

2019 年公务员多省联考《申论》真题（吉林甲卷）

一、注意事项

1. 本试题由给定资料与作答要求两部分构成，考试时限为 120 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 30 分钟，作答参考时限为 90 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超过答题区域的作答无效。
4. 待监考人员宣布考试开始后，才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 考试结束铃响时立即停止答卷，并将试卷反面向上放在桌面上，经监考人员清点允许后，方可离开考场。不得将试卷、答题卡和草稿纸带出考场。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1

习近平总书记在十九大报告中强调，要加强中国特色新型智库建设。当代智库是汇聚高级人才，研究、分析公共政策，参与其制定过程，并就与政策相关的国内与国际事务向政策制定者提供建议，促使后者做出正确决策的机构。智库研究领域包括所有的公共政策，而不局限于军事，外交等。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出，加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。“智库”首次在中共中央文件中出现。

2015 年中共中央办公厅、国务院办公厅出台的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》指出：“统筹推进党政部门、社科院、党校行政学院、高校、军队、科研院所和企业，社会智库协调发展，形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系，重点建设一批具有较大影响力和国际知名度的高端智库。”“地方社科院，党校行政学院要着力为地方党委和政府决策服务，有条件的要为中央有关部门提供决策咨询服务。”这为新时期加强地方新型智库建设指明了前进方向，具有里程碑意义。

智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。高水平智库是一个国家、一个区域软实力的集中体现和重要标志。近年来，我国智库发展很快，在出思想、出成果、出人才方面都取得了很大成绩，为推动改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。

材料 2

地方智库是指省级以下行政区内设立的各种类型智库，是中国特色新型智库的重要组成部分，是地方经济社会发展的重要外脑。我国的地方智库划分为五类：一是各级党委政府研究室以及政府部门内部研究机构；二是社科院、党校行政学院等社会科学研究机构；三是高等院校内设研究机构；四是企业内的战略研究室(部)；五是民间智库，与前四类的官方和半官方智库不同，民间智库是主要由民间出资组织并且体现民间声音或者政策诉求的公共政策研究组织。

中国目前约有 2500 个智库，大都具有官方或半官方背景，民间智库所占比例不到 5%。官方和半官方智库由于拥有政府资源的优势，短期内依然是决策咨询的主要力量。一位民间智库负责人表示，尽管他们的工作效率及收费较其他一些非民间智库具有极大的优势，政府部门和各企事业单位一旦有相关的业务需要，首选仍然是官方和半官方智库。一般社会大众，包括民间企业，都习惯性地认为官方智库更具权威性。例如，长期为中国决策层提供政策和咨询的中国十大著名“智库”全部都是官方或半官方机构，却没有真正的民间智库。

一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难，一些非民间智库还会利用自己官方或半官方背景，对其它民间智库进行排挤，从而垄断了有限的市场。

材料 3

“一名优秀人才想落户北京，官方智库可以解决，而民间智库就不一定有这个能力，它在吸引人才方面就丧

失了很大的优势。”在某民间智库研究中心谢主任眼中，优秀的智库人才并不缺乏，但他们很多都选择了“金饭碗”“铁饭碗”。她的一名学生曾供职于北京的一家民间智库。“这个学生经常给我打电话，问得最多的一个问题就是，他所写的这些报告有什么意义。”谢主任说，“这个学生研究的方向和对象都较具创新性，但很多时候报告只能发表在本智库的网站上，民间智库是需要生产出知识产品的，但这些产品通过哪些途径发表，发表出来谁来关注，又会引起怎样的反响，仅凭民间智库的力量，尚不能及。这名学生已经辞职，他希望能让自己的智慧体现出相应的价值。”

据统计，目前我国民间智库真正能够做到有效盈利的不足 7%，一位长期关注民间智库发展的学者认为，目前民间智库的运营方式和商业模式是生存的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。“美国目前有多家经营很好的民间智库，他们都有非常新颖的课题和盈利模式，中国民间智库应该取经。”深圳某综合开发研究院就以咨政研究为主，兼顾社会服务，在十数年间的建设中形成了“以咨询收入支撑智库发展”的特色模式。其实民间智库未来发展的空间非常广阔，民间智库可考虑拓展业务范围，例如从事电视节目收视率的调查、收视习惯分析研究、给企业和电视台提供完备的广告投放及营销企划服务等。此外，民间智库还要具有国际视野。

材料 4

临近学期末，财经大学经济学院马院长比往年更加忙碌。“本周内要完成对 B 市主导产业发展的初步评估，作为未来规划的依据。”不久前，他受市发改委委托，率团队参与编制 B 市的十三五规划。

马院长的忙碌并非个例。与他同校的发展研究院赵教授也与 B 市签订了一项合作协议。在此之前，赵教授就曾受市政府委托，参与编制专项发展规划，这是第一次以协议的方式对两者的合作加以固化。

驻 B 市的 12 所高校主动参与研究地方课题已经成为常态。从 2014 年开始，市社科联向社会发布《社会科学规划项目课题指南》，聚焦政治理论与依法治市建设研究、经济新常态和 B 市转型发展研究。据市社科联胡主任统计，高校教师是申报课题最为活跃的群体，近三年立项的课题中，约二分之一由高校教师获得。通过课题的申报和研究，高校以各自的学术特色形成了特色智库的雏形。“比如说，财经大学很擅长金融、经济等宏观视角研究，师范大学在区域文化研究方面走在全省前列，科技大学的特长在农业等相关领域。”胡主任认为，随着 B 市的转型升级进入关键阶段，B 市的党政机关等部门对高校智库的需求日益强烈，高校智库建设同样走到了关键点。“在发布《社会科学规划项目课题指南》以及立项和结项的过程中，我们能感受到高校积极参与的热情，也能感受到各级党政机关求智若渴的迫切心情。”

B 市政策研究室张主任认为，如果专家学者能完全融入地方经济社会建设中，对城市的发展将起到不可估量的作用。“建设高水平的智库，高校有潜力，有实力，也有能力。我刚到政策研究室不久，就看到师范大学一位教授撰写的城市发展建议，印象十分深刻。我市十来年的发展，与他建议中的许多内容不谋而合。”

2005 年财经大学首次编写《B 市经济发展研究报告》，之后种类逐年增加。到 2018 年，该校发布了包括 12 部子报告在内的城市年度经济社会发展系列研究报告。对城市经济社会整体、区域、行业等现状和未来发展态势进行详尽分析，直面问题，破解难题。有系列报告做招牌，财经大学已经与多个地市形成深度合作，被省政府评价为“在服务党和政府决策方面，是省内高校的优秀代表”。

如今，很多高校以建设研究院的形式，聚焦问题精准发力。越来越多的专家学者走出书斋，以到党政机关挂职等形式，直接参与地方经济建设。“挂职的教授带回地方最迫切需要解决的问题，推动了问题导向的针对性研究，也带回鲜活的研究课题，为科研和教学接上了‘地气’。”某高校党委书记说，近五年该校已陆续选派 50 余人到各部门挂职，取得了很好的效果。

许多高校在学术圈十分活跃，形成的学术成果受到了业内的肯定，但因为没有固定的、畅通的渠道，成果难以传递到政策决策者层面而无法落地。“在目前的合作中，有的是通过学校的官方渠道找到我，有的则是之前有过合作，直接找到我。”某大学农村教育研究院唐教授表示，通过私交形成的合作，很容易导致人走政息，只有建立起完善的合作机制，比如签署战略性协议将合作固化，才能保证工作的长期稳定开展。对此，《B 市日报》评论员有着同样的看法：“必须将专家论证作为党政重大决策的前置条件，在包括资源整合，经费拨付等方面创新机制，才能推动智库建设步入良性发展的轨道。”

B 市发改委一位负责人提到，智库研究成果要契合地方实际，必须有大量数据作为研究的支撑。但政府网站上往往只有宏观数据，细项的具体数据很难通过公开查询的方式得到。政府部门大都只掌握本部门工作的数据，当专家收集多方数据时，需要耗费大量的时间精力。类似的壁垒，不仅影响了研究成果的正确性和可应用性，也

容易使高校感到地方政府对“引智”缺乏主动性和热情，阻碍两者的进一步深入合作。

对接不畅的不仅仅是渠道，高校本身存在的诸多问题也不容回避。某高校科研处处长毫不讳言：“一方面，高校的评价体系中，职称评定依据是最为重要的‘指挥棒’，但目前的职称评定仍然与科研、论文、专利成果直接挂钩，对政策贡献和实践影响力却很少考虑。另一方面，智库型学者不仅要有很高的学术造诣，更要熟悉政策和实践，教师们必须克服传统研究的局限，注重现实问题的针对性和特殊性，许多高校教师目前还无法胜任智库型学者的要求。”

