

2008 年国家公务员考试《申论》真题

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或圆珠笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

二、给定资料

1. 我国的水能资源丰富，能用于发电的将近 5.4 亿千瓦左右，居世界第一位。截至 2006 年，实际开发的水电在 1.29 亿千瓦左右，利用率不到 25%，大大低于发达国家 50%-70% 的开发利用水平。水电是一种可再生能源，但相当长一段时间，我国用电负荷比较集中的东部省市，火电项目四址开花。大量利用煤炭发电，对我国社会的可持续发展带来严重隐患。

我国水能资源主要集中在西南地区。在我国水电水利规划设计的大幅项目地图前，可以清楚地看到，西部几乎所有的江河都被大坝拦腰斩断。例如：在岷江，正在建设的紫坪铺电站，装机 76 千瓦，坝高 156 米，紧邻世界文化遗产都江堰。大渡河整个流域规划建设 365 座电站，最大的瀑布沟电站，装机 330 万千瓦，估计移民 15 万。在澜沧江，规划了 14 级梯级开发，已建成的漫湾电站装机 125 万千瓦，目前是云南最大的电站。怒江的原始生态流域相对保存完好，也已规划开发。

2. 2004 年 8 月，云南省怒江州的规划报告，提出以松塔和马吉为龙头水库，与丙中洛、鹿马登、福贡、碧江、亚碧罗、泸水、六库、石头寨、赛格、岩桑树和光坡等梯级组成两库十三级开发方案，总装机容量可达 2132 万千瓦，超出三峡工程装机容量 300 多万千瓦。报告指出，13 个梯级电站的开发，总投资 896.5 亿元，如果 2030 年前全部建成，平均每年投入 30 多亿元，国税年收入增加 51.99 亿元，地税年收入增加 27.18 亿元。896.5 亿元的总投资，可带来 40 多万个长期就业机会，同时带动地方建材、交通等二、三产业的发展，促进财政增收。实施这一方案，将使电力成为地方新兴的支柱产业，由此带来的社会经济效益将远远超过电力行业本身。

3. 怒江州是全国唯一的傈僳族自治州，少数民族占全州人口的 92.2%，一些地方至今还保留着刀耕火种、人背马驮等原始生产方式和纹面部落等原始社会痕迹。怒江 58.3% 的区域面积纳入自然保护范围，丰富的木材资源和矿产资源不能开发，没有支撑地方经济增长的支柱产业。2002 年，怒江州全年的财政收入只有 1.05 亿元，全州 4 县均为国家扶贫重点县。2004 年怒江州人均年收入在 625 元以下的贫困村有 11 个，农民人均年收入 978 元。

位于滇西横断山脉纵谷的怒江、澜沧江、金沙江 3 条大江，在东西 150 公里内紧密地排列依偎着，群山高耸，峡谷深切，构成地球上独一无二的地理奇观。整个区域达 41 万平方公里，雪山和冰川环抱其间，古老的孑遗植物在这里延续生命，珍稀的动植物在其间繁衍生息，这是地球精心营造的一个最雄奇瑰丽的自然宝藏。2003 年联合国教科文组织第 27 届世界遗产大会决定，将我国这一“三江并流”自然景观列入联合国教科文组织的“世界遗产名录”。

准备在这里实施的“两库十三级”怒江水电开发方案，刚一出台便引发巨大争议。

4. 2006 年，云南省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要写道：力争珠江、金沙江、澜沧江、怒江等大江大河的上游地区，九大高原湖泊流域区，水土保持重点预防保护区和重点监测区的生态系统和生态功能到保护与恢复。在生态脆弱区，严格控制开发，建立以保护生态功能为主的政绩考核标准。

对引起巨大争议的怒江水电工程，2006 年水利部门某负责同志表示，完全不开发保持原生态是不可能的，因为事实上怒江已不是原生态河流，但原先提出充分利用怒江水资源，建设 13 级水电站，是一种掠夺性的开始。虽然当地希望尽早开发，但即便是没有争议的一两个水电站，也要在严格前期工作审查的基础上实施开发。要严格遵循先规划、后开发的原则，确保工程方案安全可靠、经济合理，有序推进开发工作。

