

## 2017 年公务员多省联考《申论》真题（吉林乙级卷）

### 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 120 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 30 分钟，作答参考时限为 90 分钟。满分 100 分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定的区域作答，超出答题区域的作答无效。
4. 待监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

### 二、给定材料

#### 材料 1

智联招聘发布的《2015 年应届毕业生就业力调研报告》显示，2015 年大学毕业生就业于北京、上海、广州等一线城市的期望降至 33.9%，低于 2014 年的 48.4% 和 2013 年的 50.3%，北上广深等城市受热捧程度逐年下降。

随着现代城市的扩张，人口膨胀、交通拥堵、环境恶化、资源短缺等城市病大量爆发，城市居民回归自然、回归乡土的愿望日益强烈，“城市让生活更美好，乡村让城市更向往”正成为重新发现乡村价值的突破点。扎根基层的各行各业专业技术人才、前往基层就业工作的大专院校毕业生、前往基层党政部门挂职任职的公务员、自主创业的青年梦想家、返乡创业的农民工、返乡定居的新乡贤新农人等，都活跃在基层大舞台上。

#### 材料 2

80 后创业者彭诚带着他的创业团队和创业作品——族谱录网，从北京回到家乡湖南浏阳继续创业。在北京，那时一个 100 平方米的中等工作室，一年租金至少是 30 万元；在浏阳，他以 800 元/月租下一处 140 平方米的房屋，租金成本几乎可以忽略不计，这样就省下一大笔创业基金。2015 年，彭诚和朋友合伙成立蒸菜品牌“蒸浏记”，打造浏阳蒸菜连锁品牌。该项目在第二届“中国创翼”青年创业创新大赛全国总决赛上获得银翼奖。他计划在 2017 年在长株潭地区开店 100 家以上，3 年在全国开店 1000 家。对于“为什么选择回来创业”这一问题，彭诚的答案是：现实考虑与乡愁情怀。小城市生活安居成本低，工作竞争压力小，在家乡工作能更好地和家人生活在一起。

农村孩子考上大学常被视为“跳出农门”，如今，不少农家子弟大学生毕业后又回归桑梓，成为“新农人”。1990 年出生的孙超群毕业于某知名大学，毕业后曾在厦门一家知名国企工作。一次偶然的的机会，他接触到野猪养殖项目，涌起创业的激情。再三考虑后，他辞职回乡创业，办起了野猪养殖场。回乡当“猪倌”的想法让他的亲朋好友很不理解，他凭着自己的努力，慢慢把养猪场的工作带入正轨。目前野猪养殖投入的资金已经全部回收了，一年下来的纯收入约十几万元，未来他将逐步扩大养殖规模，拓展销售渠道，创出自己的品牌。

王彤从北京某大学毕业后，回到家乡贵州一个村小任教。几年来的教学中，她把先进的教育理念带回家乡，获得了同行的肯定。亲友们一度感慨她“可惜了好前程”。面对自己的回乡选择，她说：“大城市人才济济，留在北京，多我一个不多，回到家乡我能够帮助到更多的孩子，在这里能很好实现自己的价值。”

重庆市万州区走马镇走马社区书记向秀发，他最知名的身份是三峡植物研究专家和重庆大学城市科技学院植物研究所所长。退休返乡后，他竞选成为社区书记，制订了村规民约，大大改善了村里的卫生条件。面对返乡后的工作，他说：“村民的某些思维观念跟不上现代社会发展，但改变这些必须用村民能接受的办法。世界的眼光，村民的手法，这是我的经验。”

### 材料 3

雪洪村大学生村官陈飞，注资 10 万元成立华日稻米合作社，合作创建寿乡鲜米项目。他以雪洪村大学生村官的名义在众筹网发起寿乡鲜米众筹，目标 5 万元，用来推动乡土增值、田园生态建设。众筹成功后，他组建了“益方水土”团队，打造了寿乡鲜米微店；筹建了“益方水土”驻雪洪村实验室，通过用成熟的生物技术产品作为环境改良剂，提升寿乡鲜米的灌溉水与生长土壤的品质。他采用抢新鲜收割、抢新鲜干燥、低温贮存、低温碾米等方式精心生产，采用“农场——家庭”的小批量直接配送方式，为消费者提供环保、健康、安全的“匠心”食材。

陈飞说：“儿时母亲的教导记忆犹新，‘你要是不好好念书，就要回来种地’，当然我不会去跟年迈的母亲辩驳，那是她多年阅历的累积。从无奈现状的‘里子’中，我读出了社会对乡土价值的扭曲与漠视，以及乡亲无法体面安居后的自我否定。如今的消费者，口味更挑剔，不仅要吃饱，更要吃好，吃出营养，吃出健康。只有对种植过程精细把控，才能抢抓市场机遇，创造更高经济价值。通过自己的实践，明白了农业不光要简单解决吃与原材料的问题，还承担着生态价值、社会教育的功能。”

### 材料 4

2011 年至 2016 年，湖北省“博士服务团”分五批共选派来自高校、科研院所、医疗机构、省直厅局及直属事业单位的 515 名青年博士，到秦巴山区、武陵山区、大别山区、幕阜山区四个连片特困地区所属的 45 个县市开展挂职服务锻炼。“博士服务团”成员每批服务期限为一年，这五批派出人员中有 37 人主动选择延长服务时间，1 人选择留任当地。负责博士服务团项目的工作人员介绍：五批博士在服务期间，不仅给基层带去了看得见、摸得着的资金和项目，还带去了新的理念、知识和技术；积极在派出单位和服务单位间架设桥梁纽带，促进基层单位与高校、企业、研究所建立长期交流合作机制；做好传帮带工作，提升基层“造血”功能，为基层培养了一大批业务骨干和本土实用人才。

“博士下基层的价值究竟有多大？”对这一问题有人以医学博士为例算了一笔账：如果他在大医院上班，每个月可创造经济价值数十万元以上，每年还可以研究一至两个课题，这样算下来，博士到基层挂职 1 年，损失很大。

博士服务团成员邓万凯博士回答：“群众最需要的地方是我们最好的舞台，群众满意就是我们最大的价值。到基层锻炼，学到了书本上学不到的东西，特别是一线医生们不怕苦、不怕累的精神，更是深深感染了我，这段经历是我人生中最宝贵的财富。”

### 材料 5

陕西省 N 县医院，全院 205 名职工中取得执业医师资格的只有 52 人，其中包括 4 位院领导，5 位返聘专家。5 年来，该院先后招聘了 17 名医学本科毕业生，如今仅留下 6 名，2015 年 N 县医院在陕西省森工医院的支援下，开设了有 9 张床位的儿科病房，N 县卫生局动用行政手段，从该县四亩地中心卫生院、简车湾中心卫生院抽调了 2 名业务骨干，充实县医院儿科病房的人员力量。在人员抽调后，仅有 2 名执业医师的四亩地中心医院，日常工作陷入困境。

针对人员抽调情况，简车湾中心卫生院余院长说：“去年仅一年时间就被卫生局抽调了 5 人，分配到县医院、县疾控中心、县卫生监督所，业务骨干年年流失，原来卫生院还有个检验科，人被调走之后只好关门了，现在患者看病一般都选择直接到县医院看病。患者从乡镇外流，归因于县级医疗机构对乡镇卫生院向下的人才‘虹吸’”。

N 县卫生局杨局长说，“我县在一定程度上解决了群众看得起病、有地方看病的问题，但有没有医生看病始终是最大的问题。与不断改善的硬件相比，县、镇医疗卫生机构的软件相对薄弱，专业技术人才特别是临床医学人才持续短缺，如今这种人才‘虹吸’已越来越难以为继。”

### 材料 6

2009 年至 2015 年，Y 市 S 区通过考试共招录了 50 名基层公务员，目前在乡镇工作的有 28 人，在区直部门工作的有 5 人，借调到区里的有 10 人，考到省市的有 7 人。在与该区基层工作人员座谈中，一些基层工作人员无奈地表示“基层工作难在留住人才”。

基层工作人员 A：S 区位于 Y 市近郊，目前 28 名在乡镇工作的人员有 19 人选择了在市区安家置业。由于另

一半和子女都生活在市区，他们每周至少 5 天工作在乡镇，工作日在乡下，周末回城。离开乡镇，“考走”到市区，能更好地照顾家人，解决“同城异地”问题，是很多人的现实考虑。

基层工作人员 B：住在乡镇政府宿舍的人员，家就在办公楼上，班更是在办公楼里，工作和生活相互渗透，生活基本没有展开。周末常常成为机动值班员，乡镇周末有紧急工作都优先安排给他们。工作劳累，缺少个人生活空间，一部分人选择离开乡镇工作。

基层工作人员 C：工作两年多，月薪就两千多元，还要扣除社保金。每逢文明创建等重大活动期间，白天黑夜连轴转，工作强度与报酬不对等，长期处于“低薪高压”状态，重复单调的公文、琐碎的工作和一眼望到头的生活，让我有一种想逃离的想法。

基层工作人员 D：我在上级机关单位工作的同学很多都已经是科级了，我还只是个科员。在基层，乡镇职级上升空间小，让不少人觉得没有出路。我不怕在基层，怕的是缺少上升机会，一辈子窝在下面。

基层工作人员 E：整个街道一条街到头，晚上 9 点钟以后已经关灯闭户，娱乐活动除了通过电脑上网就是大妈们的广场舞。基层生活环境艰苦，虽然随着条件的改善逐渐得到解决，但基层生活单调、乏味的现状则让人无法忍受。

### 材料 7

2016 年 12 月，《半月谈》编辑部联合半月谈新媒体中心，通过半月谈网、半月谈微信公众号进行了“到基层去，我们的梦还在不在”的问卷调查，共计 5000 人参与，收到高质量留言数百条。

