

# 2012年吉林公务员考试《申论》乙卷

来源：F )

## 一、注意事项

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、分析综合能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：阅读资料 30 分钟，作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的申论要求作答。

## 二、给定材料

### 材料 1：

从 2008 年 2 月 15 日，《机关事业单位人员带薪休年假实施办法》正式开始实施，办法规定：机关、团体、企业、事业单位、民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位的职工连续工作一年以上的，享受带薪休年假，单位确因工作需要不能安排职工休年假的，经职工本人同意，可以不安排休年假，但要支付 300% 的年休假工资报酬。《办法》同时规定，单位不安排职工休年假又不按照《办法》规定给予休年假工资报酬的，由县级以上人民政府人事部门或劳动保障部门依据权责限期改正；逾期不改正的，属于公务员及参公管理的单位，对直接负责的主管人员以及其他直接负责人员依法给予处分；属于其他单位的，由劳动保障部门、人事主管部门或职工申请人民法院强制执行；办法同时要求机关、事业单位加强年休假管理，严格考勤制度；人事行政部门应当依据职权主动加强监督管理；对拒不按照国家规定支付年休假工资报酬、赔偿金的单位，应当按照干部管理权限，对直接负责的主管人员以及其他直接负责人依法给予处分；工作人员与所在单位因年休假发生的争议依照国家有关公务员申诉控告和人事争议处理的规定处理。

### 材料 2：

去年美国有线电视新闻网（CNN）发布的一份各国“”带薪休假时间长短的排行榜显示，巴西和立陶宛以 41 天位居榜首，中国 21 天垫底，不少国内上班族看后表示，别说 21 天，连这一半的带薪休假都没有；央视的主持人张泉灵在微博写到的“如果再告诉你巴西休假的那 30 天，老板需要支付 1.33 倍的工资呢？理由是这一个月他带家人度假，花费较大”，更是让许多上班族“羡慕嫉妒恨”；国内某杂志进行的一项针对国内带薪休假的不完全调查显示，在受访的 2441 人中，54.5% 的人表示从没有享受过带薪休假，23.5% 偶尔享受过，仅有 22% 的人表示每年都可以，由此可见对于大多数职场人，带薪休假成了“空头支票”。

对此，有专业人士疾呼，在法制日益健全的背景下，依法执政，依法办事，更是用人单位的基本行为准则，如果诸如带薪休假，加班费等基本歉意都得不到落实，损害了劳动者的合法权益是小，践踏了法律，让法律制度成为“画饼”而导致权力压倒权力才是令人心忧。

### 材料 3：

我是小强，我没时间吃晚饭；我是王继伟，我没时间长途旅行；我是张慧，我没时间睡午觉；我是朱亚青，我没时间减肥；我是盖伦，我没时间睡觉……突然很想上班，发一发呆，偷一点懒，我真的没时间，没时间……2011 年下半年一首流行歌曲《没时间》唱出了广大职场人的心声。

《小康》调查显示，对自己的休闲状况感到“满意”的职场人，只占两成多(22.2%)，45.5% 的人感到不满，32.4% 的人感觉一般，关于中国人的工作时长，经济学家郎咸平曾经算过一笔账，中国人均工作时间排名世界第一，一年高达 2200 个小时，美国为 1610 小时，日本是 1758 小时，荷兰则只有 1389 小时，为全球最低，与此相关的是绝对工资收入，每小时工资中国在全世界排名最低，中国人的人均工资为 0.8 美金 1 小时，全世界第一是德国，约 30 美金一小时，第二名是美国，约 22 美金一小时。对于中国职场人停不下来的原因，《中国旅游报》报社总编辑，国家旅游局综合协调司前副司长高舜礼有另外一个解释，“关于休闲的要素，大家比较多的强调有钱有闲，却往往乎视了一个很大的问题—休闲的观念，欧洲人在严重的债务危机影响下，都还开着车去休假，我们享受美丽，祥和的日子，为什么不能休？”

### 材料 4：

刚刚过去的这个黄金周，所到之处有无限风光总是被掩埋，取而代之的是“风光无限”的滔滔人海，游客的大好心情荡然无存。休闲之旅变的索然无味，休假出行越发成为一种负担，“自然给了人类风景，人类给了自己拥挤”。

据陕西省旅游局发布的数据称，2012 年 10 月 2 日华山接待游客 3.9 万人次，同比增长 49%；但同是这一天，数万游客被困华山，原来怀着美好旅行愿望的人们，从中午开始就拥堵在景区内，上下不能，直至拦车砸车。再后来，内蒙古游客董立文夫妇又因退票被捅伤，其中董立文身中 11 刀，“我时刻感觉命悬一线，”“十一期间，人肯定多但只有身临其境，才能真正体会人多到让人心生恐惧。”来自广东的游客小兰说出了广大游客的心声。

