

## 2010 年北京市公考《申论》真题（上半年应届）

### 一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力进行考查的考试。
2. 作答参考时限：阅读材料 40 分钟，答卷 110 分钟。
3. 仔细阅读给定材料，按照后面提出的申论要求依次作答。
4. 考生可以在本试卷的空白位置或草稿纸上打草稿，但所有题目都要在答题纸的指定位置作答，作答在其他位置一律无效！

### 二、给定材料

#### 材料 1

2009 年 8 月，A 市干县出现儿童铅中毒事件，造成 615 名儿童血铅超标，其中 166 名儿童中、重度铅中毒。A 市环保部门已认定东岭冶炼有限公司废水、废气、废渣排放是造成儿童血铅超标的主要成因，但同时又称该公司的排放“符合国家标准”。该公司 2008 年总产值 11.8 亿元，2006 年~2008 年的工业总产值达 64 亿元，年上缴总财税额占整个总财政收入的 17%，被确定为县、市、省政府扶持的重点企业。

2009 年 2 月 20 日 B 市因自来水源污染而导致全城大面积断水，这是近七年来的第五次。事故频发与水源地上游大量化工厂偷排污染物有关。实际上，B 市对来自水源地上游化工企业的污染威胁并非没有预见，也制定过《建设 B 市“清水走廊”三年行动方案》，还在饮用水源整治方案中明确提出：2008 年底前关闭或搬迁所有计划关闭或搬迁的化工企业，其中也包括此次特大水污染事件的肇事者标新化工有限公司。

C 县 M 村的大街小巷开满了服装店铺，经营从国外走私来的被擦去污渍后熨烫、未经任何消毒处理的“洋垃圾”服装。每天这里的上万件“洋垃圾”服装流向全国各地市场，村民从中每月能获利几千到几万元不等。这些“洋垃圾”服装，沾满了污渍，没有相关保障措施，存在各种病菌，传染性很强，可能导致大量病毒的传播感染，给环境和人民健康带来巨大危害，多年来当地政府采取了数百次专项行动。有村民对此振振有词：“我们又不是打劫贩毒，只是小生意！”

#### 材料 2

在 D 县招商会上，该县领导对外地企业宣传：到他们县投资，只要能出效益，什么污染都不怕，环保过不了关由政府出面解决。“这样置国家环保法律和人民健康于不顾的宣传，在一些地方并不少见，尤其是在一些经济欠发达地区。”“一旦发生污染事件，政府就承担起治疗和赔偿的责任，这相当于‘企业污染，政府买单’，这样是否有纵容污染的嫌疑？招商引资引进有毒工厂的官员是否应被追责？”一位环保专家质疑道。

我国政府环境行政部门主要采取行政处罚的方式进行环境执法监管。2005 年~2007 年每年环境行政处罚均近 10 万起。然而，一些排污企业并不怕调查、曝光、罚款。以 XX 造纸厂为例，如果不购置治污设备，一个日产百吨的小型造纸厂日均降低成本近 15000 元。根据环保法规定，环保部门一次处罚款 10 万元（且每月只能罚款一次，一年不超过 120 万元），他们 10 天不到就挣回来了。而 2007 年 10 月 9 日，美国电力公司（美国最大的煤炭电子公司）因排放的废气长期污染一事被民间环保团体起诉 8 年后，与司法部和环保署达成和解，同意支付高达 46 亿美元罚款并减少温室气体排放量将近七成。

#### 材料 3

2009 年 10 月 1 日开始实施的《规划环境影响评价条例》规定：环境影响评价应当分析、预测和评估规划实施可能对环境和人群健康产生的长远影响。目前我国还没有出台污染物对人群健康损害的判定标准及环境污染与人体健康损害事件调查处理的技术规范。当前做环保影响评价的单位主要依据已有的工业和环保专业上的排放标准来评价规划项目对生态环境的影响，往往并没有将其对人群健康的影响充分考虑