调查结果显示，对于“你本人有无意愿和可能到基层去工作生活”的问卷选项，40%的被访者表示已经工作生活在基层，28%的被访者表示很想去基层；最能身体力行，投身基层实干苦干的三大群体依次是大专院校毕业生、基层挂职任职的公务员、返乡创业的农民工。不少被访者表示，自己身边越来越多的亲友利用在大城市打拼学到的种种本领、技术，返回家乡创业。

网友在网站的留言或表达了自己在基层工作生活的积极状态，或希望能够到基层去大有一番作为。

网友“Someone”：“我想去基层办点实事。”

本科毕业从事了七年半社区工作的网友“Cindy”：“我们接触不同的人群，学会和各种人打交道，理解不同人的思想，变得成熟，受到过各种感动，基层工作的经验是一份难得的修炼，是坐办公室永远学不到的。”

网友“陈一凡”：“基层是参天大树的厚实根脉，根深方可枝繁叶茂花满天；基层是人生剧目的原初舞台，用心演绎方可成就精彩。”

调查中发现，尽管到基层去的人越来越多，但不少基层单位仍然存在“人才荒”、“人才流失”现象，成为制约一方经济社会发展的瓶颈。

安徽太湖县，在岗的农田水利人员年龄结构老化严重，人手严重不足，该县水利局副局长说：“当地有一个乡镇只有两个水利员，有时一个点就要跑一天的时间。他们大部分是当初招的农村合同制水利员，当地近 20 年没有招过水利员。”江西赣州市安远县卫计委人事股股长介绍，该县有 400 名职业医生和助理医生，医生人数配比只达到国家标准的一半。其中，正高级职称医生仅有 2 名，副高级职称医生 21 名。乡、村一级高级医疗人才为零，不能给农民提供较好的医疗服务。村里的医生想往县里跑，县里的医生想往市里跑。

江苏扬州市汤旺社区卫生服务中心陆续添置了 B 超、X 光机、生化分析仪、电子胃镜等设备。中心负责人说，有的仪器买过来就一直当摆设，没有合适的人去使用它。

2014 年至 2016 年，安徽省淮南市田家庵区法院流失法官 11 人，其中 30 岁以下的 5 人，硕士研究生以上学历 5 人，具有审判资格的 10 人，新进人员不能马上满足工作要求，该法院“案多人少”的矛盾突出。

### 材料 8

中央到地方纷纷出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业的同时，实现自身发展，实现有序流动。2016 年 11 月中央全面深化改革领导小组召开第二十九次会议，通过了《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》。会议指出，要进一步创新体制机制，完善政策措施，健全服务体系，畅通流动渠道，加快构建引导和鼓励高校毕业生“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制。《关于支持返乡下乡人员创业创新促

进农村一二三产业融合发展的意见》《关于进一步做好艰苦边远地区县乡事业单位公开招聘工作的通知》等一系列文件在 2016 年密集出台，明确支持农民工、中高等院校的毕业生、退役士兵以及科技人员等返乡下乡人员创新创业，为促进艰苦边远地区的发展提供人才保障。

安徽省把大学生村官招录计划纳入基层公务员、选调生和事业单位统招中，同时积极与国有企业、非公企业和金融机构沟通协调，定期、不定期举办专场招聘会和洽谈会。河南省在全国率先研发公务员职级晋升系统，全省县以下机关公务员职级晋升工作顺利完成。县以下机关公务员职务与职级并行制度的实施，有效解决了基层公务员“晋升慢待遇低”的矛盾。

中科院邢院士表示：土壤、氛围，对于人才扎根和成长非常重要。人才培养就像种植庄稼，只要土壤好，给其足够的阳光、养料、水分，这片庄稼一定会长得好，这期间一定有一些人才会脱颖而出。人才要扎根，政策须生根。“到基层去”将不再是人的吟唱，更会汇成时代的雄壮和声！

### 材料 9

“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”是习近平总书记在《在参加兰州领导班子专题民主生活会时的讲话》中提到的。习近平总书记重视基层，积极倡导广大干部尤其是年轻干部投身基层，到群众中去，去接触国家最广袤无垠的基层“财富”，吸取各种“营养”来充实自己。真正把到基层任职作为学习提高的机遇、锻炼成长的过程。在这一过程中，让自己的思想境界、工作能力不断提高，真正成为一名让组织骄傲、让群众点赞的好干部，成为崛起于基层的人才。

### 三、作答要求

（一）根据给定资料，概括目前我国到基层工作人才增多的原因。（20 分）

要求：内容全面，语言准确，条理清晰，字数不超过 250 字。

（二）请结合资料 5，谈谈你对“人才‘虹吸’”的理解。（15 分）

要求：全面准确，分析透彻，逻辑性强，字数不超过 200 字。

（三）三、根据给定资料 6，假如你是 S 区政府一名工作人员，请分析 S 区基层留人难的原因，并就“如何让公务员扎根基层”的问题提出自己的建议，供上级部门参考。（25 分）

要求：分析合理，建议可行，条理清楚，字数不超过 350 字。

（四）从给定资料出发，以“向下方能向上”为题，自选角度，联系实际，写一篇议论文。（40 分）

要求：（1）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；

（2）主题明确，内容充实，结构合理，语言流畅；

（3）总字数 1000-1200 字。

微信扫一扫二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺

## 2017 年公务员多省联考《申论》真题（吉林乙级卷）（解析）

### 1、参考答案：

一、现实考虑：1. 现代城市扩张，人口膨胀、交通拥堵、环境恶化、资源短缺等城市病爆发。2. 小城市创业、生活安居成本低，工作竞争压力小。

二、乡愁情怀：1. 可以陪伴家人。2. 提升教育水平，帮助农村发展，实现自己的价值，让群众满意，学到不怕苦、不怕累精神。3. 转变思维观念，重新认识乡土的价值。4. 去基层办实事、获得工作经验。

三、政策鼓励：政府选派人才挂职锻炼，出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业，实现自身发展与有序流动。

**参考答案说明：**答案从“现实考虑”“乡愁情怀”“政策鼓励”三个方面指出了我国到基层工作人才增多的原因。各条答案要点之间在内容上是并列关系，没有交叉。

### 第一步审题

通过勾画题目关键点，明确**资料范围**，题目的**主题**，**题型**和**答题要素**，**要求**等。

根据给定资料【此题没有明确给出资料序号，范围不明确。要快速浏览全文，找到与主题相关的资料】，概括【“概括”提示作答时要注意：从资料中提炼出要点后要对其进行总结，尽量将概括性强的词语前置】目前我国到基层工作人才增多的原因【此题为单一题，要求围绕“我国到基层工作人才增多”这一主题找原因，作答时写“原因”这一要素即可。需注意：一方面要重点关注提示原因的词汇引导的句子；另一方面，“到基层工作人才增多”是正面的事情，其原因可能体现为一些好的做法或者积极影响等，因此在阅读时要留意引导对策的标志性动词所在的句子和出现积极表述的句子】。（20 分）

### 要求：

内容全面【将资料中与“我国到基层工作人才增多”相关的所有原因都提炼出来，不超字数的前提下尽量多写要点】，

语言准确【①注意答题时要依据资料，避免主观臆断；②词句表达要尊重原文：优先使用资料里表述规范的原词原句；但如果原文明显口语化、啰嗦、过于抽象，需要对其进行概括归纳，使之更加规范、准确】，

条理清晰【分条撰写，标清序号】，

字数不超过 250 字。

### 第二步阅读材料，提取要点

**整体预览，定位重点段落→细致阅读找出重点句、划出关键词**

【**资料整体预览：**通过审题可知，本题主题为“我国到基层工作人才增多”。快速浏览全篇资料发现，资料 5 主要讲了人员抽调、基层缺人的话题，资料 6 主要讲了基层留人难的话题，资料 9 是习近平总书记对年轻干部投身基层的期望与号召，均与主题无关，因此本题重点阅读资料 1、2、3、4、7、8 即可】

### 资料 1

【**资料 1 预览：**快速浏览资料 1 发现，对应资料篇幅短、字数少，且是首则资料，可能是对“我国到基层工作人才增多”的总体性描述，因此要重点阅读段落首尾句和总结性、观点性的句子，以便快速提炼要点。】

**段 1：**智联招聘发布的《2015 年应届毕业生就业力调研报告》显示，2015 年大学毕业生就业于北京、上海、广州等一线城市的期望降至 33.9%，低于 2014 年的 48.4%和 2013 年的 50.3%，北上广深等城市受热捧程度逐年下降。

〔段 1 通过数据对比指出“北上广深等城市受热捧程度逐年下降”，属于话题引入，无要点，略读。〕

**段 2：**随着现代城市的扩张，人口膨胀、交通拥堵、环境恶化、资源短缺等城市病大量爆发，城市居民回归自然、回归乡土的愿望日益强烈，“城市让生活更美好，乡村让城市更向往”正成为重新发现乡村价值的突破点。扎根基层的各行各业专业技术人才、前往基层就业工作的大专院校毕业生、前往基层党政部门挂职任职的公务员、

自主创业的青年梦想家、返乡创业的农民工、返乡定居的新乡贤新农人等，都活跃在基层大舞台上。

【**阅读技巧：段落首句需重点阅读，注意从提示原因的词汇所在的句子中提炼“原因”这一要素。**阅读首句“随着现代城市的扩张，人口膨胀、交通拥堵、环境恶化、资源短缺等城市病大量爆发，城市居民回归自然、回归乡土的愿望日益强烈……”，其中“随着……”提示原因，说明“城市扩张”“城市病”是“回归乡土”的原因，即基层人才增多的原因，可直接摘抄出要点：**①现代城市扩张，人口膨胀、交通拥堵、环境恶化、资源短缺等城市病爆发。**】