材料 5

在一次“高校智库建设”研讨会上，与会人员就“如何破解高校智库发展困境”进行发言，以下是部分参会人员发言：

某战略咨询研究院陈研究员：现在高校智库发展最为迫切的，是需要一个部门牵头，将党政机关和高校请到一张桌前坐下，真正地理论联系实际。党政机关了解年度的中心工作，熟悉本地实情，如果能将高校和机关“混编”，建立一个地方政府和高校合办的研究院，将学术“顶天”和实践“立地”结合，显然能发挥 $1+1>2$ 的效果。更重要的是，双方的深度合作会推动平台的建设，促进科研成果的转化和应用。

某高校董教授：针对研究成果难以量化的问题，可由地方政府机构建立一个类似电商的平台，公布不同领域专家的特长，政府可以在平台上自由选择智库专家。合作结束后，还可以根据结果给予评分，作为未来其他机关选择合作的参考，也可以作为高校职称评定等方面的依据。

某省政府政策研究室王处长：我国高校智库数量众多，但大多是各自为战，很少协同创新。在对微观问题的研究中，其弊端不易出现。随着智库研究更多地转向宏观性、战略性问题，这种闭门造车的现状将制约着高校智库成果的质量。因而，高校智库应该提倡协同创新，通过建立智库联盟等形式，打破传统智库组织模式，共同开展重大问题研究。

某高校智库研究所关所长：智库并非一顶帽子，而是提供高质量智力产品的机构。只有当智力产品被决策者采纳，对经济社会发展起到切实的推动作用时，智库才能真正成为党委政府的智力支撑。而推动智库建设，各方都还有很长的路要走。

材料 6

近年来，东北地区经济发展缓慢，对人才难以形成较大吸引力。为了破解“引才引智”的困境，建设高端智库，对于一些受体制或其他因素制约而难以引进的高端智库人才，东北地区积极作为，变被动为主动，建立了开放式的高端智库人才引进平台。

通过顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任、项目招标、联合攻关、成果转化、专题服务、合作交流，以及经认定的其他柔性引才方式，探索建立“不看时间看业绩”的考核管理和评价激励办法，东北地区吸引了很多区域外人才（团队）。据东北某省 F 市市委组织部相关负责人介绍，该市从精准定位才智需求、多元拓展才智来源、弹性发挥才智效能、个性定制才智服务、扶持激励才智发展五项机制入手，致力健全一套能够精准服务区域经济社会发展，低成本、高效能激发人才作用的模式，努力为引进才智搭建高位高效的事业发展平台，优化开放包容的创新创业生态，营造对高端人才智力的磁场吸附效应。

由于避开了“人为我有方能人为我用”的刚性引才阻碍，避免了身份改变、家庭搬迁、子女教育、工作生活环境变化等刚性引才带来的诸多不便，满足了国内外、体制外人才，以及一些专才对工作地点、工作方式、工作回报的多元化需求，东北地区采用的柔性引才方式已见成效。

2017 年，东北地区还将东南沿海省份离退休老干部、老专家、老学者等纳入引才范围，他们当中有一大批是经济、科技、教育、文化、卫生等方面的专家。引进“银发”智库人才，不仅促进了东北地区教育、医疗等事业的发展，而且加强了与人才所在地的合作创新。

2018 年 7 月，在东北某省召开的发展咨询委员会成立大会上，31 位知名专家、学者和企业家受聘为咨询委员会委员。这些委员都是从该省走出的乡贤名士，长期关心、支持该省发展，谙熟省情、市情，富有乡土情结。“我出生在这里，对这里充满感情，更有责任和义务为故乡做贡献，我要为她的发展用尽全力。”一位院士的发言饱含深情。

某社科院研究员认为，柔性引才不能为了引进而引进，需要结合实际，因地制宜；需要科学的机制，稳妥的举措。对引进的人才也要建立合同契约，机制上要有约束。

材料 7

近日，常在月亮湖边散步的市民发现，湖水水位始终较为平稳。水位的背后，凝聚的是陈勇的心血。半年前，他经过沿湖路时发现，湖边围堰产生内倾，如遇暴雨，湖水很可能漫过围堰，诱发危险。眼看雨季即将来临，陈勇忧心忡忡，他立即调研了水务局、排灌站等多个部门，走访多名建筑专家和熟悉水文的老人，并向有关部门递交了紧急建议。陈勇提出的调控水位、加固围堰等建议全被采纳。这一纸建言，不仅让月亮湖安全度过雨季，还成功避免了两次突发性持续大雨可能引发的灾害。

三年前，陈勇和另外两位市民一起成为 W 市首批从市民中选出的参事。他们以布衣身份列席市“两会”，参加电视问政，参与公共决策。布衣参事的加入让许多官员和政府部门感受到了来自民间的力量。W 市统计局叶副局长多次与布衣参事合作调研、写建议。他认为，布衣参事都来自于基层，关心的许多话题是其他参事很少着眼的，而这些恰恰是民生关切。W 市参事室负责人说，政府部门做大量的公共决策，尤其需要倾听民间声音，让市民参与公共决策，还能把民间优秀人士选了出来。“他们是市民中的热心人，能干人和无私的人，有着强烈的使命感和责任感，他们的执着和能力大大超过我的想象和预期。布衣参事都有本职工作，但他们可以为了一个建议，想尽办法，扎实调研，不求名利。如果我们的城市多一些这样的关心公共话题的市民，对城市的民主推进、文明提升乃至环境改善，将会起到极大的促进作用。”

“大厦之成，非一木之才也；大海之阔，非一流之归也。”中国特色社会主义已进入新时代，党和国家事业越是向前推进，就越需要凝聚起广大人民群众智慧和力量。当前我国拥有 13 亿多人口，不会没有人才，最迫切的是需要有关部门在集思广益的基础上进行宏观洞察，发挥积极而务实的智能引领，不能让庸者占据智库，让智者望“库”兴叹。否则，智库就可能有“库”而没有智，甚至会沦为既无智慧又无能力的“废品库”。

三、作答要求

（一）根据给定资料 2、3，概括我国民间智库发展过程中面临的困难。（20 分）

要求：内容全面，语言准确，条理清晰，不超过 200 字。

（二）为了解高校智库发展情况，发现和解决问题，B 市派出调研组对该市高校和相关部门进行专项调研。假如你是调研组成员，根据给定资料 4、5，拟写一份“B 市高校智库建设情况调研报告”，供领导参考。（25 分）

要求：

（1）不要求写成完整的文章，写出主要内容即可；（2）紧扣资料，要点完整，内容具体，不超过 450 字。

（三）给定资料 6 介绍了东北地区“柔性引才”的情况。结合给定资料，谈谈你对“柔性”的理解。（15 分）

要求：观点明确，分析合理，条理清晰，不超过 300 字。

（四）给定资料 7 提到“大厦之成，非一木之才也；大海之阔，非一流之归也。”根据你对这句话的理解，结合给定资料，围绕“智库”这一话题，联系实际，自拟题目，自选角度，写一篇议论文。（40 分）

要求：

（1）观点明确，内容充实，论证合理，结构清晰，语言流畅；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）符合文体要求；（4）字数 800~1000 字。

微信扫一扫二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺

2019 年公务员多省联考《申论》真题（吉林甲卷）（解析）

1、参考答案：

一、资源不足。1.民间智库数量少，种类少，占比低；2.业务量少，营收难，社会认同度低，权威性遭质疑。

二、政策环境差。1.法律政策不完善，注册难；2.被官方机构垄断和排挤。

三、缺乏人才吸引力。1.落户难，不公平竞争；2.知识产品发表途径少，成果转化难，缺少关注和影响力。

四、盈利难。1.缺乏创新，运营方式和商业模式落后，突破能力差，业务单一；2.缺少综合性和开放性以及国际视野。

参考答案说明：（1）本参考答案从“资源不足”“政策环境差”“缺乏人才吸引力”“盈利难”这四个方面进行了分条撰写。各条要点之间在内容上相互并列，没有交叉。（2）撰写每条要点时，都提炼出了概括性强的总括词并前置，符合材料逻辑，但本题没有要求归纳概括，考生只需将要点找全，分条呈现即可。

第一步审题

通过勾画题干关键点，明确**资料范围**，题目的**主题**，**题型和答题要素**，**要求**等。

请根据“给定资料 2、3”【出现“根据……”一词，提示我们只需阅读资料 2、3】，概括【出现“概括……”时要注意：要有总结分条的意识，尽量分条书写答案要点。针对每条答案要点书写时要尽量以“总括词+具体小点”的形式书写。】概括我国民间智库发展过程中面临的困难【此题为单一题，作答时写“困难”即问题这一要素即可。它是负面的，强调的是一种消极负面信息，所以在阅读资料时，可以重点看“缺乏、不、少、低、弱、差”等负面词汇集中出现的段落、词句】。（20 分）