在内。有调查显示，我国有超过 2.7 亿的城市居民生活在空气质量不达标的环境中，约有 2.3 万人死于各种呼吸道疾病，1.3 万人死于心脏病。由空气污染引起的健康损失约占 GDP 的 1.8%。在我国污染严重河流域已出现癌症、智商降低以及孕妇流产的高发状态。随着环境的不断加剧，我国公害病的发病率也越来越高。

公害病是环境污染公害造成健康损害引起的疾病，其特征是污染物长期作用于人体的一种地域性疾病。公害病诊断不仅仅是一个医学上的诊断，还是一个具有法律意义的概念，须经严格鉴定和国家法律的正式认可。世界上最早开始研究公害病的日本在 1974 年颁布的《公害健康被害补偿法》规定了有关公害病的诊断标准及赔偿办法。在美国，污染损害通常是通过法院来确定双方责任，并针对环境污染的损害结果不能马上发现的特点，将环境损害案件诉讼时效的起算时间调整到受害人发现损害时（称为“发现损害原则”）以便保障受害人的权利，目前我国尚没有指定相关专门法律来规定公害病的诊断标准。

#### 材料 4

江苏社情民意调查中心的调查显示：九成的群众认为，一个地区要达到小康水平环保必须先达标。事实上，生态环境比 GDP 更显著地影响到百姓的生活质量。过去说“既要金山银山，也要绿水青山”，实际上，“有了绿水青山，才有金山银山”。浙江省安吉县曾经是一个污染大县，1998 年国家环保总局就对其发出“黄牌警告”。之后，安吉县以“生态立县”改变了传统的“工业立县”模式，投入 8000 万元，治理了 74 家水污染企业，关闭了 33 家严重污染企业。经过十年经营，建起以毛竹和白茶作为支柱产业的生态经济：种植竹林 108 万亩，开发出 7 大系列近 6000 种产品，成为“中国十大竹乡”之一，让农民人均增收 6500 多元；白茶获得“中国名牌农产品”和“中国驰名商标”荣誉，使农民人均增收 1857 元；“农家乐”等各项生态旅游收入平均增幅在 40%以上。2008 年，农民人均收入 10343 元，高出浙江全省平均收入 1042 元。据权威预测，安吉的绿色 GDP 已达 1400 多亿元。

#### 材料 5

2007 年底，国际统计局某省调查总队对 800 户家庭开展人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的专项抽样调查显示，80%以上公众认为环境污染对现代人的健康造成了很大影响，39%的公众认为环境污染给本人和家人的健康与生活造成了很大影响。一个由国家各部委人员组成的联合调查组在调查淮河流域污染情况时，一位 70 多岁的老渔民对他们说，河水污染使他家贷款养殖的两万多斤鱼遭到灭顶之灾，血本无归，“今后咱们还能养鱼吗？真的不能了，政府得找个工作，给大伙一口饭啊！”一位老干部说：“污染不仅影响到经济发展，已经动摇了我们生存和发展的基础！”

“生活奔小康，身体要健康”就是当前农村群众的呼声。有关调查显示，我国农民因病致贫、因病返贫占其贫困原因的 40%左右，列第一位。无论是改善农民体质，还是丰富农村文化生活，都需要满足广大农民参与体育健身活动的需求。中国有近 80%的人口生活在农村，我国现有健身场地 85 万多个，仅有 8.18%分布在乡（镇）村。而随着城市建设的加快，一些新建的大型居民小区也没有规划、建设体育场地。E 市市民张大妈自从搬到新楼后就一直闷闷不乐，因为她发现高楼密集的小区内空地小，又多被私家车占用作停车位，已没有可供她健身锻炼的地方了，要想锻炼身体需换乘两次公交车才能到她常去的一个公园。

#### 材料 6

据世界银行测算，第二次世界大战后的 40 年中世界经济发展中 8%~10%的增长应归功于人民健康水平的提高，亚洲经济增长的 30%~40%也源于人民健康素质的改善。每年我国城乡居民因疾病、损伤和过早死亡造成的经济损失相当于 GDP 的 8.2%，相关医药费用消耗相当于 GDP 的 6.4%。为一个病人看病所花的钱，如果用在健康教育和健康促进上，可以使 20~26 个人受益。世界卫生组织研究表明，在影响个人健康和寿命的四大要素中，生物学要素占了 15%，环境要素占了 17%，保健设施要素占了 8%，生活方式要素占了 60%。可见，健康是管理的结果，既包括政府对公共健康的管理，也包括个人对自身健康的管理。