5. 怒江峡谷全长 316 公里，以其 2800 米至 3800 米的相对高差，被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布，江河瀑布奇丽壮观，处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物 130 多科，900 余属，3000 多种。其中，竹类 10 属 50 种；花卉 250 多种，光杜鹃花就有 90 多种，兰花 150 多种；药用植物近 1200 种；动物 505 种，被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域，是亚欧和印支两大板块的结合部，地质结构复杂，峡谷两岸山体、断层以及岩层的破碎、变

质、旁侧牵引现象分布广泛，构成丰富多彩的地质构造遗迹景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民，传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡塘会、沙滩埋情人、“上刀山，下火海”、无伴奏多声部合唱；怒族的桃花节、仙女节、密期节；独龙族的纹面女；普米族的吾昔节、火塘文化，此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化，以及怒江特色的过江工具一溜索等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创建支柱”的旅游发展目标，旅游经济持续增长。1997年至2006年10年间，怒江州旅游业收入年均增长率达27.9%，国内旅游者年均增长率达18.6%，海外旅游者年均增长率达73.13%，旅游业保持了较好的增长势头，已成为怒江州新的经济增长点。

6. 某水利水电职能部门收到反对怒江水电开发的大量意见。

政协委员A先生说：有什么根据认为建水坝就可以提高怒江老百姓的生活？这并不是直接的因果关系。当然一部分人可以致富，水电公司的人可以致富，地方官员可以搭车致富，但当地老百姓真能致富吗？完全靠水电站发电，用救济的方式解决移民问题不是长远之计，长远之计是必须给老百姓一个生计。他认为，移民问题不是轻易能解决的。现在报道大量三峡移民特别是到外省市的移民出现回流问题，就是证据。当然牺牲一部分人利益不可避免，但要权衡。另外还有污水问题，修了水库后，活水变成死水，污染会加剧，怒江也会有类似的问题。

著名环保人士B女士根据有关统计数字指出，全国1600万水库移民现在仍有1000万人生活在贫困当中。她说：这1000万贫困移民都没有解决，我们有什么理由说怒江建坝就能改变怒江老百姓的贫困？怒江被人类学家认为是民族的走廊，说明有很多民族，有很多的传统，有各自的生活方式。B女士说：老百姓为什么喜欢在那里生活，为什么政府在沿江给他们盖房子他们不住，而要回到山上去？如果只看到了一个季节的怒江，而且根据几天的考察就认为老百姓不能在那里自下而上是欠缺考虑的。

某学报C主编提出：怒江作为目前我国仅存的原生态江河之一，应从国家生态安全长期目标出发，将其作为一条生态江予以保留，不予开发。这样，一方面可使其成为国家的自然遗产得到永久保护；另一方面，把怒江作为一个江河生态的对照物和参照系，开展长期、全面和系统的环境观测活动，取得原始生态环境系统的各种相关数据，与人类已经开发的江河进行对比，为国家进行环境影响战略评价提供依据。他说，目前西方发达国家已经认识到水电开发对生态环境的破坏，基本停止了大坝的建设。

环保专家D教授认为，不反复论证地质情况的可行性就贸然施工已经带来了无法弥补的损失。在金沙江建水坝，不是要解决能源问题，三峡上游所有的电站都是为了拦截泥沙，这只能说是在为三峡工程买单，目前研究三峡泥沙的专家都持这样的看法。但是，真的修了多梯级水库就能解决泥沙问题吗？泥沙一层层拦上去，上游该怎么办呢？

7. 云南大学E教授说：“怒江中下游水电开发的确不是解决当地群众贫困和经济发展的唯一途径，但是，怒江州可供开发利用的自然资源十分有限，怒江地区生存条件的恶劣超出了一般人的想象，水电开发至少是迄今为止一条可实现的对怒江社会经济发展具有重要作用的途径。”

