

## 2016 年 10 月吉林公务员考试《申论》甲卷

### 一、注意事项

1. 申论考试是对考生阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限: 阅读资料 30 分钟, 作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定资料, 按照后面提出的“作答要求”作答。

### 二、给定材料

#### 资料 1

2014 年末, 美国《赫芬顿邮报》网站上发表了乔治华盛顿大学教授塔伊·埃其奥妮题为《年轻人的声音》的文章。在文中, 这位国际问题研究者为中国学生点赞, 称赞中国年轻人的坦诚, 说他们展现了“崛起大国的公民意识”当中国历经百年沧桑, 重回世界舞台中央时, 这个有着五千年文明使得大国的公民形象必定会受到世人的瞩目。2015 年, 18 届五中全会正式提出把国民素质和社会文明程度显著提高作为 13 五经济社会发展的主要目标之一。仓廩实而知礼节, 逐渐赋予起来的中国, 已经到了培植精神富足的阶段, 在中国位居世界第二大经济体的今天成为健康向上的大国公民, 建设一个让国民享有安全感, 信任感和自豪感的社会, 已经不只是社会发展阶段的必然。与现实的鲜活样本。国家的现代化, 首先应使国民的现代化。我们传递给世界的, 不能只是奢侈品店里扫货的阔绰、各大景区爆满的热情, 更应是谦逊有礼的大国公民形象。

#### 资料 2

在现代社会, “大国”的概念绝非仅仅局限于经济实力的攀升, 它还需要公民的道德伦理、文明程度等共同支撑。中国社会科学院社会心理学研究中心 J 主任说, “公民, 是现代国家治理体系中最基础也是最核心的概念。”构成国民素质最核心的内容应该是健康向上的价值体系, 道德良知、行为规范、个体品质都是以此为基础建立的。

今年 3 月, 某媒体以“国民素质”为主题, 选取东中西部 12 个城市进行了抽样调查。2016 年通过对数千名普通国民的访问, 收集到 2405 个有效样本。调查从国民素质的基本构成要素入手发问, 虽不能涵盖国民素质的全部内容, 但基本能够反映当下我国国民素质的基本状态。调查发现, 受访者对“国民素质”的认知已经不再简单局限于道德层面, 众多充满着现代意识的指标已经进入了人们的视野。“人的全面发展”得到越来越多的关注, 这里面既有对中华民族道德基因和精神血脉的继承与延续, 也有新的时代特征。

尽管受访者的年龄、职业、生活地域、关注重点各有不同, 但“做高素质的大国公民”已经成为人们的普遍共识。

#### 资料 3

中华文化自西周以来就确立了以人为本的文化品格。商灭夏, 周灭商, 夏商两代的历史给周王朝非常深刻的启示。以史为鉴, 周王朝认识到一个非常重要的道理: “天命靡常。”天命并非恒常不变, 不是获得了就可以一劳永逸, 而是因人而变。《尚书》里记载了周人对历史的总结: “皇天无亲, 惟德是辅。”周人据此提出了一个重要观念——“敬德”, 这就形成了中国文化以人为本的根本特性, 即决定命运和政权兴亡的不在于外在力量, 而在于人自身德行的好坏, 被古人奉为人生追求最高境界的“立德、立功、立言”的“三不朽”原则亦以“立德”为“大上”, 以人为本的人文精神是中华文化的根本精神之一, 也是中华民族对人类的一项重要贡献。而欧洲启蒙运动时期开始倡导的人本主义思想, 启发人不要做神的奴隶, 要做人自己, 一方面它源于古希腊罗马文化, 另一方面, 也是受到了 16 世纪以后传教士从中国传回去的人本文化的影响。

#### 资料 4

近些年, 随着中国出境旅游、留学、海外就业、经商的人越来越多, 世界对中国公民有了更直观的印象。2015 年 12 月《中国人海外形象全球调查报告》发布。该报告依托大数据平台采集了海外 3 万多个站点的 5 亿条次舆情信息进行分析, 数据采集范围涵盖 200 多个国家和地区, 时间跨度为 2015 年全年。数据显示, 中国公民在海外颇受好

