

2022 年公务员多省联考《申论》题（云南省市卷）

材料一

T 市地处北纬 30 度，气候温和，雨量充沛，日照充足，平均气温 17℃，且有偏酸性的土壤和便利的灌溉条件，孕育了柠檬生长的最佳环境。作为世界三大适于柠檬生长的圣地之一，T 市近些年瞄准“国际柠檬之都”的目标，大力推动柠檬特色产业发展。

近些年，T 市农投集团依托着农科院技术力量，投入资金建设柠檬种苗繁育中心，逐步建立起柠檬良种脱毒三级繁育体系，实现柠檬良种无毒化。“采用脱毒育苗两年可出成品苗，比传统方式可以提前一年左右，还具有长势快、抗逆性强等优点。”种苗繁育中心技术员介绍，自 2018 年建成投产以来，该中心一年就可以培育出 100 万株以上柠檬新品种，为 T 县打造柠檬种植产业奠定了坚实的基础。

T 市还主动将省里的农业种植专家请进来，在专家指导下，T 市那平镇万亩柠檬基地通过有机肥代替化肥、喷施叶面肥、果园生草栽培技术等措施，以标准园为示范，在全市所有柠檬园开展了绿色防控，实现农药化肥双减 30% 以上。农残抽检均低于国家标准，柠檬产量和绿色品质大幅提升。看着即将成熟的大片柠檬树，农民老杨激动地说，“在柠檬基地当看护员，离家近不说，一个月轻轻松松就有两三千收入，比在外面打工好多了！”到目前为止，T 市柠檬种植面积已达 32 万亩，年产鲜果 28 万吨，综合产值 50 亿元，助力 5 万多农民增收致富。

2021 年 10 月 21 日，首届国际柠檬节在 T 市开幕，来自不同城市、地区的 150 多家企业和单位现场签约 51 个投资项目。签约金额 28 亿元。国内首个柠檬交易中心也同步上线，当天交易各类柠檬产品 2 万吨。今年初，T 市柠檬电商运营中心正式启动运营。“我们之前从事多年的线上服装销售工作，积累了一定的直播经验，现在通过电商平台，我们可以将柠檬卖到全球多地，销量越来越好。”运营中心工作人员小刘说。

“柠檬全身是宝，在 T 市，每一片柠檬都会被‘榨干吃净’”柠宝科技集团徐总说。如在 T 市，已有柠宝等十多家企业投资建厂。围绕着柠檬精深加工，已开发出饮料、绿色食品、美容护肤品、生物医药及保健品等 5 大体系 350 多种产品，如柠檬蜜茶、柠檬面膜、柠檬香皂、柠檬精油、柠檬冻干片

等。“我们企业主导产品就是果胶，作为重要食品添加剂，广泛应用于众多消费食品中。”徐总介绍，“公司不断突破关键核心技术，一条生产线一年就可消化掉 3.5 万吨果皮，生产出 2000 吨高质量果胶，产值高达 2 亿元。”在柠宝科技集团，研发人员超过了职工总数的十分之一，并建有柠檬深加工工程技术中心、企业技术中心等创新平台，围绕柠檬产品精深开发的国家专利 30 多项，自主研发精深加工技术 300 多项。

为了方便柠檬采摘运输，T 市 2018 年启动了“四好农村路”建设工程，优化农村综合交通路网，累计完成了 200 公里道路建设，惠及全市 40 多个村镇。“近年来，镇里还以柠檬产业为抓手，以打造柠檬小镇为目标，推动农村人居环境整治，大力发展林下采摘、特色民宿、亲子体验等项目，平均吸引城市游客近 10 万人次。”檬圩镇党委书记说。2021 年，檬圩镇集体经济总收入达 600 万元，同比增长 12%，檬圩镇目前成功纳入省《2022 年特色小镇清单》。

“今年 T 市相继引入了三家保险公司，现针对柠檬种植、加工、生产等方面的新险种多达 27 个，承保力度也比较大，柠檬产业的发展有了很好的保障。”省银保监局的工作人员说，“T 市还在 215 个行政村建立了普惠金融基地，其中白沙镇、檬圩镇等典型示范乡镇还设有‘央行再贷款示范基地’，相关金融机构在 T 市柠檬产业领域的投资收益连续多年保持 5% 以上增长。”