某经济研究所F所长认为，只有开发怒江才能有资金进行生态移民，也才有可能使植被不再被当地百姓出于生存需要而破坏，怒江水电建设完全符合循环经济的要求。

上海某大学地理研究所G所长指出：“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海，这值得赞扬；鲸鱼被非洲难民捕食，这也应赞扬，因为它救活了一群人。”

云南省政府某研究室H主任说，滇西北的怒江地区经济发展缓慢，至今仍是云南乃至全国最贫困的地区。该地区72万亩耕地大部分是挂在陡坡上的“大字报”地，每亩地的产值回报仅33元，10亩地养活了1口人，全州唯一支撑地方经济的森工产业也在环保工程实施后退出了历史舞台。

中科院I院士在接受记者采访时明确表示，怒江建水电站能解决老百姓的生活问题，老百姓的贫困不可能靠国家救济解决，库区5万移民的代价还是比较低的。从发电角度说，怒江的装机容量可以达到2100多万千瓦，超过长江三峡1800多万千瓦的装机容量，而怒江的投资只有长江三峡的一半，因为怒江的地理条件好，可以用较小的投资产生较大的回报。I院士强调指出：“2100多万千瓦不是小量。”他还认为，云南少数民族地区应该是优先发展的地方，这里发展水电，一部分输出华东、华中，一部分可输出缅甸，从国际形势看，有其战略意义。

8. 在瑞典，几乎所有未被大坝截流的河流均被法律保护起来，以免受到人为开发的破坏。在美国，大约有16000千米的“杰出”河段在1968年通过的联邦《国家自然与风景河流法案》(National Wild and Rivers Act)中得到了保护，还有许多河流也受到州一级的立法保护。

在加拿大和美国等一些国家和地区，考虑到生态资源一直是当地居民在使用，所以采用居民以生态资源入股的方法，个人入股大约占30%左右。只要电站还在发电，还在创造经济效益，失去土地的当地居民就不会为

生存担忧，他们一直与电站、与电力企业贫富与共。

20 世纪 70 年代，埃及建成了阿斯旺大坝。这座大坝给埃及人带来了廉价的电力，控制了水旱灾害，灌溉了农田，然而也破坏了尼罗河流域的生态平衡。几千年来定期泛滥的尼罗河水带来的肥沃土壤，冲积形成了富饶的三角洲。阿斯旺大坝建成后，截断尼罗河，阻挡了尼罗河夹带的大量淤泥，使两岸土地日渐贫瘠，尼罗河两岸绿洲失去了肥料的来源，没有足够的淡水冲刷土壤中的盐分，土地盐渍化、沙漠化倾向越来越严重，埃及这片美丽富饶的绿洲日渐消失。同时，高坝下游河段沉积物日积月累，使污染情况更加严重，水生动植物生存环境受到影响。1965 年地中海产沙丁鱼 1.5 万吨，而大坝建成后的第二年（1971 年），埃及海域已见不到沙丁鱼了。尼罗河下游成了静止的“湖泊”，为血吸虫、蚊子的繁殖提供了条件，阿斯旺地区附近居民的血吸虫发病率高达 80%–100%。

9. 漫湾水电站开发中的第一期工程。现在国家财政每年可从漫湾电厂获得 1 亿多元，其中，云南省财政获得 5000 多万元，所涉及的 4 县获得 5000 多万元。漫湾电厂和云南省电力公司共获得 1.2 亿多元。漫湾电站对国家的贡献是巨大的，但对移民的扶持显得十分微弱。漫湾电站实际移民 7260 人，移民经费实际支出 5500 万元，其前期补偿严重不足，人均不到 8000 元，远远不能满足实际需要。据调查，在库区淹没前，漫湾地区移民人均纯收入曾高出全省平均值 11.2%，1997 年库区淹没后，这些移民人均纯收入仅为全省平均值的 46.7%，收入大幅下降。

