

## 2007 年上海市公务员考试《申论》真题

### 一、注意事项

- 1、申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
- 2、作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
- 3、仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答在答题纸指定位置上。
- 4、答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
- 5、作答时必须使用钢笔或圆珠笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

### 二、给定资料

#### 材料 1

在 2005 年 9 月召开的全国实施公务员法工作会议上，中央领导同志提出，要努力在实践中培育具有时代特征、中国特色的“热爱祖国、忠于人民、格尽职守、廉洁奉公、求真务实、开拓创新、顾全大局、团结协作”的公务员精神。

#### 材料 2

公务员精神是公务员的政治素养、思想作风、道德情操、工作态度、精神风貌的综合反映和集中体现，充分体现了党中央对公务员队伍一贯的严格要求，既是对长期以来广大公务员崇高精神和优秀品德的创新概

括。又是在新的历史条件下对公务员新的要求；既继承了中华民族优秀文化传统，又吸收了当代政治文明先进思想成果；既是公务员应该具有的职业道德。又是平时工作中必须遵从的基本准则。

#### 材料 3

热爱祖国、忠于人民”是公务员思想政治建设的根本。这就是要时时处处把国家和人民利益放在大于一切、高于一切、重于一切的位置上，坚持以自己的全部工作为党分忧、为国建功、为民造福。“格尽职守、廉洁奉公”是公务员作风建设的关键，就是要以对党和国家事业高度负责的精神，忠于职守，勤勉尽责。努力提高适应本职工作需要的能力和水平，始终保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风、树立清正廉洁、公道正派的良好形象。“求真务实、开拓创新”是公务员能力建设的重点，就是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进。坚持重实际、说实话、办实事、求实效，脚踏实地，埋头苦干，少说空话，不做表面文章，不搞形式主义、通过实实在在的努力，促进发展，造福群众。“顾全大局、团结协作”是公务员做好工作的保障。就是要增强全局观念，坚持以大局为重。正确处理好国家、集体和个人的利益关系，努力营造心齐气顺、团结奋进、干事创业的氛围，加强团结、大力协同、做好工作。

#### 材料 4

近年来，随着我国公务员制度的逐步完善，公务员精神的培育日益受到重视，并逐渐作为一项重要的制度来进行建设。2002 年国家人事部颁布了《国家公务员行为规范》，对公务员履

行职责。执行公务中应遵守的行为规范作了明确规定。其主要内容有：一是政治坚定；二是忠于国家；三是勤政为民；四是依法行政；五是务实创新；六是清正廉洁；七是团结协作；八是品行端正。

### 材料 5

公务员精神是公务员行为规范的核心。新形势下培育和弘扬公务员精神意义重大。国家人事部副部长尹蔚民在 2006 年上海召开的公务员精神研讨会上指出：培育和弘扬公务员精神，是落实科学发展观和树立正确政绩观，维护最广大人民群众利益的本质要求，是在公务员队伍中加强社会主义荣辱观教育的重要措施和具体体现。也是加强党的执政能力建设的迫切需要。而加强公务员能力建设是加强党的执政能力建设的重要内容，必须做到与时俱进、开拓创新、努力掌握与所从事的业务工作下相适应的专业知识，不断提高促进发展、推动改革、维护稳定的本领；有利于广大公务员不断提高管理国家事务和社会公共事务的水平。提高把握大局的能力、创造性开展工作的能力、构建社会主义和谐社会的能力。从而促进党的执政能力的提高。

随着现代社会的发展，分工越细、专业化程度越高，各专业之间的协作要求也越高，团结协作逐渐成为公务员的一种能力要求。

### 材料 6

2006 年 1 月 1 日开始实施的《中华人民共和国公务员法》从立法的角度对公务员精神不仅进行了详细阐述。而且还把它落实为具体的法律规定。公务员法第十二条规定了公务员应当履行的九项义务：模范遵守宪法和法律；按照规定的权限和程序认真履行职责，努力提高工作效率；全心全意为人民服务，接受人民监督；维护国家的安全、荣誉和利益；忠于职守，勤勉尽责，服从和执行上级依法作出的决定和命令；保守国家秘密和工作秘密；遵守法律，恪守职业道德，模范遵守社会公德；清正廉洁，公道正派；法律规定的其他义务。