材料二

2022 年 5 月 5 日，G 省《一季度全省经济运行情况报告》显示，一季度全省规模以上制造业增加同比增长 6.2%，其中“新动能”制造业发展迅猛，为 G 省加快走出疫情影响提供了新动力。新动能制造业主要涉及新能源、人工智能、新材料、电子设备、高精密仪器设备、医药和医疗器械等领域，新动能企业合计占 G 省规模以上工业企业总数的 33.3%，总量位居全国第一。

张总的企业今年刚入选工信部“专精特新”企业名单，今年一季度，企业面临原材料涨价，物流不畅等问题，但他们的产品订单量、销售额同比大幅增长。“我们将挑战化作机遇，在面对西方垄断的情况下，进行生产领域的细分，着力打造性价比较高的产品，即使全球供应链紧张也没有阻止我们收获大量订单。”张总自信满满地说，企业成立至今三年多时间，每年都保持翻倍式增长。我们的产品主要应用于蓝牙耳机、智能手环等移动便携设备，去年还成为全球多家知名企业的供应商。

省社科院陆教授说：“我省‘新动能’产业的发展并非一日之功，从改革开放至今，我省制造业的基础技术和基础工艺都在不断提升，全球制造业的格局也在不断变化。”受省发改委委托，陆教授的团队近几年一直在跟踪研究全省经济结构。“前几年我省‘新动能’制造业刚起步，确实拖累了全省 GDP 增速，但随着产业结构的不断调整布局，‘新动能’制造业后发制人，迅猛提速的效果立即显现。”

数据显示，2021 年 G 省电气电子、新材料制造、通用和专用设备等领域新增规模以上工业企业超过 1 万家，新能源汽车制造业产值同比增长 34.2%，电子设备制造业产值同比增长 23.5%，高端医疗器械和医药制造业产值同比增长 26.8%，实体经济培育效果显著。省统计局张局长介绍，“一串靓丽数字的背后是政府及社会投资风向的转变。2021 年全省高技术制造业投资猛增 64.3%，先进制造业投资增长 43.1%，‘新动能’制造业发展势头旺盛。”

“近三年的行业前景分析报告支持我们加大对‘新动能’制造业的支持力度。”某银行 G 省分行熊副行长说。《一季度全省经济运行情况报告》显示，2022 年 3 月末全省金融机构对“新动能”制造业的贷款增长了 45.8%。熊副行长说：“我们的银行业务重心正在转向高技术产业、‘专精特新’类企业客户，很多银行都在这么做。我们认为，这些客户具有独立创新的企业家精神和抢抓市场的独特视野，具有高质量的成长性。为他们提供贷款支持既是为了国家发展大战略，也是我们银行发展的‘新动能’”

高达智能公司是 G 省人工智能领域的龙头企业，企业负责人说：“我们在疫情与国际局势的双重影响下，持续增强供应链、产业链的自主可控能力，与核心供应商合作，打破芯片、轴承、精密塑胶原材料受制于国外企业的不利局面，针对各种‘卡脖子’技术，推动上下游关键部件国产化。因此，公司得以在‘危机’中看‘新机’，‘变局’中开‘新局’我们应对疫情变化迅速研发出三款防疫机器人，不仅在国内取得成功应用，也出口到 25 个国家和地区。欧美多国现在就有超过 300 多所中小学、500 多座写字楼在使用我们的产品，公司的长远预期没有变化，人工智能本身着眼于未来，不会因为当前的一些困难就改变初衷。”

“我们公司之前非常缺既懂芯片，又懂市场，还懂管理的复合型人才，想引进一个人才比较困难，即使引进来了也不长久，省里的政策出台得很及时，效果也很好，帮助我们实实在在解决了燃眉之急。另外我们公司的中高级专业技术团队也在不断强化。”某芯片研发制造企业负责人感慨地说。“企业的

人才需求就是我们的行动方向，我们的‘新动能’企业在国内外市场披荆斩棘，我们出台了《关于强化制造业高质量发展人才支撑的意见》，就是要在大后方搞好政策保障。”省人社厅黎厅长意味深长地说。

材料三

每年的三四月是纺织服装企业的销售旺季，但 2022 年春天的散发疫情使得 J 省部分企业再次陷入困境。“三四月份的经营情况并不是很乐观。”J 省 P 公司李经理说，“面辅料进不来、产品送不出去。在给客户寄付样衣时，我每次都会同时找四五家快递‘多路突进’”