评。杭州方女士一家春节去伦敦旅游,为避免 18 个月大的女儿在飞机上哭闹引起其他旅客的不满,他们向邻近旅客发放了手绘的“致歉卡”;武汉姑娘在普吉岛救溺水女子等都向海外展示了中国公民形象。中国海外派遣和交流人员在这一年也为中国人海外形象加了分。尤其是中国维和行动、援非医疗、撤侨等事件最受海外关注。其中在超过 2.7 万条与维和部队相关的信息中,对中国维和行动表示赞赏的高达 74%。

### 资料 5

据著名画家陈丹青回忆,有一次,他到罗马旅游,进到一家股东专卖店后,他就埋头专心挑选小雕塑、小文物。然后向一位很有风度的老先生问价钱。问了几件,老先生都说不卖。他问:“为什么不卖呢?”老先生说:“这是我的店,你进来了,不跟我打招呼,就在那里看,然后问我卖不卖,我不卖。”陈丹青感叹,在罗马,在文艺复兴的故国,不经意间就把“那种没教养,那种粗鄙的人格流露出来了,是这位老人把我点醒了。”

有人说,看得见的教养是容易的,因为摄于群体的压力。但凡有自尊心的人,都会努力接近文明。比如,在干净的环境里,我不好意思乱扔垃圾;在安静的公共场所,你不敢大声喧哗。“有礼貌、诚恳待人、尊重对方、尊重当地生活习俗和法律法规,这是大国公民应有的、最根本的底线。”北京第二外国语学院旅游科学研究所原所长、资深旅游专家 W 表示。

社会交往中,与人打招呼是一种礼仪,而静默更是一种教养。诸多例证表明,除乱扔垃圾、闯红灯、插队等经常为外国人诟病外,在公共场所大声喧哗也是海外公众批评最多的不文明行为。事实上,作为交谈礼仪的一部分,礼仪性的沉默一直受到人类学、语言学、社会文化学等的关注。美国社会学家高夫曼说,交谈的礼仪是“一种公共的安排,让人知道什么时候必须说话,什么时候应该沉默”。礼仪性静默需要知道什么场合不该出声,对谁不要作声,如何用静默表示敬畏,谁应该少言寡语等。

### 资料 6

去年,四川省科普作家董仁威教授的《科普创作通览》面世。中国科学院院士、中国科普作家协会理事长刘嘉麒为该书作序说:在我们这样一个拥有 13 亿多人口的大国,尚有相当大的一部分人未受过中等教育,甚至是文盲,科学普及的任务还相当艰巨。到了 21 世纪这个科技高度发达的时代,仍有一些匪夷所思的奇葩出现,各个领域都有一些假以科学名义的小丑登场,让人扼腕叹息。可见“五四运动”提出的民主与科学这个任务还没有完成。中国要现代化,离不开高素质的国民,除了民主和法治外,还特别需要科学精神的浸染。所以科普从来不是纯粹的科学问题,而是事关社会发展的全局。在我们的价值观中,应该有科学的位置。

科学素质一般指了解必要的科学技术知识,掌握基本的科学方法,树立科学思想。崇尚科学精神,并且具有一定的应用科学处理实际问题。参与公共事务的能力,简称“四科一能力”。在科技日新月异的今天,科技已经深刻的影响到社会的方方面面。公民科学素质已经成为国家综合实力的重要组成部分,成为先进生产力的核心要素之一。从总体上看,我国全民科学素质仍处在相对较低的水平,尽管 2015 年第九次中国公民科学素质调查结果显示,我国具备科学素质的公民比例已经达到了 6.2%,但这个水平仍然只相当于日本、加拿大等主要发达国家和地区 20 世纪 80 年代末的水平。有研究表明,进入创新型国家行列的 30 多个发达国家,其公民具备科学素质的比例最低都在 10% 以上。

