

2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

满分：100 分 时限：150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

● “找到网游神，找到幸福”，“每月 20 台电脑，等你拿”，打开任何一个网站，这种游荡式网络广告几乎随处可见。虽说广告面积有大有小，但广告总是随滚动条一起共同进退，无论是读者在阅读，还是在查找信息，它的突然出现，总是将读者连贯的思路打断。对此，不少读者表示反感，从事新闻工作的黄小姐说：“每次打开网站，广告就铺天盖地向我袭来。一次，我在某网站检索一条新闻，一打开，一个大大的手提电脑广告就出现在我眼前，它还正好占据有利地形，将链接堵得死死的。关又关不上，打开后还是无法显示。”某大学的学生反映：“每次我要从一个网站链接到另一个网站时，总是出现一堆堆的小型广告，它们往往没什么意思，但它的危害还不小，我的机子的浏览速度减慢了，严重时还会造成死机。”

●一天凌晨，王女士正在家中熟睡，突然被一串急促刺耳的电话铃声惊醒，这一突如其来的骚扰大约持续了 2 分钟。年前刚刚看完日本恐怖片《午夜凶铃》的王女士，直吓得心里“突突”乱跳，她壮着胆子，扭开台灯一看，只见电话传真机上传过来两页纸，仔细一看，原来是一家名叫“电子商汇网”的公司发送的一份“第十四期电子商讯”。在传真第二页的最后还写着：“如欲取消订阅，可将回复传真给我们。”

●据天津市某区检察院的一份调查资料显示，该地区未成年人因迷恋上网聊天而引发的刑事案件已达 8 件，有 28 人涉嫌犯罪。这 8 起案件呈现以下几个特点：一是犯罪低龄化，28 名犯罪嫌疑人中未满 18 岁的未成年人就有 21 名；二是文化水平普遍偏低，小学文化的约占一半，共 13 人，其余的为初中和中专学历；三是均以侵犯财产为目的，侵犯的财产主要以手机、传呼机和现金为主，其中有 4 起案件涉案金额超过万元；四是团伙作案，在犯罪手段上，呈现出计划性和有组织性，如有的负责在网上选目标，有的负责约见面地点，有的负责实施抢劫等；五是女性 犯罪嫌疑人占一定比例，8 起案件中共有 6 名女性参与作案，且均为未成年人。

●北京作为中国互联网中心的地位仍是不可撼动，无论是 WWW 站点数，还是上网用户、域名拥有量北京都居全国第一。据统计，每 4 个北京人中就有一个是网民，比排名第二的广东多出近 70 万人。CNNIC 还重新为中国网民下了新定义：平均每周使用互联网 1 小时(含)以上的中国公民。虽然网民的限定比过去更严格了，但是网民人数比上半年增长 33%，并仍保持一种稳步发展的态势。我国女性网民的比例继续增长，已达到 30.44%，已接近全球互联网女性用户 33% 的比例。56% 的网民仍是 24 岁以下的年轻人，学生依旧为网络的主要使用者之一，约占 20% 以上。

●从用户上网的主要目的可以看出，获取信息是绝大多数网民的主要目的(68.84%)，而休闲娱乐也成为一个普遍选择(51.37%)。在最常用的网络服务中，电子邮箱的使用率最高(95.07%)。零点调查公司最新公布的数据表明，受访者被要求说出“当前中国最为流行的词语”，五分之一的受访者提到了“网络术语”：包括网络、互联网、互联网经济、在线、新经济、IT、信息时代等。以“酷”、“作秀”、“前卫”、“新人类”等为代表的时尚名词，则以两个百分点之差屈居第二位。

●吴先生所住的小区安装有局域宽带网，为方便家人上网，他特意购买了一台电脑。但近半个月来，他发现自己的计算机在使用完毕后常有异常响动。10 月 9 日晚，他下网后坐在桌旁整理资料时，意外发现电脑的硬盘响个不停，一直闪烁的硬盘灯引起了他的警觉。他打开电脑上安装的一个专门监视网络系统的软件，竟然发现这台电脑在收发信息。随后，他打开了“网上邻居”文件夹，屏幕上出现了 30 个“邻居”的电脑标志，他逐一点击，有几个“邻居”的信息可以一览无余。想到自己存在电脑里的个人信息能如此轻易地被“邻居”看到，吴先生十分苦恼：“买电脑就想给生活提供方便，

没想到却引来意外的麻烦！”

●我国《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》第7条明确规定：“任何单位和个人不得违反法律规定，利用国际互联网侵犯用户的通信自由和通信秘密。”局域网“黑客”在未经同意的情况下私自翻阅、篡改他人信息，也在一定程度上侵犯了他人的隐私权。隐私权具体到网络上主要包括个人隐私不被窥视；个人信箱、网上账户等不被侵入；使用信箱交流信息及从事交易活动的安全保密性不被干扰等。

●中关村科技园区海淀园的网上办公系统几乎完成了园区内所有企业80%以上的业务流程。它完成了5大类64个小项的政府服务，包括企业入园申报和审批、高新技术企业认证、年审、企业统计、财政月报、季报等项目。目前，中关村企业在办理这些业务时，几乎完全在网上进行了。中关村已经有6139家企业加入了网上办公系统，占园区企业总数的99%以上。网上办公系统共接受园区企业及社会各界工作查询访问40.6万人次，日均访问人数4000人次。2001年1月1日以来，网上办公系统受理各种网上审批和初始登记业务分别为3483项和5058项。数字表明，中关村园区的电子政务真正“跑”了起来。

