

2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

满分：100 分 时限：150 分钟

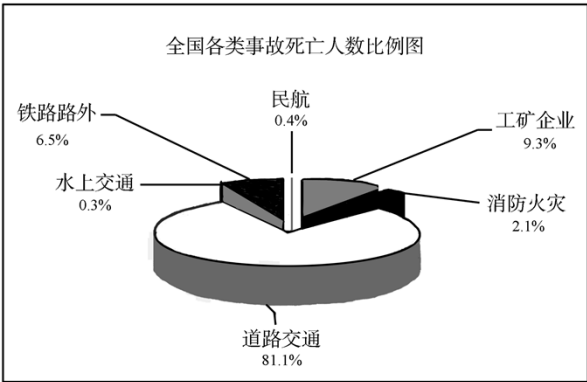
一、注意事项

- 1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
- 3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

材料 A：2002 年 1~8 月全国伤亡事故概况

据统计，2002 年 1~8 月全国共发生各类事故 730552 起，死亡 87320 人，同比增加 42416 起，增加 3966 人，分别上升 6.2%和 4.8%。其中，一次死亡 3~9 人重大事故 1680 起，死亡 6886 人，同比增加 160 起，增加 245 人，分别上升 10.5%和 3.7%；一次死亡 10~29 人特重大事故 93 起，死亡 1413 人，同比增加 15 起，增加 214 人，分别上升 19.2%和 17.8%；一次死亡 30 人以上特别重大事故 5 起，死亡 372 人，同比减少 8 起，减少 232 人，分别下降 61.5%和 38.4%。各类事故死亡人数所占比例如图所示：



材料 B：两年来有关安全生产与伤亡事故的新闻剪辑

1. 烟花厂爆炸事故

2001 年 12 月 30 日上午，江西省万载县黄茅镇攀达公司烟花爆竹厂发生爆炸，距离现场五六公里处，即可见到天空升起一朵朵蘑菇云，厂区内火光冲天，爆炸声接连一片。直径五六十厘米、重量 20 多公斤的礼花弹腾空而起，硝烟弥漫使人双眼难睁，浓浓的火药味呛得人难出大气。

消防队冲进厂区后，采取迂回延伸、重点消灭火点的方法，同时向 5 个火点进攻，抢出了剧毒危险品。经过四个多小时，30 吨亮珠(炸药)和礼花成品仓库的火势得到控制。直到元月 1 日晚上 6 时，消防队员才完成任务撤回。

爆炸事故发生后，爆炸现场附近方圆五公里内上万名群众被紧急撤离到邻省湖南浏阳县境内。黄茅镇黄茅村、前进村、光明村、永安村的民房几乎无一完好，满街都是残砖破瓦。光明村 60 岁的翟桂娥被几名妇女搀扶着哭泣不止。她的女儿、35 岁的潘小华在攀达公司打工，事后调查认定，是潘小华在敲装药筒时用力过猛引起这起爆炸。

这起爆炸事故造成 14 人死亡(其中 12 名女性)，因伤住院 61 人。

据村民讲，攀达公司 1992 年建厂时，群众就因安全受到威胁而拦阻。此后该公司厂房先后发生了 4 次爆炸。特别是 2001 年 6 月 21 日在万载召开烟花生产现场会，与会代表参观了攀达公司，当天，该厂又发生爆炸。

县城一个烟摊摊主告诉记者，万载县的烟花生产已有上千年历史，花炮产品种类多，效果好，国内外很有市场，远销欧美和日本等地。所以烟花生产这一传统产业已经成为县里的支柱产业，芬兰、德国和香港等地的企业家也到此投资办厂。目前全县的烟花爆竹生产厂家全部为私营企业，共有 200 多家，其中黄茅镇和株潭乡是生产规模较大的乡镇。

“在我们这里，花炮厂爆炸死几个人早已不是什么新闻了，值得你们从那么远专门赶来吗？”拉我们采访的一名三轮车主不以为意的话令人感到吃惊。据他讲，从 1999 年到这次攀达公司爆炸事故发生前，先后已有四起重大爆炸事故，伤亡重的一次 42 人丧生，轻的也有 8 人烧伤、2 人摔伤……

