

2013 年吉林公务员考试《申论》乙卷

来源：F

)

一、注意事项

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、分析综合能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：阅读资料 30 分钟，作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”作答。

二、给定材料

材料 1:

“我和烤肉之间，只差一撮孜然。”这是网友对今夏高温的一句调侃。热！全国进入“烧烤模式”！这大概是今夏给我们的最深切感受了。上海刷新 140 年纪录，杭州刷新 60 年记录，40℃气温，70℃地表温度，多地民众酷热难耐。湖南、浙江、北京、湖北、重庆、江苏高温覆盖三分之一国土。“高热的地面上可以煎鸡蛋”，“货车翻车鲜鱼被烤熟”，“地面放肉 10 分钟烧熟”。

夏天热死人，过去是句玩笑话，今年却是活生生的事实。进入 6 月份以后，在上海、湖南、湖北、浙江、福建等省份的多个城市，先后出现了环卫工人因高温作业而中暑死亡的事件。如 8 月 14 日，南阳市一名年轻的环卫工人患热射病不治身亡。医生说，当时现场体温测试，体温计显示最高温度 42℃，竟然爆表了，属于严重中暑症状。福建一建筑工人在 36℃的高温下，毫无保护措施连续作业，不幸中暑身亡，他去世后的体温仍是 38.5℃。

民政部 7 月份统计，6 月中旬以后，已有贵州、湖南、湖北、重庆等 10 余个省区市遭受旱灾，近 600 万人饮水困难，400 多万人需生活救助。

材料 2:

2012 年 6 月，国家安全生产监督管理总局、卫生部、劳动和社会保护部、中华全国总工会等部门，再次联合颁布《防暑降温措施管理办法》，其中规定，“劳动者从事高温作业的，依法享受岗位津贴”。

2013 年 7 月 30 日，中国气象局局长郑国光签署重大气象灾害(高温)Ⅱ级应急响应命令，这是我国有史以来启动的最高级别高温应急响应。

2013 年，住建部印发《城市排水(雨水)防涝综合规划编制大纲》，要求力争用 5 年时间完成排水管网的雨污分流改造，用 10 年左右的时间，建成较为完善的城市排水防涝工程体系。这表明了国家层面解决城市内涝问题的决心，要终结这样一种畸形的“赊欠式”发展。

材料 3:

“世界如此美妙，你却如此暴躁。”这是“上海民防”官方微信关于高温季节预防“心理中暑”的科普知识宣传。上海一些政府部门通过网站、微博、微信等新平台，发布防暑降温知识，仅“上海民防”微信就达 30 多条。市政府明确要求，要充分利用社会文化活动中心等公共资源，方便市民就近避暑。市民防办也专门发文，要求各区县民防系统利用多类公共场馆作为避暑场所，为市民提供防暑服务。

上海市还对建筑工人等经常高温作业的人群重申“高温停工令”；区县街道有的全天开启街道老年活动室，让老人上门吹空调；对城乡低保家庭、重残无业等特殊救济对象、农村五保供养对象等群体发放一次性防暑降温补贴，每户或每人给予 200 元。城市管理行政执法局则下发紧急通知，凡最高气温达到 35℃以上的，中午 12 时至下午 4 时停止道路清扫保洁作业。

在“火炉”之城武汉，1460 个社区纳凉点免费向市民开放；百步亭社区纳凉点的两台空调全速运转，工作人员还特地准备了冷饮。在重庆多个区县最高气温突破 40℃，一些初中和小学开始半天上课、放高温假。“@西安公安”温馨播报，提醒粉丝避免“10 点至 16 点在烈日下行走”。

材料 4:

对于“蹭凉族”，H市绝大部分室内公共场所都大气宽容，大门敞开，但开放之后的监管问题随之而来。7月25日中午，大量人群涌入H市地铁大学城站，下午时纳凉队伍已占据一楼二楼，共800多平米展厅，展厅中间仅剩一条用栅栏围出的通道可供乘客通行。而类似情况已不是第一次：7月12日，大学城站周边几个地铁站就曾涌入近千纳凉客，最终地铁站只能关闭空调，促使纳凉人群离开。地铁站关闭空调的做法引发公众质疑。地铁公司公关经理对此解释说，情况已达到整个站面积无法容忍的程度，所有的应急通道，还有楼梯等设施已经全部堵塞。H市轨道交通运管中心综合办工作人员说，地铁站毕竟是公共交通设施，若大量市民前来地铁纳凉，势必会影响乘客的疏散及通行。如果地铁发生意外安全事故，不仅危及纳凉的居民，还可能引发安全生产事故。