#### 材料 7

健康是人体的一种状态，体现为强健的体魄、乐观向上的精神状态以及良好的社会适应能力。我国著名体育教育家马约翰自 1914 年起执教清华大学，长期担任学校体育部主任，在校工作了 52 年。他倡导“体育是激发爱国热情和养成健全人格的重要手段”的体育思想，提出著名的“运动迁移规律”，指出运动场上得来的各种可贵的精神品质，可体现在人生的诸多领域中。在清华，他严把锻炼关，一到锻炼时间，他就说服那些躲起来读书的学生一起出来锻炼，并随时加以指导；他还经常深入到厂矿、机关、学校等宣传、指导各种体育活动。他不仅践行了“为祖国健康工作五十年”，也教导、激励、影响着一代又一代清华人积极参加体育锻炼，用良好的身体和精神状态为祖国努力工作。

某厂机修车间高级锻工、技术标兵杨××，因长期带病工作、致使肝病恶化住进了医院一事受到违纪处分。他所在车间的负责人也受到严厉批评。“该不该带病坚持工作”引起了该厂员工的热议。一种观点：带病坚持工作是爱岗敬业、无私奉献的表现，是以工作和事业为重的好员工，应大张旗鼓地表扬和宣传。另一种观点：带病坚持工作注意力很难集中，行动变得迟缓，工作质量大打折扣，极易造成安全事故；还容易将小病拖成大病，给自己、家庭及企业带来损害，绝不应提倡！

### 材料 8

当前，我国实行国民体质监测制度，由国家体育主管部门会同有关部门定期开展公民体质监测，旨在帮助人们了解自己的身体素质状况，提供科学健身的原则和方法。目前，该项工作应以一套什么样的管理制度来组织、管理、运作、协调，以提高管理效率，仍是需要不断探索解决的问题。

2006 年我国第二次国民体质监测结果显示，我国国民体质存在四个主要特征和变化趋势：国民体质总体水平比 2000 年略有提高：成年男性肥胖率较高并比 2000 年有所增长；20~69 岁所有年龄段的乡村人群体质水平比同年龄段的城镇人群要差；国民体质水平呈“东高西低”状态。其中，青少年耐力、速度、爆发力、力量等体能指标持续下降，视力不良检查率也居高不下，城市的青少年超重和肥胖比例明显增加，部分农村青少年营养状况亟待改善。

目前，我国城乡居民参加体育锻炼现状不容乐观，2007 年全国有 3.4 亿城乡居民参加体育锻炼，全国“经常参加体育锻炼”的人数仅为 28.2%（含在校学生），这一数据在一些欧美发达国家已达 70% 多；在各年龄段人口中，20 岁~29 岁、30 岁~39 岁年龄段的人“经常锻炼”者分别为 6.2% 和 6.1%；60 岁~69 岁“经常锻炼”的人最多，为 11.7%，其余年龄段均在 8% 以上。我国居民具备健康基本知识和理念、健康生活方式与行为、健康基本技能等健康素养的人口比例分别是 14.97%、6.93% 和 20.39%，居民具备健康素养的总体水平为 6.48%。按照这个总体水平估计，在人群中，每 100 个人中只有不到 7 个人具备健康素养。

