

## 2011 年吉林公务员考试《申论》甲卷

来源：F

)

### 一、注意事项

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：阅读资料 30 分钟，作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”作答。

### 二、给定材料

#### 材料 1:

#### 《珠三角的绿道网》

30 年前的广东，追求的是速度。那时候的广东人喊出了“时间就是金钱，效率就是生命”的口号。这口号曾经像灯塔一样，照亮了人们对于财富的渴慕、对于未来的期许以及对新生活的展望。速度，改变了广东，也改变了中国。

这一次，广东人希望慢下来，他们要幸福。让幸福跟得上脚步，成为广东的新选择。

让广东慢下来的是一条路，以及无数条相同的路。他们把这条路叫做“绿道”，无数条绿道形成的路网，就叫做“绿道网”。他们指望绿道网的出现，可以使广东从失衡回到均衡，从失调回到协调，可以在经济高度发达时摆脱环境恶化、资源枯竭、能源扼颈的“幽灵”，对 30 年不曾暂停的双脚进行慢慢的调养。

去年 11 月，温家宝总理视察珠三角省立绿道 1 号线珠海段时，称赞建设珠三角绿道网“这件事情办得好”。省委书记汪洋则感慨：“从来没有哪个工程像绿道网这样受到老百姓的热捧。”“绿道网是加快广东转型升级与建设幸福广东的结合点”，分管珠三角绿道网的广东省副省长林木声说：“走上绿道，你就能体会到那种幸福的味道。”

绿道网，由绿色的道路组成的网络。权威的释义是：一种线性绿色开敞空间，通常沿着河滨、溪谷、山脊、风景道路、铁路、沟渠等自然和人工廊道建设，内设可供游人和骑车者进入的景观线路，连接主要的公园、自然保护区、风景名胜区、历史古迹和城乡居民居住区。

2010 年，广东省完成了珠三角 9 个城市的绿道网络，全长 2372 公里，将珠三角连成了一张大网。

《中国经济周刊》记者在采访中了解到，在建设“网络”时，各市都经历了两个阶段。

首先，盘点自己的自然资源，如自然保护区、风景名胜区、历史古迹和世界遗址之类，过去都散落在城市乡村的各个角落。由于绿道网，很多被人们熟视或忽视的这些自然、人文景观，又重被重视起来。

其次，串联。东莞绿道连通线上，串联了沿线旅游景点及兴趣点 200 多个。这些点都有一个共同的专业名称即生态节点。在这些生态节点上，一般会建有一些必不可少的设施，如厕所、休息驿站，或者小卖部等。每个驿站会配备数百辆自行车出租给游客。

记者走访东莞市松山湖绿道时，看到驿站附近，很多年轻人骑着单车飞驰而过；路旁有一个小花园，很多人走进花园，在花丛中观赏、拍照。东莞市民老吴告诉本刊记者：“东莞越来越漂亮了。到周末，我们一家就会开着车到松山湖绿道，把自行车架在车上，到了目的地就下来骑车，一家人玩得非常开心。”

2009 年 8 月，广东省住建厅联合省委政研室向省委、省政府提交了《关于借鉴国外经验，率先建设珠三角绿道网的建议》，提出了绿道网建设的 5 年规划。

2010 年 1 月，广东省委十届六次全会将珠三角绿道网的建设目标定为“一年基本建成，两年全部到位，三年成熟完善”。在会上，省委书记汪洋专门就绿道网建设进行了总动员。明确指出，广东省将绿道分成两个层级：一是省立绿道，二是市立绿道。前者为连接城市与城市之间的绿道，后者为城市内部的绿道。去年，广东 6 条省立绿道全部开通，今年主要进行市立绿道建设，即城市内部绿道建设。明年主要进行后续功能开发。

进展如此迅速，一个不可避免的问题是：珠三角绿道网建设，需要多少资金？由谁来解决？

副省长林木声算了一笔账，珠三角建设 2000 多公里绿道，共花了 30 个亿，平均每公里绿道花费约为 150 万元。“这笔钱摊到珠三角 9 个市并不多。”他表示，省政府一文不出，由各市自行解决。

记者在采访中了解到，各市在解决这个问题时，办法也各不相同。深圳是由市政府全部出资；广州恰恰相反，由区县自行解决，市政府并不出资；而东莞市则是市镇各一半。

在绿道网建设上，各地政府欢迎社会资金介入，而社会资金也踊跃参与。记者了解到，某城市绿道上的驿站建设就是由一家公司自愿出资兴建的，换得的是驿站的经营权。而记者在广州驿站中看到的 3G 便民信息服务点的电脑，也是由中国移动公司无偿提供的。