万载县政府有关部门干部的漠然，更让人震惊。记者在万载县工商局了解攀达公司执照办理情况时，几名值班的工作人员听说记者从远方来，竟然一个个哈哈大笑。其中一人手捂着嘴解释说：“笑，笑你们还专门为这点小事跑那么远的路来采访。”言语间充满不屑。

在万载县烟花鞭炮管理局，一名女干部回答记者的提问，竟说：“2001 年是灾难年嘛！美国纽约被袭击了，秘鲁也发生了烟花爆炸事故。相对于往年，我们县今年算是事故较少的一年呢！”

2. 临街楼倒塌事故

2000 年 12 月 1 日下午 2 时 30 分左右，东莞市厚街镇赤岭村邮电所旁一房屋倒塌，造成 8 人死亡、28 人受伤住院的重大事故。该房占地面积约 600 平方米，1992 年由村委会建成一层临时建筑租给个体户叶某，再由叶某租给各类人员作饮食小商铺用。今年 9 月，叶某又开始在原建筑物上边营业边加建两层，打算开旅馆。事故发生前已施工至第三层。经调查，该房屋是典型的“五无”工程，1992 年动工时，即无土地使用证、无办理报建手续、无资质设计、无资质施工，今年加层也没有办理报建手续，并由无资质人员设计，无资质包工头施工。该房建在 5 米宽的水沟上方，水沟边用松木桩作基础，加层后地基承载力不足，是导致倒塌的直接原因。

东莞塌楼事故发生当天，现场一片狼藉，大块的楼板覆盖在瓦砾上，有关部门出动大批公安、消防人员及医护人员到场参与营救，并调来至少 6 辆以上的大型挖掘机。当晚，赤岭村治安队封锁了现场四周，动用挖掘机进行清理挖掘，挖碎楼板、楼柱，然后动用大型铲车，将砖块、水泥块等一并铲装进泥头车运离现场，医护人员一直在现场待命。清理挖掘工作持续到第二天凌晨 6 时许。清理中是否发现死伤者，没有人公布。

据媒体报道，所塌之楼绝非一个特例。不经报批而建造楼房在珠江三角洲的小城镇十分普遍，在东莞甚至根本就没有私楼加建须报批的明文规定可循。

3. 公交车坠桥事故

2000 年 7 月 7 日，柳州“桂 B00512”号公交车，从壶东大桥中段距水面 30 米高度坠落，抢救中打捞起 78 具尸体，其中 55 具当时即被认领。

2001 年 6 月 4 日，柳州市中级人民法院对造成“七·七”壶东大桥特别重大事故的柳州市政维护管理处的 9 名责任人做出一审判决：施工员吴铮擅离职守，对违章作业不予制止、纠正，判处有期徒刑 6 年零 6 个月；民工小组长潘艳阳离开工作岗位，使事故隐患未得到及时排除，判处有期徒刑 6 年……

4. 井下 CO 中毒事故

2001 年 3 月 7 日 16 时 20 分左右，三门峡灵宝市义寺山金矿五坑发生特大 CO 中毒事故，造成 10 人死亡，21 人中毒，直接经济损失 61 万元。

灵宝市义寺山金矿系地方国营矿。1994 年，尹庄镇岳渡村委在义寺山金矿矿区界外 1300m、岳渡村南 200m 处开挖岳渡坑口。经灵宝市黄金办等单位协调，义寺山金矿与岳渡村就五坑口和日处理 100 吨矿石的选厂签订《抵押租赁合同》。后岳渡村资金不足，将坑口和选厂交村委会主任马长江经营，2000 年 11 月 15 日，马又将上述区域采掘工程发包给陕西省山阳工程处（无法人资格）。

2001 年 3 月 6 日晚 9 点左右，在五坑口 8 中段以上作业的 12 名工人，发现巷道内有少量烟气从岳渡巷方向飘来，民工出现头晕体软、轻度中毒症状，随即返回地面。3 月 7 日上午民工队生产负责人樊景超带领民工谭怀顺从 8 中段前往岳渡巷查看，未返回地面。其后又有六人下井寻找，均未返回。下午，井下发生事故的消息被住在井口附近的民工得知，30 余名民工救人切心，