## 资料 2

【**资料 2 预览：**快速浏览资料 2 发现，以事例型资料为主，此时需要有意识地重点阅读首尾段，总结性、观点性的句子、段落，以便快速提炼要点。】

**段 1：**80 后创业者彭诚带着他的创业团队和创业作品——族谱录网，从北京回到家乡湖南浏阳继续创业。在北京，那时一个 100 平方米的中等工作室，一年租金至少是 30 万元；在浏阳，他以 800 元/月租下一处 140 平方米的房屋，租金成本几乎可以忽略不计，这样就省下一大笔创业基金。2015 年，彭诚和朋友合伙成立蒸菜品牌“蒸浏记”，打造浏阳蒸菜连锁品牌。该项目在第二届“中国创翼”青年创业创新大赛全国总决赛上获得银翼奖。他计划在 2017 年在长株潭地区开店 100 家以上，3 年在全国开店 1000 家。对于“为什么选择回来创业”这一问题，**彭诚的答案是：现实考虑与乡愁情怀。小城市生活安居成本低，工作竞争压力小，在家乡工作能更好地和家人生活在一起。**

【**阅读技巧 1：**出现数据型资料时，要注意阅读其前后的总结句，从中提炼重要信息。阅读总结句“这样就省下一大笔创业基金”，说明小城市创业成本较低，可概括出要点：**②小城市创业成本低。****阅读技巧 2：**出现观点句需重点阅读。摘抄彭诚的观点，其中关键信息（1）“现实考虑与乡愁情怀。小城市生活安居成本低，工作竞争压力小”提示基层的优势，可直接摘抄出要点：**③现实考虑与乡愁情怀。小城市生活安居成本低，工作竞争压力小。**（2）“在家乡工作能更好地和家人生活在一起”说明在基层工作可以陪伴家人，据此概括出：**④可以陪伴家人。**】

**段 2：**农村孩子考上大学常被视为“跳出农门”，如今，不少农家子弟大学生毕业后又回归桑梓，成为“新农人”。1990 年出生的孙超群毕业于某知名大学，毕业后曾在厦门一家知名国企工作。一次偶然的机会，他接触到野猪养殖项目，涌起创业的激情。再三考虑后，他辞职回乡创业，办起了野猪养殖场。回乡当“猪倌”的想法让他的亲朋好友很不理解，他凭着自己的努力，慢慢把养猪场的工作带入正轨。目前野猪养殖投入的资金已经全部回收了，一年下来的纯收入约十几万元，未来他将逐步扩大养殖规模，拓展销售渠道，创出自己的品牌。

【段 2 阐述了大学生回乡养猪并获得成功的案例，无要点，略读。】

**段 3：**王彤从北京某大学毕业后，回到家乡贵州一个村小任教。几年来的教学中，她把先进的教育理念带回家乡，获得了同行的肯定。亲友们一度感慨她“可惜了好前程”。面对自己的回乡选择，她说：“大城市人才济济，留在北京，多我一个不多，回到家乡我能够帮助到更多的孩子，在这里能很好实现自己的价值。”

【**阅读技巧：**出现观点句需重点阅读，注意从出现积极表述的句子中提炼“积极影响”。摘抄王彤的观点，其中关键信息（1）“回到家乡我能够帮助到更多的孩子”中，“能够帮助……”提示意义，说明王彤可以帮助农村提升教育水平，进而促进农村发展，据此可概括出要点：**提升教育水平，帮助农村发展；**关键信息（2）“在这里能很好实现自己的价值”中，“实现……价值”提示意义，可直接摘抄出：**实现自己的价值。**总结本段内容，得出要点：**⑤提升教育水平，帮助农村发展，实现自己的价值。**】

**段 4：**重庆市万州区走马镇走马社区书记**向秀发**，他最知名的身份是三峡植物研究专家和重庆大学城市科技学院植物研究所所长。退休返乡后，他竞选成为社区书记，制订了村规民约，大大改善了村里的卫生条件。面对返乡后的工作，他说：“村民的某些思维观念跟不上现代社会发展，但改变这些必须用村民能接受的办法。世界的眼光，村民的手法，这是我的经验。”

【**阅读技巧：**出现观点句需重点阅读。从向秀发的观点中可以摘抄出关键信息“村民的某些思维观念跟不上现代社会发展，但改变这些必须用村民能接受的办法”，说明村民思维观念较为陈旧，而“改变这些”可能是向秀发到基层工作的原因之一，据此概括出要点：**⑥帮助村民改变思维观念。**】

## 资料 3

【资料3预览：快速浏览资料3，发现只有两段资料，段1是事例型资料，段2是观点型资料，段2可能是对段1的总结，由此可确定段2要重点阅读。】

段1：雪洪村大学生村官陈飞，注资10万元成立华日稻米合作社，合作创建寿乡鲜米项目。他以雪洪村大学生村官的名义在众筹网发起寿乡鲜米众筹，目标5万元，用来推动乡土增值、田园生态建设。众筹成功后，他组建了“益方水土”团队，打造了寿乡鲜米微店；筹建了“益方水土”驻雪洪村实验室，通过用成熟的生物技术产品作为环境改良剂，提升寿乡鲜米的灌溉水与生长土壤的品质。他采用抢新鲜收割、抢新鲜干燥、低温贮存、低温碾米等方式精心生产，采用“农场——家庭”的小批量直接配送方式，为消费者提供环保、健康、安全的“匠心”食材。

〔段1介绍了陈飞成立稻米合作社的具体运作方法，无要点，略读。〕

段2：陈飞说：“儿时母亲的教导记忆犹新，‘你要是不好好念书，就要回来种地’，当然我不会去跟年迈的母亲辩驳，那是她多年阅历的累积。从无奈现状的‘里子’中，我读出了社会对乡土价值的扭曲与漠视，以及乡亲无法体面安居后的自我否定。如今的消费者，口味更挑剔，不仅要吃饱，更要吃好，吃出营养，吃出健康。只有对种植过程精细把控，才能抢抓市场机遇，创造更高经济价值。通过自己的实践，明白了农业不光要简单解决吃与原材料的问题，还承担着生态价值、社会教育的功能。”

〔阅读技巧：资料中出现对比关系，其前后可能有要点。对比陈飞观点中“儿时”和“如今”，“儿时”社会对乡土价值存在“扭曲”“漠视”和“自我否定”等思想观念，而“如今”则变成了“农业不光要简单解决吃与原材料的问题，还承担着生态价值、社会教育的功能”。通过对比可发现，社会思想观念发生了转变，对乡土价值作出了新的判断，据此可分析出基层人才增多的原因：⑦思想观念转变，重新认识乡土的价值。〕

#### 资料4

【资料4预览：快速浏览资料4发现，以事例型资料为主，此时需要有意识地重点阅读首尾段，总结性、观点性的句子、段落，以便快速提炼要点。】

段1：2011年至2016年，湖北省“博士服务团”分五批共选派来自高校、科研院所、医疗机构、省直厅局及直属事业单位的515名青年博士，到秦巴山区、武陵山区、大别山区、幕阜山区四个连片特困地区所属的45个县市开展挂职服务锻炼。“博士服务团”成员每批服务期限为一年，这五批派出人员中有37人主动选择延长服务时间，1人选择留任当地。负责博士服务团项目的工作人员介绍：五批博士在服务期间，不仅给基层带去了看得见、摸得着的资金和项目，还带去了新的理念、知识和技术；积极在派出单位和服务单位间架设桥梁纽带，促进基层单位与高校、企业、研究所建立长期交流合作机制；做好传帮带工作，提升基层“造血”功能，为基层培养了一大批业务骨干和本土实用人才。

〔阅读技巧：段首句需重点阅读，注意从标志性动词所在的积极表述中提炼“好的做法”。阅读段首句“2011年至2016年，湖北省……选派……515名青年博士，到……四个连片特困地区所属的45个县市开展挂职服务锻炼”，其中“选派……”“开展……”提示对策，说明挂职锻炼等政策性鼓励，是人才向基层流动的原因之一，可概括出要点：⑧政府选派人才挂职锻炼。〕

【阅读引导：快速浏览段2-段3，发现这两段讲述了博士下基层，话题一致，可合并阅读。】

段2：“博士下基层的价值究竟有多大？”对这一问题有人以医学博士为例算了一笔账：如果他在大医院上班，每个月可创造经济价值数十万元以上，每年还可以研究一至两个课题，这样算下来，博士到基层挂职1年，损失很大。

段3：博士服务团成员邓万凯博士回答：“群众最需要的地方是我们最好的舞台，群众满意就是我们最大的价值。到基层锻炼，学到了书本上学不到的东西，特别是一线医生们不怕苦、不怕累的精神，更是深深感染了我，这段经历是我人生中最宝贵的财富。”

〔阅读技巧：本题作答要素是原因，“到基层工作人才增多的原因”可能体现为积极影响和好的做法，所以出现积极表述和标志性动词的句子要重点阅读。段2、3均是对“博士下基层”价值的讨论，可合并阅读。（1）阅读“群众最需要的地方是我们最好的舞台，群众满意就是我们最大的价值”，其中“……满意”“……价值”提示意义，可概括出要点：⑨实现自己的价值，让群众满意。（2）阅读“到基层锻炼，学到了书本上学不到的东西，特别是一线医生们不怕苦、不怕累的精神……”，其中“学到……”提示对策，可摘抄出要点：⑩学到不



怕苦、不怕累精神。】

#### 资料 7

【资料 7 预览：快速浏览资料 7，发现自然段较短、数量较多，很可能几个自然段都是在讲同一话题，要考虑合并阅读，整体提炼要点。】

段 1：2016 年 12 月，《半月谈》编辑部联合半月谈新媒体中心，通过半月谈网、半月谈微信公众号进行了“到基层去，我们的梦还在不在”的问卷调查，共计 5000 人参与，收到高质量留言数百条。

段 2：调查结果显示，对于“你本人有无意愿和可能到基层去工作生活”的问卷选项，40% 的被访者表示已经工作生活在基层，28% 的被访者表示很想去基层；最能身体力行，投身基层实干苦干的三大群体依次是大专院校毕业生、基层挂职任职的公务员、返乡创业的农民工。不少被访者表示，自己身边越来越多的亲友利用在大城市打拼学到的种种本领、技术，返回家乡创业。

