

2006 年北京市公务员考试《申论》真题（社招）

一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、分析综合能力、提出和解决问题能力及语言文字表达能力的测试。

2. 作答参考时间：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。

3. 仔细阅读所给定的材料，按照材料后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 1998 年 7 月，漯河市政府(甲方)与广州市南强塑胶有限公司(乙方)签订协议书，同意南强公司在漯河市投资办厂。协议约定：为使乙方南强公司降低成本提高效益，至 2001 年底如乙方所办塑胶公司及回收公司月共用电量达 700 万度、用工达 6000 人、年交增值税达 2000 万元、年产值达 6 亿元时，甲方漯河市政府将漯河市电厂交付乙方无偿经营使用。合同签订后，广东南强公司积极履行协议，截止 2001 年 12 月 31 日，全面超额实现了协议书规定的各项指标，达到了漯河市政府交付电厂的各项条件。但当南强公司找漯河政府协商交付电厂时，漯河市政府一直借故推诿，不予履行协议。

在多次交涉未果的情况下，2002 年 2 月，广州南强公司向河南省高级人民法院提起诉讼，要求判令漯河市人民政府履行投资办厂协议书，将漯河电厂经营权交付原告，如不能交付，由其赔偿原告各项损失共计 5000 万元。漯河市政府秘书长刘运杰告诉记者，这个企业(指广州南强公司)很特殊，对政府有了意见，不是通过协调解决，而是直接诉诸法律，这和内地企业的做法大不一样。

2. 2004 年 5 月 11 日，香港中国能源环保集团公司执行董事林标先生一行到沁阳市考察，通过了在沁阳市投资的方案。5 月 24 日，投资总额为 12.6 亿元的发电机组项目正式在沁阳市签约。6 月 7 日，沁阳市联进电业有限公司正式成立。之后半个月，项目审批、注册所涉及的环保、土地规划、工商、外贸等部门的手续，由沁阳市委、市政府出面办理齐全。8 月 25 日，项目奠基仪式举行。签订后，投资商对沁阳市的电力建设兴趣甚浓，并流露出想购买一家电厂的意图。胡小平如数家珍地向家人介绍了沁阳市煤炭资源充足、地下水资源丰富、有山前宜工坡地、有电力配套企业等适合火电项目的优势，出乎投资商意料的是，对 1976 年的两台 0.6 万千瓦组属环保关闭机组、但可用相应机组替换的实情，他也毫不隐瞒地“抖露”了出来。走南闯北的投资商当时“大为不解”：哪有招商引资还自揭家丑的？沁阳人咋这么老实！经再三斟酌，投资商最终仍愿意购买此机组，项目很快就进入了评估阶段。

3. 国务院 2002 年 9 月 10 日下发了《关于妥善处理现有保证外方投资固定回报项目有关问题的通知》，明确指出：保证外方投资固定回报，不符合中外投资者的利益共享、风险共担的原则，违反了中外合资、合作经营有关法律的规定，今后任何单位不得违反国家规定保证外方投资固定回报，并提出必须在年内整改完毕的限制，要求各地政府对固定回报投资项目进行清理和妥善处理。

4. 据 2004 年 9 月 4 日网易频道报道：2001 年 12 月 8 日普宝公司与杨村村民委员会就共同利用、开发这块土地达成共识，签订了《合作协议》。然而，桃浦镇党委副书记、副镇长、新杨工业园区管理委员会党委书记、主任冯卫华却不同意共同开发，而承诺在没有办理《建设用地许可证》的情况下，可以用“先上车、后买票”的办法把土地使用权出让给普宝公司，并为普宝公司办理好相关手续，把此约定写进了《协议书》。协议签订后，普宝公司斥资 3000 万元，在城郊结合部废弃的垃圾场上建造起了 2.5 万平方米的仓库，并按照协议要求进行招商。2002 年 9 月之后，在普陀区桃浦镇政府及其下属的上海市新杨工业园区管理委员会(以下简称新杨园区)为普宝公司出具产权证明的情况下，来自全国各地的 36 家企业先后与普宝公司签订了 3 至 12 年不等的厂房租赁协议。然而，桃浦镇政府并未履行自己要在协议签订后一年半内办出《建设用地许可证》和《房产证》的承诺，普宝公司的 2 万平方米的仓库只能沦为无任何手续的违规建筑。为此，从 2002 年 4 月到 2004 年 6 月，普宝公司被各职能部门以罚款直至强行拆迁的形式行政处罚 5 处。上海市国土资源局一处长介绍，2002 年 7 月，他们对