### 资料 7

上海“史上最严”《烟花爆竹安全管理条例》实施后,PM2.5 浓度明显降低,新建的“黑名单”制度让不少“老赖”赶在最后期限前还款;北京雍和宫,正月初一排队“抢头香”的习俗已经持续多年,数万香客秩序井然……种种“文明”见诸媒体的背后,让人感受到的是民众法律意识的自觉与增强。

心理学研究表明,一个人思想意识、行为方式的变化,需要经历服从、认同、内化三个阶段,3 个月以上的重复都会形成相对稳定的习惯。长久以来,“酒驾”是难以治愈的顽症,随地吐痰是法不责众的陋习,而随着醉驾入刑的施行,国民的文明素养升级,类似行为在很多地方已经大大的减少甚至销声匿迹。

多年研究全国文明城市测评体系的 C 教授认为,市民素质至少包含两层内涵:首先是道德要求,其次是公共场所要求。守规则、讲文明,是一个人受人尊重的起码条件,良好的文明行为习惯,才是良好社会秩序形成的基础。

“凑够一拨人就走,和红绿灯无关”,是对“规则”的集体漠视,其本质就是“只要有人带头就不怕”的法不责众

心理。

中国人法治意识较低的另一个表现就是根深蒂固的“青天意识”。上千年来,当人们受到不公正待遇时,首先想到的解决办法就是找上级、找领导,甚至进京找“包青天”。这种“青天意识”与几千年来“官本位”意识合流,使找政府解决问题成为很长一段时间里老百姓的主流意识。红头文件和领导讲话的威力远远大于法律效力,法律手段往往沦为配角。古人云“国五常强,无常弱。奉法者强,则国强;奉法者弱,则国弱。”“法律必须被信仰,否则它将形同虚设”。

### 资料 8

自 2008 年起,我国已经进行了 4 次居民健康素养监测。检测结果显示,我国居民健康素养水平由 2008 年的 6.5%,上升到 2014 年 9.79%。9.79%这个数字,意味着每 100 个人中具备健康素养的人不足 10 人。近些年来,随着国民生活水平的提高,人们在健康保健上投入也慢慢增多,市场上保健图书热销,电视里养生节目收视率积极攀升。伴随着新一轮医改的实施,近些年政府向以“医疗为主”的医院投入了大量的卫生资源。据统计,2013 年政府卫生支出的 65.19%用在疾病治疗,而用于疾病预防的支出仅占 14.59%。这些投入在一定程度上提高了居民卫生服务利用,但居民两周患病率和慢性病患者率仍在增长,居民医疗经济负担仍然较高。当“健康中国”上升为国家战略,公民科学素养的短板显得格外突出。

通常而言,健康素养包括三方面内容:基本知识和理念、健康生活方式与行为、基本技能。根据相关研究表明,生活方式与行为对健康的影响超过 60%是影响健康的最重要因素。20 世纪 70 年代,芬兰政府发现北卡地区居民的心脏病发病率和死亡率明显高于芬兰本国其他地区。经研究分析认为,原因主要在于当地居民不健康的生活方式,诸如黄油、肉类脂肪等的摄入量较高,缺乏体力劳动和体育活动等。于是,芬兰政府把北卡地区作为实验地区,实施“取消面包加黄油财政补贴”的政策,要求盐业部门加强低盐饮食的宣传,同时对人们进行健康教育,普及心脑血管病的预防知识,传授健康的技能等。30 年后,北卡地区心脏病的死亡率下降了 80%。

北卡的案例,使有识之士认识到健康愿景的实现,需要确立“将健康融入所有政策”的策略。

中国医学科学院北京协和医学院专家 L 先生认为,相对于疾病预防和健康促进,我国当前的医改更加注重疾病治疗,并且从近年我国医改的重点工作来看,对“预防为主”的重视有所弱化。

### 资料 9

去年 3 月,北京医生唐子人,在美国圣地亚哥海洋公园成功挽回一名心脏骤停的游客的生命。而今年 6 月 29 日晚,34 岁的著名媒体人 B 先生倒在了北京地铁 6 号线的站台上,却再也没站起来。急救专家根据视频记录初步判断,B 先生可能为心脏性猝死。

