

2007 年内蒙古自治区公务员考试《申论》试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：阅读资料 40 分钟，参考作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。
4. 请在申论答题卡上指定的位置作答，在草稿纸上或其他地方作答一律无效。

二、给定材料

材料 1: 从建国初期到 80 年代中期，在计划经济体制下，我国的高等教育是一种高度集中的计划管理模式，从招生到就业，无不打上了“计划”的历史烙印。学校按指令性计划招生，学生按照计划分配，用人单位就像一个“大箩筐”，有什么学生装什么学生。我们通常把这种计划经济体制下的高等学校毕业生就业政策称为“统包统分”模式。

随着我国经济体制改革的不断深入和社会主义市场经济的发展及劳动人事制度的改革，“统包统分”的大学生就业分配制度越来越与新的经济运行机制不相协调，越来越不适应形势的发展，其弊端逐渐显露出来。为此，国家有关部门开始对传统的“统招统分”制度逐步改革，形成了以“供需见面”为主要形式，以“双向选择”为指导目标的就业政策。

以“双向选择”为主要特征的毕业生就业制度只是过渡性的就业政策。随着改革开放的深入和社会主义市场经济体制的建立和完善，大学生自主创业的天空越来越宽广，许多大学生选择了自主创业，并成功走向社会。但在大学生创业取得成效的同时，还存在一些来自大学生自身、相关外部环境等多方面的问题，使得大学生创业的整体效果并不令人满意。

材料 2: 高校毕业生自主就业，他们承受着许多人难以想象的心理压力。来自家长殷切的目光，亲戚、朋友、同学的关注和自己不低的期望，他们究竟处在一些怎样的心理状态中呢？某记者在北京某高校中，采访了一些尚未找到工作的同学。

小 t 当年以省前几名的身份进入如今的这所高校，在学校也担任过学生会、各种社团的干部，颇具领袖气质。她认为自己各方面条件都不错，不会没有好的归宿，哪个单位录用自己是其荣幸。但是在很多次的面试当中，她超常的自信却并没有带给她好运。许多单位都在她的比较高的姿态面前撤退了。小 t 现在也感到非常失落和孤独，但她不愿意放低自己的要求去适应，她觉得这样是对现实的一种投降，如果今年找不到适合的工作，她宁愿放弃工作，明年准备复习考研。她说她并不是好高骛远，只是不愿意让自己的能力被掩盖在平凡当中。她希望“好钢用在刀刃上”。

小 x 是一个比较平凡的大四生，成绩中等，也没有什么特长，也没有什么门路。所以在学院组织的招聘会快要来临的时候，他显得特别焦虑。他每天都早出晚归，四处去打听，看哪个单位需要人。他自己都觉得每天好像都在做无用功，但坐在寝室里自己又会发慌，会非常不安，还是宁愿出去跑跑。看到有同学签了工作合同，他就会感觉到莫名的害怕，更加坐立不安。小 x 说，现在只要有单位要他，不管是什么单位，只要能解决户口问题，其他待遇都不计较。

小s是一个成绩很不错的女生，但她有一个致命的缺点，就是胆小。她说她已经去了很多家单位，人家看到她的简历都非常满意，但一和她交谈，进行面试，就要砸锅了。她说自己也不知道是因为什么，一和用人单位说话就怕，不是面红耳赤，就是语无伦次，头脑里边是一片空白，准备好的“台词”都忘得一干二净。她现在也不知道该怎么办，自己很难控制住自己的胆怯，要改改不掉，要训练又没有时间了，只好听天由命了。

小r是一个来自西北的毕业生，他在班上人缘挺好，但成绩方面比较糟糕，在求职方面更是没有什么能拿得出手的。在参加了几次招聘会，又回家打探了一番后，他就整天处在一种观望的态度中。他觉得反正还有这么多同学，比我优秀的同学都还没有找到工作，我怕什么啊。急，也应该轮到他们先着急啊。他觉得“车到山前必有路”，“此处不留人，自有留人处”，说不定哪一天就有单位找上门来了，还是一个好单位。

