

2021年公务员多省联考《申论》题（内蒙古县级以上卷）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

二、给定材料

材料 1

1. “我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。”是的，我们都是追梦人，追梦，我们收获满满；追梦，我们希望满满。

正如习近平总书记所说，中国人民具有伟大梦想精神。改革开放 40 多年的征程，就是一个追梦之旅。改革开放之初，我们党以非凡的胆略、坚定的自信设计了用 70 多年、分三步走，基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图。改革开放 40 多年的追梦路上，我们咬定青山不放松，风雨无阻朝着这个伟大目标前进。

从站起来、富起来到强起来，这是奋斗的力量，也是梦想的力量。

党的十九大对我国发展提出了更高的奋斗目标，形成了从全面建成小康社会到基本实现现代化、再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排，发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的最强音。

但是，船到中流浪更急，人到半山路更陡，并且“愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可”。在这样的关键时期，我们要心怀梦想、奋勇拼搏，一步一个脚印，一棒接着一棒，在新时代创造中华民族新的更大奇迹！

梦想是拼出来的，奇迹是干出来的。改革开放的辉煌成就背后，是 40 多年的不解努力。未来中国梦的实现，同样需要汗水的浇灌。没有人能随随便便成功。改革开放 40 多年的历程告诉我们：伟大事业都始于梦想，基于创新，成于实干。梦想是激发活力的源泉，只要有梦想，就会有力量。只要有梦想，则时光不弃，未来可期。

材料 2

2. 因为早就敏锐地发现了农村创业的机遇，2010 年小张在大学一毕业就果断选择了返乡创业，投身农村电商业务。如今小张已成为村里的“创业榜样”，家里的奖状堆满了一箱。

小张的父亲做了 30 多年的乡村医生，希望他能接班，所以把他送进了一所医学院。但对自己的未来，小张有不一样的梦想，他觉得自己不适合做医生，应该做点和父亲不一样的事情，才能更好地实现自己的价值。他就想学电子商务专业，但被父亲阻止了。毕业后，没人能再反对他干自己想干的事儿，他决定开网店。

当时电子商务还没有那么火。小张的家乡是N县的楼家村，这是个传统意义上的农业村。当时整个村子接入宽带的都没有几乎人家，也没有工业基础。90年代后期，村子里有人开始做起影楼服饰的生意，以家庭作坊居多，并未规模化。销售方式也都是在村里做好后，送到城里去卖，这种上门推销的手工作坊模式发展非常缓慢。

村子里有传统，小张最初想把这种影楼服饰搬到网上去卖。于是，他购买了几台缝纫机和一台电脑，租赁了门面进行服装加工，并在电商平台上注册了网店。刚开始，由于缺乏经验，生意并没有做起来。“我原来是学医的，专业离这个比较远。而且在学校也没学过如何创业，我对此非常陌生，完全是凭着一股热情闯进来的。”小张说，自己一开始并没有对影楼服饰的市场进行过调查，后来才发现影楼服饰市场很小，3个月下来，小张并没有赚到钱，还一度到了交不起房租的窘境。

不过，这个年轻人不服输，他决定去南方看看，了解不同地区的服装制造市场。经过考察，他发现相比于原先狭窄的影楼服饰市场，演出服装要好做得多，类型比较多样，市场能拓展开。就这样，小张调整思路，卯着一股劲，开始转做演出服装的生意。4年过去了，小张成立了自己的公司，建起了2000余平方米的车间，光各类服装设备就有106台。

小张带起的星星之火逐渐发展成了燎原之势。眼看着小张生意越做越好，同村的很多年轻人也陆续仿照着开起了网店。目前，全村300户家庭全都开有网店，年销售收入100万元的服饰加工户30多家，青年回乡创业，除了带来新想法，还有年轻人的生机和活力，留守儿童，空巢老人的问题不复存在。与电子商务相关的周边产业，配套设施也被带动起来，最大的改变是快递物流的出现。一家大型物流公司在村里设点，每天定时收发快件。这也给村里人生活带来了极大的便利。回首过去，小张觉得当初返乡创业是一个非常恰当的选择，顺应了农村产业结构调整 and 电子商务蓬勃发展的时代潮流。他认为农村为大学生提供了追逐梦想的广阔天地，大学生返乡创业不仅经济收入可观，还能和家人团聚，同时也为农村带来了活力和人才。

