

# 2020年0822公务员多省联考《申论》题（内蒙古乡镇卷）

## 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 100 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

## 二、给定材料

### 材料 1

曾经，黄河大堤向内 500 多米处，占地 370 多亩的儿童游乐园一片喧闹景象，蘑菇城堡、魔法屋五光十色，园里游客熙熙攘攘，停车场内停满密密麻麻的私家车。这幅景象，与黄河风光实在格格不入。

“开发商相中的就是黄河。”Z 市水利局河长制办公室岳主任介绍，“黄河风景区风光优美，‘玩在黄河边’成为吸引游客的噱头。就这样，本应是防洪要地、生态重地的滩区。因为利益驱动，却成了用来‘生金’的工具。”

除了儿童游乐园，其他在黄河滩区“乱占、乱采、乱堆、乱建”的现象，危害也十分严重，岳主任说。滩区其实是黄河河道的组成部分，黄河进入下游后，河流流速放缓，裹挟泥沙大量沉积，河床抬升，河流向低洼处摆动，来回往复。为了给河流摆动预留足够空间，宽河固堤成为主要措施。面积广阔的滩区在行洪、蓄洪和沉沙等方面发挥重要作用。此外，滩区是动物栖息、植物生长的家园。滩区四乱现象，不仅影响了黄河自然景观，更破坏了脆弱的生态系统。

黄河滩区既是重要的生态保护区，又是百万群众生活的家园，L 省黄河滩区宽 520 公里，涉及 120 多万人，滩区既有农田又有湿地保护区，人水争地矛盾突出。同时，有关滩区保护的法律法规比较分散，难以形成拳头效应。加之有些法规条款制定比较宽松，缺乏震慑力。岳主任说。“有条件的地区应有序引导滩区居民退出，不仅能缓解黄河防洪压力，还能还地于河。”他建议，列出黄河管理范围内产业发展负面清单，根据黄河生态保护要求，坚持绿色发展方向，明晰黄河滩地产业发展路子。河湖监管的背后，还有一道民生考题：位于滩区的村子有 1000 多个，如何平衡好发展和保护的关系？

“L 省黄河滩区存在不少占地面积广、产业规模大、存留时间久的‘四乱’问题，利益主体多元，多头管理，职能分散，这是河湖乱象问题产生的原因之一。”L 省检察院罗处长分析，多个部门都有黄河监管职能——黄河水利委员会的监督管理职能在堤坝以内，地方政府管理范

围内又涉及多个部门：自然资源部门负责土地使用、河务部门负责河道行洪安全、生态环境部门负责环境保护、农业部门负责农用地保护……“条块分割造成执法力量分散，难以有效监管。”罗处长说。

2018年12月，一场清理黄河滩区“四乱”的战役在L省打响。河长制办公室把各种线索移交省检察院，由省检察院指定检察分院组织实地勘查，调取证据，询问证人……检察分院的王副检察长说：“我们随后向有关部门下达了检察建议书，要求全面履责，采取补救措施，拆除违建，有效恢复受损土地。”各地各部门依法全面履行职责，强化工作协调配合。检察院、河长办、黄河河务局及沿河各级政府联手，排查问题，拟定整治清单，建立“河湖长+检察长”机制，加强水行政执法及刑事司法衔接，通过立案调查、公益诉讼等方式，督促整改重点问题。

2019年3月，随着机械臂挥动，“四乱”典型的儿童游乐园轰然倒地；到6月底，滩区硬化地面全部拆除，此后，曾被乱建的滩区草木新发，滩区生态基本恢复。在清乱的同时，鼓励滩区村庄发展紫花苜蓿等饲草产业，目前优质牧草种植基地初具规模，预计到2025年可达100万亩。站在大堤上远眺，滩区草木葱葱，黄河掩映其间，静静流淌而过。