段 3：网友在网站的留言或表达了自己在基层工作生活的积极状态，或希望能够到基层去大有一番作为。

【段 1-3 提到开展“到基层去，我们的梦还在不在”的问卷调查以及调查结果，背景性段落，无要点，略读。】

段 4：网友“Someone”：“我想去基层办点实事。”

段 5：本科毕业从事了七年半社区工作的网友“Cindy”：“我们接触不同的人群，学会和各种人打交道，理解不同人的思想，变得成熟，受到过各种感动，基层工作的经验是一份难得的修炼，是坐办公室永远学不到的。”

段 6：网友“陈一凡”：“基层是参天大树的厚实根脉，根深方可枝繁叶茂花满天；基层是人生剧目的原初舞台，用心演绎方可成就精彩。”

【阅读技巧：本题作答要素是原因，所以出现积极表述的句子要重点阅读。（1）阅读网友“Someone”的观点“我想去基层办点实事”，其中“办……实事”提示意义，说明下基层可以办实事，可摘抄出：⑪去基层办实事。（2）阅读网友“Cindy”的观点“基层工作的经验是一份难得的修炼”，其中“难得的修炼”提示意义，说明下基层可以获得工作经验，概括出要点：⑫获得工作经验。】

段 7：调查中发现，尽管到基层去的人越来越多，但不少基层单位仍然存在“人才荒”、“人才流失”现象，成为制约一方经济社会发展的瓶颈。

段 8：安徽太湖县，在岗的农田水利人员年龄结构老化严重，人手严重不足，该县水利局副局长说：“当地有一个乡镇只有两个水利员，有时一个点就要跑一天的时间。他们大部分是当初招的农村合同制水利员，当地近 20 年没有招过水利员。”江西赣州市安远县卫计委人事股股长介绍，该县有 400 名职业医生和助理医生，医生人数配比只达到国家标准的一半。其中，正高级职称医生仅有 2 名，副高级职称医生 21 名。乡、村一级高级医疗人才为零，不能给农民提供较好的医疗服务。村里的医生想往县里跑，县里的医生想往市里跑。

段 9：江苏扬州市汤旺社区卫生服务中心陆续添置了 B 超、X 光机、生化分析仪、电子胃镜等设备。中心负责人说，有的仪器买过来就一直当摆设，没有合适的人去使用它。

段 10：2014 年至 2016 年，安徽省淮南市田家庵区法院流失法官 11 人，其中 30 岁以下的 5 人，硕士研究生以上学历 5 人，具有审判资格的 10 人，新进人员不能马上满足工作要求，该法院“案多人少”的矛盾突出。

【段 7-10 主要在阐述“基层人才流失”这一问题，和主题无关，略读。】

#### 资料 8

【资料 8 预览：快速浏览资料 8 发现，绝大部分是理论性资料，结合审题可知，答题重点是“我国到基层工作人才增多”的原因，“到基层工作人才增多”是正面的事情，其原因可能体现为一些好的做法或者积极影响等，由此可重点阅读标志性动词所在的句子和出现积极表述的句子，以便快速提炼要点。】

段 1：中央到地方纷纷出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业的同时，实现自身发展，实现有序流动。2016 年 11 月中央全面深化改革领导小组召开第二十九次会议，通过了《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》。会议指出，要进一步创新体制机制，完善政策措施，健全服务体系，畅通流动渠道，加快构建引导和鼓励高校毕业生“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制。《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》《关于进一步做好艰苦边远地区县乡事业单位公开招聘工作的通知》



等一系列文件在 2016 年密集出台，明确支持农民工、中高等院校的毕业生、退役士兵以及科技人员等返乡下乡人员创新创业，为促进艰苦边远地区的发展提供人才保障。

【**阅读技巧：段首句需重点阅读，出现积极表述和标志性动词的句子要重点阅读。**阅读段首句“中央到地方纷纷出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业的同时，实现自身发展，实现有序流动”，关键信息（1）“中央到地方纷纷出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业”中，“出台……”“谋事……”“创业……”提示对策，表述规范，可摘抄出要点：**出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业**；关键信息（2）“实现自身发展，实现有序流动”中，“实现……”提示意义，可摘抄出要点：**实现自身发展与有序流动**。总结本段信息，可得出要点：**⑬出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业，实现自身发展与有序流动。**】

**段 2：**安徽省把大学生村官招录计划纳入基层公务员、选调生和事业单位统招中，同时积极与国有企业、非公企业和金融机构沟通协调，定期、不定期举办专场招聘会和洽谈会。河南省在全国率先研发公务员职级晋升系统，全省县以下机关公务员职级晋升工作顺利完成。县以下机关公务员职务与职级并行制度的实施，有效解决了基层公务员“晋升慢待遇低”的矛盾。

【段 2 讲述了安徽、河南两省实施“利好政策”的现实案例，无要点，略读。】

**段 3：**中科院邢院士表示：土壤、氛围，对于人才扎根和成长非常重要。人才培养就像种植庄稼，只要土壤好，给其足够的阳光、养料、水分，这片庄稼一定会长得好，这期间一定有一些人才会脱颖而出。人才要扎根，政策须生根。“到基层去”将不再是人的吟唱，更会汇成时代的雄壮和声！

【段 3 首句提到“土壤、氛围，对于人才扎根和成长非常重要”，其中“土壤”“氛围”指代“利好政策”，重复前文，略读。】

### 第三步按题目要求整理要点，确立答案结构

先按资料顺序罗列要点：

资料 1

段 2：

①现代城市扩张，人口膨胀、交通拥堵、环境恶化、资源短缺等城市病爆发。

资料 2

段 1：

②小城市创业成本低。

③现实考虑与乡愁情怀。小城市生活安居成本低，工作竞争压力小。

④可以陪伴家人。

段 3：

⑤提升教育水平，帮助农村发展，实现自己的价值。

段 4：

⑥帮助村民改变思维观念。

资料 3

段 2：

⑦思想观念转变，重新认识乡土的价值。

资料 4

段 1：

⑧政府选派人才挂职锻炼。

**段 3:**

⑨实现自己的价值，让群众满意。

⑩学到不怕苦、不怕累精神。

**资料 7****段 4:**

⑪去基层办实事。

**段 5:**

⑫获得工作经验。

**资料 8****段 1:**

⑬出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业，实现自身发展与有序流动。

**再按题目要求整理要点，确立答案结构：**

本题要求围绕“我国到基层工作人才增多”来写“原因”这一要素，并且提到要“概括”，因此从资料中提炼出要点后要对其进行总结，尽量将概括性强的词语前置。观察以上要点发现：资料 1 段 2 中的要点①、资料 2 段 1 中的要点②以及要点③中的“现实考虑。小城市生活安居成本低，工作竞争压力小”都是在讲“现实考虑”方面的原因，可合并书写。资料 2 段 1 要点③中的“乡愁情怀”、段 1 中的要点④、段 3 中的要点⑤、段 4 中的要点⑥和资料 3 段 2 中的要点⑦，和资料 4 段 3 中的要点⑨⑩，以及资料 7 中段 4 中的要点⑪、段 5 中的要点⑫都是在讲“乡愁情怀”方面的原因，可合并书写。资料 4 段 1 中的要点⑧、资料 8 段 1 中的要点⑬都是在讲“政策鼓励”方面的原因，可合并书写。

此外，还需对每一条进一步优化：

第一条中“现实考虑”概括性较强，可将其前置。

第二条中“小城市创业成本低”“小城市生活安居成本低”重复的字眼比较多，可以精简为：小城市创业、生活安居成本低；“帮助村民改变思维观念”和“思想观念转变”重复的字眼比较多，可以精简为：转变思维观念；“乡愁情怀”概括性较强，可将其前置。

第三条中“政府选派人才挂职锻炼”“出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业，实现自身发展与有序流动”都是政府政策上的鼓励，因此可概括出“政策鼓励”并前置。

**2、参考答案：**

人才虹吸是指用行政手段向所下级机构抽调业务骨干充实上级机构的人才力量。因为上级机构人才短缺、流失率大，所以进行人才抽调，使得下级机构人才流失、日常工作陷入困境。且上级机构软件薄弱、人才持续短缺，人才虹吸难以为继，例如县级医疗机构对乡镇卫生院进行人才抽调。因此，需出台向基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业的同时，实现自身发展、有序流动。

**参考答案说明：**宏观上，本答案按照词句解释题的一般答题思路“释义-分析相关要素-总结评价”展开。在内容上，本答案先解释了“人才‘虹吸’”的含义，进而分析出“人才‘虹吸’”的“原因”“危害”“问题”等要素，最后给出对策。词句表达上，本答案的撰写利用了“因为……所以……”“且……”这样一些连接语，使得答案各要素在逻辑上联系更紧密。

**第一步审题**

通过勾画题目关键点，明确**资料范围**，题目的**主题**，**题型**和**答题要素**，**要求**等。

请结合资料 5【出现“结合”一词，提示我们只需阅读资料 5】，谈谈你对“人才‘虹吸’”的理解【①由“谈谈……对……的理解”可知题型为词句解释题，注意作答思路：释义（解释词句的含义）+分析相关要素（综合考虑问题、危害、意义、事例等，资料中涉及几个就写几个）+总结评价（一般为对策）。②通过题干中“人才‘虹吸’”这一带引号的名词，可推测“释义”部分可能要写“人才‘虹吸’”的含义，“分析相关要素”部

分可能涉及“人才‘虹吸’”的原因、问题等要素，“总结评价”部分可能对“人才‘虹吸’”进行评价、总结，或者给出对策】。（15分）

要求：

（1）全面准确【①将资料中与“人才‘虹吸’”相关的所有“含义”“问题”“危害”“原因”“对策”等要素都提炼出来，不超字数的前提下尽量多写要点。②答题时要依据资料，避免主观臆断；词句表达要尊重原文：优先使用资料里表述规范的原词原句，但如果原文明显口语化、啰嗦、过于抽象，需要对其进行概括归纳，使之更加规范、准确】，