不过，返乡创业的大学生们享受着家乡电子商务“野蛮发展”带来的红利时，也有了新的烦恼。小张明显感觉生意没以前好做了。“前两年一件演出服装能赚20至30块钱，现在10块钱吧。”与其他村依山靠山卖土特产不同，楼家村的演出服装似乎没有那么接地气，而开服装网店成本低，一台电脑，再找到一家可靠的代加工厂商就可以“创业”了，很容易造成同质化竞争。小张认为目前保持竞争力的唯一方法就是不停地开发新品，让别人赶不上。“演出服装想创新难，你得自己设计、打板，抄袭成本却很低。”凑巧的是，小张的妻子是服装学院毕业的，妻子便成为家里创新的主力，但小张说：“这显然是不够的，我现在迫切需要专业的设计师过来帮助做创新。”

N县也在类似楼家村这样的村子带动下，发展出了很多“网店村”。这种飞快的发展速度也引起了县委县政府的关注，县委县政府明确提出把引导“网店村”健康发展作为政府服务增效的重要工作内容。“我们正在联系一家大型电商平台，争取双方在跨境电子商务、人才培养、云计算和大数据应用等方面早日开展深入合作。”县委负责人说。

材料3

3.“真希望自己是‘三头六臂’就好了！”M乡王乡长快人快语。王乡长正在负责完善贫困户档案，要了解家庭人员构成、住房改造前后照片对比、种植养殖种类及数量、扶持项目公示、会议记录、入户追访、满意度调查等内容。一方面，因为建档的需要，要填写大量的表格等资料。另一方面，“表格的内容很细致，不到贫困户家中实地调查那是不行的。看似简单的事情其实很繁琐，有时候要来回跑很多趟。”

基层工作千头万绪，事务繁多，而且某件事成为舆情热点，不仅会极大增加基层工作量，而且让基层干部倍感压力。经历过几次舆情热点事件，M乡宣传干事小陈已经略有心得：尽快披露事实，优先回应网友质疑……然而，小陈却坦言工作不易：“国家强调依法治国，事情处理起来都有程序，需要时间。但新媒体时代信息传播越来越快，造成舆论影响迅速放大。”一次该地出现旅游纠纷，消息在网上飞快传开，网发一边倒地批评景区，可是通过调查却发现，其实是游客挑衅。“虽然最后真相大白，可还是给我们造成了很大的压力。”小陈说。

基层，是整个社会的“地基”，这个“地基”是社会的主体，也是时代的主流。基层干部，是党和国家工作的“基石”，他们奋战在改革发展的主战场、服务群众的最前沿。目前绝大多数政策落地都在县乡，从脱贫攻坚到民生保障，再到招商引资、产业发展、入户做群众工作，都离不开基层干部。基层干部忙得脚打后脑勺，加班是常态，但干部们几乎都没有加班费。有关科特机构的调查显示，乡镇干部平均每天工作10到11个小时，不少乡镇干部五六年没休过假。

王乡长说：“乡镇工作虽然忙、累、压力大，但也是我们无悔的选择。”

C乡党委李书记至今已在5个乡镇工作过，乡镇的每个岗位几乎都干过。“乡镇是最基层的行政机构，但麻雀虽小五脏俱全。产业发展、土地问题、安全生产……能最深刻地了解中国农村，最全面地锻炼干部能力。”李书记说。基层工作经历让乡镇干部的综合能力得到迅速提升，工作方式也更接地气，他们也很感谢这样的历练。

2017年，中共中央办公厅发文，强调要加强乡镇干部队伍建设，实行县以下机关公务员职务与职级并行制度，落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策。“而且现在干部的选拔任用更加注重基层工作经历，相关政策也更多向基层干部倾斜。干部想更长远发展，基层工作其实也是一个重要的经历。”李书记说。

不过，在李书记看来，最重要的还是乡镇工作独特的成就感。“我们很多人都是农村出身，很多亲戚朋友都在农村。改变家乡面貌，帮助农民做点事，这是我们肩负的使命。”C乡地处贫困地区，李书记带领群众克服海拔高、交通条件差、缺工人缺材料等困难，在三个月内改造了71栋房子，“看着很多贫困户欢欢喜喜搬进新房，我忍不住流下眼泪。想到靠自己的努力能够改造一方水土，有一种梦想正在一点点地实现的感觉，那个时候，你就会觉得所有的付出都值得。”

材料4

4. 出于各种考虑，在省城工作的赵先生今年春节没回农村老家过年，但为了看望家中父母，他特意在春节前回去了一道。“回去一趟，几千块钱就没了。”赵先生说，“有两个晚辈赶在春节前结婚，每人随了2000元。”