## 材料2

民警小童的微信头像，很是特别。除了一张工作照，还留有姓名、联系电话、地址，并配着一行双色标注的文字：“如果你需要办理户口、居住证，及调解家庭、邻里纠纷，请添加此微信号进行咨询和预约办理。”

小童是云沟派出所的一名社区民警，他的工作内容都浓缩到这张小小的头像里了。“再以传统的思维方式工作，可就跟不上时代啦。现在大人小孩都会玩微信，辖区里越来越多的大爷大妈玩得比我还好！我的工作方式和方法必须有所改变。”小童手机里存着近8千个居民的手机号码，微信好友中有近5千名居民，几乎覆盖了整个辖区。

前不久，一位已经办理过居住证的居民，在微信上紧急呼叫小童。原来，他去车管所办理轿车年审业务，但由于忘了居住证年审而无法正常完成业务办理，按照过去的做法，要来回奔波50多公里。小童让他立即将居住证的正面通过微信拍照传回处理，只花了一分钟就解决了问题。还有一次，一位现住国外的本社区居民，临时想开具无违法犯罪记录证明，但是不知具体该怎么办，最终，在小童的微信指点下，这位居民顺利办理了事项。

社区工作面广、事杂。一方面，群众临时有事或者出在外，往往不知道如何联系上民警；另一方面，由于人口流动性大，民警在进行人口、房屋、场所、行业等信息登记时，也常联系不到人。怎样才能加强和居民的联系呢？“和群众一对一联系是最好的，虽然花的时间多，但是更到位。”小童利用上门签订治安管理责任书的机会，与居民见面时互加微信、留手机号，又“打入”小区所有微信群，凭借特点突出、颇具诚意的微信头像，一个个加为好友。慢慢地，群众有事就直接通过微信联系他，小小的微信头像也成了一张群众信任的名片。

通过微信，小童还建立了多个跟工作有关的微信群。打开他的微信群，有社区治安群、社区意见箱群，还有“党声群”等。小童说，“在党声群”中，我还可以将最新的党的方针政策，以最快的方式传给社区群众”。小童还聚拢了治安群内的热心居民，发起组建“红袖标”志愿者队伍，现在，这支队伍已经从最初的46人发展到了270人。当谈到看微信群会不会增加工作量时他认为：“从表面上看花费的时间是多了，实际上工作起来反而更快更简捷”。有些问题，发生了再去处理，不如将问题直接杜绝在苗头状态。”

“创新，为了更贴心；贴心，才能够创新”说到自己的工作秘笈，小童笑言都在微信头像里。基层警务人少事多，只有不断创新工作方式才能更好地为群众服务，而创新的动力恰恰来自于解决群众生活中痛点、堵点的责任感。将满足群众需求作为服务的落脚点，才能不断推陈出新，找到更准确、高效的服务路径，也才能赢得群众更多的满意回应。“我们都是小童的粉丝，社区好了大家都好！”居民张大姐说。

### 材料 3

杨家村是深度贫困村，经过几年的努力，村里绝大多数贫困户已经圆了脱贫梦。为了稳定增收，杨家村决定借助山清水秀的景致发展乡村旅游。2019年初，在政府和帮扶单位专项资金支持下，杨家村的美丽乡村项目顺利开工。水泥道路通村入户，古建民居修葺一新，竹木栅栏、青石台阶、小桥流水的景观设计，让这个昔日的深度贫困村华丽转身，好似世外桃源。

村里漂亮了，可是人居环境改善却是个“老大难”。远远望去村容村貌焕然一新，可是走进老百姓家里一看，庭院乱堆放、灶台藏污垢。以前村干部也多次上门做工作，但是群众认为这是自家的事，村干部管不着。关键时刻，省建筑装饰集团公司的驻村第一书记小梁发挥自身优势，为村里“量身设计”了一套解决方案。