田坝村距离漫湾电站大坝 800 米，漫湾大坝截流，村庄被淹，村民们不得不东一家西一家地搬至群山众壑之间。有的村民说：“以前在河边的土地灌溉很方便，而现在山上的土地没有水，种不了粮食，要抽水上山就必须买设备、付电费，可是我们哪里有钱呢？”由于无工可做，无地可耕，一些人只能翻山越岭背井离乡去打工，有的人只能依靠拣电厂的垃圾为生。

漫湾水电站规划在计划经济时期，修建在计划经济向市场经济转轨时期，运行在市场经济时期。漫湾电站的周边地区，类似田坝村的例子还有很多，他们的困难悬在空中，反映、上访多次都得不到解决。

漫湾水电站建成后出现的许多问题，超出了工程建设者的预料。移民普遍搬到了山上，开垦地，砍伐树木，导致环境退化，水土流失加剧，滑坡与泥石流等灾害频发。在 1993 年蓄水后的很短时间内，就发生了 100 多处崩滑坡，财政拮据的当地政府找电厂交涉，电厂认为这是后期滑坡，自己没有责任。

10. 田纳西河位于美国东南部，是密西西比河的二级支流，流域面积 10.5 万平方公里，干流全长约 1050 公里，地跨费吉尼亚、密西西比、田纳西和肯塔基等 7 个州。在 20 世纪 20–30 年代，该地区经济落后，工业基础薄弱，由于森林被破坏，水土流失严重，洪水泛滥成灾；加之交通闭塞、水运不通，环境恶化，疾病流行，文化落后，成了美国最贫困的地区之一。1933 年，该流域的人均收入不足全国平均水平的一半。

在第二次世界大战期间，美国国会立法，成立田纳西流域管理局（Tennessee Valley Authority，通称 TVA），开始了规模宏大的田纳西流域治理工程，从在田纳西流域建设水电设施开始，到 40 年代末，TVA 成为全国最大的电力供应者。目前，TVA 电力经营年收入达 57 亿美元。TVA 通过植树造林等措施，保持水土，改善生态环境，控制洪水泛滥，扩大灌溉面积，通过航道建设，形成了 1000 多公里的水运通航能力。1945 年以来，水道吸引了 30 多亿美元的私人投资，加速了地区工业的发展。河流两岸的工厂为当地居民直接提供了 44000 多个就业机会以及更多的服务机会。

经过 40 多年的规划和建设，田纳西流域的自然资源得到了综合和合理的开发，区域经济得以振兴。到 1977 年，全流域平均国民收入比 1933 年增加了 34 倍。可以说，正是从水电工程建设开始，TVA 改变了田纳西人的生活，把一个贫穷的田纳西，建设成了以工业为主，全面发展的现代化的田纳西。水电工程带动了田纳西流域农、林、渔、煤矿、旅游等行业全面发展，彻底改变了这里的贫困落后面貌，使其成为经济充满活力的地区之一。

11. 负责水利水电的某职能部门，就反对在怒江建设水电站的意见（即“给定材料 6”）准备予以答复。讨论后，形成该部门答复意见的初稿。下面是初稿的基本内容：

慎重考虑生态问题。力求对每条河、每个大坝的规划设计都慎重对待生态问题，严格按 2003 年 9 月 1 日正式实施的《中华人民共和国环境影响评价法》做好环评报告，就每座大坝的生态问题，制定出合理的、可持续发展的解决方案。在不宜进行水电项目的国家自然保护区、世界遗产区、国家生态功能区等需要进行保护的区域内，划定保护河段和保护流域区，禁止进行水电工程建设和其他的大型工程建设，彻底改变“技术经济最优”的工程目标。水电建设必须与生态建设结合起来，实现工程效益和环境效益的统一。

慎重对待资源开发问题。在生态脆弱—生态具有特殊价值的地区，尤其不能走片面的资源开发道路。某些经济落后地区有资源优势，但这些地区的资源优势是否一定能够转化为地区的全面发展，在什么样的条件下才能转化为地区的全面发展，这些问题必须弄清。对以前那些资源开发规模上去了、但经济发展水平并未相应提