（2）分析透彻【结合资料，将与“人才‘虹吸’”相关的“含义”“问题”“危害”“原因”“对策”等要素找全】，

（3）逻辑性强【按照“释义+分析相关要素+总结评价”的逻辑来分析】，

（4）不超过200字。

## 第二步阅读材料，提取要点

整体预览，定位重点段落→细致阅读找出重点句、划出关键词

### 资料5

【材料5预览：快速浏览资料5发现，对应资料篇幅短、字数少，可能重点信息比较密集，要注意认真阅读每一句话。此外，“人才‘虹吸’”这一名词出现在段2、3，因此可优先阅读段2、3，以便快速得出给定词语的含义。】

段2：针对人员抽调情况，简车湾中心卫生院余院长说：“去年仅一年时间就被卫生局抽调了5人，分配到县医院、县疾控中心、县卫生监督所，业务骨干年年流失，原来卫生院还有个检验科，人被调走之后只好关门了，现在患者看病一般都选择直接到县医院看病。患者从乡镇外流，归因于县级医疗机构对乡镇卫生院向下的人才‘虹吸’”。

【阅读技巧1：题干中要求解释的词上下文要重点阅读。阅读段2可知，“人才‘虹吸’”代指“人员抽调”现象，通过“人才‘虹吸’”这一名词所在的句子，可初步得出其含义“县级医疗机构向乡镇卫生院抽调人才的现象”。同时，释义应具有普遍适用性，因此可将“县级医疗机构”“乡镇卫生院”替换为“上级机构”“下级机构”，概括出含义：①人才虹吸是指上级机构向下级机构抽调人才的现象。阅读技巧2：出现负面表述的句子需重点阅读。阅读负面信息“去年仅一年时间就被卫生局抽调了5人……业务骨干年年流失，原来卫生院还有个检验科，人被调走之后只好关门了”，从中可概括出“人才‘虹吸’”带来的危害：②使得下级机构人才流失。】

段3：N县卫生局杨局长说，“我县在一定程度上解决了群众看得起病、有地方看病的问题，但有没有医生看病始终是最大的问题。与不断改善的硬件相比，县、镇医疗卫生机构的软件相对薄弱，专业技术人才特别是临床医学人才持续短缺，如今这种人才‘虹吸’已越来越难以为继。”

【阅读技巧：出现负面表述的句子需重点阅读。阅读“与不断改善的硬件相比，县、镇医疗卫生机构的软件相对薄弱，专业技术人才特别是临床医学人才持续短缺，如今这种人才‘虹吸’已越来越难以为继”，其中“软件……薄弱”“人才……短缺”“难以为继”等负面信息提示问题，可直接摘抄出“人才‘虹吸’”现实存在的问题：③上级机构软件薄弱、人才持续短缺，人才“虹吸”难以为继。】

段1：陕西省N县医院，全院205名职工中取得执业医师资格的只有52人，其中包括4位院领导，5位返聘专家。5年来，该院先后招聘了17名医学本科毕业生，如今仅留下6名，2015年N县医院在陕西省森工医院的支援下，开设了有9张床位的儿科病房，N县卫生局动用行政手段，从该县四亩地中心卫生院、简车湾中心卫生院抽调了2名业务骨干，充实县医院儿科病房的人员力量。在人员抽调后，仅有2名执业医师的四亩地中心医院，日常工作陷入困境。

【阅读技巧：出现数据型资料，且前后没有总结句时，要注意把握数据细节，从中归纳概括出重要信息。（1）阅读“全院205名职工中取得执业医师资格的只有52人……5年来，该院先后招聘了17名医学本科毕业生，如今仅留下6名”，其中“全院205名职工中取得执业医师资格的只有52人”，说明取得执业医师资格的人才少，

可概括为：**人才短缺**；“先后招聘了 17 名医学本科毕业生，如今仅留下 6 名”，说明人才流失的比例大，可概括为：**人才流失率大**。总结以上内容，可概括出“人才‘虹吸’”产生的原因：**④上级机构人才短缺，流失率大**。

（2）阅读“N 县卫生局动用行政手段，从该县四亩地中心卫生院、简车湾中心卫生院抽调了 2 名业务骨干，充实县医院儿科病房的人员力量”，其中关键信息“动用行政手段”“抽调了……业务骨干”“充实……人员力量”指出“人才‘虹吸’”的具体做法，据此可概括出含义：**⑤人才虹吸是指用行政手段向下级机构抽调业务骨干充实上级机构的人才力量**。阅读技巧 3：段落尾句需重点阅读。阅读段尾句“在人员抽调后，仅有 2 名执业医师的四亩地中心医院，日常工作陷入困境”，其中“……陷入困境”提示问题，可摘抄出“人才‘虹吸’”带来的危害：**⑥下级机构日常工作陷入困境**。】

**【资料 5 总结：**（1）阅读资料 5 可知，“人才‘虹吸’”实际上是一种人才的无序流动，存在较多问题和危害，根据这些问题和危害，可适当分析推导对策：**⑦出台向基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业的同时，实现自身发展、有序流动**。（2）资料中出现大段文字描述的典型事例时，“事例”本身可能是得分点。资料 5 整体以事例的形式展开，因此可对该事例进行简洁概括，据此概括出要点：**⑧例如县级医疗机构对乡镇卫生院进行人才抽调**。】

### 第三步按照题目要求整理要点，确立答案结构

先按资料顺序罗列要点：

段 1：

④上级机构人才短缺，流失率大。

⑤人才虹吸是指用行政手段向下级机构抽调业务骨干充实上级机构的人才力量。

⑥下级机构日常工作陷入困境。

段 2：

①人才虹吸是指上级机构向下级机构抽调人才的现象。

②使得下级机构人才流失。

段 3：

③上级机构软件薄弱、人才持续短缺，人才“虹吸”难以为继。

**资料 5 总结：**

⑦出台向基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业的同时，实现自身发展、有序流动。

⑧例如县级医疗机构对乡镇卫生院进行人才抽调。

再按题目要求整理要点，确立答案结构：

本题要求理解“人才‘虹吸’”的含义，属于词句解释题，基本答题思路是：释义（解释“人才‘虹吸’”的含义）+分析相关要素（“人才‘虹吸’”涉及到的问题、危害、原因等要素）+总结评价（一般为对策）。据此，以上要点可整理为：

#### 1. 释义：

段 1 中的要点⑤和段 2 中的要点①都属于解释“人才‘虹吸’”的含义。其中“向下级机构抽调业务骨干充实上级机构的人才力量”和“上级机构向下级机构抽调人才的现象”是一个意思，可合并，只写“向下级机构抽调业务骨干充实上级机构的人才力量”即可。

写为：人才虹吸是指用行政手段向所下级机构抽调业务骨干充实上级机构的人才力量。

#### 2. 分析相关要素：

（1）段 1 中的要点⑥和段 2 中的要点②都属于“人才‘虹吸’”给下级机构带来的危害，可合并为一条。

（2）段 1 中的要点④是“人才‘虹吸’”产生的原因，段 3 中的要点③是“人才‘虹吸’”本身存在的问题，要点⑧是“人才‘虹吸’”的事例，分别罗列即可。

写为：因为上级机构人才短缺、流失率大，所以进行人才抽调，使得下级机构人才流失、日常工作陷入困境。且上级机构软件薄弱、人才持续短缺，人才虹吸难以为继，例如县级医疗机构对乡镇卫生院进行人才抽调。

### 3. 总结评价：

要点⑦是针对“人才‘虹吸’”现象的对策，可放在结尾。

写为：因此，需出台向基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业的同时，实现自身发展、有序流动。

### 3、参考答案：

一、原因：1. 部分基层工作人员面临“同城异地”问题，不方便照顾家人。2. 工作、生活相互渗透，工作劳累，缺少个人生活空间。3. 工资待遇低，工作强度与报酬不对等，长期处于“低薪高压”状态，生活、工作单调琐碎。4. 缺少晋升渠道，乡镇职级上升空间小。5. 基层环境艰苦，娱乐活动匮乏。

二、建议：1. 完善住房、教育配套政策，解决同城异地问题。2. 将工作与生活分开，合理配置工作，打造个人生活空间。3. 提高薪资待遇，降低劳动强度，加强宣传，认识基层工作的重要性。4. 创建合理的晋升与激励机制，给予基层干部发展希望与前景。5. 组织多样化的娱乐活动，丰富基层业余文化娱乐生活。

**参考答案说明：**内容上，答案根据资料顺序分别罗列了“同城异地”“生活空间”“低薪高压”“晋升渠道”“生活环境”等方面的原因，并根据这些原因提出了建议。形式上，采取了“原因”和“建议”分段书写的形式，使答案看起来更加直观、整洁、清晰，并且这些答案要点之间没有交叉。

### 第一步审题

通过勾画题目关键点，明确**资料范围**，题目的**主题**，**题型**和**答题要素**，**要求**等。

根据给定资料6【出现“根据”一词，提示我们只需阅读资料6】，假如你是S区政府一名工作人员，请分析S区基层留人难的原因，并就“如何让公务员扎根基层”的问题提出自己的建议【本题是单一题，作答时围绕“基层留人难”写“原因”，针对“如何让公务员扎根基层”提“建议”。①“基层留人难”是负面的，因此它的原因可能体现为“问题”这一要素，在阅读资料时，可以重点看负面内容比较集中的段落、词句，也可以根据已有的对策反推问题。②此外，题目要求针对“如何让公务员扎根基层”提“建议”，“建议”体现为作答要素“对策”，对策在资料中以动词来指引，一方面，可以从资料中直接摘抄，另一方面，可以由现有的问题推导出对策】，供上级部门参考。（25分）