### 材料 7

对于从政者所应该具有的精神。古人多有论述。“徒善不足以为政，徒法不能以自行”说明人们早已认识到了法律与道德的互补关系，古人云：“政者，正也”；“临患不忘国”；“其身正，不令而行”；“其身不正，虽令不从”；“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之”等等，都在倡导着一种精神。从《汉书》中

的“国而忘家。公而忘私”到顾炎武的“天下兴亡，匹夫有责”这种精神的提倡，加上中国古代严密而系统的吏治制度，在历史上确也造就了不少“廉洁奉公”、“为民请命”的清官良吏。古有澄清吏治，今有执政使命。民族性和文化性的遗传密码是很难割断的，公务员精神就是继承中华民族的优秀传统。

### 材料 8

在人类历史上一直存在着“权力崇拜”现象，这一直在中国历史上表现得尤为厉害。几千年封建主义的政治文化以其特有的渗透力注入社会的各个角落。官僚主义沉疴难除。也构成了中华民族特有的历史重荷。囿于历史原因。中国历史上在政治统治方面所积累的经验之丰富是世界上罕见的，但在政府公共治理方面所积攒的历史遗产并不多。

### 材料 9

现代意义上的公务员制度产生于西方国家，自 19 世纪中下叶以来经过一百多年的历史演变，

已经发展成为一项有越来越多的国家普遍采用的人事行政制度。随着社会经济的发展。西方国家也开始重视行政伦理建设。英国通过“新公共管理运动”来加强政府执政能力和完善政府职责引用一定的竞争机制来提高政府的工作绩效，“公众是顾客，政府为顾客服务”纠正了公务员一些不端正的行为和态度，促使政府不断改进服务方法，提

高服务质量和服务水平。美国通过制定公务员道德规范的法案，提出了14条伦理行为准则，完善公务员职业道德的监督机制，促进了公务员道德规范和措施的落实到位。新加坡政府在廉政建设方面卓有成效。其“立法明确、执法严明”的严格法律执行标准为公务员职业道德的建设提供了保障。

## 材料 10

### 现代行政伦理更关注权力的公共性

和服务性，并以此对权力行使进行反思、规范和引导，促使权力用于公众的普遍幸福，而不只用于少数人的幸福。我国的公务员制度固然深深根植于中国的土壤中。但更要适应世界行政现代化的趋势。以行政管理体制和政府自身改革为重点，建设服务型政府。提高公共事务管理的水平，迫切需要公务员精神来支撑。这也是政治文明建设和精神文明建设的一个重要切入口和有力的抓手。

## 材料 11

济南交警在公务员精神的展现方面是一个良好的典型。“为人民管交通”成为交警队伍的精神支柱，执勤干警不论严寒酷暑，都坚持一丝不苟，毫不懈怠。一个班次要做七、八百个转体、手势动作，再苦再累，绝不变形走样，被群众誉之为“泉城一大景观”。干警们立足岗位坚持多为群众办好事、办实事。市面所有岗亭都竖立了“有困难找交警”的告示牌，设置了“为您服务”栏、便民服务箱。广大干警在热情服务中严格执法，在严格执法的前提下热情服务。执勤中一律使用文明用语，不讲服务禁语，做到礼貌纠章，把处理违章的

过程。变成宣传道路交通法规和群众自我教育的过程。据不完全统计，去年以来，全支队为群众办好事实事万件。交警的良好形象为群众所理解和感动，全市有多个单位开展了“向交警献爱心”活动。

### 三、申论要求

#### (一) 给定材料中提高培育和弘扬公务员精神的内涵。

请先判断正确与否。正确的在括号内打“√”，不正确的在括号内打“×”，对于你认为不正确的选项，分别说明为什么不正确，字数不超过200字。(20分)

A、随着社会分工越来越细、专业化程度越来越高、对公务员个人能力提出了前所未有的高要求，因此，实事求是地讲，从实际情况来看，公务员精神中对个人能力的要求超过集体之间互相协作的要求。( )

B、目前有少数公务员缺乏敬业精神、服务意识、创新精神、务实作风和自律意识，培育和弘扬公务员精神。有利于广大公务员在新的形势下树立正确的权力观、地位观。( )