相比资金，更为现实的问题是：2000 多公里的绿道网，要占地多少？怎么征地？

“绿道本身是生态工程，切忌用反生态的手段来建设。”林木声告诉《中国经济周刊》，广东省确定了建设绿道的三条原则：

首先，要因地制宜。利用原有的便道系统，按照技术指引来建设，足矣。

其次，少大开大挖，避开需要征地的地方。绿道的最大好处就是千姿百态，不要整齐划一。需要弯就弯，需要直就直。

再次，少搞永久性的建筑物和构筑物。因为永久就意味着钢筋混凝土结构，绿道不需要这些，需要的是生态型的花草绿地。

广东省住建厅副厅长蔡瀛表示，绿道路径很多在水边、田边、山边，这些在城市规划中，原本都是“边角料”，而绿道网建设正是利用了这些不起眼的“边角料”汇成了大网络。

不过也有例外。东莞绿道办副主任张常路告诉记者，“因为绿道有规定的绿化控制带，除了慢行道本身的 5 米外，还有两边的绿化隔离道，最短都市型也需要两边各留 10 米，这样，占地达到 25 米。对于寸土寸金的东莞来说，用地就非常困难。”“如果是从一个市的层面来推动，会遇到很多部门阻力，包括各自部门对用地的理解与安排，比如农业局以后可能要划农保地；水利局说要划水源保护区；国土部门会让你办两证一书等等。现在广东省统一规定绿道建设用地属生态用地，绿道游径按照‘机耕路’处理便解决问题了。”

记者了解到，近期，浙江省某个城市要做绿道到东莞取经时，张常路提醒道，“如果没有省里的统一规划，仅仅土地这一块在市这个层面，就会遇到一定的阻力。”绿道的市与市连通问题，也依靠“统一规划”来解决。

在各地政府看来，“省里重视”，最直接的体现是省委书记汪洋的督促。据记者了解，汪洋经常会问各市领导：“你们那绿道网建得怎么样？我什么时候要到你们那看看绿道。”

他曾有这样的表态：“你们需要我们说什么，我们就说什么。但你们不能光说不做，不仅要做，而且一定要做好。”

有时，某个市领导就会接到汪洋这样一个电话，“今天我到你们那去了。你们那有什么什么地方需要改进一下。”在接受本刊采访时，也有某市绿道办负责人吐露：“我们压力大，说不定什么时候，汪书记就微服私访来考察呢！”

## 材料 2:

### 《最具幸福感城市》

2007 年迄今，由《瞭望东方周刊》与中国市长协会《中国城市发展报告》工作委员会发起并主办的“中国（大陆）最具幸福感城市”调查推选活动已举办四年。今年，首现一线城市身影，广州首次入选，重庆首次入选。

调查报告指出：从数据分析中我们可以得知，基本在所有的指标上，上海、北京只有数次出现在前 10 的榜单上，而在二、三线城市中，生活节奏慢、工作压力较小、环境较好的城市往往在各种指标上都表现优异。一线城市拥有的垄断性优势，比如，医疗的便利程度和质量、教育资源丰富、赚钱机会多等，并未在幸福感中体现。

从 2009 年起，最具幸福感城市推选，首次将县级市纳入调查的范围。在最具幸福感的 10 个上榜城市中，几乎被江苏、山东等省份的经济强县所垄断。它们也不是散列的小城镇，“以大带小”十分普遍，无锡携麾下江阴、宜兴一起荣登“幸福榜”，重庆领铜梁“唱红打黑”，长沙市与长沙县手牵手。

摊开中国地图，幸福城市主要是沿长江一线布局，而后又在江浙一带上拐，形成一道“幸福之拐”，然而，“拐形”结构是不稳定的，如果横三纵四多画出几条边，中国的疆域图会更有稳定感。况且，幸福线向中西部腹地的延伸，主要还是靠成都、长沙、重庆等大城市，作为拥有最多县域经济的广袤腹地，小城之“小”并不是幸福的理由。

值得一提的是，奥运、世博、亚运等超大型国际活动确实对幸福感有助推作用。在生活总体幸福度排名一项，入户调查结果显示，刚刚举办世博会的上海的排名和 2009 年相比有很大上升，可见世博期间上海市政府推出一系列改善基础设施、美化环境等措施对于提高市民的幸福度起到了不可忽视的作用。