央视栏目《新闻1+1》片段：

解说：在持续20多天高温的H市，数百居民涌入地铁站纳凉，导致交通瘫痪，此事引发了争议。

纳凉者甲：我们打工的没办法，占一点这个便宜。

纳凉者乙：是不文明，这是我们都知的事情，可是没办法，我也不想到这里来，厂里没装空调，宿舍没空调。

社区居民凌淑珍：现在是高温季节，很多老年人在家里面都受不了，家里要想开空调，我们老年人又舍不得。

街头市民：我家周边没有纳凉点，至于哪里有，我不太清楚。

主持人白岩松：今天我在看新闻的时候发现H市的这个地铁站已经不关空调了，而是允许他们坐在里头。但是我非常反对这样的做法。因为地铁本身就需要有很好的疏散空间，当一个大的通行空间被占用的时候，这种潜在的社会危险和生命的威胁都是巨大的。既然持续的高温是一种自然灾害，那么很多持续高温的地方是不是要提前去考虑？持续高温到了什么样预警的时候，就要开放很多公共空间，让这些人可以去纳凉，而不是到地铁站增加这些危险？

材料5：

某报社记者8月8日调查结果：高温津贴执行状况参差不齐，有的从未收到过，有的发了上千元。“超六成受访者来领到高温费”。

大谷打工网调查，79%的受访者都表示不会向用人单位索要高温补贴。其原因，53%的受访者称，现阶段工资都未必有保障，高温费更是妄谈；37%的受访者表示，虽然相关法规已经出台，但对执行效力抱有疑问；8%的受访者则称老板和员工之间并不平等，不敢索要高温补贴；还有2%的受访者表示，如果其他人不向用人单位索要，自己也不会出头。

东莞市人力资源部门称，劳动者关于高温津贴方面的投诉不多。记者深入东莞市的建筑工地和工厂等不同类型的高温工作环境进行了体验和调查，调查结果是：大部分被调查单位对限制高温作业的规定了解不多，受访工人多不知有高温津贴，对如何维护自己的权益也知之甚少。有的企业老板干脆挑明：“要拿高温津贴就走人！”

材料6：

我国的应对高温之策呈现一种零打碎敲的状态。比如，2007年，当时的卫生部、劳动和社会保障部等四部门下发通知，要求各地用人单位在高温天气期间，适当调整夏季高温作业劳动和休息制度；2009年，建设系统面对持续高温天气也曾出台强制午休的制度；2010年，中暑被列入法定职业病目录……

我们似乎还不习惯把高温当作一种严重的自然灾害去面对。于是，气象部门负责高温预警、而防灾抗灾多限于各个用人单位的自行其是，根本没有形成一套能够系统应急的社会抗灾管理体系。

高温权益往往被窄化为高温下的劳动补偿，而很少从劳动权利和休息权利的角度，确立人们免于高温下劳动的权利。这些看似是规定执行的问题，本质上却仍是观念上的滞后。

人们对于酷夏苦热的第一印象，正来自太阳的曝晒。现在的城市，你走在街头，如果说还想奢望有什么阴凉的话，那也只存在于早晚的少数几个时段，而且阴凉大多不是来自树木的疏枝密叶，而是来自高大楼宇的短暂遮蔽。在一个城市生活，一天中最热的白天十个小时，基本上都难觅阴凉。人们常说十年树木，但一些城市的行道树却乐于疲于年年更换。树都没长起来，哪里有阴凉呢？

材料 7:

中国水利水电科学研究院某项目组,历时 3 年,赴全国诸多城市实地调研发现,城市排水基础设施的滞后,是造成内涝的一个直接原因。按照 2011 年修订的《室外排水设计规范》,我国城市一般地区排水设施的设计,暴雨重现期应为 1-3 年,重要地区为 3-5 年;但我国 70%以上的城市排水系统建设的设计暴雨重现期小于 1 年,90%老城区的重点区域甚至比国家规定的下限还要低。

前些年,一些城市曾大规模建设下沉式立交桥,与上跨式立交桥相比,这种设计一来节约成本,二来不碍观瞻。然而,其弊端就是一旦发生短时强降水,很容易在桥下形成积水。加之不少地区尤其是北方城市,建设规划的惯有思路是“防旱不防涝”,排水的考虑被边缘化,进一步加重了积水程度。

今年夏天,各地气候有些反常,不少城市陷入了“水深火热”之中,南方持续高温,屡破纪录,而北方暴雨不断,引发内涝,还有一些城市兼而有之,在“烧烤模式”和“水煮模式”之间来回切换。“水深火热”的背后,是这些年各地城市发展中积下的巨大欠债。雨果曾说:“下水道是一个城市的智慧和良心。”那么,从现在开始解决城市热灾与内涝问题,可以说是清偿一笔早就该还的“良心债”。

材料 8:

2012 年盛夏,多个城市在暴雨中成为“泽国”,北京“7·21”特大暴雨中,广渠门铁路桥下积水一度高达 4 米,五辆车搁浅水中,其中一辆越野车被淹,某杂志编辑部丁先生不幸罹难,北京在这次暴雨灾害中共死亡 77 人。