要求：

（1）分析合理【结合资料，将与“基层留人难”相关的“原因”和针对“如何让公务员扎根基层”的“对策”找全、找准】，

（2）建议可行【紧扣“如何让公务员扎根基层”，针对资料中的问题提出对策，对策需符合实际，注意不要笼统抽象，脱离现实】，

（3）条理清楚【分条撰写，标清序号】，

（4）字数不超过350字。

### 第二步阅读材料，提取要点

整体预览，定位重点段落→细致阅读找出重点句、划出关键词

#### 资料6

**【材料6预览：**快速浏览资料6发现，对应资料篇幅短、字数少，可能重点信息比较密集，要注意认真阅读每一句话。】

**段1：**2009年至2015年，Y市S区通过考试共招录了50名基层公务员，目前在乡镇工作的有28人，在区直部门工作的有5人，借调到区里的有10人，考到省市的有7人。在与该区基层工作人员座谈中，一些基层工作人员无奈地表示“基层工作难在留住人才”。

〔段1通过数据引出主题“基层工作留人难”。背景性段落，无要点，可略读〕

**段2：**基层工作人员A：S区位于Y市近郊，目前28名在乡镇工作的人员有19人选择了在市区安家置业。

由于另一半和子女都生活在市区，他们每周至少 5 天工作在乡镇，工作日在乡下，周末回城。离开乡镇，“考走”到市区，能更好地照顾家人，解决“同城异地”问题，是很多人的现实考虑。

【阅读技巧：段落首尾处的总结句需重点阅读。阅读段尾句“离开乡镇，‘考走’到市区，能更好地照顾家人，解决‘同城异地’问题，是很多人的现实考虑”，其中关键信息“‘同城异地’问题”直接点明问题，说明当前基层难以照顾家人，据此得出要点：①部分基层工作人员面临“同城异地”问题，不方便照顾家人。针对这一问题，结合常识我们知道，可以通过“完善住房、教育配套政策”等方法来解决，根据问题反推对策：②完善住房、教育配套政策，解决同城异地问题。】

段 3：基层工作人员 B：住在乡镇政府宿舍的人员，家就在办公楼上，班更是在办公楼里，工作和生活相互渗透，生活基本没有展开。周末常常成为机动值班员，乡镇周末有紧急工作都优先安排给他们。工作劳累，缺少个人生活空间，一部分人选择离开乡镇工作。

【阅读技巧：“原因”是本题作答要素之一，“基层留人难”的原因可能体现为“问题”这一要素，所以出现负面表述的句子需重点阅读。阅读“住在乡镇政府宿舍的人员……工作和生活相互渗透，生活基本没有展开……工作劳累，缺少个人生活空间”，其中“工作和生活相互渗透”“工作劳累”“缺少个人生活空间”提示问题，可直接摘抄出要点：③工作、生活相互渗透，工作劳累，缺少个人生活空间。针对这一问题，可以通过“将工作与生活分开”“打造个人生活空间”“合理配置工作”等方法解决。根据问题反推对策：④将工作与生活分开，合理配置工作，打造个人生活空间。】

段 4：基层工作人员 C：工作两年多，月薪就两千多元，还要扣除社保金。每逢文明创建等重大活动期间，白天黑夜连轴转，工作强度与报酬不对等，长期处于“低薪高压”状态，重复单调的公文、琐碎的工作和一眼望到头的的生活，让我有一种想逃离的想法。

【阅读技巧：“原因”是本题作答要素之一，“基层留人难”的原因可能体现为“问题”这一要素，所以出现负面表述的句子需重点阅读。阅读负面信息“工作两年多，月薪就两千多元，还要扣除社保……工作强度与报酬不对等，长期处于‘低薪高压’状态，重复单调的公文、琐碎的工作和一眼望到头的的生活”表述比较冗长，其中“月薪就两千多元，还要扣除社保”可概括为：工资待遇低；“工作强度与报酬不对等，长期处于‘低薪高压’状态”表述简洁、规范，可直接摘抄；“重复单调的公文、琐碎的工作和一眼望到头的的生活”可概括为：生活、工作单调琐碎。总结本段内容，得出要点：⑤工资待遇低，工作强度与报酬不对等，长期处于“低薪高压”状态，生活、工作单调琐碎。针对“工资待遇低”“工作强度与报酬不对等”“低薪高压”等问题，可通过提高待遇、降低劳动强度解决；认为工作“单调琐碎”“一眼望穿”，说明基层干部没有意识到基层工作的重要性，可通过宣传工作加强思想建设，让他们认识到基层工作的重要性。据此分析推导出对策：⑥提高薪资待遇，降低劳动强度，加强宣传，认识基层工作的重要性。】

段 5：基层工作人员 D：我在上级机关单位工作的同学很多都已经是科级了，我还只是个科员。在基层，乡镇职级上升空间小，让不少人觉得没有出路。我不怕在基层，怕的是缺少上升机会，一辈子窝在下面。

【阅读技巧：“原因”是本题作答要素之一，“基层留人难”的原因可能体现为“问题”这一要素，所以出现负面表述的句子需重点阅读。阅读“在基层，乡镇职级上升空间小，让不少人觉得没有出路。我不怕在基层，怕的是缺少上升机会”，其中“职级上升空间小”“缺少上升机会”等负面信息提示问题，据此可概括出要点：⑦缺少晋升渠道，乡镇职级上升空间小。针对该问题，应创建晋升和激励机制，提升干部的积极性，让其看到发展希望和前景。据此分析推导出对策：⑧创建合理的晋升与激励机制，给予基层干部发展希望与前景。】

段 6：基层工作人员 E：整个街道一条街到头，晚上 9 点钟以后已经关灯闭户，娱乐活动除了通过电脑上网就是大妈们的广场舞。基层生活环境艰苦，虽然随着条件的改善逐渐得到解决，但基层生活单调、乏味的现状则让人无法忍受。

【阅读技巧：“原因”是本题作答要素之一，“基层留人难”的原因可能体现为“问题”这一要素，所以出现负面表述的句子需重点阅读。阅读“娱乐活动除了通过电脑上网就是大妈们的广场舞。基层生活环境艰苦，虽然随着条件的改善逐渐得到解决，但基层生活单调、乏味的现状则让人无法忍受”，其中“娱乐活动除了通过电脑上网就是大妈们的广场舞”说明娱乐活动较少，可概括为：娱乐活动匮乏；“基层生活环境艰苦……单调、乏味的现状则让人无法忍受”提示问题，可摘抄出：基层环境艰苦，生活单调乏味。总结本段内容，得出要点：⑨基层环境艰苦，生活单调乏味，娱乐活动匮乏。针对这一问题，可积极组织多种娱乐活动，丰富干部的业余文化

娱乐生活，以调节基层生活单调乏味的现状。据此分析推导出对策：⑩组织多样化的娱乐活动，丰富基层业余文化娱乐生活。】

### 第三步按题目要求整理要点，确立答案结构

先按资料顺序罗列要点：

段 2：

①部分基层工作人员面临“同城异地”问题，不方便照顾家人。

②完善住房、教育配套政策，解决同城异地问题。

段 3：

③工作、生活相互渗透，工作劳累，缺少个人生活空间。

④将工作与生活分开，合理配置工作，打造个人生活空间。

段 4：

⑤工资待遇低，工作强度与报酬不对等，长期处于“低薪高压”状态，生活、工作单调琐碎。

⑥提高薪资待遇，降低劳动强度，加强宣传，认识基层工作的重要性。

段 5：

⑦缺少晋升渠道，乡镇职级上升空间小。

⑧创建合理的晋升与激励机制，给予基层干部发展希望与前景。

段 6：

⑨基层环境艰苦，生活单调乏味，娱乐活动匮乏。

⑩组织多样化的娱乐活动，丰富基层业余文化娱乐生活。

再按题目要求整理要点，确立答案结构：

本题要求围绕“基层留人难”写“原因”这一要素，同时针对“如何让公务员扎根基层”提“建议”，“建议”体现为“对策”这一要素。观察以上要点发现：

（1）段 2 中的要点①讲了“同城异地”问题，段 3 中的要点③讲了“生活空间”方面的原因，段 4 中的要点⑤讲了“低薪高压”方面的原因，段 5 中的要点⑦讲了“晋升渠道”方面的原因，段 6 中的要点⑨讲了“生活环境”方面的原因，这些要点都属于“原因”这一要素，可以写成一段。其中段 4 中的要点⑤中的“生活、工作单调琐碎”和段 6 要点⑨中的“生活单调乏味”存在部分重复，可合并为一条，只写“生活、工作单调琐碎”即可。因此，“原因”要素内部可以分成 5 条撰写。

写为：原因：1. 部分基层工作人员面临“同城异地”问题，不方便照顾家人。2. 工作、生活相互渗透，工作劳累，缺少个人生活空间。3. 工资待遇低，工作强度与报酬不对等，长期处于“低薪高压”状态，生活、工作单调琐碎。4. 缺少晋升渠道，乡镇职级上升空间小。5. 基层环境艰苦，娱乐活动匮乏。

（2）段 2 中的要点②、段 3 中的要点④、段 4 中的要点⑥、段 5 中的要点⑧、段 6 中的要点⑩分别针对上述原因给出了对策建议，它们分别属于不同方面的对策，因此可以写成一段。

写为：建议：1. 完善住房、教育配套政策，解决同城异地问题。2. 将工作与生活分开，合理配置工作，打造个人生活空间。3. 提高薪资待遇，降低劳动强度，加强宣传，认识基层工作的重要性。4. 创建合理的晋升与激励机制，给予基层干部发展希望与前景。5. 组织多样化的娱乐活动，丰富基层业余文化娱乐生活。