高的案例要总结教训。（节选）

参考文献：

胡总书记《在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》摘录：（节选）

坚持生产发展，建设生态文明，基本形成节约能源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。

三、作答要求

一、在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料 1-8，指出争议的焦点是什么，并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述（20 分）

要求：指明“焦点”，概述全面，条理清楚，语言流畅，不超过 500 字

二、请根据给定资料 9、10，分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些重要启示（15 分）

要求：分析简明扼要，条理清楚，不超过 200 字

三、本题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。

1. “给定资料 7”引用了上海某研究所 G 所长的话，“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海，这值得赞扬；鲸鱼被非洲难民捕食，这也应赞扬，因为它救活了一群人。”请说明，这表达了 G 所长怎样的观点。（10 分）

要求：简明、准确阐释该观点，不超过 200 字。

2. “给定资料 6”引述了某学报 C 主编提出的意见。请你站在水电规划部门的立场，对 C 主编的意见做出答复（15 分）

要求：有条理地写出答复内容，有理有据，不考虑行文格式，不超过 300 字。

四、请以“从‘怒江水电开发’说开去”为题，写一篇文章（40 分）

要求：1. 结合给定资料，自选角度。

2. 符合题意，观点鲜明，内容充实，结构完整，语言流畅。

3. 总字数 800-1000 字

五、本题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位考生

给定资料 11 列出了某职能部门准备对反对意见给予答复的基本内容。请指出这样答复存在哪些明显问题，并就存在的问题分别说明怎样修改补充（25 分）

要求：1. 分条作答，指出一个问题，接着写出修改补充的内容。

2. 条理清楚，表达简洁流畅，不超过 500 字。

六、请以“人与自然”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：1. 参考给定资料，观点明确，内容充实，结构完整，语言生动

2. 对在“人与自然”问题上的某种错误倾向，应恰当阐述，给予澄清。

3. 总字数 1000-1200。

2008 年国家公务员考试《申论》真题参考答案

一、在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料 1-8，指出争议的焦点是什么，并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。（20 分）

参考答案：

随着我国经济社会的不断发展，经济发展与生态保护之间的矛盾越来越激烈。材料中所反映的是我国怒江水电资源的开发问题。对此，我国各界人士之间存在重大的争议，而争议的焦点是：在怒江开发水电资源对于当地甚至全国的人民群众而言，究竟是利大于弊，还是弊大于利。反对者认为，修建水坝首先会带来泥沙淤积、污水等严重的生态问题，同时还会导致大规模的水库移民。从我国过去的历史经验来看，部分地方由于缺乏对水电项目可行性的反复论证，使得目前尚有近千万的水库移民生活在贫困当中，许多当地群众并没有从水电资源的开发中直接受益。而支持者认为，怒江的地理条件好，适合发展水电，而且怒江地区长期以来经济发展缓慢，当地群众迫切希望脱离贫困，水电工程不仅可以带来就业机会，促进财政增收，有效帮助群众脱贫致富，而且当地水电资源的对外输出也具有重要的战略意义。开发水电资源虽不是唯一的致富途径，却是目前一项可实施的重要脱贫方案。同时开发怒江将获得更多的资金用于保护当地的生态环境，符合循环经济的要求。

（全文共 430 字，含标点符号）

二、请根据给定资料 9、10，分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些重要启示。（15 分）

要求：分析简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。

参考答案：

从漫湾水电站的开发和田纳西河的治理流域的治理这两个例子中，我们可以发现水电开发不应该是片面的，应该是全方位的综合治理。不能只注重经济效益，而忽视了社会效益，应该努力开发所带来的生态破坏及社会矛盾。我们也不能只注重近期收益，而忽视了长远发展，应该致力于改变库区落后的经济发展模式，同时带动其他行业的发展。水电工程除了要为国家财政带来收益外，还应该增加就业机会，为当地群众寻求实现自身发展的出路。