“起初预判今年的海外订单会有所上涨，本想大干一场。疫情的反弹，却带来一场‘倒春寒’，一些海外客户就因为付期延长而选择退订。”L 公司胡总说，“由于正常的生产周期被打乱，接下来一段时间很可能会经历订单大幅下滑的空窗期。目前海外客户下单之前都会提前咨询交货周期或库存情况，今后公司会更侧重向客户推荐库存纱线或者交货周期短的产品。”

“春季本来是我们省纺织服装行业下订单的旺季，今年临近夏季了，都很难看到人声鼎沸的线下展会，秋季展会能不能召开也存在很大的变数。”营销部赵经理所在的 D 科技有限公司前不久参加了“2022 首届中国轻纺城云展·轻薄面料专场”，由业务员在直播间向采购商推介产品，收获了不少客户。同时，公司还调整了经营管理模式，走与电商更匹配的“小单快返”路线，产品目前全部实现 7 至 10 天内快返。“其实前两年，我们就开始进行线上布局，组建团队在多个视频直播平台开拓业务。今年更是加快了转型步伐。身边很多企业也在准备参加云端展会，尝试满足防疫要求的同时，还打破区域市场局限。”

下游中小企业的产需波动，不可避免地传导至上游的大型企业。从事化纤生产的 H 公司负责人赵经理说：“旺季不旺，从现有的产品库存积压情况来看，下游需求量至少下降了 3 成左右。”

“我们将进一步加强与纺织服装产业集群集中的地方政府合作，在资金技术和资源上形成合力，策划举办更多大规模的‘云展会’”J 省纺织工业联合会段副会长说，联合会还计划在 7 月份启动 FDA 纺织行业应用指南数字服务平台建设，建立完善 J 省纺织国际产能合作海外服务网络，建立海外联络服务站，为企业海外投资提供政策咨询服务，开展海外客户售后服务和情感联络工作，避免疫情后海外客户大量流失。

J省服装协会日前的调研显示，“保障物流畅通”成为企业希望政府采取的首要帮扶措施，占比高达91%。“为了保证物流畅通，近期省政府建立了‘省内及跨省运输通行证统一发放制度’和‘白名单制度’”J省Q公司李经理说，“目前物流运输压力已经有了明显的缓解，我们公司5月初被列入了当地物流包场‘白名单’，企业做好防疫措施后就可以接货，不过跨省远程运输的效率仍有待提升。”

“集团为应对疫情影响而建立的产销协调周例会机制、物资调度平台、原辅料临时转运基地等一系列物流畅通保供措施已经发挥效果，有效保证了生产稳定，也缓解了相关生产企业的原料供应紧张的局面。现在整个产业链正逐渐恢复，各子公司也在稳步生产中，为接下来疫情稳定后的需求回暖做好准备。”K集团负责人说。

服装产业一直是H市传统优势产业。近年来，为应对新冠肺炎疫情影响，H市在J省相关部门支持下，通过组建J省服装产业创新服务综合体，搭建“时尚E家”应用场景，完成中小微传统服装加工企业的数字化改造，并由服装产业服务综合体统一运营，推动产品设计、面料制版、生产、造型、仓储等资源共享，将中小微企业的设计、加工、销售等环节串珠成链，实现从低小散作坊的“各自为战”走向数字化园区的“抱团发展”。目前已有近一万家企业入驻这个平台，无数小微企业紧密联系，形成具有特色且充满活力的“集体”。H市S科技公司负责人说，“正是得益于这种‘抱团发展’的方式，本次疫情中不少因故停产的中小微企业能够及时把订单转接给周边产能充足的企业，按时交付订单的同时，也留住了客户的心。”

M纺织品公司余总表示，“前段时间企业订单少，用工需求低，厂里就给员工放长假了，一些外地员工在这个阶段走掉，以后可能就难回来了。如果订单回暖之后再经历一波‘用工荒’，那就太难受了。”据了解，近期J省工信厅正依据全省人力资源“一库四联盟”就业服务机制，向省内求职人员广泛推送企业用工需求。与此同时，J省财政厅和人社厅还联合出台了相关政策，采取报销交通费等措施引导外省市员工返厂，并通过奖补政策，鼓励吸引省内外劳务资源，加大用工需求宣传，带动城乡劳动力返回工作岗位。

