

四川省 2006 年 12 月省级机关和垂直系统、部分市州

公开录用公务员考试《申论》试卷

满分：100 分 时限：150 分钟

一、注意事项

1、申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、文字表达能力的测试。

2、请首先在题本和答题卡上填写（涂）好自己的姓名和准考证号，准考证号一律从左到右填写，答题卡上的准考证号横排空白方格用蓝、黑色墨水笔填写，竖排用 2B 铅笔填涂相对应的数字。

3、作答参考时限：150 分钟。其中阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。

4、仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答在答题卡上。

二、阅读资料

1、据国家统计局调查，2004 年全国进城务工和在乡镇企业就业的农民工总数超过 2 亿，其中进城务工人员 1.2 亿左右，广泛分布在国民经济的各个行业。随着我国工业化、城镇化进程的加快，越来越多的农村富余劳动力转移到城市和乡镇企业就业，并成为城市中外来流动人口的主要来源。

2、国务院研究室的调研报告显示，农民工在我国第二产业从业人员中占 58%，在第三产业从业人员中占 52%，已成为支撑我国工业化发展的重要力量。2004 年，农民工的月平均收入为 780 元，月平均生活消费支出 290 元，平均全年节余 3000 元左右。农民工群体每年带回家的数以千计的现金，成为购买农业生产资料和改善生活条件的重要来源。外出务农也使农民增长了非农产业生产经营的本领，转变了生活方式和思想观念。据专家估计，目前每 100 个外来务工农民就有 4 个走上回乡创业道路。据世界银行的估计，在 1998 年～1995 年 7 年间我国 GDP 增长的 9.4 个百分点中，农民剩余劳动力转移到生产率较高的工业、服务业，贡献了其中 1 个百分点；农民剩余劳动力转移到生产率较高的非国有部门，贡献了 0.5 个百分点。

3、近年来，农民工犯罪问题一直呈现居高不下的局面。统计显示，2002 年至 2005 年，某法院刑庭判决有罪案犯 1189 人，其中农民工犯罪为 243 人，农民工犯罪人数占犯罪总数的 20.4%。农民工犯罪主要有以下特点：一是中青年居多。上述某法院所判的 243 名农民工犯罪人员中，平均年龄为 29 岁，

其中 30 岁以下的 204 人，占总人数的 83.95%；二是文化水平普遍偏低。上述 243 人中，文盲 14 人，小学文化 75 人，初中文化 154 人；三是法律意识不强；四是就业情况不稳定的比例高。上述 243 人中，没有工作的为 189 人；五是犯罪类型以侵财性案件为主。

4、一些用人单位不按国家有关劳动合同的规定要求与农民工建立劳动关系，要么不签合同，要么采取口头约定或者签订“生死合同”等形式来规避法律责任，减轻自己义务。据劳动和社会保障部 2004 年在全国 40 个城市专项调查显示：农民工劳动合同的签订率仅占 12.5%；因劳动合同问题引发的上访占全部上访比例的 18%。

四川金堂县竹篙镇农民彭勇，2002 年在都江堰市一个建筑工地打工时被工地上的钻机砸伤，造成左腿瘫痪，丧失劳动能力。但是，由于彭勇没有和建筑单位签订劳动合同，单位拒绝支付任何费用。现在一家 5 口人仅靠他 86 岁的老父亲每月 400 元的退休费苦苦支撑。

5、由于户籍限制，外来工子女进入公立学校需要交纳数千元的借读费，这远远超出他们的承受能力。大多数民工子弟只能进入收费较低的打工子弟学校就读。经费的不足导致此类学校师资水平普遍较低，教育条件非常简陋。2006 年 8 月，北京市海淀区教委一纸通知取缔了该区的 30 多所打工子弟学校，原因多是“未办理办学许可证，条件不合格，违法办学”，1 万 5 千多名农民工子弟需要寻找新学校上学，他们中的多数将面临辍学。

在南昌打工的罗贤洪向记者讲述儿子入学问题时感慨良多，他告诉记者，在城里读书真难，儿子一进校就得交齐 6 年的借读费，面对头痛的借读费问题，他曾与亲朋好友商量了很久，到底是在城里读书还是回农村？最终，为了孩子能够在城里受到好的教育，自己还是咬咬牙，把六年借读费交齐，将儿子送进了城里的学校。

6、大量外来人口的到来，给流入地增加了就业、居住、劳动保障、医疗卫生、义务教育等一系列问题，同时由于外来人口数量多，文化素质低，流动性强，难以融入流入地等特点给外来人口的管理带来了较大的难度。所以各地普遍存在外来工管理难的问题。由于城乡二元制的存在，管理部门并没有给予外来农民工相同的国民待遇，而是在许多地方歧视他们，使他们有文化排斥感，难以融入流入地。政府管理的不重视、不到位，使得农民工合法权益保障机制和相应救济手段还不完善，恶化了农民工生存环境，从而诱发各种问题，这样又增加了管理的难度。