从事软件开发的小程说：“我们也有带薪假，单位福利不错，每年都组织员工们旅游。大家在一起玩的也挺兴奋，但是总感觉有些缺点什么，孩子平时上学，要请假不方便。如果能和家人一起出游就好了，再说每次出去都是名山大川的，是观光而不是度假，难怪有人说咱们中国人不会玩呢！”

#### 材料 5:

一边是带薪休假立法、一边是企业执行难、一边是有法可依、一边是投诉率低……带薪休假是《劳动法》规定的有关劳动者的众多权利之一，但在现实中却存在着落实不理想的问题。某食品厂厂长郑先生：“只有十几个工人的小工厂抵御成本增加的能力差，根本不存在带薪休假，这个行业竞争激烈不是你死就是我活，都比着休假，厂子咋办？”某银行信贷部主管陈先生：“银行贷款业务压力大，专业性强、资源紧张、加班加点是家常便饭，岗位一个萝卜一个坑，一个人休假整个团队进度都被打乱。再说了，领导都为了业绩连轴转，谁去当“出头鸟”？”

饭店打工的小红：因为老板承诺过节期间继续工作的服务人员加薪，而放弃了回老家的计划，打算留下来多挣点钱。

物业公司保洁庞女士：不知道还有带薪休假这个说法，公司更是从未提及此事。一次父亲重病，我打算请假，经理告诉我人可以走，回来不能保证岗位还在，最终差点“抱憾终身”。

机关干部杨某：“大家都明白地球离了谁都转，偏偏是自己离不开这个饭碗。”一些员工

出于对自身经济利益和工作环境的考虑，担心休假影响自业的业绩，升迁等，因而主观上对带薪休假态度不明朗，属于“自我默认型”。

外企的员工陈欣桐：“只听到职工感慨带薪休假落实难，十几天的假期打了水漂，很少听说哪家公司主动给未休假员工补贴的，更没听说过违法受处罚的，可见其违法成本很低。”

某律师所陈律师：“在带薪休假问题上，职工处于弱势地位，维权的渠道不顺畅，搞不好维权不成再失了饭碗。

#### 材料 6:

今年“五一前夕”，当很多白领期待即将到来的端午小长假时，上海白领姚先生却开怀不起来，原来今年五一全公司加班一天，老板安排的补休方式很有创意—将一天八小时工作时间，精算成 480 分钟，再分摊到全年 250 个工作日，让员工每天提早 2 分钟下班已充当补休，此补休方式被网友戏称为“休假新政”，该老板“现代周扒皮”，对于节假日加班后换休到底怎样操作，目前无论是《劳动法》还是《职工带薪休年假条例》都没有具体规定，通常做法是一天换一天，即以天为单位，而不是以分钟为单位，网友评论说：“如果全国企业都学习此“休假新政”，企业员工可能连整个半天的休假权都没了，那么《劳动法》和《职工带薪休年假条例》岂不是成了一张废纸？那我们可就真没什么希望了”。

对于这种经不起推敲的“休假新政”，该公司还振振有词：借鉴资生堂的做法，而资生堂方面说：资生堂大陆地区的所有员工都是按照中国大陆地区的劳动法规来执行的，没有指定特别的休假方式，显然，该公司的“借鉴说”并不成立。

### 三、作答要求

#### (一) 根据给定材料 3、4、5，概述目前影响我国职场人休闲满意度的主要因素。

要求：内容全面、条理清晰、语言准确，不超过 250 字。.

#### (二) 给定资料 6 中提到的“休假新政”问题，请分析具体危害性。

要求：观点明确，分析深入，表达准确，不超过 250 字。

#### (三) 国人扎堆旅游的习惯，催生了景区管理部门的限流措施，但此措施却在执行过程中“失守”，假如你是相关管理部门的工作人员，请对如何避免“失守”提出解决办法。

要求：结合给定资料 8 作答，措施合理有针对性，观点明确，条理清晰，不超过 250 字。

#### (四) 参考给定资料，结合实际，就“带薪休假”问题，自定角度，自拟标题，写一篇文章。

要求：主题正确，内容丰富，论证深入，语言流畅 800-1000 字。

 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈



 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦

微信公众账号

淘宝店铺

## 2012年吉林公务员考试《申论》乙卷(解析)

来源: F )