### 材料 9

2003 年国务院颁布了《公共文化体育设施条例》，对公共体育设施的规划、建设、使用、服务、管理和保护做出了较为全面的规范，但其中对于学校体育设施开放只有倡导性规定。针对我国学校体育设施占全国体育场地的 65.6%、对外开放率仅为 29.2% 的状况，2006 年国家体育总局和教育部开始在全国开展学校体育场馆向社会开放试点工作，取得了一定的社会效益。此外，《体育法》还明确规定“国家实行社会体育指导员技术等级制度”、“社会体育指导员对社会体育活动进行指导”。目前，全国具有技术等级称号的社会体育指导员达 43 万余人，有近 2 万名健身指导、从事救助的从业人员活跃在经营性健身场馆中，为人民群众提供规范的健身指导、救助服务。但是，健身指导人员尚未覆盖到人们参与健身的所有项目，一些在体育健身场所中从业的指导人员或者没有任何资质，或者缺乏从事高危险性体育项目指导的专业技术素养。这不但不利于健身者进行科学锻炼，反而有害健康，甚至造成人身伤害。

目前，体育健身场所等体育经营活动由工商行政部门进行登记，体育主管部门负责事后监督管理。但是工商行政部门进行登记时只按照相应规定进行常规审查，并不考虑不同体育项目在专业性、技术性、危险性等方面的要求和差异。不少体育场所从成立开始就存在明显的服务瑕疵甚至安全隐患。在体育主管部门的后续监管方面，一是法律法规对其相关的管理权限没有明晰的界定，二是其难以了解体育场所的有关信息，开展日常监管工作。如国家已颁布了游泳、攀岩、滑雪等 14 个项目体育场所的技术标准，而体育主管部门难以掌握工商部门的登记及标准化行政部门的技术标准实施管理的诸多信息，自然难以对体育经

营活动实施有效的监督管理。

### 材料 10

“发展体育运动，增强人民体质”是全民健身的实质。2009 年 1 月国务院决定今后每年的 8 月 8 日为“全民健身日”，广泛开展全民健身知识宣传和各种群众喜闻乐见的全民健身活动等；2009 年 10 月 1 日国务院颁布的《全民健身条例》开始施行，从法律上保障了全民健身活动的合法权益。该条例要求，县级以上地方政府要将全民健身事业纳入本级国民经济和社会发展规划，将全民健身工作所需经费列入本级财政预算，并随着国民经济的发展逐步增加对全民健身的投入；由体育主管部门分配使用的彩票公益金应当根据国家有关规定用于全民健身事业。据国家体育彩票中心统计，15 年来体育彩票公益金已有超过 260 亿元用于全民健身计划的开展，全民健身事业 99% 的经费来源于体育彩票公益金。截至 2008 年底，仅国家体育总局就利用本级体彩公益金建设了全民健身路径 8727 个、全民健身活动中心 132 个、全民健身活动基地 22 个、体育公园 12 个。

### 三、作答要求

（一）根据给定材料，概括说明导致各种环境污染事件频发的主要原因。（20 分）

要求：概括准确、语言简练，字数不超过 200 字。

（二）××市正在研究全面贯彻落实《全民健身条例》的精神，请依据给定材料为其撰写一份《关于进一步加强全民健身工作的意见》的内容提纲。（20 分）

要求：措施建议合理可行、条理清楚，语言简练，字数不超过 300 字。

（三）依据给定材料，谈谈发展经济、保护环境、保障健康三者的内在关系。（20 分）

要求：分析合理、条理清楚，语言准确，字数不超过 300 字。

（四）请围绕“健康是关系国家强盛、社会和谐、人民幸福的大问题”写一篇议论文。（40 分）

要求：

（1）根据给定材料，结合实际，自选角度、自拟题目。

（2）结构完整，语言流畅，字数控制在 800~1000 字。

## 2010 年北京市公考《申论》真题（上半年应届）（解析）

### 1、参考答案：

一、政府政绩观错误，重经济效益，忽视环境和公众健康。例 D 县企业污染，政府买单。

二、企业和群众社会责任意识不强，重经济利益，忽视环境和公众健康。例 B 市化工企业偷排污染物。

三、监管不到位，环保法律、整顿方案执行不力，行政处罚力度不够，标准低，方式单一。例造纸厂处罚成本远低于污染设备购置成本。

四、环保判定标准未考虑人群健康，缺乏规定公害病的诊断标准和赔偿办法的法律。

### 2、参考答案：

《关于进一步加强全民健身工作的意见》的提纲

开展全民健身活动，直接关系到群众身心健康。为了强健身民体魄，培养乐观向上的精神状态，激发爱国热情，养成健全人格，现就进一步加强全民健身工作提出如下意见：

一、发展规划：制定全民健身事业发展规划。

二、完善制度：健全民体质监测运行机制；完善体育经营活动配套制度，加强部门协作，共享体育场所登记、经营信息；严格社会体育指导员资格准入制度，扩大项目覆盖范围，提高专业技术素养。