20世纪80年代，农村碰到重要的红白喜事，一是送点日常用品或者鸡蛋、罐头等，邻里一起出出力帮帮忙，那时候很少有人随钱，而且随多随少也没有固定标准。但如今，农村人情交往中赠送礼物的现象几乎消失了，结婚的、生孩子的，盖新房子的、升学的、给老人祝寿的，都要办酒席，而且都要随礼，礼金标准也在不断攀升。

随着农村产业结构的调整和生产方式的转变，农民的人际关系和交往范围逐渐扩大，随礼的范围也在不断扩大。赵先生回忆说，“小时候，家里的人情往来一般在亲属、邻居和朋友之间，后来逐渐增加了工友、同事、合作伙伴等，农村人情消费支出大幅增加。”

五花八门的酒席，巧立名目的宴请、节节攀升的礼金……近年来，部分农村地区出现了这种不好的风气。热衷“穷讲究”，最终“讲究穷”，甚至出现了随礼致贫的现象。相关调查显

示，当下部分地区农民消费的第一支出为食品，第二支出就是人情礼金，甚至超过了医疗支出。随着礼金范畴的泛化，人情礼金已经不在有人情味，反而变成了人情债，农村邻里关系也因此变了味。邻里和谐，才会实现老乡们的幸福梦，但人情异变却成了农民实现小康梦路上的绊脚石。

不少农民对这些问题反映强烈，但碍于面子，不愿意从自己开始改变现状。赵先生曾要求父亲，有些宴请可以选择不参加，但父亲认为“不去不行”因为“随礼是祖祖辈辈传下来的规矩，别人都随，咱家不随，人家一定会怪罪咱们。乡里乡亲的，低头不见抬头见，实在抹不开面子。”

对此，赵先生也有自己的思考。中国农村虽然在现代化进程中取得了很大的进步，但主要还是一个熟人社会。在农村熟人社会，人情礼金这样约定俗成的交往准则其实更像是一把双刃剑。

材料 5

5. BD 药业是一家在全球肿瘤药物领域拥有多项核心自主知识产权的高科技公司。说起 BD 药业的故事和梦想，公司董事长兼首席执行官丁先生有很多的感慨。

2002 年，借着国家政策鼓励留学生回国创新创业的东风，留洋十年的丁先生怀着“做创新药”的梦想，背起行囊，与几位合伙人一道回国创业。就在第二年，BD 药业成立。有人说，丁先生的这个抉择很有勇气。回国之前丁先生已是国外著名大学的医学博士和执业医师，回国创业就意味着放弃了优渥的生活条件、高额的薪水，还要白手起家。然而在丁先生看来，这个选择顺理成章。“像我们这些知识分子，大多数还是有故土情结的，梦想着做出一份自己的事业，也希望用自己的知识为国家医药事业发展出份力。”除了游子的思乡情结，还有一点对丁先生来说非常重要——“国家鼓励海归创新创业，在国内可以做到在国外做不到的事”。他说，在国外，科学家只能做药物研发的其中某一段的研发，很少有几个科学家合作完成一个新药所有的研究，并将其产业化，只有在中国有这种机会。

与很多企业选择做仿制药不同，BD 药业一开始就立志做新药，要在全全球药业竞争中拥有完全知识产权。尽管 BD 药业现在已成为一家在全球肿瘤药物领域拥有多项核心自主知识产权的高科技公司，但回想企业初创时，丁先生有很多感慨，当时面临各种技术难题、无休止试药及资金链断裂等“生死劫”，但有志者事竟成，BD 药业克服了重重困难，最终成功了。他们研制的抗癌药获得国家颁发的新药证书，成为我国首个具有完全自主知识产权的同类抗癌新药。在 2015 年度国家科学技术奖励大会上，丁先生捧起了光荣的奖杯，这是国家对 BD 药业创新能力的巨大肯定。该药还被列入国际权威机构发布的新药研发年度报告，成为第一个获得国际机构认可的中国创制新药。

2016 年 1 月 8 日对于丁先生来说很特别，也很难忘。这一天他作为 BD 药业相关项目的第一完成人，在 2015 年度国家科学技术奖励大会上捧起了光荣的奖杯。“这是奋斗者的奖杯，这个奖杯上不仅有我的名字，还有我们团队的名字，其实还应该有国家的名字。”当时，在深冬北京的暖阳中，丁先生郑重地一手拿着大红证书，一手举起奖杯，站在北京人民大会堂前拍了一张照片。这是国家对 BD 药业创新能力的巨大肯定。

