

2005 年云南省公务员考试《申论》真题（市、县、乡）

来源：W)

满分：100 分 时限：120 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 作答参考时限：阅读资料 30 分钟，作答 90 分钟。

3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料

2003 年 11 月 6 日，世界经济发展宣言大会暨中国企业高峰会议在珠海拉开帷幕。中共中央政治局委员、国务院副总理吴仪出席开幕式并发表题为“互利合作，加快发展，共创辉煌”的演讲，强调世界经济持续、健康发展是世界各国人民的共同心愿，希望通过这次活动，普遍倡导“平等、诚信、合作、发展”的信念和方向，为世界经济创造更加有利的环境和条件，共创我们辉煌的未来。

1. 有着“诚实守信”传统美德的中国，现在正遭受着前所未有的严重的信用危机。2002 年许多地方人大代表和政协委员，纷纷在地方“两会”期间提出议案，呼吁加强立法，建立社会信用体系和失信约束惩罚机制。一些全国人大代表和政协委员也明确表示要在即将召开的全国“两会”上就此问题提出议案。2002 年“3·15 保护消费者权益晚会”的主题就是“共筑诚信”，希望将中国“诚实守信”的传统美德继续发扬光大，这表明了人们对诚信重归社会的期盼。

2. 诚信在中国自古即为修身立国之根本。孔子曰：“人而无信，不知其可也。”（《论语·为政》）意思是一个人不讲诚信，那么就不能立身处世。法律意义上的诚信原则源于罗马法，由主观的善意与客观的平衡所构成，要求当事人在民事活动中诚实、善意行使权力，履行义务。目前，无论是大陆法系还是英美法系都普遍地规定和接受了此项原则，诚信原则也因而被称为民法中的帝王条款，成为规范私法活动的最高原则。

3. 在 2002 年的“两会”上，人大代表和政协委员们针对“诚信问题”的议案和提案成为热门的话题。因为“诚信的缺失”和“信用制度的建立”已经超越了单纯的道德范畴，正像许多人大代表和政协委员呼吁的那样：在我国建立信用制度已经势在必行。

4. 当媒体空前认真地对待各种“内幕”、“黑幕”时，老百姓们不无痛苦地发现，原来，自己生活地大大小小的圈子里充满着欺诈、仿冒、伪造、作假等不诚实的行为。的确，大到产业财经的“基金黑幕”、“银广夏骗局”、“东方电子造假”等，小到百姓民生的山西假酒、河南毒米、广东瘦肉精事件以及南京冠生园的“陈馅月饼”，多少人的辛苦钱不翼而飞，多少人被骗得倾家荡产，一系列的失信事件不仅让人触目惊心，而且让老百姓对社会充满了“信用危机”感。假冒伪劣产品横行和缺少信用保证已产生了恶劣的社会影响，“诚信的缺失”已经严重阻碍了消费和投资行为。有专家分析认为，由于我国市场交易缺乏信用体制，每年国民生产总值的 10% 到 20% 是无效成本。

5. 没有谁比汕头人更能够体会到信用缺失的痛苦和重建信用的艰难。民营经济走在全国前列的汕头在 20 世纪 90 年代遭遇了前所未有的信誉危机，以次充好、假冒伪劣的产品、逃税、骗税的大案要案多次发生，使汕头的企业甚至不敢打汕头的牌子与其他厂商做生意，已经在汕头的外贸企业纷纷撤资转移到其他的城市去。市场经济运行的法则使汕头人最终认识到，信用缺失已经成为遏制经济发展的病毒，它正在无情地吞噬着健康运行的市场经济的机体。

6. 信用缺失的毒素不仅侵害了汕头等一些地区经济的健康发展，它还渗透到经济生活的每一个角落。有资料显示：2001 年，全国被公安机关立案侦查的伪造金融票据、违法票据承兑的犯罪

案件高达 7000 多起,涉及金额 52 亿多元;利用合同进行诈骗也已成为一个突出问题,仅去年上半年,全国合同违法案件就有 5000 多起,涉及金额 16 亿多元。来自工商部门的统计表明,目前我国每年订立的合同约 40 亿份,但履约率仅有一半。

7. 其实更让老百姓担忧的还不止这些,在 2002 年的“3. 15 晚会”前夕,中央电视台曾做过一项调查,结果显示,老百姓对食品安全的关心程度高达 50%。在“两会”上,人大代表和政协委员不无焦虑地表示,如果老百姓喝牛奶时会想这牛奶是否掺了水;抽烟喝酒时会顾虑是否抽了假烟,喝了假酒;买了房子后会顾虑房子是否会垮掉;买股票时会担心是否买了“郑百文”式的“伪装上市”公司的股票,明天就变成一张废纸,人们怎么会痛痛快快地拿出钱来消费呢?