盲目入井开展抢救。18时03分，灵宝市消防大队赶到现场组织抢救工作，20名CO中毒人员被抢救出洞口，其中4人死亡。

三门峡市煤管局矿山救护队于3月7日23时左右接报后，次日凌晨2时30分赶到事故现场，入井侦察。救护队员下井后，岳渡村副主任严居刚找到义寺山金矿矿长王玉红，协商如何瞒报这起事故，最后达成一致意见。救护队员返回地面后，按严居刚、王玉红的授意，向灵宝市在现场的两名副市长和有关部门的领导汇报侦察情况时，隐瞒了井下发现6具尸体的事实。为此，岳渡村多付救护队6000元。

岳渡巷长年失修，750m沙卵石构造段部分木支护腐朽，导致冒顶；冒落岩石砸坏电缆，引起短路起火，引燃塑料水管和坑木，造成着火点两侧5~8m巷道上部砂石冒落，致使通风不畅，坑木在不能充分燃烧情况下，CO大量产生、聚集，并向义寺山金矿五坑口巷道蔓延，是造成这起事故的直接原因。

5. “10·18”特大垮坝事故

2000年10月18日上午9时50分，广西南丹县大厂镇鸿图选矿厂尾矿库发生特大垮坝事故，28人死亡，56人受伤，70间房屋不同程度毁坏，直接经济损失340万元。

鸿图选矿厂是由姚肇奎和姚仕明共同投资500万元开办的一家私营企业，位于南丹县大厂矿区华锡集团铜坑矿区边缘，于1998年8月开工建设，1999年6月建成投产。选矿厂选矿工艺部分由华锡集团退休工程师刘德和华锡集团车河选厂工程师王万忠2人共同设计。设计选矿能力为120吨/天，但实际日处理量为200吨/天。

2000年10月18日上午9时50分，超量排沙贮水的尾矿库后期坝中部底层首先垮塌，随后整个后期堆积坝全面垮塌，共冲出水及尾砂14300立方米，其中水2700立方米，尾砂11600立方米，库内留存尾砂13100立方米。尾砂和库内积水直冲坝首正前方的山坡反弹回来后，再沿坝侧20米宽的山谷向下游冲去，一直冲到离坝首约700米处，其中绝大部分尾矿砂则留在坝首下方的30米范围内。事故中，尾矿坝下的34间外来民工工棚和36间铜坑矿基建队的房屋被冲垮、毁坏，导致28人死亡，56人受伤。

6. 厂房连续两次爆炸事故

2001年11月28日中午，在不到10分钟的时间里，深圳坂田中心区著名通讯设备制造企业华为公司一厂房连续发生两起爆炸事件。据警方初步推断，这是一起人为的蓄意爆炸案，目前作案动机及伤亡情况不详。

第一次爆炸发生在中午12时20分左右，华为公司的一员工正准备复印，当他的手指在车间角落的复印机上轻轻一按时，复印机突然发出一声巨响。时隔不到10分钟，一楼的茶水间里又发生了第二次爆炸。据一位送货的男士讲，爆炸发生时附近的楼都感到了震动。后经警方调查，在发生爆炸的地方发现了三节五号电池的残骸，炸弹是由旧钟表改造成的定时炸弹，电池的正极与电线连在了一起。据了解，该公司厂区有150多个监视器，保安措施比较严密，不熟悉的人不易进入。事发前曾有人看到过一名拿着手提袋的男子进入。因而，警方推测可能是熟悉华为的人干的，或者是内外勾结联手制造的。