河北邢台沙河下起暴雨,一辆轿车在通过沙河南环一处地下桥时被淹没,待消防官兵将其打捞上来时,车上三人已罹难。仅在 7 月,武汉等多个城市再次上演“在城市里看海”、“水浸街头”的景象。

夺走几十条鲜活生命的 2012 年北京“7·21 暴雨”已过去一年,而近两个月内,据不完全统计,有 12 个城市遭雨水淹灌,饱受内涝之困。最近的一次,是 7 月 19 日云南昆明主城区局部被淹,春城一夜之间变“水城”。

材料 9:

中国政法大学李教授表示,一项好政策不想被架空,除完善之外,关键在于执法,对于高温补贴政策,要进一步细化规定,明确发放标准和处罚细则。劳动监察部门要加强执行力。有必要把监管关口前移,变坐等投诉为上门服务,通过明察暗访,对违规用人单位依法严处,工会要撑起人文关怀的“保护伞”。除将现有高温用工保障制度性规定宣传到位外,在出现高温伤害事故后,应主动替受者维权。

有关部门必须走出空调房,深入企业督导检查。除了检查高温津贴发放情况外,更要针对劳动者高温作业出台具体的劳动条件和保护标准,监督企业改善工作环境,为劳动者尽可能提供一个凉爽、舒适的工作环境。

高温下可能会发生大面积的中暑事件,它当然可能会构成自然灾害。那么就应该按照《突发事件应对法》的规定,落实应急预案,同时采取必要的监测措施,防范性措施和应急救援处置措施。

材料 10:

美国的一个广为人知的案例:1995 年 7 月,热浪烧芝加哥城,造成 700 多人死亡,纽约大学社会学家肯林堡在研究惨痛教训后说:“必须将热浪作为芝加哥的社会灾难问题看待。热浪是一种特别的灾难,因为主要针对穷人。”受此影响,芝加哥城构建了一套城市热灾管理体系,还制定了“极热天气行动计划”,“计划”要求酷热天气里所有市政建筑都进入 24 小时制冷状态、免费开放供市民乘凉。

德国把“热假”作为法定的带薪休假写进了劳动法,对高温作业的规定主要分“三个阶段”,其中第三个阶段为 35℃ 以上,只要气温超过 35℃,员工就可以放假休息,政府部门及无法停工的企业,安排员工倒休。一旦发现温度在此之上仍安排员工在室外工作,雇主将受到劳动法的重罚。法律规定,高温天气需给员工支付更高的工资,具体数额没有规定,一般由工会出面与企业董事会协商津贴发放具体数额。

法国的高温防暑体系主要关注对象是老年人和室外工作者。各社区都建立了高温办公室,并设立免费热线电话,通过电话与社区内所有 60 岁以上的老年人保持密切联系,并随时提供各种防高温咨询和帮助。体系还规定,养老院等老人集中的地方,必须有一个安装空调的空间,以便在高温时让老年人集中避暑。医院要提高接待中暑

者的能力并增加床位，以便在产生大量高温患病者时保证及时接待与救助。

三、作答要求

1. 根据给定资料 4-7，概括我国政府在灾害预防和应急响应中存在的问题。(20 分)

要求：内容全面，条理清晰，表述准确，不超过 200 字。

2. 给定材料 7 中提到了雨果的一句话“下水道是一个城市的智慧和良心。”请谈谈你对这句话的理解。(15 分)

要求：认识全面，理解正确，语言流畅，不超过 250 字。

3. 为了兼顾纳凉服务与交通安全，H 市轨道交通管理中心综合办拟发布一个关于加强地铁站内治理的通告。例如你是“综合办”的工作人员，请结合给定材料 4，拟写此通告。(35 分)

要求：内容全面，条理清晰，措施合理并有针对性，格式正确，350 字左右。

4. 高温是一种自然灾害。以人为本、科学施政是防灾减灾的重要理念，防灾减灾是政府的重要职责。请以“被高温‘烧烤’的政府责任”为题，写一篇文章。(40 分)

要求：主题正确，内容丰富，论证深入，语言流畅，字数 800-1000 字。

微信扫一扫二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺

2013 年吉林公务员考试《申论》乙卷（解析）

来源：F)

1. 参考答案：

灾害预防问题：1. 观念滞后，未将气象问题当成自然灾害对待。2. 各部门各自为政，没有统一的应急预案和社会抗灾管理体系。3. 基础设施建设薄弱，城市设计不合理，城市发展欠债严重。