普宝公司进行了 26 万元的罚款后，责成桃浦镇政府和新杨工业园区尽快补办手续，但是桃浦镇政府和新杨工业园区一直没有补办《建设用地许可证》。2004 年 7 月 21 日上午 8 时 30 分，普陀区政府办公室主任组织指挥城管大队、公安局、桃浦镇政府等部门 500 多人，大型拆房机 4 台，铲车及其他车辆 30 多辆，突然来到普宝公司，准备强行拆迁普宝公司 2.5 万平方米的仓库，理由是普宝仓库属违规建筑。普宝和 36 家入驻企业的员工缩闭了公司的大门，双方发生肢体冲突并用砖块互相投掷。11 时 30 分，全体强拆人员开始撤退，本次强拆以失败告终。

5. 2004 年 8 月 11 日，复旦——中硅网暑期社会实践西北组就石拐工业区厂家反映的政府过度招商引资的问题，采访了包头市经贸委王处长。王处长介绍说，大部分招商引资是在去年上半年进行的，那时虽然电力已经出现了紧张的趋势，但实际限电措施还没有执行。当地政府在预计上存在一定的错误，导致对很多厂家的用电量承诺不能兑现，使他们遭受了很大的损失。

6. 西南某市一家工程装饰公司获得一个区各幢大楼的灯光工程项目，公司大干快上，指望着几个月完成任务后有 100 多万元的收入。就在项目进入尾声之时，决策此项目的职能部门负责人突然被调离，新任官员出人意料地提出完成此项目的附加条件：必须无偿完成该区域的绿化工程。绿化工程的成本比灯光工程所获利润高很多！这不是明摆着的亏本生意吗？最后双方谈判后，公司虽然没亏，但原本到手的利润没拿到，实在是痛心疾首。

7. 2003 年地方政府及其职能部门土地违法案件有 4746 件，涉及土地面积 1.01 万公顷，分别比上年上升 28.53% 和 42.53%。在国土资源部公开查处的 9 起土地违法大案中，有 8 起属于地方县、乡政府及其职能部门违法。另据统计，1999 年新《土地管理法》实施至去年底，广东省共发生违法使用土地案件 3.5 万宗，平均每年达 7500 宗以上。由于土地管理不善，我国土地收益大大流失。

8. 北海市以发展园区经济为突破口，整合重组了工业园区和高新科技园区，使之成为拉动北海工业经济增长的新亮点。目前，已引进了正大集团、恒基伟业、玉柴集团等 53 家企业入园建厂，引进资金近 30 亿元；而北海高新科技园区规划建设了软件园、电子科技园、海洋科技园、生物制药园和农业科技园、银河科技、北生药业等 21 家高新技术企业相继入园。目前，全市高新技术企业产值达 21.5 亿元，占工业总产值的 40% 以上。

9. 政府在招商引资的过程中表现得很积极，为企业办理各种的手续。在工程开始时政府各级领导部门前去祝贺，并给予许多的优惠政策。然而，在工程将近结束之时，却无人过问，到期的款收不回来。以致在工程结束后尾款无处要，无法收回。找政府部门，政府也无力支付，造成投资者的严重损失。

10. 最近，欧盟决定于今年 11 月在湖南长沙举行“湖南——欧盟中小企业合作伙伴洽谈会”。让人耳目一新的是，欧盟方将洽谈会全部委托给中介机构——瑞典信息中心操作，所有项目都只能由贸促会、商会等中介机构来申办和承办，政府只承担监督职能。欧盟要求洽谈成功率达到 30%。洽谈签约后，欧盟还将进行为期八个月的跟踪评估。