8. 谁破坏了“游戏规则”,谁最终将被淘汰出局,这是市场经济运行中遵循的不二法则。著名经济学家吴敬琏和厉以宁大声疾呼:一个国家信用体系的崩溃不仅仅会给国民经济和国民消费信心带来损害,还将对整个社会体系形成深远的影响。它将造成社会资源极大浪费,交易者丧失信心,降低生产效益;同时还会造成非交易领域里运营规则的极度混乱和整个社会道德水准的沦丧。

9. 欧美发达国家用了 50 年的时间建立了成熟的社会信用体系,信用已成为一个人、一个企业的立身之本。这些国家的资信公司专门从事个人和企业的信用调查、资料整理。每一个公民都有一个社会安全号,相当于我国的居民身份证,它将伴随公民一生,只要到资信公司输入该号码,这个公民所有的纳税信息、诉讼信息、犯罪信息等就会一目了然。而且,资信公司为每个公民和企业评估了信用得分,如果得分在 700 分以上,这个公民不用任何抵押就可到银行贷款买车买房子,而那些得分低于 600 分的人,就意味着信用破产,不仅银行不贷款给他,也没人敢与他做生意。在这样的信用体系中,公民将信用视为自己的第二生命,因为没有信用的人在社会中寸步难行。

10. 目前,我国建立信用制度的重要性和迫切性日益凸显。前总理朱镕基曾在政府工作报告中指出:要建立良好的消费环境,让有不良行为记录者为自己的行为付出代价,名誉扫地,直至被绳之以法,“法律”将最终成为惩治失信者的有力武器。在 2002 年的“两会”上,国家经贸委、中国人民银行、国家工商局、公安部四部委的相关领导专门就信用制度的建立问题和与会代表进行了座谈。中国人民银行副行长肖钢对记者透露,我国企业信用机制平台已初步搭建,全国个人诚信系统建设将于今年启动,打造“诚信中国”的浩大工程已经拉开了帷幕。

11. 2002 年初,河北省石家庄市新华区区委书记蔡建星亲眼目睹了一件让他觉得不可思议的事情:当他陪同外商从超市购物回来,外商的儿子兜里凭空多出来的两块水果糖竟让他的父亲震怒不已,外商扯着儿子立即回到超市,归还了糖果,并做了郑重的道歉。蔡建星一时有些懵了,有必要如此大惊小怪吗?蔡建星的观点被外商坚决地否认,他说,在我的国家,如果成人犯了同样的错误,是要被记入信用档案,成为人生的污点的;涉及信用问题,没有大事和小事之分,它反映的是一个人的道德状况,我只有从小教育我的孩子,让他为这样的行为感到羞耻,才能避免他长大以后再犯同样的错误。

那天的事情给了蔡书记太多的感慨和启发。联想到在他的管辖区域内,最让他头疼的是在全国十大市场之一新华集贸市场中,某些不法商贩身上发生的偷税漏税、以次充好、缺斤短两的现象。一个想法在他的头脑里油然而生,为什么不能给他们建立一个信用档案,如果效果真的像那个外商所讲的那么好的话,所有的问题不是都有可能解决吗?

经过周密准备和可行性论证,3 月 20 日,新华区“社区信用档案”正式建档,4 月 25 日,颁布《新华区信用档案管理暂行办法》。一项新的制度出台了。在这项制度里,征信对象除了执法执纪部门、企业、中介机构、个体工商户外,还包括了社区 18 岁以上的所有公民。

12. 中国市场学会信用工作委员会正在紧张的运作,我国将在近期出台有关个人信用制度建立的相关法律法规。

13. 当一个社会的信用失去了应有的价值,就会阻碍社会经济通畅的运转。加入世贸组织后的中国,面临以信用为准绳的全球竞争。“打造诚信中国”是我国的当务之急,我们已经迈开信用机制法律化的步伐。信用制度的建立已被正式列入“十五”规划,而一部名为“社会信用信息法”的法律也在酝酿中。

三、申论要求

1. 请用不超过 200 字的篇幅,概括材料所反映的主要问题。(20 分)

2. 请结合给定资料内容,就如何加强我国诚信道德建设问题,提出相关对策建议。(30 分)

要求:条理清晰,对策建议具有针对性,切实可行。总字数不超过 300 字。

3. 就跟给定资料反映的问题内容,自选角度,自拟标题进行论述。(50 分)

要求:观点明确,层次清楚,内容充实,论述深刻,有说服力。总字数不超过 1000 字。

☞ 微信扫描二维码,关注“公务员考试挺简单”微信公众号,可获取更多公考经验。分享公考经验,还可获得现金奖励哈

☞ 手淘扫描淘宝店铺,可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺

2005 年云南省公务员考试《申论》真题（市、县、乡）参考答案

来源：W)

（一）答案要点：

1. 有着“诚实守信”传统美德的中国，现在正面临着前所未有的严重的信用缺失问题，假冒伪劣产品横行和缺少信用保证已产生了恶劣的社会影响，“诚信的缺失”已经严重阻碍了消费、投资行为和社会经济生活的健康发展。河北省石家庄市新华区“社区信用档案”的建立，标志着信用道德问题和信用制度的建立已经成为当前社会关注的焦点。