材料四

从一线城市回到农村老家，“95后”姑娘小覃选择了和大多数同龄人不一样的生活。两年前，就职

于某市一家大型培训机构的小覃偶然听朋友说起，可以在家乡开一家“优选驿站”，村民线上下单，店铺负责线下进货，最终将商品送到村民家里。大到冰箱、彩电，小到一条鱼、一捆菜，都能次日送达。“这太方便了。”小覃觉得“优选驿站”这个平台很有潜力。在短暂的纠结之后，小覃毅然离开城市，回到了熟悉而又陌生的农村老家。但“理想很丰满，现实很骨感”，小覃的“优选驿站”一开始并不顺利。村里的老人一般很少走出村子，社会接触面狭小，再加上不会使用智能手机，与外界的联系基本停留在打电话、看电视上，城里早就习以为常的网购，对于这些老人们来说还难以接受。

面对这种情况，小覃没有急于求成，而是静下心来，想着如何推广这种新的商务方式，她发现，网购再怎么高效便捷，如果村民的媒介素养达不到，就难以推广。因此，小覃没事就到村里溜达，见人就打招呼、拉家常，并耐心地教老人们使用智能手机。老人们开始是学习微信聊天、视频通话，逐渐学会加群、购物。“他们慢慢地就学会使用智能手机，也慢慢开始支持我的‘优选驿站’”小覃说。“优选驿站”做的时间长了，在外打拼的年轻人也知道了这个平台，纷纷要求加入小覃的“优选驿站”群，不时就会在里面下单，通过小覃把一些生活用品送到老人和孩子手里。甚至有一些年轻人也回到自己的村里做起了“优选驿站”。

“我就是本村人，小时候对家乡的印象主要是‘苦’我们这儿以前交通不便，到镇上读书要走 2 个小时，也没什么产业。之前我一直做企业管理工作，也想过回来，可是回来能干什么呢？后来听说家乡发生了很大转变，我就决定回来村里开一家民宿。”农家乐民宿吕老板说。

“当初走进村就被优美的环境吸引了，在这里可以放开手脚从事喜欢的手工作。”“木作艺术空间”的创办人刘先生说，“村庄不大，民居都是沿田、沿河而建，相对分散的格局营造出良好的生态空间，有一种久违的亲切和熟悉，完全符合我们这些在城市打拼的人群对于乡村的眷顾。我很喜欢这种‘轻度假’式的定居生活，既可兼顾事业和兴趣爱好，又可以享受乡村生活。”

过去名不见经传的“空心村”，到如今被网络平台盛赞的“文艺村落”“乡野乌托邦”，年轻的党支部书记小林感慨道，“以前年轻人都想去大城市找工作、享受生活，但是现在不一样了，来这里的年轻人有设计师、有企业高管、有手工作坊的经营者，还有喜欢乡村生活的城里人。目前村里有 170 人左右，大部分是来自城里怀揣梦想的人，他们为村里带来了人才、技能、产业、个性 IP。”

社会在“变身”，人也在“变身”，人与社会相互成就。

一. 根据“给定资料 1”，概括 T 市柠檬产业发展的主要措施。（15 分）

要求：

（1）全面、准确、有条理；

（2）字数不超过 200 字。

二. 根据“给定资料 2”，分析 G 省“新动能”制造业迅猛发展的主要原因。（20 分）

要求：

（1）全面、准确、有条理；

（2）字数不超过 250 字。

三. 假如你是 J 省发改委的工作人员，根据“给定资料 3”，写一份题为“J 省纺织服装产业发展调研报告”的提纲。（25 分）

要求：

（1）紧扣材料、准确全面；

（2）条理清晰、逻辑性强；

（3）字数不超过 400 字。

四. “请结合给定资料 4”，以“城、乡、人”为题，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

（1）立意明确，内容充实；

（2）思路清晰，语言流畅；

（3）参考给定资料，但不局限于给定资料；

（4）字数 1000-1200 字。

参考答案

一. (15 分)

- 1.提升种植水平。投入技术、资金，建设种苗繁育中心，建立良种繁育体系；通过标准化示范，开展绿色防控。
- 2.对外合作交易。设立商业活动吸引投资；设立交易中心、电商运营中心，拓展市场渠道。
- 3.发展精深加工。提升研发人员比重，建设创新平台，获取大量专利、技术。
- 4.农旅深度融合。优化交通路网，打造特色小镇，整治人居环境，发展旅游业。
- 5.强化金融支持。引入保险公司，加大承保力度；建立普惠金融基地，试点再贷款示范基地。