材料3：正在上海赶考的法学研究生小李，一年间转战全国十省市赶考公务员，却屡战屡败，其中的酸甜苦辣不唯一人“独享”。

小李是一位名副其实的公务员“考霸”。这一年来，她辗转湖南、北京、上海、江西、江苏、福建、浙江、湖北、广东等10个省市。小李说：“因为公检法系统招人本来就不会多，所以就想辗转多个城市，来搏一个保险。”

一年辗转那么多地方，得花多少费用呢？小李给记者计算，每次考试费大约100元左右，再加上各地来回的路费和住宿费，目前已经花了9000多元。此外，公务员考试书、模拟题、上年考题集等等资料费也是一笔不小的开销。

“她的个人简历，可以用金光灿灿来形容，辉煌得都快让人目眩了。”小李的一位相熟老乡对她执著于公务员考试感到非常不解。

记者获悉，小李是2006届毕业的某政法学院硕士，在学校年年拿奖学金，去年就考过了“司考”这个全国只有10%通过率的“强人考”。凭着这样一份简历，她完全可以在人才市场找到一份不错的工作。

不过，近一年来小李几乎没有考虑过找一份除公务员以外的其他工作。从湖南一个小县城走出来的小李，早已是家乡父老眼里的“金凤凰”，父母一直深信这个有出息的孩子将来铁定是一位“威风”的法官。而小李的师兄师姐也一直向她传递这样一个信息：“考公务员是最好的出路，读法学，总归是想进公务员公检法系统的，而且又是金饭碗，地位也受人尊敬。”

材料4：小吴，毕业于某重点大学，本科学历，工作年限两年左右，先后跳槽五次之多，行业涉及到房地产、化妆品、教育咨询、传媒等，所从事的具体工作也有服务、营销、策划、编辑等四项之多。

小吴在大学所学的专业为国际贸易，但她的长项却比较倾向于中文，写作能力和口头表达能力均非常优秀。在校期间，一直担任教授助理，并且独自寻找了一个加盟项目，在家乡担任整个城市的代理商，先期运作比较成功。因为这些经历，小吴在毕业时对自己的期望较高，不甘心在大公司从低做起，而是想进入一家规模不大但是有发展前途的公司，可以一开始就受重视，以最快的速度成长，然后再自己创业。以下是小吴的工作简历：

2003年9月～2004年1月，某知名房地产公司，任物业主任，主要工作职责就是处理投诉之类的事宜。工作非常的清闲稳定，福利待遇也比较让人满意。但是小吴认为该工作没有挑战性，并且发展空间很小。

2004年1月~2004年6月,某合资化妆品公司,任品牌经理。该公司老板在招聘时对小吴极为器重,小吴认为自己进入该公司后可以大施拳脚。开始时,小吴信心百倍,编写了整套的企业文书、招商方案、对外合同,与客户谈判等。但渐渐发现,老板的经商风格非常保守、吝啬,谈判往往因为极小的折扣或非常少的利益分配而耽搁下来,甚至不欢而散。并且所有的产品都是在作坊式的小型加工厂里贴牌生产,产品质量得不到保障。本来是想与公司一起成长的小吴觉得前途渺茫,不顾老板的挽留,毅然辞职。

2004年6月~2004年9月,某合资教育机构,主要销售知名英语教材。该公司有点类似于保险公司,非常注重对员工的培训,甚至用独特的企业文化实现对员工思想的控制。有点理想主义的小吴正是被该公司表面上热情奋进的氛围所吸引,接受了这份没有底薪只有提成的工作。可以说,小吴在这间公司工作非常出色,身为新人的她第一周的业绩就高居榜首,深受上司的器重和同事的欢迎。但工作一段时间以后,这里高负荷的运作让她的身体严重透支,难以继续支撑下去,并从上司对其他业绩较差员工的冷酷态度上对公司的企业文化产生了质疑,最终在上司和同事的一片惋惜声中离开了该公司。