华为全称华为技术有限公司，成立于1988年，从事通信产品的研究、开发、生产与销售，1999年实现销售额120亿元人民币，2000年超过220亿元。

7. 六起特大安全生产事故的通报

国家安全生产监督管理局通报2002年11月六起特大安全生产事故：

1) 11月1日，重庆市长寿县一辆小客车(载37人)，从红岩村开往双龙镇途中翻下7米高公路，造成11人死亡、10人重伤、16人轻伤；

2) 11月8日，重庆市巫溪县一辆双排座农用车(载16人)，在行驶途中翻下悬崖，造成13人死亡；

3) 11月8日，山西省阳泉市盂县西潘乡乡办煤矿丈二坑口(有证)发生瓦斯爆炸事故，造成26人死亡；

4) 11月9日，吉林省白山市靖宇县三道湖镇二零九煤矿(个体无证)发生瓦斯燃烧事故，造成11人死亡；

5)11月10日，山西省晋中市灵石县两渡镇太西煤矿(村办无证)发生瓦斯爆炸事故，造成37人死亡；

6)11月14日，云南省昆明市石林县亩竹箐乡过水沟煤矿(个体矿，通过省级验收，但未发证)发生瓦斯爆炸事故，造成11人死亡。

8. 采取严密措施，确保安全生产

2002年11月18日，在全国安全生产电话会议上，国家安全生产监督管理局局长王显政强调，今年全国安全生产的总体状况能否好于往年，关键要看年底这段时间的工作，有关部门要继续开展安全生产检查和督察，确保今年全国安全生产状况总体上好于往年，开创安全生产工作的新局面。

王显政指出，全国的安全生产形势仍然不容乐观，部分地区和单位重、特大事故仍然时有发生。十月下旬以来，广西南宁市、内蒙古包头市、山西阳泉市和晋中市灵石县等地接连发生了煤矿安全生产事故。

王显政强调进一步加大关闭整顿小煤矿工作力度。要总结经验教训，排查问题，堵塞漏洞，不走过场，不留死角；发现一处，严厉打击一处，不仅要追究业主的法律责任，同时要严肃追究有关地方政府及其相关部门的行政责任。在年底生产经营指标压力较大的情况下，尤其要坚决防止违规突击生产，防止重、特大事故发生。

三、申论要求

1. 对给定资料进行分析，从政府职能部门制定政策的角度，就如何“减少事故，保障安全”，提出对策建议，供领导参考。要求：分析恰当，对策明确、可行；条理清楚，语言通畅。字数不少于600字。(50分)

2. 下面提供了两种讲话情境，请任选一种，为设定的发言人拟出一篇现场讲话稿或电视讲话稿。要求：根据选定情境，自拟标题。讲话稿不少于1000字。(50分)

情境之一：给定资料B中烟花厂爆炸事故发生三天后的现场。作为当地政府派出的事故调查处理的负责人，面对职工、死伤人员家属和有关干部的讲话。

情境之二：给定资料B(1~6)中某个事故调查和善后处理期间。作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人，在当地电视台专题节目中的讲话。

2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

参考答案及例文

1. 【答案提示】作为国家安全生产监督管理局，当前应从以下几个方面采取措施，力争减少事故、保障安全，尤其是要把恶性安全事故频发的势头及时控制住：

(1) 尽快追究事故有关责任人的责任，该撤职的撤职，该查办的查办。同时必须坚持“四不放过”的原则，也就是“事故原因不查清不放过；防范措施不落实不放过；职工群众未受到教育不放过；事故责任者未受到处理不放过”。只有这样，才能真正吸取事故教训，避免同类事故重复发生，促进安全生产形势稳定好转。

(2) 尽快组织开展一次全国范围内的安全大检查，发现事故隐患及时消除，发现存在问题及时整改，切实加强安全生产监督管理，努力减少人员伤亡事故的发生。

(3) 建立安全事故责任追究制度，把预防事故发生、强化安全监督管理的责任落到实处，分工负责、层层把关、责任到人。同时，对重大事故责任人坚决给予相应的党纪、政纪处罚，情节严重的追究刑事责任。

(4) 尽快出台加强安全监督管理、预防事故发生的法律或者法规，或者对刑法的相关条款进行司法解释，以法律法规的形式加强和规范安全监督管理。同时加大执法检查力度。

(5) 鉴于目前安全事故频发的重要原因之一就是安全监督管理体制不顺，管理机构不健全，管理力量薄弱，管理工作不到位，因此建议提请国务院，尽快调整安全生产监督管理体制，加强安全监督管理机构，增加人员，落实经费，并授予相应的管理和处罚权限。