二. (20 分)

- 1.抢抓市场机遇。突破困境，细分生产领域，打造高性价比产品，应用于智能化设备，供应知名企业。
- 2.持续推动发展。跟踪研究全省经济结构，不断提升基础技术和工艺、调整产业结构布局，蓄积发展后劲。
- 3.政府及社会投资倾斜。行业前景广阔，国家发展战略扶持，金融机构转变业务重心，增加贷款比例，提供资金保障。
- 4.坚持自主创新。增强供应链、产业链的自主可控能力，加强与核心供应商合作，创新核心技术，推动关键部件国产化。
- 5.强化人才支撑。政策保障及时，支持企业用人需求，引进和留住复合型人才；企业强化中高级专业技术团队建设。

三.(25 分)

关于 J 省纺织服装产业发展的调研报告

调研背景：受疫情影响，我省纺织服装企业面临诸多经营难题，为推动产业良序发展，对相关情况进行调研。

应对措施：一、保障物流畅通。1.政府建立“省内及跨省运输通行证统一发放制度”及“白名单制度”，缓解物流运输压力。2.企业建立物流畅通保供措施，恢复全产业链生产。二、布局线上市场。1.协会加强与地方政府合作，形成资源合力，举办大规模云端展会。2.企业加快经营管理转型，开拓视频直播平台业务，实行小单快返路线，开拓市场。3.打造行业应用指南数字服务平台，建立海外联络服务网站，提供海外投资政策咨询、售后服务及情感联络。三、实现抱团发展。组建创新服务综合体，搭建数字化园区，推动企业数字化改造，统一运营，资源共享，实现全产业链布局。四、满足用工需求。依据“一库四联盟”就业服务机制，向省内求职者推送用工需求；出台激励奖补政策，引导省内外员工返厂。

四.(40 分)

城、乡、人

在我们身边，总有一些人默默无闻地为这个社会奉献着。他们是不求回报的劳动者，他们付出了自己最真挚、朴实的爱心，却从未得到过应有的关注与尊重；还有那么一群可爱的孩子，虽然生活艰辛，但是却很努力、很快乐，他们同样也渴望拥有更好的教育资源，来改变现状……因此，政府部门必须采取多种方式给予帮助与保障，让所有人都能享受均等化的公共服务，促进全体国民的整体素质提升。唯有如此，才能消除“数字鸿沟”，缩小收入差距，使每一个人都能感受到这份温暖与希望。

让农民工融入城市，既要满足其物质上的需求，又要引导其精神层面的追求，把握好二者之间的度，只有双管齐下，才能够将对农民工兄弟姐妹的关怀落到实处，实现两性权益的平等保护，以避免歧视问题的产生。“天下无不散的筵席”，再美味的食物也有吃完的时候，而且随着时代的进步，城乡的界限逐渐被打破，我们已经看到

越来越多的农民工离开故土前往大城市去寻找属于自己的机遇与挑战。与此同时，许多留守儿童也因父母不在身边而陷入孤独，沉迷网络世界，甚至做出危害社会安定团结的事情。若长期以往，终究酿成恶果。针对当前存在的各类问题，相关职能部门绝不能漠然置之。笔者认为：首先，应建立健全家庭与学校之间的互动模式，推动“一帮一”结对子行动，即由班主任或科任老师牵头，在全班内选择一名优秀的学生作为责任人，负责联系、督促、指导、考核另外三名学生的课业学习，这样既能让四位同学取长补短，又能带动整个班级形成良好的学风。另外，学校还可组织学生参观贫困山区的小学、幼儿园，让他们近距离接触到山里的孩子，用切身体验感知彼此的不易。同时，加强中小学课堂监管，禁止任何校园暴力的发生。其次，家长与子女间也应及时交流，互通信息。鼓励父母利用空余时间陪伴孩子读书写作业，增进亲子关系，培养积极向上的品格，塑造健康的人格。此外，加大政策扶持力度，合理规划就业渠道，千方百计拓宽农村剩余劳动力的就业途径，降低失业率，减少返乡率。

坚持发展经济和维护社会公平正义并举，摒弃“以富论贫”“以钱论贫”的错误思想，真正确立起在党委政府领导下，通过构建和谐稳定的利益协调机制来解决弱势群体问题的治本措施。只有在社会中消灭了仇富、嫌贫、耻贫的价值扭曲，才能够从根本上消除贫困。