2004年9月~2005年3月,某咨询策划公司,任销售公关经理、编辑。在该公司工作期间,小吴编写了四本营销方面的书籍,策划了一些与报社等其他媒体的合作项目,招聘并培训了多名业务员。以往的工作波折、轻率的跳槽经历造成的“后遗症”在此时慢慢表现出来,小吴发觉自己变得越来越害怕与客户进行沟通,在公司内部召开业务会议时,她可以很轻松地指导业务员解决工作中遇到的难题,自己却不愿意或者说恐惧与客户交流,有时候她逼着自己去面对客户,事实上也发挥得很好。这种恐惧感,或者说是交流的障碍,让小吴非常困扰,却又难以克服。她向老板提出不想再从事营销工作,但有重要项目的时候,老板还是要委派小吴。由于无法调整好自己的心态,小吴又一次选择了辞职。

材料 5: 据中新网报道,今年的大学毕业生就业难成了众人关注的焦点。为缓解就业压力,部分省市出台了一些优惠措施,其中,不乏对大学生自主创业的支持。

今年5月,正当同学们纷纷签约外资企业、国家机关时,上海外国语大学某班的刘露悄悄地注册开张了自己的公司。创建公司的点子来源于和朋友的聊天。刘露有一群做IT的朋友,长期以来都非常关注无线网络游戏市场,闲聊间,朋友谈起无线网络游戏市场是网络游戏后又一块大奶酪,特别适合年轻人去挖宝,几个朋友商议组建个科研团队,而刘露被推出来做市场开发和营销。

刘露的想法得到了家人的支持,家人出资10万元,帮助她注册公司。于是当昔日的同学开始奔波穿行于高楼大厦间,体验新鲜白领的生活时,刘露却已端坐在浦东的一间办公室里,忙碌地接听电话,联系客户,指挥团队,品尝着自己当老板的酸甜苦辣。

报道认为,面对政府出台的众多优惠政策,大部分高校毕业生在是否自主创业上态度还是较为谨慎。正如刘露所说,她自己是一个特例。高校毕业生对出路普遍的认识,仍然是“就业,考研,出国”这三驾马车。

上海市创业教育培训中心徐校长分析了刘露的个案:刘露从小读书时就寄宿在外,独立能力和独立意识都很强。大二时,在一家法国小公司兼职做行政助理,业余还帮几家免费的英文刊物写游记和影评。大三时去一家画廊应聘兼职,意外地被相中做了画廊经理。在此后的一年里,举办了数次画展,挑起了大大小小的日常事务,练就了独当一面的能力。在大四择业时,家里人劝她,找工作不要看名气、看舒适,要看能不能培养专业技能和独当一面的气魄,为将来开创自己的事业做准备。有这样的铺垫和心态,刘露在创业的机遇来临时,就“水到渠成”地开起了自己的公司。

材料 6: 据统计,国外大学毕业生创业人数占毕业生总数的比例最高可达30%,在我国,这个比例尚不足1%。而且,近几年,大学生选择自主创业的比例逐年下降。为什么会出现这一现象?记者了解到,

原因之一是政策落实不到位，导致大学生创业积极性被一再挫伤。

大学生创业，最难莫过于资金支持。虽然政策规定，大学生创业可向银行申请小额贷款，但银行大都不愿意贷款给这些规模小、风险大、还贷能力弱的企业，一套程序下来左查右查，最后很可能不了了之，现实中真正贷到款的大学生寥寥无几。大多数大学生只能从现有的人际关系圈中借钱，但数量微薄，难以为继。

不仅筹资难，注册也难。中山大学毕业生小莫和同宿舍的6个同学打算毕业后开一家网络公司，但工商部门的注册条件是必须有正规办公场所和10万元注册资金。而广州的写字楼一般每套面积都在80平方米左右，平均月租金6000元，一个月要花上万元维持公司运作，如此高的门槛让他们一筹莫展。

税收优惠政策更是似有却无。有的大学生说，光审批和前期手续就跑了近3个月，要享受到减免税优惠，花的时间更长，需要的手续更多。

除了资金的匮乏，创业的阻力还来自家长的反对和大学生们对社会及市场的陌生。一名学中文的女生谈道：“我们几个本来想办个餐馆，但是家里人觉得读完大学开餐馆，丢人！自己也感到经验太少……”另一名大学生的话代表了不少大学生的心态：“我们的想法不少，但在行动的时候却作了难。”