应急响应问题：1. 避灾场所有限，开放不足，宣传不到位，使得居民无处避灾。2. 政策覆盖面不足，执行力差，灾害补贴发放不到位。3. 宣传不足，民众对相关政策的缺乏了解，无法维护自身权益。4. 对企业监管不到位，对违法违规行为惩处力度不够。

2. 参考答案：

这句话用下水道代指城市基础设施，智慧和良心象征城市设计规划的科学性以及政府对民生问题的重视。

各大城市的基础设施在近期的热灾与内涝问题前效果甚微，威胁市民的工作、生活甚至生命安全。究其原因，是城市规划观念的落后，盲目节约城市建设成本或建设面子工程，忽略基础设施的建设与维护。这是一种赊欠式的发展思路、错误的政绩观。

解决这些问题：1. 要树立正确的政绩观，面子里子一起抓；2. 完善现有基础设施建设，受损部分及时维护；3. 在城市建设新项目中，结合城市客观情况进行合理规划；4. 完善相应应急预案。

3. 参考答案：

关于加强地铁站内治理的通告

广大市民：

近期本市高温天气频现，有众多市民来地铁站内避暑。但是，地铁站人流量大，承载能力有限，避暑人员超量会影响公共交通秩序甚至是乘车人、纳凉人的安全。为兼顾群众需求与站内安全，特制定相关管理措施：

1、避暑人员停留在规定区域内，严禁占用进出口通道、应急通道，楼梯等设施；

2、纳凉时遵守社会公德，不要大声喧哗、乱扔垃圾，保持环境整洁；

3、早晚高峰期间人流量大，暂不开放纳凉空间，敬请谅解；

4、关注站口满员标识，出现满员标识请不要再进入，请查看站口避暑地点标示图或询问志愿者，另觅避暑地点；

5、如有突发情况，请广大群众听从工作人员指挥，安全撤离；

本通告自发布之日起开始执行，请大家相互转告，自觉遵守！

××××年××月××日

××市轨道交通管理中心

4. 参考答案：

被高温‘烧烤’的政府责任

上海刷新 140 年纪录，杭州刷新 60 年记录，40℃气温，70℃地表温度。热！热！热！这大概是今夏最流行的形容词。网友调侃说：“我和烤肉之间，只差一撮孜然。”我们也许会把这句话当成一句玩笑，但是，进入 6 月份以来，部分城市出现的户外工作者因高温中暑而亡的事件让我们在这样的玩笑面前笑不出来。


这高温烧烤着广大市民，但更多的是在烧烤政府的责任。为什么高温会在这个空调电扇普遍存在的时代热死人？除了高温之外，降雨、大风这些自然天气在过去也都酿成过悲剧。在此类的突发气象灾害前，政府必须深思，认清事实，承担起其应该承担的责任，切实落实防灾减灾各项工作。


高温‘烧烤’的，是政府对气象灾害认识不足的观念落后责任。气象灾害面前，气象部门只负责预警，而防灾抗灾也大多停留在各单位的自行其是上，没有一套系统的社会抗灾管理应急体系。究其原因，在于政府并未将这类天气视作自然灾害，麻痹大意。于是，今年的高温天气敲响了警钟。政府必须认清异常天气现象的自然灾害的本质，提前做好应对准备：针对此类灾害制定系统应急预案，统一指挥、调度，合理分配和利用资源；各部门相互依托，相互配合，分工明确，承担相应责任。相信在完善的应对机制和充分的部门协同下，在灾害来临时，我们再不会措手不及。

高温‘烧烤’的，是政府对民众需求反应不及时的功能缺位责任。在此类灾害面前，政府应重视群众的呼声，解决眼下群众最迫切的具体问题。以高温天气为例，政府一要保障公众生活，全力保障居民用水用电，并提供高温水电补贴，减轻居民避暑负担，尤其注意解决弱势群体的需要。二要落实安全生产，加强建筑业、环卫等室外劳动保护，该停工坚决停工，杜绝“过热死”之类悲剧的再次发生。在突发的灾害面前，切实解决群众所迫切需要解决的问题，更能凸显政府的责任与担当。

高温‘烧烤’的，是政府对市政建设不合理的人本情怀缺失责任。在高温袭来，我们的街道没有一块树荫能让大家避暑，这也让我们联想到之前发生过的暴雨袭来后大城市看海事件频发。这样的问题反映出城市规划的不合理，这就要求政府注重城市基础设施建设。各地政府要对现有的城市基础设施进行调查检测，功能受损、不完善的部分要进行修缮和维护；同时也要建设起一批原先忽略但是城市又确实需要的设施；在之后的城市建设中严格审批、合理规划，让城市的设施能够能满足居民的生活需要，更能应对更多的突发情况。

高温天气，带来的不应是蒸烤的城市、无奈的汗水和痛苦的泪水，而应是面对“热灾”不屈服的信念和不畏惧的从容。面对高温的“考验”，政府责无旁贷。

 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