4、参考答案：

向下方能向上

“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍。”“扎根基层，到群众中去”既是个人的吟唱，更是时代的雄壮和声。基层是培养人、锻炼人的平台和考场，无论是各行各业专业的技才，还是前往基层工作的大学毕业生，抑或是自主创业、返乡创业的青年梦想家和农民工，只有向下扎根农村、扎根基层，才能够积极向上，干出一番事业。



如果不能沉下心“向下”，在农村在基层打基础、练实功，就很难干出成绩。基层不仅工作劳累而且“低薪高压”，不仅缺少晋升渠道而且和亲人聚少离多……情况复杂、工作难度大。面对艰苦的环境，如果只是整日抱怨，敷衍了事，丧失工作信心与兴趣，最终会脱离群众，通过各种方式离开基层，使得基层留不住人成为“通病”。尤其对于大学生村官这样的年轻干部来说，如果不走进田间地头、山路小巷，沟通就会缺乏感情，就难以融入群众，难以开展群众工作，最终由于基层工作经验的缺乏而制约自身的发展。

坚持在农村、在基层滚出一身泥巴味，才能干出成绩，“向上”发展。“博士服务团”就是扎根基层的典型，他们不仅带去了资金和项目、新的理念、知识和技术，也提升了基层“造血”功能，培养了大批业务骨干和人才。80后大学毕业生回到家乡创业，一方面是因为小城市创业、生活安居成本低，工作竞争压力小，能够跟家人更好地生活在一起；另一方面也能够创造经济效益，帮助农村发展，更好地实现自身价值。到基层锻炼，能够学到书本上学不到的东西，不断积累宝贵的基层经验，为以后“向上”发展奠定坚实的基础。

如何才能更好地扎根基层、“向上”发展？作为基层的工作人员，首先自身要牢牢树立“为人民服务”“不怕苦、不怕累”的精神。“艰难困苦，玉汝于成。”要脚踏实地，保持定力，摒弃浮躁的心态。还要认识到基层工作的重要性，胸怀大局，深入了解人民群众的所思、所想、所盼，真正地 and 人民群众打成一片、融为一体。同时，政府也要完善相关配套政策，如完善基层住房、教育的配套政策；将基层工作人员的工作与生活分开，合理配置工作，让基层工作人员拥有自己的生活空间；提高基层工作人员的薪资待遇；创建合理的晋升与激励机制；丰富基层业余文化娱乐生活……以此来促进人才的自身发展和有序流动。

向下以后才能向上开花，向下拼命扎根，就能尽可能多地吸取养分和水分，最终蓬勃向上。“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来”，只有真正用心在农村、在基层拼搏工作，在基层的广阔天地中接受考验，经受锤炼，才能“向上”成长，取得成功！

#### 文章分析：

向下方能向上

【标题的优点：严格按照题目的要求，以“向下方能向上”为标题。】

（1）“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍。”“扎根基层，到群众中去”既是个人的吟唱，更是时代的雄壮和声。（2）基层是培养人、锻炼人的平台和考场，无论是各行各业专业的技术，还是前往基层工作的大学毕业生，抑或是自主创业、返乡创业的青年梦想家和农民工，只有向下扎根农村、扎根基层，才能够积极向上，干出一番事业。

【开头的优点：★内容方面：范文的开头是紧扣“向下方能向上”这一主题展开的。首先，开头用名言引出了基层的重要性，接着点出了主题，做到了主题明确。其次，对“向下方能向上”这一主题进行了分析阐述，指出了各行各业、各种人才都要向下扎根基础，才能干出成绩。★文字表达方面：长短句配合使用，使语言表达有节奏感。】

如果不能沉下心“向下”，在农村在基层打基础、练实功，就很难干出成绩。（1）基层不仅工作劳累而且“低薪高压”，不仅缺少晋升渠道而且和亲人聚少离多……情况复杂、工作难度大。（2）面对艰苦的环境，如果只是整日抱怨，敷衍了事，丧失工作信心与兴趣，最终会脱离群众，通过各种方式离开基层，使得基层留不住人成为“通病”。（3）尤其对于大学生村官这样的年轻干部来说，如果不走进田间地头、山路小巷，沟通就会缺乏感情，就难以融入群众，难以开展群众工作，最终由于基层工作经验的缺乏而制约自身的发展。

【论述段1的优点：★观点句：范文的观点句是紧扣“向下方能向上”这一文章主题提出的。形式上，它在段首处直接写出，位置突出，容易发现。内容上，关键词突出，内容要点明确，可以明显看出它是从“不能沉下心，很难干出成绩”等入手，指出了“在基层打基础、练实功”。★论述内容：（1）介绍了地方情况复杂、工作难度大；（2）从反面介绍了不能忍受基层；（3）介绍了大学生村官到基层锻炼的重要性；注意：以上三个方面的内容都是紧扣“如果不能沉下心‘向下’，在农村在基层打基础、练实功，就很难干出成绩”这个观点句进行分析论述的，论述的针对性强，内容层次丰富。并且这两个方面的论述是有内在逻辑顺序的，先讲“外部环境”，再讲“内在本身”。最后，在论述方法和论据的选取上采用了讲道理、打比方相结合的方式，做到了丰富多样。】

坚持在农村、在基层滚出一身泥巴味，才能干出成绩，“向上”发展。（1）“博士服务团”就是扎根基层的典型，他们不仅带去了资金和项目、新的理念、知识和技术，也提升了基层“造血”功能，培养了大批业务骨

干和人才。(2) 80后大学毕业生回到家乡创业，一方面是因为小城市创业、生活安居成本低，工作竞争压力小，能够跟家人更好地生活在一起；另一方面也能够创造经济效益，帮助农村发展，更好地实现自身价值。(3) 到基层锻炼，能够学到书本上学不到的东西，不断积累宝贵的基层经验，为以后“向上”发展奠定坚实的基础。

【**论述段2的优点：**★观点句：范文的观点句是紧扣“向下方能向上”这一文章主题提出的。形式上，它在段首处直接写出，位置突出，容易发现。内容上，关键词突出，内容要点明确，可以明显看出它是从“基层实干”入手，指出了“基层和向上发展的关系”。★论述内容：(1)介绍了“博士服务团”这个事例；(2)介绍了80后大学毕业生回到家乡创业；(3)介绍了到基层锻炼为以后“向上”发展奠定坚实的基础；注意：以上三个方面的内容都是紧扣“坚持在农村、在基层滚出一身泥巴味，才能干出成绩，‘向上’发展”这个观点句进行分析论述的，论述的针对性强，内容层次丰富。并且这三个方面的论述是有内在逻辑顺序的，先讲事例，再讲道理。在论述方法上采用了例证、理证相结合的方式进行展开的，做到了论述有力。】

**如何才能更好地扎根基层、“向上”发展？**(1)作为基层的工作人员，首先自身要牢固树立“为人民服务”“不怕苦、不怕累”的精神。“艰难困苦，玉汝于成。”要脚踏实地，保持定力，摒弃浮躁的心态。(2)还要认识到基层工作的重要性，胸怀大局，深入了解人民群众的所思、所想、所盼，真正地和人民群众打成一片、融为一体。(3)同时，政府也要完善相关配套政策，如完善基层住房、教育的配套政策；将基层工作人员的工作与生活分开，合理配置工作，让基层工作人员拥有自己的生活空间；提高基层工作人员的薪资待遇；创建合理的晋升与激励机制；丰富基层业余文化娱乐生活……以此来促进人才的自身发展和有序流动。

【**论述段3的优点：**★观点句：范文的观点句是紧扣“向下方能向上”这一文章主题提出的。形式上，它在段首处直接写出，位置突出，容易发现。内容上，关键词突出，内容要点明确，可以明显看出它是从“具体对策”入手，指出了如何才能更好地扎根基层、“向上”发展。★论述内容：(1)介绍了基层工作人员要树立“为人民服务”“不怕苦、不怕累”的精神；(2)介绍了基层工作人员要认识到基层工作的重要性，胸怀大局；(3)介绍了要完善相关配套政策；注意：以上三个方面的内容都是紧扣“如何才能更好地扎根基层、‘向上’发展”这个观点句进行分析论述的，论述的针对性强，内容层次丰富。并且这三个方面的论述是有内在逻辑顺序的，前两个方面先讲了基层工作人员的做法，第三部分讲了政府的做法。在论述方法上采用了例证、理证结合的方式进行展开的，做到了论述有力。】

【**论述段之间的关系：**★内容的内在逻辑：范文的论述段之间是依照“是什么-为什么-怎么办”的逻辑展开的。论述段1和论述段2分别从正反两方面分别写了“在农村在基层打基础、练实功，才能干出成绩，‘向上’发展”，论述段3接着写了“如何才能更好地扎根基层、‘向上’发展？”。★段与段的外在衔接：论述段2的段首处的句子“坚持在农村、在基层滚出一身泥巴味，才能干出成绩，‘向上’发展”，起到了承接论述段1、引出了论述段2的作用。论述段3的段首处的句子“如何才能更好地扎根基层、‘向上’发展？”，起到了承接论述段2、引出了论述段3的作用。】

向下以后才能向上开花，向下拼命扎根，就能尽可能多地吸取养分和水分，最终蓬勃向上。“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来”，只有真正用心在农村、在基层拼搏工作，在基层的广阔天地中接受考验，经受锤炼，才能“向上”成长，取得成功！

【**结尾的优点：**范文的结尾回扣了“向下方能向上”这一主题。(1)再次总结了“人向下方能向上”；(2)发出了号召希望。】

第一步，审题通过勾划题目的关键信息，去找出文章的主题及其写作角度（即：文章写作的主要话题及切入点）以及资料范围，写作要求等。

从给定资料出发，以“向下方能向上”为题【①标题已给定，不可更改，从给定的标题中可确定文章的主题是“向下方能向上”，要注意紧扣该主题写文章，不能偏题。②针对这一主题可以思考的写作角度有：第一，“向上”“向下”的内涵是什么，要注意结合资料，指出其具体所指；第二，为什么说“向下方能向上”，“方能向上”都提示我们这是好的方向，可以预想本文要重点写“向下”的意义；第三，“怎么做”，要结合资料找出如何“向下”。③本题资料范围不明确，要注意重点看和本题主题“向下方能向上”高度相关的资料来确定写作的重点，为确保全面，同时要兼顾其他资料】，自选角度【找准主题后，可以围绕主题从阐释含义、分析意义、提出对策等角度切入】，联系实际【要注意跳出资料，采用一些自身的经验和积累以及最新的新闻事例等进行论证】，写一篇议论文。（40分）