（全文共 196 字，含标点符号）

三、（行政执法类）

1. 给定资料 7 引了上海某研究所 G 所长的话：“美国人民把搁浅的鲸鱼推向大海，这值得赞扬；鲸鱼被非洲难民捕食，这也值得赞扬，因为它救活了一群人。”请说明，这表达了 G 所长怎样的观点。

参考答案：

G 所长认为，一个国家环保政策的合理与否，应从其实际国情出发去衡量。国家间经济实力和水平差距，决定了环保政策的出发点和落脚点是不一样的，不能用发达国家的环保标准和环保观念来要求和衡量不发达国家的环保事业。因为事物总是存在主要矛盾和次要矛盾的，许多不发达国家现阶段的主要矛盾是解决人民生存问题，其次才是长远发展问题。结合国情，因地制宜、量力而为地推行环保，在经济发展和环保间寻求协调为上策。

（全文共 197 字，含标点符号）

2. 给定资料 6 引述了某学报 C 主编提出的意见，请你站在水电规划部门的立场对 C 主编的意见做出答复。（15 分）

要求：有条理地写出答复内容，有理有据，不考虑行文格式，不超过 300 字。

分析：这是一道公文写作题，但这次国家公务员考试明显考虑到了考生对公文格式不熟悉的问题，在题目要求中明确写明“不考虑行文格式”。在答复时，关键是定一个“基调”，究竟是以“肯定”为主，还是以“批驳”为主，从材料中某学报 C 主编提出的意见来看，戴斌老师建议考生还是以“批驳为主，部分肯定”为辅，因为原文中 C 主编提出的意见大部分内容还是有失偏颇的。

建议考生从以下角度展开答题：

(1) 答复中提到“原生态江河”的定义是什么，因为目前“原生态江河”这个概念在学术界尚有争议，更没有官方的说法。(2)

其次，即使定义确定了，怒江是不是一条原生态江河是一个值得考虑的问题。因为材料中无法确定怒江是不是一条原生态江河。

(这里我们引入一些背景材料：在怒江的支流实际上已经建了许多中、小型的水电站——在怒江的干流的上游，西藏境内的比如县，在上个世纪的 80 年代就已经建了一个水电站。在怒江的下游，进入了缅甸境内，叫萨尔温江，现在已经开工在建一个大型的水电站。)(3)

C 主编认为的对怒江“不予开发”就可以达到“永久保护”的目标，这个观点其实有失偏颇。因为合理的开发其实也是一种保护的手段。(4)

西方发达国家停止了水电开发，与我国是否停止水电开发，两者不具备可比性，因为每个国家的具体国情是不一样的。

四、(行政执法类)

请以“从‘怒江水电开发’说开去”为题，写一篇文章。(40 分)

范文：

在“保护”与“开发”间徘徊

——从“怒江水电开发”说开去

自改革开放以来，环保问题一直伴随着经济的发展而成为我国发展进程中的一个沉重话题。以我国西南部的怒江为例，在支持水电开发和反对水电开发之间一直存在着众多的争议。而争议的焦点主要集中在老百姓的脱贫问题、泥石流和地震问题、利益分配问题、能源战略等相关问题上。在这场争论当中，我们不断地在“保护”与“开发”之间徘徊着，似乎还没有找到一个明确的答案。

我们一起来看看双方争议的焦点所在：“建坝”所带来的生态破坏问题。反对者们列举了“建坝”后将出现的污水问题和泥沙淤积问题，说明“建坝”是不可行的。而支持者则认为，如果不进行开发，当地的群众无法脱贫而继续维持“刀耕火种”式的发展模式，生态环境同样会遭到严重破坏，因此支持者们认为只有当地老百姓不需要刀耕火种来维持正常生存，怒江的环境保护才能进行，才能可持续发展。这里戴斌老师认为矛盾的关键在于，是否必须使用“建坝”这种方式来实现怒江流域的发展。就现阶段的情况而言，支持者们的观点无疑是对的，因为我国正处于社会主义的初级阶段，政府可划拨的财政资源有限，不可能在完全不开发的情况下，实现怒江环境的保护。而且国外的发达国家的案例常常是不完全具有可比性，因为我国环境保护的技术上、管理的科学性上、人民群众的环保意识上均存在一定的差距，很难完全按照发达国家的环保标准去实施社会发展的规划。