8月的一天，一场“积分兑换心愿，勤劳改变习惯”的文明习惯养成活动在杨家村拉开帷幕。小梁和村干部一道向村民征集有关家居环境改善的“微心愿”，并精心设计了十项涵盖个人卫生和居家环境的评分细则，每周公布评分结果，最终按照积分排名兑现前20名的“微心愿”。“我们想通过‘微心愿’来激发村民的内生动力，帮助大家养成好习惯，涵养新风尚。”小梁说。

村民纷纷讲出了自己改善家居的愿望：“我就盼望着有台电脑，想看看外面的世界，也顺便把家里的土特产在网上卖一卖。”“要是有台大彩电，忙完一天的农活就可以陪孙子看动画片了！”“我想有台电冰箱，我家的鱼啊肉啊就能存起来了”……

他们这些心愿配上摄影师为他们拍摄的生活照，打印成精美的海报张贴在村里醒目的位置。看着像明星一样登在海报上的乡里乡亲，村民们的荣誉感更强了，改善家居环境一时蔚然成风。

几个月来，从锅碗瓢盆、个人起居，到房前屋后、禽畜养殖，杨家村发生了很大变化。65岁的唐大妈逢人就讲，自己多年的心愿终于实现了：“在整洁、干净的屋里做针线活儿，我心里那叫一个美啊！”村民夏姐的丈夫常年在外打工，她自己留在村里种地看孩子，一个人忙里忙外，难免顾不上收拾屋子。“自从参加活动以来，养成了好习惯，房前屋后都干净了，自己住着也舒服。”她说。

从爱美之心人皆有之，到护美之行人为之，杨家村这个新建成的美丽乡村，处处透着美的气息。省建筑装饰集团公司也如约为表现优异的家庭兑现了“微心愿”，同时也为其他家庭送去棉服、抱枕、围巾等暖冬礼物。在活动现场，夏姐领到了盼望已久的热水器，脸上露出了开心的笑容。

### 材料 4

刚刚过完入党70周年的“生日”，89岁的他安详离世，走得坦坦荡荡。积蓄，全都捐了；最后一笔党费，老伴代交了，有1万元之多……这一生，他是那样简朴，又是那样富足，一生家国情，桃李满天下，留下了闪光的无字丰碑。他曾说，生活过得好，不是追求舒服，而是“无

愧我心”。他，就是华南农业大学原校长、中国科学院院士、著名水稻遗传学家卢永根，人们亲切地称他为“布衣院士”。

生命最后的时光，卢永根躺在病床上，有些疲倦。可一说起当年入党时的情形，他眼中立刻发出明亮的光。“一个很小的房子，墙上挂着党旗。”老人的声音有些颤抖：“举右手，面向北方，延安就在北方，延安就是我们心中的太阳。”1930年，卢永根出生于香港的一个中产家庭，家里有电话、出门有汽车。11岁那年，日寇占领了香港，他被父亲送回广东老家避难，谁料想，这里也被铁蹄践踏。亲历了国土的沦丧，目睹了国民党政府的腐败，他苦苦寻求着希望和方向。1949年8月9日，卢永根加入了中国共产党。老伴说，“他把入党那一天看成生日，新生命的开始。所以，每年这一天，我都为他过生日。”

新中国成立前夕，卢永根受党组织派遣，离开香港到广州领导地下学联，迎接广州解放。“我为什么要抛弃安逸的生活回内地呢？是中国共产党指给我有意义的人生之路，只有社会主义祖国才是我安身立命的地方。”卢永根说。作为华南农业大学的校长，卢永根这样定位自己的三重角色：先党员，再校长，后教授。“虽然我现在疾病缠身，无法行走，但是，我的意识是清醒的，我的牵挂是不变的，我的信仰是坚定的！”岁月时光无法磨灭卢永根的初心。住院不久，卢永根和老伴向党组织郑重申请：“我俩大半辈子都没有离开过党。这个时候，也不能没有组织生活。”对此，校党委决定，由农学院党委书记等几名党员参加，每月在病房开一次党员学习会。“我全程收看了党的十九大开幕直播，听完总书记的报告，热血沸腾，备受鼓舞。”