11. 2003 年 12 月 30 日上午 9:57 分，三声沉闷的爆炸声，在辽宁省铁岭市昌图县双庙子镇响起。爆炸发生地——昌图安全环保彩光声响有限责任公司，千米厂房变成一片废墟，包括这个公司四层大楼在内、方圆 3 公里内房屋的玻璃窗全部震碎。这场特大事故共造成 37 人死亡，十多人受重伤。2003 年 8 月，该公司作为招商引资项目开始在昌图县双庙子镇建厂，政府由于招商引资急切，工商部门给他颁发了营业执照，但没有安全生产许可证，而且在建厂时未对其进行技术等方面的检验，以后也没有相应的监督措施，致使一场大祸降临。

12. 1997 年，福州市政府在与福州鑫远城市桥梁有限公司，签订了由鑫远城市桥梁有限公司投资兴建闽江四桥的《专营权协议》。福州市政府做出郑重承诺，保证在 9 年之内从南面进出福州市的车辆全部通过收费站。如果因特殊情况不能保证收费，政府出资偿还外商的投资，同时保证每年给外商 18% 的补偿。7 年后的今天，福州市政府无法兑现承诺，致使投资商数亿投资血本无归。

13. 邱县是上世纪 80 年代被省里评定为小康县的，当时人少地多，广植棉花，农民还是比较殷实

的，但由于工业企业效益在转轨过程中连续几年大面积滑坡，财政状况到了难以为继的地步。2003 年，邱县农民连续遭受三次大面积雹灾，十几万亩棉花几近绝收，两家财政支柱企业停产，天灾人祸致使当年收入损失近亿元，经济指标大幅下降。邱县交通不便利，不适合引进大投资商。新一届县委班子统一了思想：不再贪大求洋，认真种好脚下的“一亩三分地”，让群众得实惠。邱县经济发展的基础是农业，优势产业是种植棉花、养羊等，农民群众最大的愿望是县里能够带领大伙发展特色农业。在培育主导产业上，邱县县委不刻意追求新、奇、特，而是根据当地实际，确定了“两白一绿”（棉业、羊业、林业）三大主导产业，并坚持一抓到底。经过实践证明这种发展思路是非常有效的。

三、申论要求

1. 用不超过 400 字的篇幅，概括材料所反映的主要内容。（30 分）
2. 材料 4 中的“普宝事件”是招商引资过程中出现的具体问题，假如你是上级政府有关工作人员，请提出你对协调各方，处理该事件的具体意见。400 字。（20 分）
3. 结合材料，谈谈你对政府积极、有效招商引资、发展经济的看法。800~1000 字。（50 分）

2006 年北京市公务员考试《申论》真题（社招）参考答案

1. 用不超过 400 字的篇幅，概括材料所反映的主要内容。（30 分）

参考答案：近年来地方政府及其职能部门的违法案件不断出现，个别地方政府官员用自己手中的权力随意生杀企业，依法行政的法律意识和服务经济建设的观念荡然无存。他们明目张胆地侵害企业的合法权益，造成大量的社会矛盾与不稳定因素，与中央的政策背道而驰，严重影响政府形象。在我国社会主义市场经济发展过程中，政府为了增加财政收入，以招商引资来发展当地经济本没有错，可是有些地方，招商引资却成为政府官员满足一己之私的借口，一方面有些地方把招商引资作为一项硬性任务；另一方面政府部门还采取与此配套的优惠政策，奖励招商引资的公职人员，并且给予地方高额税收。在如此“威逼”、“利诱”下，政府部门招商引资的后果可想而知：不履行协议的义务，造成投资商的巨大经济损失，甚至强拆建筑造成流血事件的发生。由此，建立依法行政的法治政府刻不容缓。政府招商引资应实事求是地介绍当地情况，或者利用当地优势开发有特色的产业以发展当地经济。