有燥热无温情的大城市，普遍在人情味一项失分，人情味最浓的城市是通化、成都和杭州，上榜的城市大都生活节奏较慢。在生活节奏快的城市中，人们生活压力较大，大部分时间用来谋求生计，缺乏人与人的沟通。广州、重庆两座入选的大城市，在颁奖礼上的亮点恰恰是人情味。由市民为市长颁奖是颁奖礼的一大特色，重庆的颁奖者和领奖者进行了热烈的拥抱，是全场唯一的拥抱；广州的颁奖者则身穿亚运会志愿者服，始终竖着大拇指，始终嘴角微笑。

1 个幸福因子+1 个幸福因子+1 个幸福因子……≠总体幸福。大而全的城市不一定是幸福的城市。

“羊煤土气”使得鄂尔多斯这座西部三线城市扬眉吐气。人均 GDP 超过上海和北京，接近 15000 美元，一跃成为中国大陆最富有的城市。鄂尔多斯下一个雄心勃勃的目标是：要在 5 年内人均 GDP 赶超香港，成为亚洲最富有的城市。这个富得只剩钱的城市，在入选的 60 座地级及以上城市中居第 55 位。但在 20 项具体幸福度调查中，无一项进入前 20 强。

调查报告指出：“国家追求经济发展，企业追求经济回报，个人追求经济地位，但是经济就真的是一切的终极目的吗？历次调查结果都显示，经济发展很大程度上有助于增加幸福感，可人们的幸福感又在相当程度上取决于非财富因素。”

国外数十年的研究表明，当一个国家中大部分人尚未解决温饱问题时，发展经济能显著提高国民幸福度；但当经济发展到一定程度，经济与幸福的关系会减弱，并且在一些经济发展带来较大变革的发展中国家，经济的增长反而带来幸福水平的下降。

对成都最有名的评述，当属一句“成都，一座来了就不想走的城市”。在这里，你会发现每个人的心态都很悠闲，整体氛围非常轻松，泡茶馆、打麻将、吃火锅……成都人的闲适生活让外地人羡慕不已。据不完全统计，成都有大小茶馆 3000 余家，每天有超过 12 万人次进出茶馆。杭州也多茶馆，主要集中在西子湖沿岸，喝茶、听戏，更追求“雅”；而成都的茶馆散布于大街小巷，甚至连小区家属院也茶馆林立，且比起杭州更为随意。

会见朋友在茶馆，谈恋爱在茶馆，诗人们在茶馆里琢磨诗，生意人在茶馆里签合同。茶是要慢慢喝的，一个有着茶馆文化的城市自有它疏朗缓慢的节奏。曾经有人批判成都人不思进取，可成都人认为自己的悠闲生活并非“不思进取”，而是“知足常乐”。在休闲的生活中体验幸福的同时，成都人并没有忘记发展。成都的美食，成都的休闲，成都人的热情和包容都让生活在这里的人幸福感与日俱增。

学者吴祚来说：现在，城市的意义完全不同了，满足市民生活需求才是第一位的，生活的便捷、宜居、使市民充满幸福感，是城市最高的追求。

### 材料 3:

#### 《消失的城市记忆》

百年老街凤鸣街近代建筑群已被列入大连市历史文化遗产名录，但也遭受到锤斧之痛。据《人民日报》今年 1 月 4 日报道，凤鸣街是大连仅存的一条近百年的完整老街，长约 1200 米。街两侧原有 100 余栋建于上世纪 20、30、40 年代的“和风欧式”建筑，小楼造型别致，极少重复，并都配有独立的院落，具有极高的观赏、研究和史料价值。可是，自去年 11 月始，近一半的建筑已被拆除。虽然保留了中国“奥运第一人”刘长春和郭沫若夫人郭安娜的故居，但老街的完整性和原真性却被破坏了。

辽金元时期的护心屯遗址，2009 年因城市改扩建，农村变社区而消失；新石器时代的北岗子遗址，因修京沈高速公路而绝迹；青铜时代的大林头贝丘遗址，1998 年因建设高尔夫球场而被毁；明代的庙沟庙址，1987 年因建养猪场而遭破坏；清光绪二十四年的蚂蜂庙址，改成了村委会办公室，庙里的铁钟被当废铁卖掉……

记者翻看着《全省三普消失不可移动文物汇总名录》，仿佛在翻阅着一本历史文化遗迹的墓志铭。在“总名录”登记表里，专门有一栏记载文物消失的原因。记者发现，消失的 1000 多处不可移动文物中，80%以上因城市建设、土地开发、生产生活等人为因素而消失。