据相关部门统计:目前,我国心血管病患病率处于持续上升阶段,每年心脏性猝死发病人数超过 54 万,相当于每分钟约 1 人因此丧生。专家介绍心脏骤停可以发生在任何时候、任何地点,任何人——甚至看似健康的人。从发病的地点上看仅有 5%发生在医院内,其余绝大部分发生在家里或其他场合。由于民众普遍缺乏急救知识和基本技能,抢救成功率极低,能够抢救过来的患者不足 1%。

对猝死的急救,时间就是生命。业内一直有“黄金四分钟”的说法,指心肺复苏和除颤的关键时期是在心脏骤停之后的 4 分钟内。“如果现场有人能懂得简单的急救技能,就能在意外发生的现场及时开展自救互救,在专业医护人员到来之前争取抢救生命的黄金时间,最大可能地挽救生命。”某专家介绍。

从北京地铁里拍摄的视频可见,B 先生倒地后虽然即使有人上前救助,但更多的人却是在沟通,呼叫。专业人士认为,如果救助的方法更加专业,如果现场能有自动体外除颤器(AED),并且有人会使用,患者获救的机会会更大。据在圣地亚哥海洋公园成功挽回游客生命的北京医生唐子人回忆,当时就是有人拿来了公园内的 AED,对抢救起到关键性作用。

据报道,2014 年底,杭州市共有 15 台 AED,被投放在机场、地铁和市民中心等地,1 年多过去了,这 15 台 AED 使用率却是零。这些能大大提高抢救成功率的“救命神器”成为了平时无人问,关键时刻不会用、不敢用的摆设。

城市急救不仅关乎设备,更是一种新观念,即由现场目击者最早进行有效急救的观念。正确使用急救设备的前

提,无疑是掌握基本的急救常识。而需要注意的是,“AED 只限专业人士使用”是一大误区。其实,与灭火器类似,AED 操作较为简单,接受几十分钟的培训就能学会。

有人曾做过测算,在急救普及上投入 1 元钱,在灾害中就能减少至少 4 元钱的损失。不过,由于种种原因,这方面的培训能力和效果都很低。一位一线城市的急救培训人士坦言,现在他们的培训人数总量“和全市人口比起来还是九牛一毛”。多位急救专家呼吁,在全社会普及急救教育,尤其是高危行业、服务行业,应把急救技能列为职业技能之一,各类各级学校应把急救教育列为必修课。毕竟,在某些情况下,一个人掌握技能是救不自己的,“只有人人都有救人的技能,人人才都有获救的机会”。

不仅如此,地震、泥石流以及火灾、爆炸等自然灾害和公共安全事件也时有发生,威胁着自己和他人的生命财产安全。“在突发事件的初始时间段,人们可依赖的主要是自己所拥有的生存知识、避险经验和技能。研究表明,重大灾难发生后绝大部分被救人员是由基层单位非专业救援人员自发救助完成的,专业救援队伍所救人员只占 5%左右。”国家行政学院应急管理案例研究中心主任 Z 教授说。

### 三、作答要求:

#### (一) 根据给定资料 2—8,概括“大国公民形象”的基本内涵。

全面准确,条理清晰,语言准确,不超过 250 字。

#### (二) 根据给定资料 8,结合实际,谈谈你对“健康愿景的实现,需要确立‘将健康融入所有政策’的策略”的理解。

理解准确,分析合理,条理清晰,不超过 250 字。

#### (三) 为加强急救教育,某市卫生部门和教育部门拟联合举办“急救知识进校园”活动。假如你是活动主办方的工作人员,请根据给定材料 9,为该活动拟写一份宣传稿。

1. 切合活动主题;

2. 内容全面,条理清晰,有可行性,不超过 400 字。

#### (四) 从给定资料出发,结合实际,以“敬德与立德”为题写一篇议论文。

观点明确,内容充实,逻辑严谨,语言流畅,800—1000 字。

微信扫一扫二维码,关注“公务员考试挺简单”微信公众号,可获取更多公考经验。分享公考经验,还可获得现金奖励哈

手淘扫描淘宝店铺,可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺

## 2016 年 10 月吉林公务员考试《申论》甲卷(解析)

第一题:

【中公参考要点】

“大国公民形象”的基本内涵为:

一是人文精神;二是道德意识;三是科学素养;四是法治意识;五是健康素养。

第二题:

【中公答案要点】

健康愿景是我们希望提高健康素养,实现健康中国。需要制定政策时考虑到有关健康因素的方方面面。

当前,我们的政策关注于疾病的治疗。影响居民健康的因素很多。所以,我们在制定政策的时候要考虑到对健康生活方式的传达、对疾病的预防、健康知识的普及和健康技能的传授等因素。

第三题:

【中公答案要点】

急救知识进校园安全教育重于山

据统计,我国每年心脏性猝死人数超过 54 万人,其中仅有 5%的人猝死发生地点在医院。为加强急救教育,我市卫生部门和教育部门联合举办“急救知识进校园”活动,教育学生们掌握急救知识、技能。

心脏骤停每时每刻都有可能发生在身边发生,对猝死的急救,时间就是生命。若能掌握“黄金四分钟”,懂得简单的急救技能,就能及时开展自救互救,为发病人员争取抢救的黄金时间。本活动会有专人讲解急救知识和技巧,并现场示范,让同学们有效掌握基本急救知识。

掌握基本的技能,正确使用急救设备,能大大提高抢救成功率。当前,一些急救设备已被投放在部分公共场所,但民众不会用、不敢用,使得急救设备成为摆设。其实,设备操作简单,只要接受相关培训就能学会。

突发事件时有发生,应急教育必不可少,只有人人掌握应急技能,人人才都有获救的机会。

第四题:

敬德与立德

“皇天无亲,惟德是辅”,君主德行的好坏决定政权兴亡;“君子怀德,百福自集”,个人德行的高低决定命运前途,“德”自古以来就是圣人所推崇的教养品行,这一以人为本的文化品格永不过时。在物质生活极度丰富,科技文明尤其发展的当下,惟有立德,方能提高个人素养,唯有敬德,方能保证国家昌盛。

立德,是个人发展之根本。有人说,中国历史上只有两个半完人,孔子一个,王阳明一个,曾国藩算半个,其评判的标准就三不朽——立德、立言、立行。“完人”如此之少,关键在于“立德”,封侯拜相、建立伟大的功勋业绩的人很多,论说独到、发表巧丽言辞之人也不少,但是立德修身、拥有完美的道德品行之人却并不多见,如秦桧虽诗文天下、颇擅笔翰,却因嫉妒岳飞,为世人唾骂,蔡京书法被赞“冠绝占今,鲜有俦匹”,但却贪婪自用,最终为百姓所厌弃。资治通鉴中言:德胜才谓之“君子”,才胜德谓之“小人”。是以“德”乃人之根本,惟有立德,方能实现个人之发展,方能为世人所尊敬。

敬德,是国家兴盛之利器。自夏商以来,当权者宣扬“君权神授”,是以“敬神”,而周公则提出了“敬德保民”的思想,至此确立了“以人为本”的重人事观念。周公以其“集大德大功大治于一身,推动了周王朝的昌盛。自此之后,“敬德”始终是当权者必须谨记的规则,纵观中国历史,正是“以‘德’亦有‘运’”。如项羽,他举兵抗秦,为百姓民生,心怀大德,自然大胜秦军;但后期却自矜功伐,欲以蛮力经营天下,结果只能落得乌江自刎的结局,正是“德行则兴,败德则衰”的写照。正如古人所言,“以德治天下,何德不有”,因此,国家之兴盛必须“敬德”。

立德以修身，敬德以治国，无论是个人的前途命运，还是国家繁荣昌盛，都离不开个人的品德修养。《大学》有言：德者，本也。因此，我们要加强德育建设，继承和弘扬中华文化的人本思想，坚持以人为本，让“敬德”与“立德”共同开出时代之花，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

✎ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

✎ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