2. 材料 4 中的“普宝事件”是招商引资过程中出现的具体问题，假如你是上级政府有关工作人员，请提出你对协调各方，处理该事件的具体意见。400 字。（20 分）

参考答案：为了协调“普宝事件”中各方矛盾，建议采取以下措施：

(1) 对于没有履行协议义务的桃浦镇政府相关责任人，依法追究其违约责任，并且帮助投资商补办有关手续。

(2) 对于桃浦镇政府因没有补办《建设用地许可证》和《房产证》而使得普宝公司遭受罚款以及强拆仓库所造成的损失，违约方应进行补偿。

(3) 除了证件不全，调查相关政府部门所说的普宝仓库其他方面的违规情况是否属实，请专业人员对仓库建筑进行技术鉴定。假如不属于违规建筑，就要对普陀区政府办公室主任依法进行行政处分。

(4) 对于肢体冲突，要调查确认责任方，对其进行处罚。

(5) 了解普陀区政府的意图，要拆迁就要给普宝公司以及 36 家入驻企业进行经济补偿，用法律手段保障企业的合法权益不受侵害。

(6) 对有关部门，包括工商、税务、公安等有关负责人进行问题追查处理和教育。

(7) 对外公布处理结果，以起到警示、宣传作用。

3. 结合材料，谈谈你对政府积极、有效招商引资、发展经济的看法。800~1000 字。（50 分）

参考答案：

打造诚信政府

近年来，各地纷纷进行招商引资，带动了当地经济的发展，加速了我国社会主义现代化建设。但是，我们还应该看到招商引资过程中出现的问题，某些政府官员运用自己手中的权力随意生杀投资企业，暴露出我国政府依法行政的法律意识淡薄，政府诚信遭到质疑。

一些地方政府盲目追求经济增长速度，出台一些招商引资的优惠政策来吸引投资者，或者干脆使招商引资和个人利益挂钩，这种看似积极的措施背后则是政府部门个人利益的介入，这样使得政府转变工作职能产生重重障碍，即用行政的手段管理经济而不是服务于经济，他们用行政命令的方法侵犯企业的权益，因为政府参与其中，导致无法公正协调不同利益群体之间的关系，甚至发生流血事件，造成了政府诚信的丧失。有的地方政府盲目以招商引资为重，对一些不法经营者“睁一只眼闭一只眼”，

监管不力造成重大安全事故的发生。实际上，企业的正常活动得以开展有赖于政府的制度保障，企业的投资就是基于对国家制度的信任，即对于良好的政府信用的依赖。因此提升政府诚信有利于招商引资，为此，政府部门应采取以下措施进行有效招商引资：

一、建立健全法律法规。在招商引资的过程中，政府违法的事件不断出现，却没有相应的法律法规来约束，因此，健全法律法规是保障企业利益的首要条件。应对政府各种违法的案件进行总结，细化各种规定，完善相关制度，明确哪些行为是被禁止的。对于违反规定的政府官员，应严厉处罚。

二、转变政府工作职能，为招商引资做好服务工作。首先，政府部门应脱离利益牵扯。例如取消政府公职人员招商引资的硬任务。其次，政府部门不能对企业进行行政命令，只能为其服务，协调各利益集团之间的冲突，以保障企业顺利运营，促进当地经济的发展。

三、加强对招商引资项目的监管力度。首先要求明确政府各职能部门的具体职责。对投资运营企业应严格检查，包括各种许可证、设备安全检查等，以免发生事故，也可以保障其产品质量，杜绝地方政府只瞅准经济利益而忽视质量的现象发生。同时，为了杜绝政府内部的腐败，应广泛发动群众，对政府部门进行监督，一旦发现有盲目招商引资的情况应进行彻底调查，情况属实则应对相关政府官员进行严肃处理，并且要进行加强教育。

诚信政府是经济建设的基础，是保障社会主义经济快速稳定增长的根本。但打造诚信政府不是一朝一夕就可完成的，是一个长期的过程，需要全体民众的配合和共同努力。只有这样，我们的政府才能更好的服务于经济，才能使招商引资成为推动地方经济增长的原动力，从而加速和谐社会的形成。