另外，大学生自主创业往往受到自己所学专业的制约。工科类专业的学生自主创业的相对比较多，因为这些专业的学生有一技之长，而文科毕业生自主创业的较少。

材料7：近年来，为解决大学生人才资源闲置与农村基层组织对人才需求的矛盾，全国许多省市尝试推行“大学生村干部计划”，一批青年学子纷纷走向农村基层。

中国农业大学暑期社会实践针对这项计划的一项追踪调查显示，虽然“大学生村干部表示最大困难是工资低”，但“80%以上的大学生仍然愿意选择基层工作”。

对自己选择大学生村干部这份工作，5%的人表示后悔，非常满意和满意的占了88%。“多数人认为给大学生服务农村提供了途径，是大学生比较好的工作选择”。

大学生报名当村干部的初衷是积极的，想为农民做事情、体现自我价值、丰富人生和献身家乡的想法占多数，把理想、信念和人生追求结合到一起，“大学生村干部计划”给了他们实现人生价值的一个舞台。对于将来的前途和打算，44%的大学生村干部有向上谋求发展的考虑；37%的人愿意扎根农村，留在村里做事情。

调查人员说，一村一名大学生，比较强调数量、忽视质量，“在专业知识结构上，大学生村干部远离农业、农民急需的实用技术和农村工作实际需要。”“许多人不能像有专业知识和技能的人那样，很快和农民沟通和建立感情。”

对于工作不好开展的原因，44%的大学生村干部认为是“村里矛盾多”，认为是“专业不对口”和“政策不落实”的都占24%，感觉和村干部难以沟通、村民不认同自己身份的比例很低。在出现困难时，82%的人想到和村干部沟通解决。

材料8：北京高校近期加强对毕业生的思想教育力度，引导鼓励毕业生面向京外、面向基层就业，还通过多种生动有效的形式加大宣传教育力度，引导毕业生合理调整就业预期，千方百计促进毕业生自主就业。

记者从召开的2007年北京地区高校毕业生就业工作会议上了解到，今年北京地区高等学校及研究生培养单位共有毕业生19.3万人，毕业生总数比2006年增加2万多人，增幅12.1%。从目前高校整体情况看，毕业生就业工作进展顺利。

据介绍,北京地区多数高校已建立“全程化”的就业指导体系,就业指导贯穿学生在校学习的全过程。这些高校根据本校的特点制订了各年级的就业指导内容,并将就业指导课纳入教学计划,许多高校将就业指导课列为选修课课程,有的高校还列为必修课。有的高校还成立了职业生涯规划指导中心和大学生发展辅导中心,从学生入校开始就为他们顺利就业打好基础。各高校针对本校的工作目标,对工作任务进行职责分解,落实“全员化”要求,加大院系的工作力度,充分调动院系领导、导师、教授、任课教师及辅导员的积极性,形成全校教职员工都关心毕业生就业工作,帮助毕业生实现就业的良好氛围。

各高校还普遍加大了就业信息搜集力度,通过到各省区市走访用人单位、建立就业基地等办法,积极主动到京外开拓就业市场,广泛收集需求信息,了解单位对人才的需求情况。通过召开校园综合“双选会”、小型“双选会”、专场“双选会”及“网上双选会”的形式为毕业生与用人单位搭建供需见面平台。如北京理工大学在去年组织了12支队伍分赴全国各地进行就业调研,及时了解各地国防科技工业当年的人才需求,推荐优秀毕业生,加强企业与学校、毕业生之间的交流与沟通,努力稳固原有就业市场,并逐步开拓新的就业市场。

材料9:从国际上其他国家来看,大学生进行自主创业是一个社会发展的必然过程。现在我国政府和有关部门也已经认清了这一点,已经采取多项政策措施为大学生创业改善环境、创造条件。

日前,中组部、中宣部、中央机构编制办、国家发改委、共青团中央、教育部等14个部委联合发文,要求切实加大对高校毕业生自主创业和灵活就业的扶持力度,规定对从事个体经营的高校毕业生三年内免交登记类、管理类和证照类的各项行政事业性收费;对自愿到西部地区和县级以下基层创业的高校毕业生可向当地银行申请小额担保贷款;对从事微利项目的贷款利息由财政承担50%。今年6月,共青团中央学校部和中国青年高级人才培训中心还在全国启动并组织了“创业中国——全国大学生创业服务工程”,真正为大学生创业提供支持和帮助。