说到这里，戴老师不禁要问，我们真的只能牺牲环境去换取发展吗？答案是否定的，因为反对“建坝”的声音带给我们的，更多的是冷静的思考。因为“建坝”所带来污水、泥沙淤积等生态问题，我们不容回避，“建坝”后的移民安置问题同样要高度重视。那么我们如何在两者之间找到一种“平衡”呢？关键在于我们的管理者们应该树立以人为本的科学发展观，通过成立专家小组的方式，对怒江的生态和发展问题进行深入的调研论证，合理地统筹怒江的发展规划，同时广开言路，征询广大专家群众的意见，集思广益，因为真理是越辩越明的。

发展是需要的，但不能操之过急，因为“欲速则不达”。保护也是需要的，但不能片面地保守地认为保护就是“不作改变”，因为事物是永恒发展的，发展的“停滞”所带来的将是更大的危险。

(全文共 910 字，含标点符号)

五、(综合管理类)

给定资料 11，列出了某职能部门准备对反对意见给予答复的基本内容。请指出这样答复存在哪些明显问

题，并就存在的问题分别说明怎样修改补充。（25 分）

分析：解答这道题目时，广州新东方的戴斌老师请考生一定要留意“答复”的含义所在，虽然题目要求取消了对公文格式和语言的限制。但是就答复而言，其内容也是有“限制”的，通俗地说，就是要回答行政相对人的问题，而且是要针对行政相对人的问题逐条地回答，答复必须要明确，简洁，有针对性。但从材料 11 的内容来看，宏观来说，是一个“笼统式”的答复，行政相对人的问题都没有针对性地提到和解答，即在实际行政工作中，这种答复是不合格。因为行政机关“答复”行政相对人，目的是要“消除”其疑问，而不是继续“保持”其疑问。

考场上，考生的具体的修改方案可能会五花八门，这里戴斌老师总结一下，大致可以有以下答题思路，考生从可以选取部分思路进行作答：

（一）关于材料 6 原文中政协委员 A 先生所说的“有什么根据认为建水坝就可以提高怒江老百姓的生活？这并不是直接的因果关系。”

可以补充答复如下：怒江老百姓的生活水平的衡量是多方面的，国内外的经验教训证明建水坝是提高老百姓生活水平的一个重要途径，但具体的实施过程中应兼顾环境保护、移民就业等问题，方能得到全面解决。

（二）关于材料 6 原文中著名环保人士 B 女士所说的“全国 1600 万水库移民现在仍有 1000 万人生活在贫困当中。这 1000 万贫困移民都没有解决，我们有什么理由说怒江建坝就能改变怒江老百姓的贫困？”

可以补充答复如下：水库移民的脱贫问题实际上一个长期的过程，怒江建坝只是帮助库区人民脱贫的其中一项对策，而不是全部。

（三）关于材料 6 原文中著名环保人士 B 女士所说的“如果只看到了一个季节的怒江，而且根据几天的考察就认为老百姓不能在那里生活是欠缺考虑。”

可以补充答复如下：在怒江建坝和水库移民的问题，我们将加大调研力度，在做行政决策前将派专家小组对怒江流域进行长期的深入调研后，论证工程的可实施性和必要性后再做初步的审批方案，同时我们将通过各种途径将审批方案对外公示，接受群众监督。