（二）答案要点：

①借鉴各国先进经验，结合我国实际，尽快构建中国特色的信用体系；②逐步建立和完善企业与个人的信用档案；③加强立法，完善失信约束惩罚机制；④加强对国民的诚信教育。

（三）答案要点：

小议社会诚信体系的建立

随着社会主义市场经济体制的逐步建立，人们的道德观念和行为方式发生了深刻变化，尤其是反映道德规范的社会诚信体系，在一定程度上甚至倒退了。社会诚信体系的弱化，导致价值体系和道德评判标准的混乱，并直接干扰法制的实施。传统的道德标准正接受严重的挑战，影响了社会主义市场经济的进一步发展。

我们必须重视“诚信”教育，不断强化人们的道德自律意识，逐步建立、健全社会诚信机制及其保障体系。

一、加强诚信理念的宣传教育

由于道德自律是社会诚信制度的前提，因此应把诚信教育作为精神文明建设的一项重要内容，采取有效措施，在全社会倡导“爱国守法，明礼诚信，勤俭自强，敬业奉献”的基本道德规范。作为一项战略任务，应将诚信教育纳入素质教育的全过程。

二、提升政府的协调和引导职能

政府作为营造诚信环境的主体，在治理社会诚信问题的过程中应起到积极的协调、引导作用，从而加快全社会的信用体系建设，形成有中国特色的市场经济文化，建立和完善市场经济的信用秩序。

营造良好的社会诚信环境。政府应加快职能转变，改变行为方式，通过完善立法，为商业化的信用机构在市场上开展信息的搜寻、保存、评估及相关的服务提供基本法律依据。利用政府的宏观优势，形成跨地区、跨行业、统一的网络化信用信息系统。

三、强化对诚信的监控、管理和执法力度

要加强企业信用体系和个人信用体系建设，建立企业和个人的“信用档案”，搞好信用信息的管理和利用。通过信息技术将工商、税务、财政、金融、海关、公安等部门掌握的现有企业和个人的信用信息数据连接起来，实现企业、个人信息资源共享。协调各行政执法部门，对失信行为采取联合执法行动，加大对失信行为的惩罚力度，使信用违约成本大大高于违约收益。

四、强化社会和舆论引导

利用新闻媒体和各种文化活动，为推进诚信建设营造良好的社会舆论氛围。通过在广播、电

视、报刊、互联网等媒体,开设诚信道德宣传和社会信用体系建设专栏,利用电视公益广告、知识竞赛、文艺晚会等形式,积极开展新闻宣传、舆论监督和诚信教育及法律法规知识普及。积极开展诚信宣传教育活动并及时总结和推广好经验,褒扬先进,惩戒犯罪,警示违规,揭露丑恶。

五、加强社会诚信的法律保障

健全和完善相应的法律制度,使其公正合理并具有可实施性,切实发挥法律规章对失信行为的有效惩罚和约束功能。虽然市场经济的诚信原则在我国的一些法律中有所体现,但从实践看还需制定专门法律,尤其是有关规范银行、工商企业和个人提供真实性信用信息的法规,以及社会信用信息中介机构在收集企业和个人信用信息时的法律依据。


六、强化校园里的诚信教育


学校是进行诚信教育的重要阵地,诚实守信的品德必须从小开始培养,从娃娃抓起。要从孩子懂事开始贯穿其整个成长过程中,生动活泼、深入浅出地进行系统教育。各级各类学校要把培养学生的诚实守信品质作为学校的重要工作之一,把诚信教育作为大中小学思想道德建设的重要内容渗透到学校教育的各个环节。要结合学生学习、生活实际,组织丰富多彩的诚信教育活动。同时,要重视对教师的诚信教育,充分发挥教师为人师表的作用。

七、建立诚信信息传输系统,促进社会诚信制度建设

信息是经济与社会得以正常运作、发挥作用的一个根本点。在市场经济条件下,有些信息是纯粹的公共产品,如法律信息;有些信息属于竞争性的,比如招标、投标信息;有些信息则是中性的。如果信息不完全、不对称、不透明,或者说信息失灵,就会给假冒伪劣、欺诈等行为以可乘之机,这就要求我们建立起有效的信息传输手段。市场经济在使信息复杂化的同时,也造就了很好的信息传输手段和组织,更好地服务于市场;特别是IT技术为信息的传输起了不可替代的作用。当前,建立各种市场主体信用信息网站,成为进一步推进社会诚信制度建设的重要途径。

无信,人不能立;无信,社会不安宁。建立社会诚信体系,是整顿和规范市场经济秩序的治本之策,也是完善社会主义市场经济体制的重要措施。综合治理我国的社会诚信问题,需要全社会共同行动起来,通过全面提高公民的文化素质和道德观念弘扬诚信与奉献精神,谴责贪婪与自私行为,从而在市场经济的环境中建立和健全我们的社会诚信体系。

 微信扫描二维码,关注“公务员考试挺简单”微信公众号,可获取更多公考经验。分享公考经验,还可获得现金奖励哈

 手淘扫描淘宝店铺,可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