要求：内容全面，语言准确，条理清晰，不超过 200 字。

第二步阅读资料，提取要点

资料 2

段 1：地方智库是指省级以下行政区内设立的各种类型智库，是中国特色新型智库的重要组成部分，是地方经济社会发展的重要外脑。我国的地方智库划分为五类：一是各级党委政府研究室以及政府部门内部研究机构；二是社科院、党校行政学院等社会科学研究机构；三是高等院校内设研究机构；四是企业内的战略研究室（部）；五是民间智库，与前四类的官方和半官方智库不同，民间智库是主要由民间出资组织并且体现民间声音或者政策诉求的公共政策研究组织。

【本段介绍了地方智库的定义以及分类，从类型划分上可以看出，只有第五类属于民间智库，其余均为官方或半官方智库。与官方、半官方智库对比得出民间智库的问题，因此可以概括答案要点：民间智库种类少。】

段 2：中国目前约有 2500 个智库，大都具有官方或半官方背景，民间智库所占比例不到 5%。官方和半官方智库由于拥有政府资源的优势，短期内依然是决策咨询的主要力量。一位民间智库负责人表示，尽管他们的工作效率及收费较其他一些非民间智库具有极大的优势，政府部门和各企事业单位一旦有相关的业务需要，首选仍然是官方和半官方智库。一般社会大众，包括民间企业，都习惯性地认为官方智库更具权威性。例如，长期为中国决策层提供政策和咨询的中国十大著名“智库”全部都是官方或半官方机构，却没有真正的民间智库。

【（1）阅读“中国目前约有 2500 个智库，大都具有官方或半官方背景，民间智库所占比例不到 5%”，其中负面表述“占比不到 5%”提示困难，大都是官方说明数量少，占比 5%说明占比低，可概括答案要点：民间智库数量少，占比低。（2）阅读“官方和半官方智库由于拥有政府资源的优势，短期内依然是决策咨询的主要力量”，通过对比得出民间智库资源方面存在劣势，决策咨询的业务都被“官方或非官方智库”这一主要力量占据了，可概括答案要点为：资源不足，业务量少。（3）阅读转折关联词“仍然……”引导的前后文“……一旦有相关的业务需要，首选仍然是官方和半官方智库”，强调了有业务需要就首选官方和非官方，说明民间智库获得的业务量较少，无法获得有效营收。概括答案要点为：业务量少，营收难。（4）“一般社会大众，包括民间企业，都习惯性地认为官方智库更具权威性”提示社会不认可民间智库，可概括答案要点为：社会认同度低，权威性遭质疑。】

【段 1-段 2 阅读总结：段 1 介绍了民间智库种类少，段 2 介绍了民间智库数量少，占比低；资源不足，业务量少，营收难；社会认同度低，权威性遭质疑。都是民间智库发展过程中面临的困难，并且可以将资

源不足这一概括性信息点前置，进一步总结出答案要点：①资源不足。1.民间智库数量少，种类少，占比低；2.业务量少，营收难，社会认同度低，权威性遭质疑。】

段 3：一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难，一些非民间智库还会利用自己官方或半官方背景，对其它民间智库进行排挤，从而垄断了有限的市场。

【阅读“由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难”“对其它民间智库进行排挤，从而垄断了有限的市场”，其中“……不完善”“……困难”“……垄断”“……排挤”等消极词汇表问题，表述冗长，可精简为答案要点：法律政策不完善，注册难；被官方机构垄断和排挤。】

【段 3 总结：本段介绍了民间智库面临法律政策不完善，注册难；被官方机构垄断和排挤。这些都属于政策环境差方面的问题，因此可进一步概括答案要点：②政策环境差。1.法律政策不完善，注册难；2.被官方机构垄断和排挤。】

资料 3：

段 1：“一名优秀人才想落户北京，官方智库可以解决，而民间智库就不一定有这个能力，它在吸引人才方面就丧失了很大的优势。”在某民间智库研究中心谢主任眼中，优秀的智库人才并不缺乏，但他们很多都选择了“金饭碗”“铁饭碗”。她的一名学生曾供职于北京的一家民间智库，“这个学生经常给我打电话，问得最多的一个问题就是，他所写的这些报告有什么意义。”谢主任说：“这个学生研究的方向和对象都较具创新性，但很多时候报告只能发表在本智库的网站上，民间智库是需要生产出知识产品的，但这些产品通过哪些途径发表，发表出来谁来关注，又会引起怎样的反响，仅凭民间智库的力量，尚不能及。这名学生已经辞职，他希望能让自己的智慧体现出相应的价值。”

【（1）“人才方面就丧失了很大的优势”，消极词汇“丧失了”表问题，从中可概括答案要点为：缺乏人才吸引力。同时材料进一步通过与官方智库对比分析出人才吸引力低的原因是“人才想落户”，但落户难，与官方智库存在不公平竞争。问题的原因是更深层次的问题，因此从全面的角度得出答案要点：落户难，不公平竞争。（2）负面表述“需要生产出知识产品的，但这些产品通过哪些途径发表，发表出来谁来关注，又会引起怎样的反响，仅凭民间智库的力量，尚不能及”，反映了民间智库存在问题，“需要生产出知识产品”说明智慧结晶需要转化成生产力，可概括答案要点：知识产品发表途径少，成果转化难，缺少关注和影响力。】

【段 1 阅读总结：本段介绍了民间智库人才方面的问题，缺乏人才吸引力，落户难，不公平竞争；知识产品发表途径少，成果转化难，缺少关注和影响力。其中缺乏人才吸引力具有总括性，可前置，最后整理得出答案：③缺乏人才吸引力。1.落户难，不公平竞争；2.知识产品发表途径少，成果转化难，缺少关注和影响力。】

段 2：据统计，目前我国民间智库真正能够做到有效盈利的不足 7%，一位长期关注民间智库发展的学者认为，目前民间智库的运营方式和商业模式是生存的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。“美国目前有多家经营很好的民间智库，他们都有非常新颖的课题和盈利模式，中国民间智库应该取经。”深圳某综合开发研究院就以咨政研究为主，兼顾社会服务，在十数年间的建设中形成了“以咨询收入支撑智库发展”的特色模式。其实民间智库未来发展的空间非常广阔，民间智库可考虑拓展业务范围，例如从事电视节目收视率的调查、收视习惯分析研究、给企业和电视台提供完备的广告投放及营销企划服务等。此外，民间智库还要具有国际视野。

【（1）阅读段首句的负面表述“有效盈利的不足 7%……运营方式和商业模式是生存的最主要问题”提示问题，存在的问题是用传统模式行不通，说明方式落后，可概括答案要点为：盈利不足，运营方式和商业模式落后。（2）“新颖的课题和盈利模式，中国民间智库应该取经”“民间智库可考虑拓展业务范围”“民间智库还要具有国际视野”，其中“应该……”“考虑……”“要……”等动词表对策，反推出问题，得到答案要点：缺乏创新，经营模式落后，突破能力差，业务单一，缺少综合性和开放性、国际视野。】

【段 2 阅读总结：本段介绍了民间智库盈利方面的问题，得到答案要点为：④盈利难。1.缺乏创新，运营方式和商业模式落后，突破能力差，业务单一；2.缺少综合性和开放性以及国际视野。】

第三步按照题目要求整理要点

【梳理各个要点，发现这些要点是从“资源不足”“政策环境差”“缺乏人才吸引力”“盈利难”这四个方面展开，可以将要点按照这四大类进行划分。同时，具体要点可按照不同层次展开，分条撰写。】

【要点①为“资源”方面的困难】一、资源不足。1.民间智库数量少，种类少，占比低；2.业务量少，营收难，社会认同度低，权威性遭质疑。

【要点②为“政策环境”方面的困难】二、政策环境差。1.法律政策不完善，注册难；2.被官方机构垄断和排挤。

【要点③为“人才引进”方面的困难】三、缺乏人才吸引力。1.落户难，不公平竞争；2.知识产品发表途径少，成果转化难，缺少关注和影响力。

【要点④为“盈利”方面的困难】四、盈利难。1.缺乏创新，运营方式和商业模式落后，突破能力差，业务单一；2.缺少综合性和开放性以及国际视野。

2、参考答案：

关于 B 市高校智库建设情况的调研报告

B 市高校智库建设取得成绩。一、教师积极申报与研究课题，形成特色智库雏形；高校参与智库建设，政校深度合作；政府需求强烈、求智若渴。二、三方配合产生大量理论成果，且专家到地方挂职锻炼，参与经济建设。

但智库发展中也存在问题。一是无固定、畅通沟通渠道，成果落地难；私交合作缺乏长效性，导致人走政息。二是政府网站数据不共享；高校评价机制较少考虑政策贡献和实践影响力；教师研究成果针对性不强且无法胜任智库型学者的要求。三是高校智库各自为战，协同创新不足。