三、基础设施建设：加大资金投入，完善健身设施，学校体育设施进一步向社会开放。

四、工作重心：加强学校和农村体育事业建设。

五、宣传教育：宣传全民健身知识，开展全民健身活动，形成全民健身意识。

### 3、参考答案：

发展经济、保护环境、保障健康三者之间相互联系、相互依存，对立统一。

一、发展经济为保护环境、保障健康提供物质基础。物质文明发展，可带动精神文明，提高环保意识，改善医疗条件，促进群众健康。否则因病致贫、因病返贫将阻碍经济发展。

二、保护环境是发展经济、保障健康的前提条件。倘若关注眼前利益和经济效益，破坏生态环境，就会影响经济发展、群众就业、群众健康，甚至动摇我们生存和发展的基础。

三、保障健康是发展经济、保护环境的目的。发展经济、保护环境可以提高生活水平，改善生活环境，最终目的都是提高生活品质，保障群众健康。反过来，健康推动经济发展。

### 4、参考答案：

《论影响健康的两个错误观念》

“健康的精神寓于健康的躯体之中”。这是奥运会的发起者古希腊人的一个重要的观念。这句话道出了身体的健康和精神的健全之前存在着密切的关系。有健康的身体才有健康的精神，同样，精神的不健康会影响到身体健康。在我们的生活中，一些不健康的观念是导致我们身体不健康的直接原因。

错误观念一是，身体是自己的，舍己为人是高尚的。我们经常听到一句话——身体是自己的。这句话常常被用来劝一些人要注意保重身体。但是这句话常常成为一些人不爱惜自己身体的借口——只要能为国家做贡献，能让家里人过得幸福，我自己无所谓。这种为了国家，为了社会，为了家人不顾自身的利益可以说得上是仁，轻伤不下火线可谓是勇。这样的人表现出的这两种优良的品质确实是值得赞赏的，但是这样的牺牲有没有更好的办法避免？生活的经验告诉我们，在大部分情况下都是可以两者兼顾的，相辅相成的——只有身体好才能更好更多的地为社会为他人做贡献。如果一味的地以牺牲自己的身体为代价就是一种缺少智慧的做法，这就使仁变成了缺乏远见的小人之仁，勇成为了缺乏谋略的匹夫之勇。这种不顾个人的得

失的情况不仅对身体健康是不利的，在精神上也是不健康的。

错误观念二是，享受生活就是要及时行乐。随着社会经济的发展，生活越来越好，很多人不会节制自己的欲望，都抱着今朝有酒今朝醉的心态大吃大喝。根据 2006 年我国第二次国民体质监测结果显示，成年男性和城市的青少年超重和肥胖比例明显增加，我国青少年耐力、速度、爆发力、力量等体能指标持续下降……这些就是我们懒惰缺乏运动的结果，这些是我们缺乏艰苦奋斗的作风的结果，这些是我们缺乏自制力的结果。孟子有言：生于忧患死于安乐，这不仅是对一个国家适用，对个人也适用，不仅对精神适用，对身体也适用。这类人和前面的一类人恰好处于两个极端，过犹不及，我们要找到健康生活的中道。我们要吃好、喝好、休息好、运动好，这样才能身体好、心情好、工作好、生活好。

“体育是激发爱国热情和养成健全人格的重要手段”。我国著名体育教育家马约翰的这个命题闪烁着辩证法的光辉，并被无数次的历史经验所证明。我们都应该行动起来，摒弃错误的观念，沿着正确的路线去提高我们的身体素质，健全我们的品德，用良好的身体和精神状态投入到生活和工作中去，为个人的幸福、社会的发展和国家的强盛奠定坚实的基础！