各地也已经陆续出台了一系列支持高校毕业生自主创业的政策措施。其中北京市劳动和社会保障局所属的北京市创业指导中心日前已经开始把大学生纳入到享受政府小额无息贷款队伍之中。创业指导中心曹志鑫介绍,现在北京市创业指导中心非常重视大学生创业,去年就已经断断续续做了一些比如进行项目指导、创业相关知识的培训等工作。而一些专业培训机构也表示,欢迎有意创业的大学生进行免费的咨询服务。

三、作答要求

(一)假如上述给定的材料是你在调查研究过程中获取的信息,请你概括出“大学生自主就业过程中”所反映出的主要问题。(30分)要求:归纳全面,观点明确,条理清楚,语言流畅;篇幅不超过500字。

(二)根据“材料4”,请你分析小吴频频跳槽的主要原因在哪里?(15分)要求:分析透彻,观点明确;篇幅不少于200字。

(三)假如你是某创业指导中心的工作人员,请你根据给定材料,给毕业大学生自主创业提出一个指导性的建议。(20分)要求:语言精要,条理清楚,建议可行;篇幅不少于300字。

(四)请结合给定的材料,自选角度,自拟标题,写一篇议论文。(35分)要求:观点鲜明,中心突出,联系实际,论述有力;篇幅不少于800字。

2007 年内蒙古自治区公务员考试《申论》试卷参考答案

(一) 假如上述给定的材料是你在调查研究过程中获取的信息, 请你概括出“大学生自主就业过程中”所反映出的主要问题。(30 分) 要求: 归纳全面, 观点明确, 条理清楚, 语言流畅; 篇幅不超过 500 字。

【参考答案】

大学生自主就业过程中出现了一些问题, 主要体现在以下三个方面: 一是自主择业过程中承受着巨大的心理压力, 出现了三种不同的心态, 一种是因承载着父母亲朋过高的期望和出于对自己能力的认可而自视过高, 从而不肯轻易屈就而限制了择业面, 难以就业, 或者是出于自身发展的考虑不断对自己的工作感到失望而频繁跳槽; 一种是本身很优秀但由于平时缺少锻炼, 心理素质比较差, 不能很好地表现自己, 难以通过面试却又无可奈何, 或者是本身能力比较差, 却不着急, 处于观望之中, 这两类大学毕业生都表现出听天由命的倾向; 一种是因本身并不特别优秀而要求不高, 只求能有一份工作, 却并不看重待遇, 表现为焦虑不安。这些心理状态都不利于大学生的就业。二是自主创业过程中受内外两方因素的影响和限制。首先是外在原因, 主要是资金的匮乏, 体现在因政策落实不到位而导致的向银行筹资难, 注册难, 税收优惠政策落实不到位等方面; 其次是内在因素, 主要体现为父母由于观念的保守而不支持自主创业, 以及大学生自身对市场的陌生和受所学专业的限制。三是大学生在政策引导下选择当村干部时, 也出现了由于受自身所学专业的限制和政策落实不到位的影响, 从而难以有所作为的问题。

(二) 根据“材料 4”, 请你分析小吴频频跳槽的主要原因在哪里?(15 分) 要求: 分析透彻, 观点明确; 篇幅不少于 200 字。

【参考答案】

小吴频频跳槽的原因主要是由于其就业预期与现实的工作环境不适应, 具体表现为: 首先, 小吴由于在大学期间的突出经历, 形成了较高的就业预期, 把有挑战性和较大的发展空间作为重要的择业标准, 但当前的工作却无法满这种心理需求。其次, 理想主义的价值观和人生观使得小吴对领导保守、吝啬的工作作风以及公司以业绩为重来区别对待员工的企业文化难以认同。最后, 频繁跳槽所导致的“后遗症”使得小吴在工作中与客户沟通时产生交流障碍且难以克服, 而现有工作又无法避免与客户的交流。小吴无法调整自己的心态而再次辞职。

(三) 假如你是某创业指导中心的工作人员, 请你根据给定材料, 给毕业大学生自主创业提出一个指导性的建议。(20 分) 要求: 语言精要, 条理清楚, 建议可行; 篇幅不少于 300 字。