应从四方面着手改进。一是党政机关牵头组织，将专家论证作为党政重大决策的前置条件；创新机制，开放、共享数据资源；建立政校合办的研究院。二是搭建平台，既形成长效合作机制，供政府自由选择智库专家，提供评价专家的依据促进科研成果的转化和应用。三是建立协同创新模式，建立智库联盟，共同研究重大问题。四是提升科研成果质量，提高智库成果的实践性和有效性。

第一步审题

通过勾画题目关键信息，明确题型、题目的主题和答题要素、资料范围、要求等。

为了解高校智库发展情况，发现和解决问题，B 市派出调研组对该市高校和相关部门进行专项调研。假如你是调研组成员，根据给定资料 4、5【出现“根据”一词，只需阅读资料 4 和 5】，拟写一份“B 市高校智库建设情况调研报告”【“一份+调研报告”提示本题为公文题，调研报告的一般结构为：标题+正文（开头+主体部分+结尾）。

①标题：要注意包含题目主题词。本题题干要求围绕“B 市高校智库建设情况调研报告”，因此标题中要体现“B 市高校智库建设”这一主题词。②由“发现和解决问题”，可知调研报告的主要内容是 B 市高效智库建设存在的问题及解决方法，还可能存在一些与主题相关的要素，由此预想正文部分包括：开头（B 市高效智库建设的意义）+主体（B 市高效智库建设存在的问题和解决的具体方法）+结尾（根据实际情况判断）】，供领导参考。（25 分）

要求：

- （1）不要求写成完整文章，写出主要内容即可；
- （2）紧扣资料，要点完整，内容具体，不超过 450 字。

第二步阅读资料，提取要点

资料 4

段 1：临近学期末，财经大学经济学院马院长比往年更加忙碌。“本周内要完成对 B 市主导产业发展的初步评估，作为未来规划的依据。”不久前，他受市发改委委托，率团队参与编制 B 市的十三五规划。

段 2：马院长的忙碌并非个例。与他同校的发展研究院赵教授也与 B 市签订了一项合作协议。在此之前，赵教授就曾受市政府委托，参与编制专项发展规划，这是第一次以协议的方式对两者的合作加以固化。

〔段 1-段 2 主要描述了 B 市高校智库建设的背景，无具体要点，可略读。〕

段 3：驻 B 市的 12 所高校主动参与研究地方课题已经成为常态。从 2014 年开始，市社科联向社会发布《社会科学规划项目课题指南》，聚焦政治理论与依法治市建设研究、经济新常态和 B 市转型发展研究。据市社科联胡主任统计，高校教师是申报课题最为活跃的群体，近三年立项的课题中，约二分之一由高校教师获得。通过课

题的申报和研究，高校以各自的学术特色形成了特色智库的雏形。“比如说，财经大学很擅长金融、经济等宏观视角研究，师范大学在区域文化研究方面走在全省前列，科技大学的特长在农业等相关领域。”胡主任认为，随着 B 市的转型升级进入关键阶段，B 市的党政机关等部门对高校智库的需求日益强烈，高校智库建设同样走到了关键节点。“在发布《社会科学规划项目课题指南》以及立项和结项的过程中，我们能感受到高校积极参与的热情，也能感受到各级党政机关求智若渴的迫切心情。”

【（1）关键信息“……高效主动参与研究地方课题”说明高校参与了智库建设；关键信息“…高校教师是申报课题最为活跃的……通过课题的申报和研究……形成了特色智库的雏形”说明教师参与申报和研究课题的积极性很高，形成了特色智库雏形。总结以上内容，可概括 B 市高效智库建设取得的成绩：①教师积极申报与研究课题，形成特色智库雏形；高校参与智库建设。（2）阅读“……B 市的党政机关等部门对高校智库的需求日益强烈……也能感受到各级党政机关求智若渴……”说明政府在建设智库过程中也起到了积极的作用，概括此处内容为：②政府需求强烈、求智若渴。】

段 4：B 市政策研究室张主任认为，如果专家学者能完全融入地方经济社会建设中，对城市的发展将起到不可估量的作用。“建设高水平的智库，高校有潜力，有实力，也有能力。我刚到政策研究室不久，就看到师范大学一位教授撰写的城市发展建议，印象十分深刻。我市十来年的发展，与他建议中的许多内容不谋而合。”

段 5：2005 年财经大学首次编写《B 市经济发展研究报告》，之后种类逐年增加。到 2018 年，该校发布了包括 12 部子报告在内的城市年度经济社会发展系列研究报告。对城市经济社会整体、区域、行业等现状和未来发展态势进行详尽分析，直面问题，破解难题。有系列报告做招牌，财经大学已经与多个地市形成深度合作，被省政府评价为“在服务党和政府决策方面，是省内高校的优秀代表”。

【阅读“……建设高水平的智库……我……与他建议中的许多内容不谋而合……，财经大学已经与多个地市形成深度合作……是省内高校的优秀代表”，说明当前高水平的智库依托高校与政府形成的深度合作模式，概括建设智库的意义为：③高效与政府深度合作。】

段 6：如今，很多高校以建设研究院的形式，聚焦问题精准发力。越来越多的专家学者走出书斋，以到党政机关挂职等形式，直接参与地方经济建设。“挂职的教授带回地方最迫切需要解决的问题，推动了问题导向的针对性研究，也带回鲜活的研究课题，为科研和教学接上了‘地气’。”某高校党委书记说，近五年该校已陆续选派 50 余人到各部门挂职，取得了很好的效果。

【阅读“……专家学者……到党政机关挂职……参与地方经济建设”，说明当前智库有很多专家学者到地方挂职锻炼，参与了地方的经济建设。阅读“挂职的教授带回地方……需要解决的问题……也带回鲜活的研究课题……”，说明教师、高校和政府合作产生了大量的理论成果。总结以上内容，概括 B 市建设智库的意义：④三方配合产生大量理论成果，且专家到地方挂职锻炼，参与经济建设。】

段 7：许多高校在学术圈十分活跃，形成的学术成果受到了业内的肯定，但因为没有固定的、畅通的渠道，成果难以传递到政策决策者层面而无法落地。“在目前的合作中，有的是通过学校的官方渠道找到我，有的则是之前有过合作，直接找到我。”某大学农村教育研究院唐教授表示，通过私交形成的合作，很容易导致人走政息，只有建立起完善的合作机制，比如签署战略性协议将合作固化，才能保证工作的长期稳定开展。对此，《B 市日报》评论员有着同样的看法：“必须将专家论证作为党政重大决策的前置条件，在包括资源整合，经费拨付等方面创新机制，才能推动智库建设步入良性发展的轨道。”

【（1）负面表述“没有”“无法落地”提示问题，阅读“……但因为没有固定的、畅通的渠道，成果……无法落地”，可概括智库发展过程中存在的问题：⑤无固定、畅通沟通渠道，成果落地难。（2）阅读“……通过私交形成的合作，很容易导致人走政息……创新机制……”，其中“私交”“人走政息”“才能保证长期稳定”提示问题，说明私交缺乏长效性，容易人走政息，概括智库发展中存在的问题：⑥私交合作缺乏长效性，导致人走政息。其中“创新……”为标志性动词，引导具体动作，直接摘抄对策：⑦创新机制。】

段 8：B 市发改委一位负责人提到，智库研究成果要契合地方实际，必须有大量数据作为研究的支撑。但政府网站上往往只有宏观数据，细项的具体数据很难通过公开查询的方式得到。政府部门大都只掌握本部门工作的数据，当专家收集多方数据时，需要耗费大量的时间精力。类似的壁垒，不仅影响了研究成果的正确性和可应用

性，也容易使高校感到地方政府对“引智”缺乏主动性和热情，阻碍两者的进一步深入合作。

〔阅读“……政府网站上往往只有宏观数据，细项的具体数据很难通过公开查询的方式得到”，其中“往往只有”“很难得到”这些负面表述都提示问题，说明政府网站的数据并不是共享的、透明的，概括智库发展过程中存在的问题：⑧政府网站数据不共享。〕

段 9：对接不畅的不仅仅是渠道，高校本身存在的诸多问题也不容回避。某高校科研处处长毫不讳言：“一方面，高校的评价体系中，职称评定依据是最为重要的‘指挥棒’，但目前的职称评定仍然与科研、论文、专利成果直接挂钩，对政策贡献和实践影响力却很少考虑。另一方面，智库型学者不仅要有很高的学术造诣，更要熟悉政策和实践，教师们必须克服传统研究的局限，注重现实问题的针对性和特殊性，许多高校教师目前还无法胜任智库型学者的要求。”