“拥有自主创新，才能拥有话语权”，丁先生常说，“要真正把中国的医药产业发展起来，得把中国用药的话语权掌握在自己手里。”

近年来，BD 药业跑得飞快，源源不绝的动力就来自“创新”二字。自主研发是 BD 药业的看家本领。丁先生表示，今年，截至目前创新研发投入已经超过 10 亿元。我们正不断加强自

主研发这一块，有自主研发做保证，我们就有底气开拓市场和开展合作。”BD药业把眼光投向全球，通过与国际知名医药企业合作，及时掌握国际市场信息，在全球的抗肿瘤药物市场中奋勇开拓。

如今，BD药业又种下了一颗新的梦想种子——以自家企业为基础，打造一座“医药梦工场”，搭建更大的创新平台，为全国医药产业的快速发展打造新引擎。丁先生说，这是一个为科学家、创业者造梦圆梦的项目，目标是打造一个具有国际先进水准的生物医药专业众创空间。未来，这里也将集聚一批医药领域的创业者。

研制新药去拯救病患，搭建创新平台去服务全行业。丁先生说这些都是出自一个企业家的担当。作为过来人，丁先生还想告诉创业者的是，企业家要有企业家的担当，企业家既要有仰望星空的格局与胸襟，也要有坐住板凳的定力和意志。“就拿我们医药行业来说，与一般的制造业不同的是，医药行业一方面与老百姓的身体健康密切相关、另一方面新产品的研发时间长、投入大、失败的风险高，要成功很难。”经历了风风雨雨，丁先生一直坚持“做老百姓吃得起的好药”，还对符合相关条件的患者进行免费赠药，赠药数量甚至超过了销售数量，这就是一位企业家的社会责任心。胸怀远方，迎接岁月的磨砺，才有了如今的BD药业。

三、作答要求

（一）一、根据给定资料2，假如小张的母校拟举办一场大学生返乡创业座谈会，邀请小张出席，请你为小张写一篇发言提纲。（25分）

要求：紧扣材料，内容具体；语言准确，有逻辑性，不超过450字。

（二）二、请根据给定资料3，谈谈你对划线句子“乡镇工作虽然忙、累、压力大，但也是我们无悔的选择”的理解。（15分）

要求：全面准确，条理清晰，分析透彻，不超过350字。

（三）三、针对给定资料4中赵先生感受到的农村人情异变这一现象，谈谈你的认识。（15分）

要求：观点明确，分析透彻，条理清晰，不超过300字。

（四）四、给定资料5中提到，“这个奖杯是对奋斗者坚持梦想的最好褒奖，这个奖杯上不仅有我的名字，有我们团队的名字，其实还应该有国家的名字。”根据你对这句话的理解，结合给定资料，联系实际，以“人生的奖杯”为话题，自拟题目，写一篇议论文。（45分）

要求：1.观点明确，内容充实，论证合理，结构清晰，语言流畅；2.结合给定资料，但不拘泥于给定资料；3.字数1200-1400字。

2021年公务员多省联考《申论》题（内蒙古县级以上卷）参考答案

一、参考答案

在大学生返乡创业座谈会上的发言（提纲）

一、背景及自我介绍：大家好！农村电子商务“野蛮发展”带来了巨大的红利，我是受益者之一。我大学上的是医学院，毕业后才开网店，现在成立了公司，成为了村里的“创业榜样”。

二、经验和体会：

1. 坚持梦想，弄潮时代，保持热情为梦想作出努力。
2. 一人创业，带动一方，带动家乡群众创业以及相关的周边产业和配套设施的发展与完善。
3. 不断创新，追求卓越，吸引专业人才的加入。
4. 依托优势，找准方向，把握住政府服务增效的政策机会。

三、希望：各位同学在政府的支持下创业成功！

二、参考答案

忙、累、压力大：基层工作千头万绪、事务繁多、工作强度大，且某件事成为舆情热点会极大增加基层工作量，让基层干部倍感压力。

无悔的选择：1. 乡镇工作经历有助于干部成长历练，有助于干部深刻了解农村，锻炼干部能力。2. 干部任用政策也向基层干部倾斜，国家实行县以下机关公务员职务与职级并行制度，落实基层工作津贴政策，利于基层干部长远发展。3. 乡镇工作让基层干部承担改变家乡面貌、造福百姓使命，使其实现个人梦想和价值，成就感强。