7、2005 年 12 月 13 日 9 时 30 分许，北京同仁医院急诊走廊，来京找工

作的 37 岁齐齐哈尔人王建民无钱治病，在呼救中死去。王建民是在北京火车站腹痛呕血的，120 救护车曾两次把他从火车站送到该院。第一次入院时他的朋友替他垫钱打了一针止痛针，花了一元八角。这是他受到的唯一治疗。同仁医院急诊主任称之前为王检查“没有生命危险”，因此“医院不便给患者垫钱”。据目击者称，王建民前晚在同仁医院急诊一楼男厕所门口死去，这里离最近的抢救室不到 10 米。

8、2006 年 3 月 27 日，新华社授权发布的《国务院关于解决农民工问题的若干意见》指出，农民工问题事关我国经济和社会发展全局，维护农民工权益是需要解决的突出问题，解决农民工问题是建设中国特色社会主义的战略任务。该意见强调，要在全社会形成关心农民工的良好氛围。社会各方面都要树立理解、尊重、保护农民工的意识，开展多种形式关心帮助农民工的公益活动。提出涉及农民工工资、就业、技能培训、劳动保护、社会保障、公共管理和服务、户籍管理制度改革、土地承包权益等各方面的政策措施。针对侵犯农民工合法权益问题突出的情况，公安部门与有关部门组织开展了清理整顿劳动力市场秩序专项行动，共追发、补发拖欠农民工工资 3800 余万元，退赔求职者求职费用 1363 万余元。北京、江苏等 11 省、直辖市公安机关建立了流动人口管理协调会晤机制，积极开展警务合作。

9、2004 年 6 月，诸暨市警方提出“外地警察协管外来人口”的思路，并与贵州、江西两地警方协商。同年 10 月，贵州两名民警来到店口，11 月江西永丰将警务合作扩展为政务合作，不仅派出一名警察，而且还派了两位负责劳动就业和计划生育的干部到店口来参与配套管理。自从“老乡民警”、“老乡干部”来了以后，诸暨市没有发生过一起大的外来人员群体性的闹事事件，以至于该模式在浙江其他地区渐有流行之势。不难发现，因为老乡与老乡语言相通，风俗相同，这就为“老乡管老乡”提供了先天性的地域资源；而同在异乡，老乡是“自己人”，自己人就会帮自己人说话，这就为“老乡管老乡”奠定了心理优势。2005 年 12 月底，中央政治局委员、公安部长周永康在浙江省诸暨市聘请“老乡干部”管理外来人口的有关材料上做出批示，要求提出工作意见，之后又连续批示要求总结提炼有关经验，经过试点后推广。……

13、2003 年 7 月 22 日起，沈阳市取消对外来人口办理《暂住证》，改为免费申报暂住登记制度，在全国率先推出对外来人口“市民化管理，亲情化服务和人性化执法”的零收费管理模式。同时郑重承诺，外来人员申报暂住登记后将与沈阳市民享受同样的人身权力；公安人员要改变过去那种针对外来人口的“扰民式”的清查和盘查；不得随意违法采取任何强制措施，限制

外来人员的人身自由。中国人民大学法学院行政法教授杨顺表示，取消暂住证，最本质的意义在于它对于法律上权利主体的明确化，“它实现了平等地对待每个国民，而破除了区域的限制，真正体现了国民价值、利益的平等化。”沈阳取消暂住证后，有不少人担心会有大批外来人口涌向城市，可能增加城市压力。暂住证取消后，外来人口如何管理也是关键所在。

三、申论要求

1、概括阅读资料的主要内容，要求：全面、准确，条理清楚；限 200 字内。（20 分）

2、假设你是某市政府政策调研室工作人员，通过对本市外来人口各项状况的了解，拟进行一次本市外来人口管理模式的调研，请撰写一份调研提纲。

要求：符合调研提纲的相关要求，条理清晰，具有针对性和可行性，限 500 字内。（30 分）

3、结合阅读资料，从维护外来人口权益的角度，就“如何解决外来人口面临的诸多困难、改善其就业生活环境”提出对策建议，并进行论证。

要求：即可以提出多种对策并逐项论证，也可以提出一种对策深入论证。观点明确，论证充分，条理清晰，语言通畅，标题自拟，具有针对性、可行性，限 1000 字内。（满分 50 分）