(6) 建立健全安全事故处理应急机制，一旦出现事故，及时抢救、处理，减少人员伤亡，减轻国家和人民群众生命财产损失。

2. 【参考例文】

同志们：

今天，对我们万载县来说是悲痛的一天。大家知道，在昨天，我们万载县刚刚发生了一次惨痛的安全事故——烟花厂爆炸，造成了严重的人员伤亡和财产损失。在这里，请允许我首先代表市委、市政府领导，对在这次事故中去世的职工表示沉痛的哀悼，对在事故中受伤的同志们表示诚挚的慰问。同时，作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人，对于发生这样惨重的安全生产事故我们深感内疚，由于我们自己的工作没有做好给广大群众带来了生命财产损失，我们深感有负党和人民的重托。

安全生产事关人民生命财产安全，是人命关天的大事。近年来，我市各类大小安全事故不断发生，给国家和人民生命财产造成重大损失，在社会上造成了不良影响。综合分析起来，其主要原因有以下几个方面：

一是安全责任意识淡薄，安全生产责任制不落实。首先是各级领导对安全生产的重视程度不平衡，部分地区和单位的领导未把安全生产放到应有的位置 and 高度来认识和落实，往往说起来重要，做起来次要，实际上处于一种应付状态，特别是作为受各级政府主要领导委托的分管负责人，应始终如一地将安全生产作为自己的主业来抓，但恰恰有某些单位或某些单位在某些阶段并不是这样。如此管理现状，发生事故纯属必然。

二是安全生产投入不足，安全设施存在缺陷。部分生产经营单位只顾追求经济利益，漠视职工和周围群众的安全与健康，安全生产历史欠账多，投入明显不足，特别是一些个体和私人企业根本不搞安全投入，致使企业生产环境恶劣，安全状况下降，事故隐患增多。

三是安全生产教育不到位，从业人员安全意识差。据对各类事故分析，岗位操作工人对操作中存在的危险认识不足，不能自觉按标准进行操作，违章违纪时有发生，是导致事故不断发生的主要原因之一。

四是安全生产监管力量薄弱，监管工作存在空缺。安全生产点多、面广、线长，与面临的安全生产管理范围和要求相比，现有的安全生产监管力量明显不足，特别是区、县(市)和乡镇、街道一级的安全管理力量更为薄弱，致使许多领域内的生产经营单位难以置于有效的监管之下，特

别是对量大面广的个私企业和无主管企业，存在着无人抓、无人管的状态，而这些企业普遍存在着安全技术设备落后、安全投入少、从业人员素质低等问题，是各类事故的高发领域。

因此，必须清醒地认识到，安全生产工作中还存在着许多亟待解决的深层次问题，安全生产形势仍相当严峻，要有长期作战的思想准备。安全生产必须常抓不懈，警钟长鸣。要在严格管理、狠抓落实上下真功夫。对下一步安全生产工作，为此，提出四点要求：

第一，各级领导干部都要充分认识安全生产的重要性。

第二，继续深入开展安全生产专项整治工作。

第三，严格安全生产事故行政责任追究。一要对已经发生的安全生产事故，一查到底，严厉追究有关人员的责任，绝不手软。要改变一些管理部门只争权而不负责的状况，使有关责任人受到应有的惩处。二要加大对县乡领导安全生产行政责任追究的力度。县乡处在安全生产工作最前沿，也是目前安全生产工作最薄弱的环节，必须把落实县乡领导责任作为落实安全生产责任的重中之重，抓紧抓好。对非法小厂、小矿泛滥的县乡，要先解决领导班子问题，否则没有安全可言。三要将安全生产的责任追究与打黑除恶、惩治腐败、社会治安综合治理紧密结合起来，深挖一些事故背后的“恶根”，坚决打掉“保护伞”。四要加强安全生产的舆论监督和群众监督，对一切忽视安全生产、违反安全生产法律法规的行为，要大胆揭露，公开曝光，把安全生产工作置于人民群众和社会舆论的监督之下。

第四，要把安全生产作为一项日常工作，常抓不懈。