卢永根大学毕业后留校任教，成为“中国稻作科学之父”丁颖教授的助手。“抗战时，丁老师带着水稻种、番薯种，一直逃难到云南，把种子资源保护下来。”卢永根十分敬佩。丁教授去世后，卢永根在极其艰苦的条件下，带领团队完成了恩师未竟的事业，保存了具有特色的野生水稻基因库，首次提出水稻“特异亲和基因”的新观点。近些年，卢永根研究团队共选育出作物新品种33个，在华南地区累计推广面积1000多万亩，新增产值15多亿元。

曾几何时，在美国的姐姐苦劝卢永根一家移民，可怎么也说不动他。卢永根说：“我是炎黄子孙，要为自己的祖国效力。”他在给留学生的信中写道：“外国的实验室再先进，也不过是替人家干活。”在他的劝导下，多名学生学成归国。“生命诚可贵，爱情价更高；若为祖国故，两者皆可抛！”在一次对学生的演讲中，卢永根化用著名诗句深情表白。晚年，又有人问他为什么非要留在国内，他说：“你向党、向人民做过许诺和宣誓，那自己要遵守了！”

走进老人的家，仿佛回到上世纪中叶。铁架子床锈迹斑斑，挂蚊帐用的是竹竿，一头绑着绳子，一头用钉子固定在墙上；台灯是几十年前的款式，收音机坏了一修再修……“这些东西没有用光用烂，还能用，物还没有尽其用。”卢永根说。“床已经很好了，我们刚结婚时，4个条凳架上板子，就是床。”出门，80多岁的老两口背着双肩包、头戴遮阳帽，挤公交、换地铁；吃饭，叮叮当当拎着饭盒，和学生一起在食堂排队打饭，吃得一粒米都不剩。看到有学生剩饭，卢永根总忍不住提醒：“多少株水稻才能出一碗米饭？”

880多万元储蓄，老两口没有留给唯一的女儿，一分不剩，全部捐给华南农业大学成立的“卢永根教育基金”。这些壮举，卢永根说是“还”：“党培养了我，这是做最后的贡献。”老伴也说：“国家给了我们许多，我们用不完了，当然还回去。”不仅“还”钱，他们觉得连生命都是党和国家的，也要“还”回去，双双办理了遗体捐献手续。

“布衣院士”卢永根走了，走得干干净净、清清爽爽。他不留财产、不留遗体、不留墓碑，但是，他却留下了很多很多……

### 三、作答要求

(一) 根据给定资料 1, 分析黄河滩区“四乱”现象难整治的原因。 (25 分)

要求：紧扣材料，条理清晰，不超过 400 字。

(二) 根据给定资料 2, 分析民警小童为何采用这样的微信头像。 (15 分)

要求：紧扣资料，全面准确；分析透彻，条理清晰；不超过 300 字。

(三) 根据给定资料 3, 谈谈小梁如何解决杨家村人居环境这个“老大难”问题。 (15 分)

要求：准确、全面、有条理，不超过 300 字。

(四) 根据给定资料 4, 作为宣讲团的一员，拟写一份“布衣院士”卢永根先进事迹的宣讲稿。 (45 分)