【参考答案】

建议: 第一, 大学生首先应端正就业心态, 转变就业观念, 积极培养自身的自主创新和独立意识, 敢于选择自主创业这条就业之路。同时, 也要从自身的技能专长出发, 谨慎选择适合自己的创业方向, 对自己的创业之路进行合理地规划和预期。第二, 在日常的学习和生活中, 大学生应注重自身专业知识和技能的培养及相关能力的锻炼, 为自主创业做好充分准备。同时学校也应通过建立完备的就业指导体系, 为大学生提供自主创业方面的教育和引导, 并提供相应的实践平台或机会, 采取扶助措施, 促进毕业生自主创业, 实现学校教育与就业创业的衔接。第三, 相关的公共就业服务机构和社会培训机构应重视大学生创业, 积极做好对高校毕业生自主创业方面的咨询、培训、指导和服务工作, 为大学生创业提供切实的支持和帮助。第四, 大学生们可考虑到西部地区和县级以下基层创业, 或者选择微利项目创业,

在减轻经济负担的同时也能使自身的能力得到更好的锻炼。第五，政府部门应积极落实资金支持、税收优惠等相关的优惠政策，采取多项政策措施为大学生自主创业改善环境、创造条件。

(四) 请结合给定的材料，自选角度，自拟标题，写一篇议论文。(35分) 要求：观点鲜明，中心突出，联系实际，论述有力；篇幅不少于800字。

【参考例文】

以就业推动创业 以创业拉动就业

自从1977年我国恢复高考制度以来，已经有数以千万计的学子通过接受大学教育改变了自己的命运，为国家的建设和进步发挥着自己的力量，但是，随着社会的飞速发展和社会主义市场经济体制的逐步建立和完善，大学生的就业问题已经突显出来。

从昔日的“统包统分”到“供需见面，双向选择”再到鼓励大学生自主创业，从昔日的“天之骄子”到今天为了工作东奔西走，不仅仅是就业政策和就业环境的改变，大学生自身观念的改变也是影响大学生就业问题的一个重要因素。

一方面，大学毕业生逐年增多，大学生就业已经呈现出供远过于求的状况。另一方面，大学生已经失去了“天之骄子”的身份，过去毕业之后接受国家分配的年代一去不复返，大学生必须接受市场的考验，需要大学生不断充实自己，掌握更多的技能来应对社会竞争，但是，长久以来的大学教育培养模式的固化，已经极大限制了大学生的就业市场。

参考其他国家发展情况，大学生自主创业不仅仅是解决大学生就业问题的妥善办法，也是社会发展的一个必然过程。虽然在促进大学生自主创业的过程中，出现了种种问题，但是我们不能懈怠，必须坚定不移地推动大学生的自主创业，以就业推动创业，以创业拉动就业。

首先，需要改变大学生的就业理念，剔除狭隘的就业观，在大学教育过程中积极地推动就业指导体系的建立，挖掘大学生自身潜力，帮助大学生认识自我，培养大学生的独立意识和自立能力，提高大学生对社会的认知能力。转变大学的精英教育理念，以适应社会发展需要为导向来培养人才。

其次，拓宽大学生就业渠道，鼓励大学生深入基层，深入到一线工作之中去，在实际工作过程中，也应该有相应的大学生职业心理辅导，引导大学生放下身段，端正观念，从小事做起，从基层做起，寻找机会实现个人价值和社会价值，先就业，再创业。

最后，进一步完善国家对于大学生自主创业的激励机制，不仅仅包括各项政策制度的完善，还必须保证政策制度的严格贯彻，在税收，工商管理，创业技能培训等方面做到实处，为大学生自主创业提供具有宽容性和鼓励性的社会环境。通过政策鼓励大学生在创业的同时吸收就业，通过大学生自身的努力来部分解决大学生的就业问题。

大学生就业问题不容忽视，切实解决好这一问题，不仅仅体现了以人为本的科学发展观的深刻内涵，也是构建社会主义和谐社会的必然要求，具有广泛而深远的社会意义。相信随着全社会的不断努力和关怀，每一位大学生都会在社会中找到适合自己的位置，为社会主义现代化建设添砖加瓦。

微信扫一扫二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