〔阅读“一方面……另一方面……”引导的句子“一方面，高校的评价体系……对政策贡献和实践影响力却很少考虑。另一方面，智库型学者……必须克服局限……注重现实问题的针对性和特殊性，许多高校教师目前还无法胜任智库型学者的要求”，其中“很少考虑”“必须克服”“还无法胜任”提示问题，说明高校的评价体系、教师都存在问题。（1）“很少考虑”说明高校的评价体系很少考虑政策贡献和实践影响力。（2）“必须克服”说明教师的研究成果针对性弱。（3）“无法胜任”说明教师目前还无法胜任。总结（1）（2）（3）的内容，可概括 B 市建设智库存在的问题：⑨高校评价机制较少考虑政策贡献和实践影响力；教师研究成果针对性不强且无法胜任智库型学者的要求。〕

资料 5：

段 1：在一次“高校智库建设”研讨会上，与会人员就“如何破解高校智库发展困境”进行发言，以下是部分参会人员发言：

〔此段主要描述了“高校智库建设”研讨会的召开背景，无具体要点，可略读。但根据与会人员发言的主题“如何破解高校智库发展困境”可推断，资料 5 中更多地是对策这一要素，因此需重点关注标志性动词引导的句子。〕

段 2：某战略咨询研究院陈研究员：现在高校智库发展最为迫切的，是需要一个部门牵头，将党政机关和高校请到一张桌前坐下，真正地理论联系实际。党政机关了解年度的中心工作，熟悉本地实情，如果能将高校和机关“混编”，建立一个地方政府和高校合办的研究院，将学术“顶天”和实践“立地”结合，显然能发挥 $1+1>2$ 的效果。更重要的是，双方的深度合作会推动平台的建设，促进科研成果的转化和应用。

〔阅读“最为迫切的，是需要一个部门牵头，将党政机关和高校请到一张桌前……党政机关了解年度的中心工作，熟悉本地实情……建立一个政府和高校合办的研究院……更重要的是，双方的深度合作会推动平台的建设，促进科研成果的转化和应用”，其中“需要”“将……请到”为标志性动词，引导具体做法，说明建设智库需要党政机关牵头组织；其中“……党政机关了解年度的中心工作，熟悉本地实情……”的“年度中心工作”说明党政机关在做重大的决策，而“本地实情”也就是智库建设的本地实情，这需要透过专家才能了解，说明党政机关做重大决策的主要依托是专家的专业论证，概括此处内容：⑩党政机关牵头组织，将专家论证作为党政重大决策的前置条件。其中“建立……”“推动……”“促进……”为标志性动词，引导具体做法，直接摘抄：⑪建立政校合办的研究院；推动平台建设，促进科研成果的转化和应用。〕

段 3：某高校董教授：针对研究成果难以量化的问题，可由地方政府机构建立一个类似电商的平台，公布不同领域专家的特长，政府可以在平台上自由选择智库专家。合作结束后，还可以根据结果给予评分，作为未来其他机关选择合作的参考，也可以作为高校职称评定等方面的依据。

〔阅读“……地方政府机构建立……平台……政府可以在平台上自由选择智库专家……还可以根据结果给予评分，作为未来其他机关选择合作的参考，也可以作为高校职称评定等方面的依据”，其中“建立”“选择”“作为……参考、依据”为标志性动词，引导具体做法，概括解决 B 市建设智库存在问题的具体做法：⑫搭建平台，供政府自由选择智库专家，提供评价专家的依据。〕

段 4：某省政府政策研究室王处长：我国高校智库数量众多，但大多是各自为战，很少协同创新。在对微观问题的研究中，其弊端不易出现。随着智库研究更多地转向宏观性、战略性问题，这种闭门造车的现状将制约着高校智库成果的质量。因而，高校智库应该提倡协同创新，通过建立智库联盟等形式，打破传统智库组织模式，共同开展重大问题研究。

〔阅读“我国高校智库……但大多是各自为战，很少协同创新”，其中“各自为战”“很少”提示问题，可直接摘抄

出要点：⑬高校智库各自为战，协同创新不足。阅读“因而，高校智库应该提倡协同创新……建立智库联盟……共同开展重大问题研究”，其中“应该……”“建立……”“打破……”“开展研究……”标志性动词引导对策，概括此处内容：⑭建立协同创新模式，建立智库联盟，共同研究重大问题。】

段5：某高校智库研究所所长：智库并非一顶帽子，而是提供高质量智力产品的机构。只有当智力产品被决策者采纳，对经济社会发展起到切实的推动作用时，智库才能真正成为党委政府的智力支撑。而推动智库建设，各方都还有很长的路要走。

【阅读“而是提供高质量智力产品……只有当智力产品被决策者采纳……起到切实的推动作用时”，智库才能真正……”，其中“提供……”“只有……才”提示具体的做法，“提供高质量智力产品”说明科研成果的质量需要提高；“智力产品被决策者采纳”说明理论成果需要转化为实践成果；“起到切实的推动作用”说明智库产品需要发挥有效性。总结本段内容，可概括解决问题的做法：⑮提升科研成果质量，提高智库成果的实践性和有效性。】

第三步按照题目要求整理要点

【本题要求针对“B市高校智库建设情况”写“调研报告”，作答结构为：标题+正文（开头+主体部分+结尾）。】

一、标题（位置：居中书写）：

【题目给定标题】B市高校智库建设情况调研报告

二、正文（包括开头、主体、结尾）：

1.开头：

【要点①②③④为各个主体取得的成绩，可以放在正文的开头部分。】

【要点①中教师取得的成绩】一、教师积极申报与研究课题，形成特色智库雏形；【要点①中的“高校参与智库建设”和要点③为高校取得的成绩】高校参与智库建设，政校深度合作；【要点②为政府取得的成绩】政府需求强烈、求智若渴。

【要点④为地方建设取得的成绩】二、三方配合产生大量理论成果，且专家到地方挂职锻炼，参与经济建设。

2.主体：

【要点⑤⑥属于建设智库机制方面的问题】一是无固定、畅通沟通渠道，成果落地难；私交合作缺乏长效性，导致人走政息。

【要点⑦是政府方面的问题，要点⑧是学校和老师方面的问题，都是主体方面产生的问题】二是政府网站数据不共享；高校评价机制较少考虑政策贡献和实践影响力；教师研究成果针对性不强且无法胜任智库型学者的要求。

【要点⑬是建设智库创新方面的问题】三是高校智库各自为战，协同创新不足。

3.结尾：

【要点⑦⑩和⑪中的“建立政校合办的研究院”是“组织机制”方面的对策】党政机关牵头组织，将专家论证作为党政重大决策的前置条件。建立政校合办的研究院。创新机制。

【要点⑫和⑪中的“推动平台建设，促进科研成果的转化和应用”都是“搭建平台”方面的对策】搭建平台，供政府自由选择智库专家，提供评价专家的依据促进科研成果的转化和应用。

【要点⑭是“加强创新”方面的对策】建立协同创新模式，建立智库联盟，共同研究重大问题。

【要点⑮是“保证质量”方面的对策】提升科研成果质量，提高智库成果的实践性和有效性。

【以上对策没有针对问题⑥和⑧的解决方法，可根据问题反推对策，针对要点⑥中的“私交合作缺乏长效性”反推对策，可以归为“搭建平台”这一类别】搭建平台，形成长效合作机制。【针对要点⑧中的“政府网站数据不共享”反推对策，可以归为“组织机制”这一类别】开放、共享数据资源。

3、参考答案：

“柔性”引才指打破体制等限制，建立开放包容的高端智库人才引进平台。这是科学、合理的举措。

其表现在：一、以业绩和结果为导向。人才引进上以吸引区域外人才；人才服务上理顺人才机制，以健全模式，搭建平台，优化生态，营造吸附效应。二、打破空间和身份限制。跨区域引才，以避免环境变化带来的不便；跨体制引才，以满足人才的多元化需求。三、打破地域和年龄限制。引进沿海人才，加强与人才所在地合作创新；引进多领域“银发”智库人才，以促进教育、医疗等事业发展。四、用感情吸引人才。聘请谙熟省情、市情、有乡土情结的乡贤名士，以促进本省发展。

柔性引才要结合实际，因地制宜；推行科学机制、稳妥举措；建立契约。

第一步审题

通过勾画题干关键点，明确资料范围，题目的主题，题型和答题要素，要求等。

给定资料 6 介绍了东北地区“柔性引才”的情况。结合给定资料【出现“结合……”可知，本题只需阅读资料 6】，谈谈你对“柔性”的理解【①看到“对……理解，确定此题为词句解释题，注意一般作答思路为：释义+分析相关要素+总结评价。②本题“释义”部分可能要对“柔性”进行解释；“分析相关要素”部分可能会涉及“柔性”在东北地区引才中的具体表现；“总结评价”部分可能要写“如何柔性引才”，具体依据资料而定】。（15 分）

要求：

观点明确【在答案的最前面给出明确的表态】，分析合理，条理清晰，不超过 300 字。

第二步阅读资料，提取要点

资料 6：

段 1：近年来，东北地区经济发展缓慢，对人才难以形成较大吸引力。为了破解“引才引智”的困境，建设高端智库，对于一些受体制或其他因素制约而难以引进的高端智库人才，东北地区积极作为，变被动为主动，建立了开放式的高端智库人才引进平台。