除了生产、建设、开发，一些不法分子的黑手也屡屡伸向文物古迹。辛占山痛心地说，近些年来，破坏古墓葬的现象非常严重，几乎每年都有发生。2009 年，仅辽宁朝阳县一年就破获盗墓案件 30 余起，抓捕犯罪嫌疑人 40 多人。被盗的多是具有重要历史价值的辽代贵族墓葬，收缴的 100 余件文物中，珍贵文物就占 70 多件。

去年全国“两会”上，民革辽宁省丹东市委副主委陈德委员呼吁，打捞致远舰，建立爱国主义教育基地，然而一直没人响应。“我们对它还只能是尽可能地保护。古沉船等水下文物保护的责任主体是政府文化部门，但文化部门不具备执法权，也没有专项经费，实施有效保护确实力不从心。”庄河市文体局局长梁静波说，我们迫切希望在公安、渔监、文物保护部门间建立联动机制，尽最大可能保护好这些水下文物。

4 月 23 日是戊戌变法领袖人物之一梁启超的诞辰日。东直门内南小街北沟沿胡同 23 号是梁启超当年在京的居住之所。记者昨天探访发现，各种自建房屋已将故居切割成大杂院，只有门口的东城区文保单位标牌表明该院落有着特殊身份。据院内居民介绍，新中国成立后，这里成为某单位宿舍，院里的很多小房子都是大家自建的。起初后花园里有两座假山，其中一座已经被铲平，山石全被当做了地基，另外一座土山周围也密密地盖了房子。

据资料记载，梁启超故居为他在京住所，属于民国时期建筑。这所年岁不大的宅院，见证了梁启超先生两次重大变动。

记者在院内发现，和很多胡同里的大杂院一样，私搭乱建和随意堆码的生活用品具有很大的火灾隐患，而狭窄的通道肯定不利于施救。虽然故居门口贴着“文保单位 60 米内禁止燃放烟花爆竹”的标语，但显然不能解决院内的隐患。

胡同内不少居民表示，希望故居内的私搭乱建能够得到治理，恢复昔日的容貌。

市文物局办公室相关工作人员表示，目前尚未了解到有关梁启超故居的修缮复原计划。由于缺乏资金，对于名人故居的改造，不可能一步到位。拆除乱搭乱建的屋舍，逐渐将大杂院恢复故居的旧貌，也要采取循序渐进的疏散方法。

### 三、作答要求

（一）根据给定资料，总结广东省绿道网建设的主要经验，并指出绿道网建设的意义所在。（20 分）

要求：内容全面、观点明确、条理清晰，400 字以内。

（二）以广州、成都等上榜城市为例，分析影响评选幸福城市的主要因素。（20 分）


要求：条理清晰、分析合理、语言准确，300 字以内。


（三）假如你是某市文物保护单位的工作人员，请你就保护城市文化记忆提出具体建议。（25 分）

要求：观点明确、措施合理有效，300 字以内。

（四）根据给定资料，请以“让幸福落地 让文化生根”为题，联系实际，写一篇议论文。（35 分）

要求：主题明确集中、内容充实、结构清晰、逻辑严谨、语言通畅有表现力，字数在 800 字左右。

 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺

## 2011 年吉林公务员考试《申论》甲卷（解析）

来源：F )

### （一）参考答案：

广东省绿道网建设的主要经验包括：

- 一、省里统一规划，统一协调，加强各地市、各职能部门的协作。
- 二、充分重视，省领导经常性督促和考察，给各地政府部门形成压力。
- 三、因地制宜，充分利用原有地形地貌、自然和人文景观。
- 四、注重环保，避免使用破坏生态环境的建筑材料。
- 五、以人为本，配备便民设施。
- 六、吸纳社会资金参与建设。

建设绿道网的意义主要包括：

- 一、提高了人民群众的幸福指数。绿道网改善了居民的居住和出行环境，为群众的生活和休闲提供了便利。
- 二、保护和开发自然、人文景观。绿道网建设使得被忽视的自然、人文景观被重新重视起来。
- 三、有助于开发旅游业，发展经济。绿道网把各地原有自然、人文景观串联起来，吸引外地游客。
- 四、有利于生态环境保护和资源能源集约，促进广东转型升级。绿道网因地制宜，顺应自然，避免使用破坏生态的建筑材料。