（四）针对材料 6 原文中著名环保人士 C 主编谈到的怒江作为一条“原生态江河”问题的保护方案和西方发达国家停止了水电开发的案例。

可以补充答复如下：关于“原生态江河”目前在学术界尚有争议，也没有公认的定义和官方说法。暂时也无法怒江是不是一条“原生态江河”。C 主编认为的对怒江“不予开发”就可以达到“永久保护”的目标，这个观点其实有失偏颇。因为合理的开发其实也是一种保护的手段。至于西方发达国家停止了水电开发的案例，与我国是否停止水电开发，两者不具备可比性，因为每个国家的具体国情是不一样的。我部门将按照怒江的实际情况有针对性地提出开发和保护方案。

（这里我们引入一些背景材料：在怒江的支流实际上已经建了许多中、小型的水电站——在怒江的干流的上游，西藏境内的比如县，在上个世纪的 80 年代就已经建了一个水电站。在怒江的下游，进入了缅甸境内，叫萨尔温江，现在已经开工在建一个大型的水电站。）

（五）针对环保专家 D 教授认为，不反复论证地质情况的可行性就贸然施工带来重大损失的现象。

可以补充答复如下：在实际的保护开发过程中，确实存在少数地方政府部门在履行行政审批职能的过程中，没有按照科学发展观要求进行深入调研论证，我部门将吸取其中的经验教训，严格审批。

六、（综合管理类）

请以“人与自然”为题，写一篇文章。（40 分）

人与自然

20 世纪 70 年代初，埃及建成了阿斯旺水坝。这座水坝给埃及人带来了廉价的电力，控制了水旱灾害，灌溉了农田，然而也破坏了尼罗河流域的生态平衡。埃及海域中可爱的沙丁鱼见不到了，而血吸虫、蚊子却来到了人们身边。人们终于意识到，大自然的忍耐度是有限的，我们在向大自然索取的同时，也应该精心呵护。只

有这样，人与自然才能和谐相处。

近年来，在我国经济社会快速发展的同时，绿树掩映、清水环绕的村庄和小山村明亮的月亮却渐行渐远。时至今日，大自然馈赠给我们的宝藏——怒江，又面临水电开发的争论。开发还是不开发？社会呼吁在经济发展的过程中要妥善保护生态环境，促进人与自然和谐发展，建设生态文明。

党的十七大提出建设生态文明，是对人类长期以来过度追求物质文明的反思，是对人与自然关系历史的总结和升华，是遵循人与自然和谐发展规律的结果。对此，我们理应树立人与自然和谐的文化价值观、生态系统可持续前提下的生产观、满足自身需要又不损害自然的消费观。

一是人与自然和谐的文化价值观。我们要把对自然的爱护提升为一种不同于人类中心主义的宇宙情怀和内在精神信念，体悟自然是人类生命的依托，树立符合自然生态法则的文化价值需求。自然的消亡必然导致人类生命系统的消亡，尊重生命、爱护生命并不是人类对其他生命存在物的施舍，而是人类自身繁衍发展的需要。因此，我们应倡导古人“天人合一”的理念，大力促进人与自然和谐发展。

二是生态系统可持续前提下的生产观。我们要遵循生态系统是有限的、有弹性的和不可完全预测的原则，生产劳动要节约和综合利用自然资源，大力发展循环经济，形成生态化的产业体系，使生态产业成为经济增长的主要源泉。对于物质产品的生产，要在原料开采、制造、使用乃至废弃的整个过程中，争取做到对资源和能源的消耗最少、对环境的影响最小、再生循环利用率最高。

三是满足自身需要又不损害自然的消费观。我们要提倡“有限福祉”的生活方式，人们的追求不应是对物质财富的过度享受，而是一种既满足自身需要，又不损害自然，既满足当代人的需要，又不损害后代人需要的生活。这种公平和共享的消费观，应成为人与自然、人与人之间和谐发展的规范。

荀子曰：“天行有常，不为尧存，不为桀亡。”自然和人的发展关系不是完全对立的，只要我们心怀对自然的敬畏之心，遵循自然法则，在维护自然的前提下追求人类的发展，在经济社会发展的过程中做到人与自然和谐相处，让自然在人类的保护下能更好地生存和发展，自然终将给人类以丰厚的回报。