〔阅读与东北“引才”相关的内容“对于一些受体制或其他因素制约而难以引进的高端智库人才，东北地区积极作为，变被动为主动，建立了开放式的高端智库人才引进平台”，介绍了之前东北地区引进人才会受到体制等因素的制约，现在东北地区主动打破制约，建立开放式的高端智库人才引进平台，可概括得出要点：①“柔性”引才是指打破体制等限制，建立开放包容的高端智库人才引进平台。〕

段 2：通过顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任、项目招标、联合攻关、成果转化、专题服务、合作交流，以及经认定的其他柔性引才方式，探索建立“不看时间看业绩”的考核管理和评价激励办法，东北地区吸引了很多区域外人才（团队）。据东北某省 F 市市委组织部相关负责人介绍，该市从精准定位才智需求、多元拓展才智来源、弹性发挥才智能效、个性定制才智服务、扶持激励才智发展五项机制入手，致力健全一套能够精准服务区域经济社会发展，低成本、高效能激发人才作用的模式，努力为引进才智搭建高位高效的事业发展平台，优化开放包容的创新创业生态，营造对高端人才智力的磁场吸附效应。

〔阅读“柔性引才”所在的句子，（1）“探索建立‘不看时间看业绩’的考核管理和评价激励办法”，说明东北区实行以业绩和结果为导向的管理考核办法，可概括为：②管理考核以业绩和结果为导向。（2）“东北地区吸引了很多区域外人才（团队）”说明东北地区在人才引进上，吸引区域外人才。可以概括为：③人才引进上，吸引区域外人才。在负责人的观点中，（3）“从精准定位才智需求、多元拓展才智来源、弹性发挥才智能效、个性定制才智服务、扶持激励才智发展五项机制入手”表述冗长，可概括为：理顺人才机制；（4）“健全一套能够精准服务区域经济社会发展，低成本、高效能激发人才作用的模式”去掉修饰语，可以摘抄为：健全模式；（5）“努力为引进才智搭建高位高效的事业发展平台”去掉修饰语，可摘抄为：搭建平台；（6）“优化开放包容的创新创业生态”去掉修饰语，可摘抄为：优化生态；（7）“营造对高端人才智力的磁场吸附效应”去掉修饰语，可摘抄为：营造吸附效应。以上“理顺人才机制”“健全模式”“搭建平台”“优化生态”“营造吸附效应”介绍的都是“服务人才”方面的内容，可以合并为一条，写为：④人才服务上理顺人才机制，以健全模式，搭建平台，优化生态，营造吸附效应。〕

段 3：由于避开了“人为我有方能人为我用”的刚性引才阻碍，避免了身份改变、家庭搬迁、子女教育、工作环境变化等刚性引才带来的诸多不便，满足了国内外、体制外人才，以及一些专才对工作地点、工作方式、工作回报的多元化需求，东北地区采用的柔性引才方式已见成效。

【阅读“柔性引才”与“刚性引才”的对比，（1）避免“身份改变”带来的不便，是指体制机制造成的身份限制，可概括为：打破身份限制，跨体制引才；（2）避免“家庭搬迁、子女教育、工作生活环境变化”带来的不便，说明一些物理环境上的隔绝造成引才不便，可概括为：打破空间限制，跨区域引才，避免环境变化带来的不便；（3）“满足了国内外、体制外人才，以及一些专才对工作地点、工作方式、工作回报的多元化需求”去掉列举例子的表述，可以摘抄为：满足人才多元化需求。对本段内容进行总结，可以得出要点：⑤打破空间和身份限制。跨区域引才，以避免环境变化带来的不便；跨体制引才，以满足人才的多元化需求。】

段 4：2017 年，东北地区还将东南沿海省份离退休老干部、老专家、老学者等纳入引才范围，他们当中有一大批是经济、科技、教育、文化、卫生等方面的专家。引进“银发”智库人才，不仅促进了东北地区教育、医疗等事业的发展，而且加强了与人才所在地的合作创新。

【阅读动词“将……”“引进……”所在的句子，（1）“还将东南沿海省份离退休老干部、老专家、老学者等纳入引才范围，他们当中有一大批是经济、科技、教育、文化、卫生等方面的专家”，将东南沿海省份的人才引入到东北地区，这是打破地域的限制，可概括为：打破地域限制，引入沿海人才；引入经济、科技、教育、文化、卫生等方面的离退休老干部、老专家、老学者，这是打破年龄的限制，可概括为：打破年龄限制，引入多领域“银发”人才；（2）阅读“引进‘银发’智库人才，不仅促进了东北地区教育、医疗等事业的发展，而且加强了与人才所在地的合作创新”，表述规范，可摘抄出要点：引进“银发”智库人才，促进教育、医疗等事业发展，加强与人才所在地合作创新。总结本段内容，可以得出要点：⑥打破地域和年龄限制。引进沿海人才，加强与人才所在地合作创新；引进多领域“银发”智库人才，以促进教育、医疗等事业发展。】

段 5：2018 年 7 月，在东北某省召开的发展咨询委员会成立大会上，31 位知名专家、学者和企业家受聘为咨询委员会委员。这些委员都是从该省走出的乡贤名士，长期关心、支持该省发展，谙熟省情、市情，富有乡土情结。“我出生在这里，对这里充满感情，更有责任和义务为故乡做贡献，我要为她的发展用尽全力。”一位院士的发言饱含深情。

【阅读院士观点，其中“长期关心、支持该省发展，谙熟省情、市情，富有乡土情结”“我出生在这里，对这里充满感情”说明东北地区聘请的这些乡贤名士谙熟省情、市情，有乡土情结，这是在用感情吸引人才，来促进本省发展，所以此处可以概括为：⑦用感情吸引人才。聘请谙熟省情、市情、有乡土情结的乡贤名士，以促进本省发展。】

段 6：某社科院研究员认为，柔性引才不能为了引进而引进，需要结合实际，因地制宜；需要科学的机制，稳妥的举措。对引进的人才也要建立契约，机制上要有约束。

【在研究员的观点“需要结合实际，因地制宜；需要科学的机制，稳妥的举措”“建立契约，机制上要有约束”中，可以摘抄出要点：⑧柔性引才要结合实际，因地制宜；推行科学机制、稳妥举措；建立契约。】

第三步按照题目要求整理要点

【本题要求谈谈对“柔性”的理解，为词句解释题，一般作答结构为：释义+分析相关要素+总结评价。】

一、释义

【要点①属于解释“柔性引才”的含义。同时，本题要求“观点明确”，故可以在释义部分加上明确的表态，通过梳理材料可知，“柔性引才”是一种科学、合理的措施。】

“柔性”引才指打破体制等限制，建立开放包容的高端智库人才引进平台。这是科学、合理的举措。

二、分析相关要素

【要点②③④围绕着“以业绩和结果为导向的管理考核”这方面的内容展开】

【要点②是从“引进人才”的角度展开】一、以业绩和结果为导向。人才引进上以吸引区域外人才；【要点③是从“服务人才”的角度展开】人才服务上理顺人才机制，以健全模式，搭建平台，优化生态，营造吸附效应。

【要点⑤围绕着“打破空间和身份限制”这方面的内容展开】二、打破空间和身份限制。跨区域引才，以避免环境变化带来的不便；跨体制引才，以满足人才的多元化需求。

【要点⑥围绕着“打破地域和年龄限制”这方面的内容展开】三、打破地域和年龄限制。引进沿海人才，加强

与人才所在地合作创新；引进多领域“银发”智库人才，以促进教育、医疗等事业发展。

【要点⑦围绕着“用感情吸引人才”这方面的内容展开】四、用感情吸引人才。聘请谙熟省情、市情、有乡土情结的乡贤名士，以促进本省发展。

三、总结评价

【要点⑧为“柔性引才”的对策，可放在结尾】柔性引才要结合实际，因地制宜；推行科学机制、稳妥举措；建立契约。

4、参考答案：

智库建设群策群力

大厦之成，非一木之材也；大海之阔，非一流之归也。任何事情都不能凭一己之力完成。当前我国正在建设智库，智库建设也要群策群力。因为群众中的人才不仅数量多，而且智慧高，质量好。只有依靠群众，依靠人才，才能让智库建设更加科学、民主、实用。

然而，当前我国智库建设并不完善。智库性质偏官方和半官方，民间力量薄弱；智库建设有“库”无“智”，甚至成为“废品库”。要解决这些问题须多方努力，群策群力，才能保障智库建设民主决策、科学决策、以实践为导向进行决策。