C、现代社会和传统社会是有明显的区别。现代社会可以被称为“陌生人的社会”。它的规模壮大，人口众多，关系交错，成分复杂。因此，加强政府管理是现代政府最重要的职责和最基本的责任观念。( )

D、公务员职位是根据国家管理的需要设置的。每个职位都有明细的任务和职责，因此，公务员要忠于职守，勤勉尽责，努力完成本职任务。（ ）

E、公务员法第五十四条规定，实际上赋予了下级对上级的有限的对抗权和纠错权。为了保障管理的统一高效。公务员有必须服从上级决定和命令的义务。而公务员精神，要求公务员有遵守法律法规的义务。（ ）

(二)根据给定的材料，概括出材料所反映的主要内容，字数不超过 200 字。(15 分)

(三)从贯彻实施《公务员法》的落实，就如何培育和弘扬公务员精神，提出对策建议，要求对策合理、具体可行、条理清楚、语言简明，字数不超过 300 字。(20 分)

(四)以“论公务员精神的价值取向”为题。写一篇 1000 字左右的文章，要求联系实际，观点鲜明，论证合理，条例清楚，语言流畅。(45 分)

## 2007 年上海市公务员考试《申论》真题参考答案

### (一) 给定材料中提高培育和弘扬公务员精神的内涵。

请先判断正确与否。正确的在括号内打“√”，不正确的在括号内打“×”，对于你认为不正确的选项，分别说明为什么不正确，字数不超过 200 字。(20 分)

A、随着社会分工越来越细、专业化程度越来越高、对公务员个人能力提出了前所未有的高要求，因此，实事求是地讲，从实际情况来看，公务员精神中对个人能力的要求超过集体之间互相协作的要求。(×)

B、目前有少数公务员缺乏敬业精神、服务意识、创新精神、务实作风和自律意识，培育和弘扬公务员精神，有利于广大公务员在新的形势下树立正确的权力观、地位观。(√)

C、现代社会和传统社会是有明显的区别。现代社会可以被称为“陌生人的社会”。它的规模壮大，人口众多，关系交错，成分复杂。因此，加强政府管理是现代政府最重要的职责和最基本的责任观念。(√)

D、公务员职位是根据国家管理的需要设置的。每个职位都有明细的任务和职责，因此，公务员要忠于职守，勤勉尽责，努力完成本职任务。(×)

E、公务员法第五十四条规定，实际上赋予了下级对上级的有限的对抗权和纠错权。为了保障管理的统一高效。公务员有必须服从上级决定和命令的义务。而公务员精神，要求公务员有遵守法律法规的义务。(×)

### 【参考答案】：

A 的错误在“超过”两个字上。个人能力和集体协作都很重要。个人能力的发挥离不开集体的协作。所以不能说前者超过后者。D 的错误是在于其结论表述不完整。因为每个职位都有明细的分工和责任。所以公务员不

仅要完成本职工作，还要注重部门协调。要有团结协作、顾全大局的能力。E 的错误在于没有正确领会公务员法第五十四条的实质精神。服从和执行上级依法作出的决定和命令是公务员的基本义务。不得拒绝执行上级依法作出的决定或者命令。是公务员的纪律。在上级的决定或者命令明显违法的时候。公务员不必完全执行上级命令，否则要依法承担相应的责任。

### (二) 根据给定的材料，概括出材料所反映的主要内容，字数不超过 200 字。(15 分)

新时期对公务员精神提出了新的时代要求。培育具有时代特征、中国特色的“热爱祖国、忠于人民、格尽职守、廉洁奉公、求真务实、开拓创新、顾全大局、团结协作”的公务员精神成为当前公务员建设的核心任务。《公务员法》从立法的角度对公务员精神从定义、作用等方面进行了新的详细阐述。建设服务型政府，提高公共事务管理的水平。迫切需要公务员精神来支撑，这也是我国政治文明建设和精神文明建设的一个重要切入口和有力的抓手。学习国外公务员制度建设的成功经验。发扬“济南交警”的公务员精神意义重大。