要求：

(1) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料【一方面，注意文章的主题及论点要从资料中提炼，避免过度主观发挥；另一方面，要注意跳出资料，采用一些自身的经验和积累以及最新的新闻事例等】；

(2) 主题明确【要注意紧扣“向下方能向上”这一主题来写，最好在文章开头、段落首尾处出现主题词以及同类的关键词】，内容充实【对论点进行论述时，要注意充分讲道理、摆事实：一方面，资料中的经典事例和权威理论可以直接引用；另一方面，可以采用一些自身的经验和积累以及最新的新闻事例等】，结构合理【文章内在思路上应该体现“是什么—为什么—怎么办”的逻辑，外在结构上应包含标题-开头-正文-结尾】，语言流畅【写文章时要注意词句通顺，不能出现错字、病句】；

(3) 总字数 1000~1200 字。

第二步，阅读资料，提炼重要信息【**总体阅读策略**：本文需要围绕全篇资料来写，阅读时要有主次意识，有所取舍。首先，前面 3 个小题未提及的资料 9 要重点阅读，以快速找到文章观点；其次，快速浏览前面 3 个小题已经提及的资料，以补充文章观点。】

### 一、优先阅读重点资料

资料 9：

【**资料 9 预览**：快速浏览资料 9 发现，发现资料 9 中引用了领导人讲话、政策文件的内容，要考虑重点阅读，以便快速找到文章观点】

“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”是习近平总书记在《在参加兰州领导班子专题民主生活会时的讲话》中提到的。习近平总书记重视基层，积极倡导广大干部尤其是年轻干部投身基层，到群众中去，去接触国家最广袤无垠的基层“财富”，吸取各种“营养”来充实自己。真正把到基层任职作为学习提高的机遇、锻炼成长的过程。在这一过程中，让自己的思想境界、工作能力不断提高，真正成为一名让组织骄傲、让群众点赞的好干部，成为崛起于基层的人才。

【**阅读技巧**：出现习近平的讲话和政策文件，要重点阅读，可能有重要观点。从“习近平总书记重视基层，积极倡导广大干部尤其是年轻干部投身基层，到群众中去。”中可以提炼出：①**投身基层**。即文章主题中的“向下”。从“在这一过程中，让自己的思想境界、工作能力不断提高，真正成为一名让组织骄傲、让群众点赞的好干部，成为崛起于基层的人才”中可以提炼出投身基层的意义：②**能够提高思想境界、工作能力，真正成为一名让组织骄傲、让群众点赞的好干部，成为崛起于基层的人才。**即文章主题中的“方能向上”。】

### 二、再略读其他资料

【**阅读引导**：文章要求围绕“向下方能向上”这一主题写文章，通过资料 9 可知，“向下”就是投身基层，“方能向上”就是能够提高思想境界、工作能力，真正成为一名让组织骄傲、让群众点赞的好干部，成为崛起于基层的人才。小题 1 用到的资料 1、2、3、4、7、8 涉及的话题是“目前我国到基层工作人才增多的原因”；小题 2 对应的资料 5 涉及的话题是“人才‘虹吸’”；小题 3 对应的资料 6 涉及的话题是“基层留人难的原因”，和“如何让公务员扎根基层”；这些话题和文章主题的关联度较大，可以通过观察小题 1、2、3 的题干及对应的答案要点，快速筛选出与文章主题相关的重要信息。】

资料 1-4、7、8

【**阅读技巧**：小题 1 对应资料 1-4、7、8，通过题干“概括目前我国到基层工作人才增多的原因”，可知，资料 1-4、7、8 讲述了“基层工作人才增多”方面的内容。其答案要点中的（1）“小城市创业、生活安居成本低，工作竞争压力小”“可以陪伴家人”是人才愿意留在基层的原因，可以提炼出：③**基层创业、生活成本低，工作竞争压力小，可以陪伴家人**。（2）“提升教育水平，帮助农村发展，实现自己的价值，让群众满意，学到不怕苦、不怕累精神”、“转变思想观念，重新认识乡土的价值”、“去基层办实事，获得工作经验”都是在基层工作的好处，可以从中提炼出：④**创造经济效率，帮助农村发展，实现自己的价值。学到书本上学不到的东西，积累经验**。这些都可以论证为什么“向下方能向上”。（3）“学到不怕苦、不怕累精神”“政府选派人才挂职锻炼，出台基层倾斜的利好政策，让人才在基层谋事创业，实现自身发展与有序流动。”分别从个人和政府两方面给出了具体的做法，可以从中提炼出：⑤**个人要树立“不怕苦、不怕累”的精神，政府要完善相关配套政策**，

促进人才自身发展和有序流动。可以用来论证“如何更好的向下”。】

资料 5:

【**阅读技巧**：小题 2 对应资料 5，通过题干“谈谈你对‘人才虹吸’的理解”，可知，资料 5 讲述了“人才”方面的内容，与主题“向下方能向上”的主体有一定的关联。答案要点中的“人才流失，日常工作陷入困境”“人才持续短缺”讲的都是问题，从中可提炼出：⑥**基层人才少，基层留不住人**。可作为文章论据，从问题的层面进行论证。】

资料 6:

【**阅读技巧**：小题 3 对应资料 6，通过题干“分析 S 区基层留人难的原因，并就‘如何让公务员扎根基层’的问题提出自己的建议”，可知，资料 6 讲述了“基层”方面的内容，与主题“向下方能向上”有一定的关联。答案要点中的（1）“工作、生活相互渗透，工作劳累，缺少个人生活空间”“工资待遇低，工作强度与报酬不对等，长期处于‘低薪高压’状态，生活、工作单调琐碎”“部分基层工作人员面临‘同城异地’问题，不方便照顾家人”讲的都是问题，从中可提炼出：⑦**基层不仅工作劳累而且“低薪高压”，不仅缺少晋升渠道而且和亲人聚少离多**。可作为文章论据，从问题的层面进行论证。同时由这些问题可以推导出“如何向下”：⑧**要敢于面对这样艰苦的环境，学会自我调节和解决问题，否则就难以融入群众，制约自身发展**。（2）“完善住房、教育配套政策，解决‘同城异地’问题”“将工作与生活分开，合理配置工作，打造个人生活空间”“创建合理的晋升与激励机制，给予基层干部发展希望与前景”“提高薪资待遇，降低劳动强度，加强宣传，认识基层工作的重要性”“组织多样化的娱乐活动，丰富基层业余文化娱乐生活”讲的都是对策，而且是从政府角度提出来的，可以从中提炼出：⑨**政府也要完善相关配套政策**。可以作为论据的有：完善基层住房、教育的配套政策；将基层工作人员的工作与生活分开，合理配置工作，让基层工作人员拥有自己的生活空间；提高基层工作人员的薪资待遇；创建合理的晋升与激励机制；丰富基层业余文化娱乐生活。】

第三步，整合重要信息，得出观点，列出写作提纲

一、罗列所有重要信息，并进行分类整合，得出文章观点

资料 9:

①投身基层。

②能够提高思想境界、工作能力，真正成为一名让组织骄傲、让群众点赞的好干部，成为崛起于基层的人才。

资料 1-4、7、8:

③基层创业、生活成本低，工作竞争压力小，可以陪伴家人。

④创造经济效率，帮助农村发展，实现自己的价值。学到书本上学不到的东西，积累经验。

⑤个人要树立“不怕苦、不怕累”的精神，政府要完善相关配套政策，促进人才自身发展和有序流动。

资料 5:

⑥基层人才少，基层留不住人。

资料 6:

⑦基层不仅工作劳累而且“低薪高压”，不仅缺少晋升渠道而且和亲人聚少离多。

⑧要敢于面对这样艰苦的环境，学会自我调节和解决问题，否则就难以融入群众，制约自身发展。

⑨政府也要完善相关配套政策，如完善基层住房、教育的配套政策；将基层工作人员的工作与生活分开，合理配置工作，让基层工作人员拥有自己的生活空间；提高基层工作人员的薪资待遇；创建合理的晋升与激励机制；丰富基层业余文化娱乐生活。

对以上重要信息进行分类整合，得出文章观点，具体如下：

①②是对“向下方能向上”的阐释。——可放在文章开头

⑥⑦⑧主要讲的是基层出现的问题，以及要下到基层的必要性。——可以作为文章观点一

③④主要讲的是留在基层的原因和意义。——可以作为文章观点二

⑤⑨主要是从个人和政府的角度讲如何能更好的扎根基层，向上发展。——可以作为文章观点三

## 二、列出写作提纲

【文章的框架可以是多种形式的，围绕文章主题，符合题目要求即可】

**标题：**向下方能向上

**开头：**对“向下方能向上”进行阐释，即：投身基层，才能成为人才。

**论述段 1：**“向下”的重要性和必要性。【可从资料内采用的论据有：公务员、青年梦想家。可自主发挥的论据有：尖毛草、毛竹等。】

**论述段 2：**扎根基层可以向上发展。【可从资料内采用的论据有：博士服务团。可自主发挥的论据有：智联招聘、野猪养殖等。】

**论述段 3：**如何能更好的扎根基层。【可从资料内采用的论据有：“艰难困苦，玉汝于成”。可自主发挥的论据有：焦裕禄、孔繁森等。】

**结尾：**注意再次突显“向下方能向上”这一主题词或同义词，做到首尾呼应。

✎ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

✎ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