四川省 2006 年 12 月省级机关和垂直系统、部分市州 公开录用公务员考试《申论》试卷参考答案

1、我国大量的农民工为改善农村生活条件、发展农村经济、促进国民经济迅速发展做出了巨大贡献，但面临的问题也日益严重：犯罪问题、劳动合同问题、工资拖欠问题、社会保障问题、农民工子女入学问题、政府对农民工的管理问题等等。这些问题的原因主要是我国二元制社会制度的存在、政府管理不到位和农民工自身的问题。国家已将解决农民工问题立为重点，各级政府也在积极寻求解决农民工问题的出路，如“老乡民警”、取消暂住证等。

2、我市外来人口管理模式调研提纲

一、我市外来人口的基本情况

1. 外来人口的性别、年龄、流出地、数量
2. 外来人口文化水平状况
3. 外来人口的行业和工种分布状况
4. 外来人口在本市的收入和生活状况

二、我市外来人口管理模式的基本内容

1. 工资政策：最低工资制度；拖欠、克扣工资情况。
2. 劳动管理政策：劳动合同制度；劳动安全和卫生规定；外来人口权益受到侵害时的救济途径；女工和未成年工权益保护情况。
3. 就业服务政策：居民和外来人口平等就业的规定；外来人口就业服务的政策；外来人口职业技能培训政策。
4. 社会保障政策：工伤保险；大病医疗保障；养老保险。
5. 公共服务政策：外来务工人员子女平等接受义务教育的规定；疾病预防控制和适龄儿童免疫的政策；农民工计划生育管理和服务政策；农民工住房保障政策。

三、我市外来人口管理模式的经验

1. 工资待遇方面
2. 劳动管理方面
3. 就业服务方面
4. 社会保障方面

5. 公共服务方面

四、我市外来人口管理模式存在的问题

1. 工资待遇方面

2. 劳动管理方面

3. 就业服务方面

4. 社会保障方面

5. 公共服务方面

五、我市外来人口管理模式存在问题的原因

1. 政府方面

2. 用工单位方面

3. 外来人口方面

4. 其他方面

3、参考范文

切实维护外来人口权益，大力构建和谐社会

农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军，为城市繁荣、农村发展和国家现代化建设做出了重大贡献。但当前农民工面临着十分突出的问题：工资偏低，被拖欠现象严重；劳动时间长，安全条件差；缺乏社会保障，职业病和工伤事故多；培训就业、子女上学、生活居住等方面也存在诸多困难。这些问题引发了不少社会矛盾和纠纷。解决好农民工问题，既是关系改革发展稳定全局的迫切任务，也是建设中国特色社会主义的战略任务。当前，必须动员方方面面的力量，采取有效措施，尽快解决外来人口面临的诸多困难，改善其就业生活环境，切实维护外来人口权益，为构建和谐社会奠定基础。

首先，要建立农民工工资支付保障制度。严格规范用人单位工资支付行为，确保农民工工资按时足额发放给本人，做到工资发放月清月结或按劳动合同约定执行。建立工资支付监控制度和工资保证金制度，从根本上解决拖欠、克扣农民工工资问题。劳动保障部门要重点监控农民工集中的用人单位工资发放情况。对发生过拖欠工资的用人单位，强制在开户银行按期预存工资保证金，实行专户管理。

其次，依法保障农民工职业安全卫生权益。各地要严格执行国家职业安全和劳动保护规程及标准。企业必须按规定配备安全生产和职业病防护设施。

强化用人单位职业安全卫生的主体责任，要向新招用的农民工告知劳动安全、职业危害事项，发放符合要求的劳动防护用品，对从事可能产生职业危害作业的人员定期进行健康检查。

再次，高度重视农民工社会保障工作。根据农民工最紧迫的社会保障需求，坚持分类指导、稳步推进，优先解决工伤保险和大病医疗保障问题，逐步解决养老保障问题。农民工的社会保障，要适应流动性大的特点，保险关系和待遇能够转移接续，使农民工在流动就业中的社会保障权益不受损害。

最后，切实为农民工提供相关公共服务。要在编制城市发展规划、制定公共政策、建设公用设施等方面，统筹考虑长期在城市就业、生活和居住的农民工对公共服务的需要，提高城市综合承载能力。要增加公共财政支出，逐步健全覆盖农民工的城市公共服务体系。尤其是要重点保障农民工子女平等接受义务教育，加强农民工职业技能培训。

“东方风来满眼春。”切实保护好广大农民工的权益，不仅农民工高兴，而且广大农民也高兴，全国人民都高兴。我们坚信，只要各地区、各部门真正把保护农民工权益的各项方针政策落到实处，就一定能够进一步激发广大农民工的积极性和创造性，有力推动全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的进程。