进医疗体制的改革。