总之，这句话反映了乡镇工作者以人为本、以工作为重的工作原则，以及敢于担当、甘于奉献的高尚品质。

三、参考答案

人情异变是农村约定俗成的交往准则发生了变化，从人情味变成了人情债。这一现象成了农民实现小康梦路上的绊脚石。

这是由于：1. 农村产业结构的调整和生产方式的转变，农民的人际关系和交往范围逐渐扩大，随礼的范围也在不断扩大，礼金范畴泛化，人情消费支出大幅增加。2. 农民热衷“穷讲究”，最终“讲究穷”，碍于面子，不愿意从自己开始改变现状。

这一现象导致了随礼致贫的现象，农村邻里关系变了味，影响了邻里和谐。

因此，在农村这样的熟人社会，应该合理引导农村交往准则发展方向，充分利用其有利方面。

四、参考答案

人生的奖杯赋予谁？

“这个奖杯是对奋斗者坚持梦想的最好褒奖，这个奖杯上不仅有我的名字，有我们团队的名字，其实还应该有国家的名字。”这句话的意思是每一个奋斗者奖杯的获得，是个人努力耕耘的果实，是团队协作的成果，更是国家鼎力支持的硕果。新时代是奋斗者的时代，在波澜壮

阔时代的画卷中，每一个奋斗者成就的取得，无一不是凝聚着个人的努力、集体的智慧与国家的相助。

奋斗者的成就来源于伟大的梦想与矢志不渝的坚持。梦想是什么？梦想如一颗种子，在每一个想有所成就的人心中产生一种信念；梦想如一颗启明星，为朝向目标不断前进的人指明方向。当下，实现中华民族伟大复兴是中国人民的伟大梦想。在这一梦想的驱动下，许许多多的奋斗者前赴后继、在各行各业用实际行动践行着各自的梦想。核能科技领域的石秀安，十年如一日埋头钻研，带领团队完成多项重大紧急攻关任务，不断实现我国核能研发走向世界前沿的梦想；技工能手刘仔才，走过 13 年的艰辛历程，从焊接学徒成为全国技术能手，培养超过 200 名合格焊工，不断实现国际前沿高技水平的梦想……从石秀安、刘子才的事例中我们不难看出，真正的奋斗者是把个人梦想融入家国情怀，践行着“矢志不渝，久久为功”的执着，成就着属于自己的人生精彩。

奋斗者的成就还来自团队的精诚协作。所谓“众人拾柴火焰高”。团队是有着共同志向、为了同一目标而劲儿往一处使的一帮人。他们会产生 1+1 大于 2 的效果。且看，BD 药业能够研发出最新的抗癌药，正是归功于 BD 药业所有员工团结一致的努力拼搏；同样，中国女排能够卫冕 9 次世界冠军的殊荣，这得益于团队中每一位中国女排姑娘的精心竭力、互相配合。实际上，团队的团结与凝聚不仅能够产生智慧与力量、成就伟大事业，而且可以克服无法想象的困难。一帮人是一个小团队，一个国家的人民就是一个大团队。2020 年突发新冠疫情，全党全民族上下一心，凝神聚力，让我们在最短时间内将损失降低到最小。所以，团队的力量是巨大的，团结的力量是无限的。只有将团队中的每个成员紧紧凝聚在一起，才能取得一个又一个成就。

奋斗者的成就更离不开国家的鼎力支持。我们从小被教育“先有国后有家”，国家是个人生存、家庭幸福、社会安定的坚强后盾。作为奋斗者，要把个人利益与国家利益紧密连接，顺应时代潮流，充分把握与用好国家政策。试想，假如没有国家鼓励海归创新创业，丁先生很难在新药研究领域取得巨大进步；假如没有国家对科学技术的重视，黄旭华、袁隆平等入焉能在各自研究领域取得诸多殊荣……同样，华为的任正非、小米的雷军等诸多企业家个人成就的取得，也是在国家庇佑之下实现的。只有依靠国家、用好政策，奋斗者坚持不懈的付出才能换回梦想的实现。

人生得奖杯赋予谁？赋予在伟大梦想奔跑路上抛洒汗水的奋斗者，赋予上下一心、团结一致的合作团队，更应赋予庇佑我们的伟大国家。让我们展望未来，做伟大时代的追梦者、奋斗者！