### (一) 参考答案:

1. 时间。工作忙、压力大，自由支配时间少，休闲时间难保障。
2. 经济。个人和家庭收入低，经济难保障。
3. 文化观念。我国休假文化与国际休假观念差距大，没有休假习惯，为保证收入不愿意休假。
4. 带薪休假制度不完善，贯彻执行不彻底，缺乏惩罚措施，休假制度形同虚设。
5. 休闲环境差，方式单一。休闲时间过于集中，可选性少，旅游扎堆，休闲秩序混乱。

### (二) 参考答案:

1. 休假新政导致劳动者无法正常休假，侵害劳动者权益，造成劳动者身心受损。
2. 劳动者极度不满，降低工作积极性，工作效率下降，损害经济效益，导致社会不公现象严重，政府公信力下降，影响社会稳定。
3. 利用政策制度漏洞，与改善民生的基本国策背道而驰，影响我国构建和谐社会。
4. 休假新政忽视人权，破坏我国的国际形象。

### (三) 参考答案:

- 一、完善制度。1. 落实“带薪休假”制度，合理分散旅客出游时间，错开出行高峰；2. 健全问责机制，建立举报平台，对未执行“带薪休假”的部门严厉惩处。
- 二、加强服务。1. 全面了解景区情况并制定有针对性的管理条例，保证游客安全；2. 拓展订票渠道，开展预售票计划，通过预约控制人流；3. 票价折扣更多地针对非长假、黄金周期间，引导旅客避开旅游高峰期；4. 及时发布门票售出情况，方便游客适度调整出行计划。5. 提供细致有效的服务。
- 三、加强管理。1. 协调相关部门的工作，建立有效地协调合作平台；2. 对特殊情况建立数据库，保证及时解决。

### (四) 参考答案:

#### “薪”与“假”何以兼得？

高薪水，是部分员工正当利益的追求；度假期，是我们感受生活魅力的旅程。这两个美好的“词”一旦进行错误的“搭配”与“组合”，会让身处社会急剧转型、矛盾不断凸显的我们走入生活的困境：得薪水则要弃假期，弃薪水方可有旅途。难道“薪”与“假”真的是鱼与熊掌不可兼得吗？

破解“薪”与“假”的困境，需要破釜沉舟，治标与治本有机结合：“治标”——以制度来约束、切实执行；“治本”——转变观念，协调工作与生活。

治标是关键，法律、制度、管理等硬性手段是实现“薪”“假”兼得的有力保障！

今天，“出国旅游”、“出国留学”、“拿到绿卡”等崇洋媚外的现象不断刺激着国人的眼球，其中最重要的原因之一是外国人更懂得生活。带薪休假制度中，巴西立陶宛的榜首地位让我们羡慕不已，欧洲人在债务危机下开车休假的悠闲让国人好生嫉妒……。反观我们自己：“垫底”的21天让我们无言以对，“享受”放佛成为一个名词，纵使旅游也是成为肉饼，经济学家算出的一笔笔账目，不断的冲击着我们的心理承受底线。感叹生活，我们该当如何？

以“法”为重，普及科学合理的“带薪休假”制度。司马迁曾说：“人胜法、则法为虚位”，这启示我们要不断加强年休假管理，严格考勤制度，依靠制度行事，依法执政、依法办事，加大违法处罚力度，将“带薪休假”落到实处，严防空头支票横行。

“法胜任，则人为虚位”，完善法律法规、健全制度约束的同时，还应加强对“人”的重视，因为人是“本位”。

治本是根本，引导、宣传教育等软性方式是实现“薪”“假”兼得的长远之计！

目前，“国庆节”、“五一节”、“中秋节”、“清明节”等许多节日开始丰富我们的生活，然而沉迷于工作却让我们无心暇顾生活的空间，“弃假取薪”也是造成薪假难以兼得重要原因，再深入反思，是为什么让我们“弃假取薪”？有企业的不堪一击，有业务的压力，有资源的稀缺，有就业机会的紧张，还有我们金钱至上的葛

朗台理念。另外，拥堵、扎堆式的方式不但没有丰富我们的生活，反而降低了幸福指数，甚至还滋生出许多暴力事件，这也应引起公众的深思……

“治本”要彻底，就要对企业加强引导与教育，给员工以人性化管理与待遇；员工应提升自我维权意识，不要做一个“自我默认性”的懦夫，要敢于维权，转变理念，让工作与生活的天平持衡。另外，国家要在加大人民收入水平上狠下功夫！

幸福，是人类永恒的追求；梦想，是生生不息的源泉。“薪”与“假”兼得只是一个简单的愿望，但它却可以给我们带来幸福，实现我们的梦想，基于此，实现薪与假的兼得更需要全社会的力量去践行，来推动我们“中国梦”的实现。

☛ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈



微信公众号

☛ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



淘宝店铺