坚持群众路线，提高民主决策能力。智库建设要打破各种障碍和限制，要充分依靠群众、问政群众、发动群众，让群众广泛参与。首先，应打破体制身份的障碍，让更多布衣参与公共事务的决策。利用他们丰富的工作经验和知识储备，推动智库建设民主进程。其次，还要打破空间地域的限制，跨区域引进人才，以用为本，唯才是举。最后，也要打破智库性质限制，大力发展民间智库，从资源、公平竞争环境方面给与支持。建设智库要广泛发动群众，也要甄选群众智慧，让智库有“库”又有“智”。

打造高端智库，推动决策专业化、科学化。智库建设不仅要依靠群众，更要依靠高校教师、各领域专家、退休干部等高端人才，集智集慧。一方面，我们要充分挖掘利用高校人才资源。建立地方政府和高校合办的研究院，建立智库联盟，更好的识别人才、利用人才、评价人才。另一方面，我们也不能忽视民间的高端人才，要打破年龄和地域的限制，将离退休老干部、老专家、老学者也纳入引才范围，巧用“银发”智库人才，充分利用银发老者的智慧和经验。打造高端智库，要重视智库质量，更要重视智库的实用性。

坚守契约精神，打造有针对性和实用性的智库。智库的最终目的是解决社会发展中的疑难杂症，重在“实”，一方面要有实际用处，另一方面也要重视落实。智库建设重点不在量，而在质，即能够解决实际问题。这提示我们智库建设应坚持契约精神，保障合作的常态化和制度化；理论联系实际，使“智者”熟悉本地实情，解决地方发展突出问题。同时，智库建设不能重“面子”轻“里子”，要强化落实。积极落实中央规定，把各个省的智库建设好，管理好，使用好。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”智力是一个国家、一个民族最宝贵的资源，智库发展需要始终关注基层，关注民间，融汇理论、融汇经验，才能凝聚最广泛力量，助力完成改革发展中艰巨繁重的任务！

文章分析：

智库建设群策群力

【标题的优点：首先，范文的标题“智库建设群策群力”突出了“智库建设”这一主题。其次，形式上，文字简洁明快。】

大厦之成，非一木之材也；大海之阔，非一流之归也。（1）任何事情都不能凭一己之力完成。（2）当前我国正在建设智库，智库建设也要群策群力。因为群众中的人才不仅数量多，而且智慧高，质量好。只有依靠群众，依靠人才，才能让智库建设更加科学、民主、实用。

【开头的优点：★内容方面。范文的开头是紧扣题目给定的“智库”这一话题展开的。首先，开头前三句话点出主题，做到了主题明确。其次，对“智库建设”这一主题进行了分析阐述，（1）先指出了“题目指定理解句子的含义”。（2）再指出了“智库建设需要群策群力的原因”。★文字表达方面：使用了“而且”“只有……才”等关联词，使语言表达有逻辑性。此外，使用了排比这一修辞手法，使文字表达更加有力。】

然而，当前我国智库建设并不完善。智库性质偏官方和半官方，民间力量薄弱；智库建设有“库”无“智”，甚

至成为“废品库”。要解决这些问题，需多方努力，群力群策，才能保障智库建设民主决策、科学决策、以实践为导向进行决策。

【过渡段的优点：范文过渡段分析了当前我国“智库建设”中存在的问题，此外，还要注意过渡段末尾的“要解决这些问题，需多方努力，群力群策，才能保障智库建设民主决策、科学决策、以实践为导向进行决策”是用来引起下文的过渡句。**】**

坚持群众路线，提高民主决策能力。（1）智库建设要打破各种障碍和限制，要充分依靠群众、问政群众、发动群众，让群众广泛参与。首先，（2）应打破体制身份的障碍，让更多布衣参与公共事务的决策。利用他们丰富的工作经验和知识储备，推动智库建设民主进程。其次，（3）还要打破空间地域的限制，跨区域引进人才，以用为本，唯才是举。最后，（4）也要打破智库性质限制，大力发展民间智库，从资源、公平竞争环境方面给与支持。建设智库要广泛发动群众，也要甄选群众智慧，让智库有“库”又有“智”。

【论述段 1 的优点：★观点句：范文的观点句是紧扣“智库建设”这一文章主题提出的。形式上，它在段首处直接写出，位置突出，容易发现。内容上，关键词突出，内容要点明确，可以明显看出它是从“走群众路线”入手，指出了“如何建设智库”。★论述内容：（1）先从整体介绍了“建设智库需要打破各种障碍与限制”；（2）接着介绍了“打破体制身份的障碍”；（3）再介绍了“打破空间地域的限制”。（4）最后介绍了“打破智库性质的限制”。注意：以上几个方面的内容都是紧扣“坚持群众路线，提高民主决策能力”这个观点句进行分析论述的，论述的针对性强，内容层次丰富。最后，在论述方法和论据的选取上做到了讲道理、举例子相结合，做到了丰富多样。**】**

打造高端智库，推动决策专业化、科学化。智库建设不仅要依靠群众，（1）更要依靠高校教师、各领域专家、退休干部等高端人才，集智集慧。（2）一方面，我们要充分挖掘利用高校人才资源，建立地方政府和高校合办的研究院，建立智库联盟，更好地识别人才、利用人才、评价人才。另一方面，（3）我们也不能忽视民间的高端人才，要打破年龄和地域的限制，将离退休老干部、老专家、老学者也纳入引才范围，巧用“银发”智库人才，充分利用银发老者的智慧和经验。打造高端智库，要重视智库质量，更要重视智库的实用性。

【论述段 2 的优点：★观点句：范文的观点句是紧扣“智库建设”这一文章主题提出的。形式上，它在段首处直接写出，位置突出，容易发现。内容上，关键词突出，内容要点明确，可以明显看出它是从“打造高端智库”入手，指出了“如何建设智库”。★论述内容：（1）先从整体介绍了“打造高端智库要汇聚各路人才”；（2）接着介绍了“充分挖掘专业人才”；（3）最后介绍了“充分引进民间优秀人才”。注意：以上几个方面的内容都是紧扣“打造高端智库，推动决策专业化、科学化”这个观点句进行分析论述的，论述的针对性强，内容层次丰富。最后，在论述方法和论据的选取上做到了讲道理、举例子相结合，做到了丰富多样。**】**

坚守契约精神，打造针对性和实用性的智库。（1）智库的最终目的是解决社会发展中的疑难杂症，重在“实”，一方面要有实际用处，另一方面也要重视落实。智库建设重点不在量，而在质，即能够解决实际问题。（2）这提示我们智库建设应该遵守契约精神，保障合作的常态化和制度化；（3）理论联系实际，使“智者”熟悉本地实情，解决地方发展突出问题。同时，（4）智库建设不能重“面子”轻“里子”，要强化落实。积极落实中央规定，把各个省的智库建设好，管理好，使用好。

【论述段 3 的优点：★观点句：范文的观点句是紧扣“智库建设”这一文章主题提出的。形式上，它在段首处直接写出，位置突出，容易发现。内容上，关键词突出，内容要点明确，可以明显看出它是从“注重智库之‘实’”入手，指出了“如何建设智库”。★论述内容：（1）先从整体介绍了“智库建设要注重‘实’”；（2）接着介绍了“智库建设要遵守契约精神”；（3）再介绍了“智库建设要理论联系实际”；（4）最后介绍了“智库建设要强化落实”。注意：以上几个方面的内容都是紧扣“坚守契约精神，打造针对性和实用性的智库”这个观点句进行分析论述的，论述的针对性强，内容层次丰富。最后，在论述方法和论据的选取上做到了讲道理、举例子、打比方相结合，做到了丰富多样。**】**

【论述段之间的关系：★内容的内在逻辑：范文的论述段之间是依照“提出对策”的逻辑展开的。论述段 1 先写了“打破各种体制障碍”，论述段 2 再写了“打造高端智库”，论述段 3 接着写了“注重智库的‘实’”。★段与段的外在衔接：论述段 1 的段尾处的过渡句“建设智库要广泛发动群众，也要甄选群众智慧，让智库有‘库’又有‘智’”，起到了承接论述段 1、引出了论述段 2 的作用。论述段 2 的段尾处的过渡句“打造高端智库，要重视智库质量，更要重视智库的实用性”，起到了承接论述段 2、引出了论述段 3 的作用。**】**

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”智力是一个国家、一个民族最宝贵的资源，（1）智库发展需要始终关注基层，关注民间，融汇理论、融汇经验，（2）才能凝聚最广泛力量，助力完成改革发展

中艰巨繁重的任务！

【**结尾的优点：**（1）范文的结尾回扣了“智库建设”这一主题。（2）发出了展望，阐述了“智库建设”的深远意义。】

第一步审题

明确文章的主题（即：打算议论的主要话题、对象）和切入的角度（即：文章的主要观点、论点），以及材料选取，写作重点，作答要求等。具体如下：

给定资料7提到“大厦之成，非一木之才也；大海之阔，非一流之归也。”根据你对这句话的理解，结合给定资料，围绕“智库”这一话题【①优先重点阅读给定资料7，并结合材料理解解释这句话，并兼顾其他资料，补充论点信息。②本文主题为“智库”，围绕该主题，可能的写作角度是：“我国智库建设的现状”“智库建设的重要性”以及“如何建设中国智库”】，联系实际，自拟题目，自选角度，写一篇议论文。（40分）