### (三) 从贯彻实施《公务员法》的落实，就如何培育和弘扬公务员精神，提出对策建议，要求对策合理、具体可行、条理清楚、语言简明，字数不超过 300 字。(20 分)

首先要抓教育。通过开讨论会、开培训班等多种形式培养国家机关工作人员的公务员精神。

第二是抓养成。在工作、学习、生活的各个方面、各个环节对公务员进行统一规范，使公务员精神成为一种看得见、摸得着的“东西”。时时刻刻影响、引导、制约着公务员一言一行。

第三是抓示范，激发培育和弘扬公务员精神的强大动力。要在全社会大力宣传优秀公务员的先进事迹、优秀品质和高尚精神，激励广大公务员牢记自己的使命和责任。

第四是抓考核，把培育和弘扬公务员精神情况与年度岗位目标责任考核挂起钩来，使公务员在日常工作中实践公务员精神。

第五是抓创新，把公务员精神的建设工作融入到政府机关的改革和重大的机关活动之中。与时俱进，创立新形式。

**(四)以“论公务员精神的价值取向”为题。写一篇 1000 字左右的文章，要求联系实际，观点鲜明，论证合理，条例清楚，语言流畅。(45 分)**

参考例文：

### 论公务员精神的价值取向

在 2005 年 9 月召开的全国实施公务员法工作会议上，中央领导同志用“热爱祖国、忠于人民、求真务实、开拓创新，顾全大局、团结协作，恪尽职守、廉洁奉公”简明扼要的概括了公务员精神。这是党中央、国务院为建设一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的公务员队伍的重要举措。32 字公务员精神涵盖了爱国主义、社会主义、集体主义思想，集中体现了时代对公务员的新要求，同时也明确了新时代公务员应具有的价值取向。

公务员精神是公务员的政治素养、思想作风、道德情操、工作态度、精神风貌的综合反映和集中体现。是在新的历史条件下对公务员新的要求。那么如何更好地发扬公务员精神呢？正确的价值取向是我们培养和发扬公务员精神的重要前提。

那么我们需要怎样的公务员精神的价值取向呢？

首先，公务员要追求公共的利益，这是公务员精神的基本价值取向，在社会主义国家，公务员追求的公共利益在其现实性上就是为人民服务。公务员的权力源泉在于人民，权力性质是公共性。权力的指向是公共利益；而这一切又决定着公务员职业不仅仅是公务员个人安身立命之所，而是以“公务性”来体现职业最高精神境界，是与党和国家、社会和人民的利益息息相关的价值行为。

其次，公务员要强化责任意识，这公务员精神的核心价值取向。现代公共行政已经从统治行政、管理行政转变为服务行政，其本质就是服务。而服务型行政就是责任行政。强化责任意识主要有两种途径：一是外部控制，用制度设计来排除公务员在公共领域中追求私利实现的可能性。实现公共性与私人性的严格分离；二是内部控制，用道德法则来促使公务员树立公共利益信仰，使责任内化为行为者的价值目标。强化公务员作为核心价值取向的责任意识。最终实现公务员信仰和责任的统一。

再次，维护社会公正，这是公务员精神的根本价值取向。制度并不天然地具有公正性。这是因为。制度的公正性，特别是其运行的公正性在某种程度上还取决于其实施者即公务员所具有的公正品质。如果公务员在其公共

权力的运行中，具有公正无私的伦理立场和正直刚毅的行政德性以及为维护正义而无所畏

惧的伦理勇气和伦理坚定性。维护社会公正不仅是一个法律制度和体制上的问题，而且是公务员的行政行为问题。

最后，培育高尚人格，这是公务员精神的目标价值取向。公务员如何履行职能，如何处理对己、对人、对社会、对自然的关系不仅直接地为社会提供了榜样，而且会影响到整个社会成员对道德价值的追求。加强公务员的人格塑造不仅关系到其履行职能的水平、质量，而且影响到社会道德状况的发育、发展。所以，在个人品性上，高尚的道德人格是保证公务员从事公务活动的人性基础和基本途径。

新时代向我们每一个公务员提出了新的要求，我们一定要以《公务员法》的具体要求为准绳。严于律己，努力树立彰显和谐社会时代风貌的公务员精神，为祖国的富强，民族的强大做出应有的贡献！