要求：内容具体，有逻辑性，800-1000 字。

☛ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈



微信公众号

☛ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



淘宝店铺

# 2020年0822公务员多省联考《申论》题（内蒙古乡镇卷）

## 参考答案

### 一、参考答案

“四乱”是指在黄河滩区“乱占、乱踩、乱堆、乱建”的现象。

“四乱”现象难整治的原因有：

一、利益主体多元。1. 开发商受利益驱动，以黄河为噱头吸引游客，将黄河作为生财工具。  
2. 滩区既是农田又有湿地保护区，人水争地矛盾突出。

二、相关法律法规不完善。1. 有关滩区保护的法律法规比较分散，难以形成拳头效应。2. 有些法规条款制定比较宽松，缺乏震慑力。

三、原有产业发展思路不科学。黄河滩地产业发展不符合黄河生态保护要求，与绿色发展思路背道而驰，未能平衡好发展与保护的关系。

四、多头管理，职能分散。多个部门具有黄河监管职能，部门条块分割造成执法力量分散，难以有效监管。

### 二、参考答案

1. 时代不断发展，居民大多使用微信。

2. 社区工作面广且事杂，方便居民及时联系他，办理业务，减少奔波，提高办事效率。

3. 为了特点突出、表现诚意，获取群众信任，方便小童与群众建立微信联系。

4. 为了工作更加便捷，将问题直接杜绝在萌芽状态，普及方针政策，组织群众自治。

5. 基层警务人少事多，需要不断创新，体现解决群众生活中痛点、堵点的责任感，赢得群众满意。

### 三、参考答案

针对村民认为人居环境是自家的事，村干部管不着：1. 因地制宜，量身定制，为村里设计一套人居环境解决方案。

2. 向村民征集有关家居环境改善的想法，设计涵盖个人卫生和居家环境的评分细则，每周公布评分结果，按照积分排名兑现心愿。

3. 根据心愿制作并张贴海报，增加村民的荣誉感。

4. 督促村民改变卫生习惯，实行有奖举报制度，对举报属实的给予奖励。

### 四、参考答案

“布衣院士”卢永根的简朴与富足

各位同志：

大家好！听完前面几位报告人的生动讲述，相信大家和我一样深受教育，备受感动。接下

来我要讲述的，也是一位优秀的共产党员的故事。故事的主人公，就是华南农业大学原校长、中国科学院院士、著名水稻遗传学家，被亲切地称为“布衣院士”的卢永根同志。卢永根同志于1930年生于香港，2018年，89岁的他安详离世。他用他的一生，生动地向我们诠释了一个共产党人的责任与担当，他的精神值得我们每一个人去学习。

我们要学习卢永根同志无私奉献的人生态度。在卢永根看来，他的一切都是党和国家所给予的，所以要将自己的一切都贡献给党和国家。他不追求奢华的生活，家中几乎没有值钱的电器，直到入院治疗前，还一直在食堂打饭或者自己做饭，夫妇俩就这样勤俭一生。但在他弥留之际，却将一生积蓄的880多万元，全部转入华农教育发展基金会账户，他的遗体也办理了捐献手续。“无私奉献”正是共产党员的本色，我们要学习卢永根“毫不利己，专门利人”的奉献精神，不忘初心，继续努力。

我们也要学习卢永根同志勇于创新的科学精神。创新是民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，在任何一个行业都需要勇于创新的科学精神。卢永根借鉴国外学习到的知识和经验，大刀阔斧改革，推动了华农的跨越式发展。在担任校长期间，他顶住压力，破格提拔人才，打开了华农人才培养的新格局。在研究中，他首次提出水稻“特异亲和基因”的新观点，推动了我国稻作科学的研究。他身上这种勇于创新的精神能帮助我们攻坚克难，在新时代中创出一番新天地。

我们还要学习卢永根同志矢志报国的崇高理想。不忘初心，坚守使命是一个共产党员一生的坚守。在病床上，卢永根依然说：“我的信仰是坚定的”。“科学无国界，科学家有祖国”是卢永根的座右铭之一，面对在美亲人的极力挽留，“我是中国人，祖国需要我”是他唯一的回答。他还劝导留学生学成归国，为祖国效力。正是在他的感召下，一大批优秀的青年科技人才放弃国外的优渥生活回到祖国，成长为各自研究领域的中坚力量。

卢永根的一生是简朴的，更是富足的。就如感动中国的颁奖词中写的那般：种得桃李满天下，心唯大我育青禾。是春风，是春蚕，更化作护花的春泥。热爱祖国，你要把自己燃烧。稻谷有根，深扎在泥土，你也有根，扎根在人们心里。谢谢大家！

☛ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈



微信公众号

☛ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



淘宝店铺