第二步优先阅读重点资料，来寻找文章的主题和角度（核心观点）

（一）阅读题干指定资料7

资料7

段1：近日，常在月亮湖边散步的市民发现，湖水水位始终较为平稳。水位的背后，凝聚的是陈勇的心血。半年前，他经过沿湖路时发现，湖边围堰产生内倾，如遇暴雨，湖水很可能漫过围堰，诱发危险。眼看雨季即将来临，陈勇忧心忡忡，他立即调研了水务局、排灌站等多个部门，走访多名建筑专家和熟悉水文的老人，并向有关部门递交了紧急建议。陈勇提出的调控水位、加固围堰等建议全被采纳。这一纸建言，不仅让月亮湖安全度过雨季，还成功避免了两次突发性持续大雨可能引发的灾害。

〔本段介绍陈勇的故事，作为普通市民，陈勇联合多部门调研，建言献策，最终让月亮湖安全度过雨季，避免持续降雨可能引发的灾害。陈勇即是民间智库的一个缩影，贴合主题，可作为论证素材。〕

段2：三年前，陈勇和另外两位市民一起成为W市首批从市民中选出的参事。他们以布衣身份列席市“两会”，参加电视问政，参与公共决策。布衣参事的加入让许多官员和政府部门感受到了来自民间的力量。W市统计局叶副局长多次与布衣参事合作调研、写建议。他认为，布衣参事都来自于基层，关心的许多话题是其他参事很少着眼的，而这些恰恰是民生关切。W市参事室负责人说，政府部门做大量的公共决策，尤其需要倾听民间声音，让市民参与公共决策，还能把民间优秀人士选了出来。“他们是市民中的热心人，能干人和无私的人，有着强烈的使命感和责任感，他们的执着和能力大大超过我的想象和预期。布衣参事都有本职工作，但他们可以为了一个建议，想尽办法，扎实调研，不求名利。如果我们的城市多一些这样的关心公共话题的市民，对城市的民主推进、文明提升乃至环境改善，将会起到极大的促进作用。”

〔承接上一段，对于陈勇这一类布衣参事的情况展开介绍，像陈勇这样从市民中选出的参事，作为民间智库，扎实调研、建言献策、参与公共决策，对于城市的民主推进、社会治理起到和很大的促进作用，可作为论证素材使用。〕

段3：“大厦之成，非一木之才也；大海之阔，非一流之归也。”中国特色社会主义已进入新时代，党和国家事业越是向前推进，就越需要凝聚起广大人民群众智慧和力量。当前我国拥有13亿多人口，不会没有人才，最迫切的是需要有关部门在集思广益的基础上进行宏观洞察，发挥积极而务实的智能引领，不能让庸者占据智库，让智者望“库”兴叹。否则，智库就可能有“库”而没有智，甚至会沦为既无智慧又无能力的“废品库”。

〔“大厦之成，非一木之材也；大海之阔，非一流之归也”的字面意思可以解释一下，放在文章开头——高楼大厦的建成，不是一块木材所能完成的；大海的广阔无垠，也不是一滴水一条细流所能成就的，引申为要成就伟大的事业，光靠一个人的力量是不够的，要团结众人的力量。围绕本文“智库建设”这一主题，具体指代什么呢？“中国特色社会主义已进入新时代，党和国家事业越是向前推进，就越需要凝聚起广大人民群众智慧和力量”说明：①国家建设、社会治理需要集思广益，需要充分凝聚调动最广大人民群众智慧和力量。“……发挥积极而务实的智慧引领，不能让庸者占据智库，让智者望库兴叹”说明，智库的建设不光在数量上需要集思广益，调动尽可能多的民间力量，同时②也应该注重智库建设的质量，建设高质量的智库。“否则，智库可能有库而没有智，甚至沦为既无智慧又无能力的‘废品库’”这句话提示我们，智库的建设不仅要注重量的积累、质的提升，最终还是③要投入实践当中，想方设法将智库的智慧实际运用于国家建设、社会治理当中。〕

（二）阅读小题未使用的材料

资料 1

段 1：习近平总书记在十九大报告中强调，要加强中国特色新型智库建设。当代智库是汇聚高级人才，研究、分析公共政策，参与其制定过程，并就与政策相关的国内与国际事务向政策制定者提供建议，促使后者做出正确决策的机构。智库研究领域包括所有的公共政策，而不局限于军事，外交等。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出，加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。“智库”首次在中共中央文件中出现。

段 2：2015 年中共中央办公厅、国务院办公厅出台的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》指出：“统筹推进党政部门、社科院、党校行政学院、高校、军队、科研院所和企业，社会智库协调发展，形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系，重点建设一批具有较大影响力和国际知名度的高端智库。”“地方社科院，党校行政学院要着力为地方党委和政府决策服务，有条件的要为中央有关部门提供决策咨询服务。”这为新时期加强地方新型智库建设指明了前进方向，具有里程碑意义。

〔这两段都是中央层面出台政策，强调智库建设的重要性和必要性，所以可以合并阅读。仔细分析内容，发现“当代智库是汇聚高级人才，研究、分析公共政策，参与其制定过程，并就与政策相关的国内与国际事务向政策制定者提供建议，促使后者做出正确决策的机构”“统筹推进党政部门、社科院、党校行政学院、高校、军队、科研院所和企业，社会智库协调发展，形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系，重点建设一批具有较大影响力和国际知名度的高端智库”说明这两段主要强调建设高质量的智库，引进高端人才，充分挖掘高校和科研院所的力量。与资料 7 出的观点②可以整理合并。〕

〔注意梳理观点之间的逻辑联系：我们发现资料所给的信息点之间有着层层递进的逻辑，首先强调智库建设量要大，广开门路，集思广益，侧重于普通大众的民主决策，主要依靠经验对于公共事务进行讨论决策；其次强调的是高端智库建设，注重智库建设的质量，强调的是精英阶层的科学决策，主要依靠公式、推演对于前沿、艰深的问题进行讨论决策。两种决策都很重要，前者胜在考虑问题的全面性，后者则侧重考虑问题的深刻性。〕

段 3：智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。高水平智库是一个国家、一个区域软实力的集中体现和重要标志。近年来，我国智库发展很快，在出思想、出成果、出人才方面都取得了很大成绩，为推动改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。

〔本段主要介绍智库建设的意义和我国智库建设取得的成就，再次突出强调智库建设的重要性，有总结升华之意，可放在文章结尾。〕

（三）浏览其他资料，进一步丰富文章的论点

1.第一题涉及资料 2、3，通过第一题题干可知资料 2、3 的主题是“民间智库的问题”。结合材料 7、1 分析得出的观点，不难发现民间智库对应的是智库的数量壮大，对应的是民主决策，可作为论点①的论据补充。

2.第二题涉及资料 4、5，通过第二题题干可知资料 4、5 的主题是“高校智库发展情况”，主要强调高端智库建设的重要性，侧重智库建设的质量，可作为论点②的论据补充。

3.第三题涉及资料 6，通过第三题题干可知资料 6 的主题是“柔性引才”，在作答本题时可以发现，所谓“柔性引才”，既要求在数量上降低门槛，打破体制身份、年龄职业、区域空间等障碍，最大数量的引进人才；同时也强调引进乡贤、老专家、老学者干部等高质量的人才。再者，柔性引才一直强调“要以结果为导向”，“注重结合乡情省情发挥自己的智慧”，这提示我们智库建设最终是要用于实践当中，用来指导实践。可作为此前阅读重点资料时得出的三个论点的论据素材。

第三步根据第一步的审题、第二步的阅读，确立文章框架

标题：智库建设群策群力

开头：

1.点题：由审题得出

2.解题：由①得出划线句子的含义与智库建设需要群策群力的原因；由小题 1 得出当前我国智库建设存在的若干问题。

分论点：

- 1.由①得出：坚持群众路线，提高民主决策能力。【根据资料 7，可以考虑从（1）打破体制身份的障碍，（2）打破空间地域的限制，（3）打破智库性质限制等方面来论证这一论点。】
- 2.由②得出：打造高端智库，推动决策专业化、科学化。【根据资料 7，可以考虑从（1）充分挖掘专业人才，（2）充分引进民间优秀人才等方面来论证这一论点。】
- 3.由③得出：打造针对性和实用性的智库。【根据资料 7，可以考虑从（1）智库建设要遵守契约精神，（2）智库建设要理论联系实际，（3）智库建设要强化落实等方面来论证这一论点】

✎ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

✎ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