### （二）参考答案：

- 一、经济发展。幸福城市主要集中于长江沿线区域和山东部分地区，经济发展是这些城市幸福指数高的前提因素。
- 二、基础设施完备，环境美化。广州、上海等城市以亚运会、世博会等大型国际活动为契机改善了市政基础设施，美化了环境，为市民提供了便捷、宜居的居住环境。
- 三、生活节奏慢，工作压力小。成都市民悠闲的心态，轻松的生活氛围是生活在成都的人幸福指数高的重要因素。
- 四、融洽的人情关系。广州、重庆人与人之间和谐的沟通和社会交往，提高了市民的幸福指数。
- 五、浓郁的文化氛围。茶文化，美食和休闲丰富了成都人的业余生活，提高了幸福指数。

### （三）参考答案：

- 一、科学合理制定城市规划。城市建设和历史文化遗产的保护发生冲突时，要调整城市建设规划方案，保护历史文化遗产的完整性和原真性。
- 二、严厉打击打击文物犯罪。对于破坏古迹、盗窃文物的犯罪分子坚决打击，及时追回被盗文物。
- 三、建立部门间联动机制。明确部门权责，加强部门间协调配合；将文物古迹保护专项经费纳入财政预算。
- 四、统一管理，维护文化古迹原貌。对于名人故居等历史文化建筑区，严格限制居民私搭乱建；循序渐进疏散居民；及时治理，修缮复原已被破坏的历史建筑。
- 五、高度重视，提高认识。各级政府要高度重视文物古迹保护；明确文物古迹保护范畴，如老街、故居、遗址等；加强宣传，提高群众的保护意识。

### （四）参考答案：

让幸福落地 让文化生根

幸福指数，幸福感，幸福城市……，无论是在政府的政策文件里，还是在媒体的报道中，或者在群众的口中，幸福都越来越多的被提到。幸福不能只是靠说，更重要的是做。如何让幸福的政策变成幸福的实践，如何让幸福的理想变成幸福的现实，如何让幸福落地，这是个问题。


幸福落地需要我们多做一点小事情。为了幸福，很多地方都建了很多大广场，大马路，大剧院，大体育馆……。不能否认，这些大工程在很大程度上改变了生活环境，提升了形象。但是这些大工程能够搞多少呢？一个城市能够有几个大广场呢？我们不能让群众坐车去跳广场舞吧？要实现幸福，我们不能只做事情，还应该多做一点小事情。比如社区的绿化，比如公交站台多一条凳子，比如多建几个公厕，多设几个报刊亭……。不能只做那些看得见的事情，要多做一些“看不见”的事情。这些“看不见”的事情恰恰的是对群众幸福生活最贴心的关怀，但是群众可以感受到，享受到。恰恰是这些“看不见”的工程，让我们得到群众的真心认同。


幸福不能单靠政府的努力，也要靠人民群众的配合。这种配合不仅表现在努力奋斗上，也表现在观念转变上。

幸福落地需要我们转变生活方式，适度放慢生活的节奏。改革开放以来，时间就是金钱，效率就是生命，落后就要挨打……等观念深深根植脑中。这种忧患意识在帮助我们创造了巨大财富的同时，也让人民迷失生活方向。尤其是在北上广等一线城市很多人过着飞一般的生活。他们走得太远，忘记了为什么出发。我们要奋斗，也要享受；要工作，也要生活。我们要为别人服务，也要给一个别人为我们服务的机会。对此一方面要主动引导群众转变生活观念和态度，引导群众合理消费；另一方面要大力发展旅游，文化艺术，餐饮养生等服务行业，为人民的幸福生活提供社会基础。

幸福的生活不是简单的吃喝拉撒，还应该包含更加丰富、深刻的内涵。幸福不仅包括物质层面的，也包括精神层面的，不仅包括现实因素，也包括历史因素。

幸福的生活必须根植于文化中，根植于传统中。一些人什么东西都喜欢新的，老房子，老街道，老店铺……都被肆意的破坏。其实在我们语言文化中老本身就有好的意思：老朋友，老地方，老街坊，老夫老妻……，这些“老”就是一种历史文化的积淀。老东西是历史记忆的载体，是一个时代的见证。历史文化这种看不见的东西恰恰构成幸福生活不可缺少的要素。幸福不仅仅是空间维度的，也是时间维度的，深层次的幸福要在历史深处去寻找。我们要转变观念，高度重视，加大投入，共同维护好，传承好，发展好属于人类共同财富的文化。

 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