●2001年9月26日，来自西藏自治区各行各业的160名学生作为网上中国人民大学西藏学区第一批学生，开始通过互联网接受先进的教育理念和教育科学知识。和平解放50年来，西藏的教育，从僧侣的贵族教育跨越到民众的大众教育，从传统教育跨越到网络教育。国家为西藏教育事业累计投资近100亿元人民币，仅1979年至2000年全区教育总投入就达58.7亿元人民币。尽管如此，由于历史遗留、地理特点、交通状况等原因，造成我国东西部教育资源分布不平衡，使得西藏人民很少能够接受国内重点高校所传授的先进文化和科学知识，这在一定程度上制约了西藏地区的教育及经济发展。如今在国家西部大开发战略中，现代远程教育成为西部大发展中的一个重要部分。

三、申论要求

1. 给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响，用不超过200字对这些影响进行概括。

要求：全面，有条理，有层次。（20分）

2. 从政府制定政策的角度，就如何克服资料所反映的种种弊端，提出对策建议。

要求：有针对性，有条理，切实可行。字数400左右。（40分）

3. 就所提出的对策建议进行论证，既可全面论证，也可就某一方面重点论证。

要求：自拟标题，字数800左右。（40分）

2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

参考答案及例文

1. 【答案提示】该材料反映了网络建设的问题。互联网是 20 世纪后半期新科技革命的产物。它的出现和迅速扩展带来了人类信息传播领域的一次革命性飞跃，深深影响着人类生活的各个层面，包括精神层面。互联网作为信息技术革命的产物，具有两重性。对我国社会主义精神文明建设来说，它是一把双刃剑。一方面，互联网的发展和普及有助于我国社会主义精神文明水平的提高；另一方面，由于网络信息传播的全球性、交往行为的虚拟性等特征，它也会给我国社会主义精神文明建设带来巨大的挑战。

2. 【答案提示】关于加强我国网络建设的问题，提出如下三个方案：

1. 建设网上的马克思主义阵地。鉴于网上是欧美的“信息霸权”，国内政治与国际政治的界线趋于模糊，国家政治安全特别是意识形态的安全在很大程度上看到西方国家敌对势力通过网络对我意识形态渗透。因此，建设马克思主义的网络阵地就很有必要了。

2. 发挥网络的舆论宣传与引导作用。政府可以利用网络对外宣传自己的意识形态，对内起社会舆论的监督和引导作用，以加大对人民群众的思想政治道德教育，提高其识辨能力，抵制西方网络对我国的消极影响。

3. 加强网络法规建设。我国是后起的网络用户大国，近几年已初步建立了我国的网络法规，但还很不完善。应加大网络立法的力度。一是应加快立法速度，以对政府、企业和个人信息数据实行保护；二是应强调采用法制手段制裁处罚网络犯罪；三是应大力培养网络执法人员，及时发现与打击网络犯罪；四是应通过技术手段提高人民群众利用信息的能力，包括技术加密防范措施，信息获取方式的技术和抵御信息污染能力等。

3. 【参考例文】

政府与企业合作建设网络

网络建设中的问题不是某个人或某个单位造成的，它是整个社会的问题，它的解决有待整个社会的努力，需要政府和企业的通力合作。

一般而论，政府在网络建设和管理中占主导地位，起着主导作用，离开了政府的参与、组织、管理，任何一个国家都不可能实现网络化和信息化。就网络道德建设而言，政府的作用至少在以下方面明显地显现出来：一是教育功能。教育是提高社会道德水平的重要手段。网络之所以能造成人们特别是青少年道德失范，一个重要原因是人们道德自律不够。减少青少年的网络不道德行为应该主要依靠教育。而政府可以动员社会的宣传资源、教育资源，从而在道德教育中可以发挥重要作用。二是法制、规范功能。在目前社会信息化、网络技术迅速发展的形势下，网络道德问题、网络犯罪问题日益严重，而现行的法律法规、道德规范不能适应新形势的需要。而很多新的问题如个人隐私的侵犯、网络诈骗、网上侵权行为、黑客行为等道德和法律问题，都亟待解决。因此需要政府在网络道德规范的确立、网络立法和执法方面发挥作用。三是监督功能。为了防止垃圾文化信息的出现和泛滥，需要政府出面对信息供应商进行监督。总的说来，政府在网络道德建设中是起主导作用的，离开了政府的管理，网络道德建设就无从谈起。

网络不仅是技术的产物，也是市场的产物，网络信息的提供者主要是企业。因此，企业可以在网络道德建设中发挥重大作用。著名网站×××有关网络道德的建设就是很好的例证。×××在建网之初，就参照现实生活设置了“信息海关”，统一管理互联网的进出，禁止有害信息的传播；建立网络清查小组，由专人负责清理“网上论坛”，订出明确的“清理原因”；同时加强保密技术的开发，保护用户的隐私；进行网上教育等等。通过努力×××不但克服了初期的困难并迅速发展，而且为我国网络文明建设提供了范例。