

2005 年天津市公务员考试《申论》真题

一、注意事项

1. 申论考试，与传统的作文考试不同，是对应考者分析驾驭材料能力和对文字表达能力并重的考试。
2. 套考时限，阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的背景材料，按题目要求依次作答。
4. 请用黑色签字笔或钢笔在答题卡上的指定位置作答，作答在其他位置的一律无效。

二、给定资料

(一)

1. 国家环保总局公布 30 个违法开工项目，分布在内蒙、甘肃等 13 个省，其中有 26 个电力项目。
2. 据国家电网调查数据，2004 年 1 月以来，有 21 个省市电力严重供应不足，24 个开始拉闸限电，电力紧缺已经不是局部的事情，而是全国范围的问题，严峻、严峻、严峻成为用电形势最常见的语言。
3. 2004 年，我国电力增长速度达到了 15%，当年新增 4930 万千瓦发电量，使我国总装机达到 4.4 亿千瓦以上。虽然我国的发电装机能力相当于英、法、德三国的总和，超过了日本 2.8 亿千瓦的装机总量，而创造的国内生产总值却远远落在后面，其原因就在于结构不合理，高耗能产业太多。2000 年至 2002 年间，中国的发电装机分别比用电增长低四点五、二点七和六点三个百分点。电力基建投资连续几年滞后于全国基建投资，直接导致电力供应总量不足，供需缺口加大。
4. 因“电荒”而“电慌”。今年 3 月两会期间，“电荒”问题成为各方瞩目的焦点。有的代表反映：“缺电让宁波税收损失 40 亿元，国民生产总值损失 200 亿”；有的代表“一声叹息”：“我们那里有的企业‘停三开四’，甚至连菜场里都点蜡烛卖菜”；而有的代表大叹“苦经”：“一停电，出口订单就完不成，完不成就要赔偿”。
5. 中央经济工作会议 12 月 3 日至 5 日在北京举行，“协调经济”成为今年最热门的话题。会议提出了 2005 年经济工作的主要任务，其中之一是：大力推进结构调整，促进经济增长方式转变，节约能源，资源是优化结构的重要目标，必须坚决扭转高消耗，高污染，低产出的状况，全面转变经济增长方式，要坚持开发与节约并举，把节约放在首位，大力发展战略性新兴产业，逐步构建节约型的产业结构和消费结构，走出一条具有中国特色的节约型发展道路。

(二)

6. 针对国内出现大面积电荒的情况，国家发改委副主任张国宝指出，总体上说，缺电是季节性、高峰时段的。他认为导致缺电的主要原因是钢铁和电解铝这样高耗能项目建的太多了，致使用电亏空。
7. 国家发改委能源中心主任周大地说，缺电原因除了“垄断行业、决策失误、电力设施不足、煤电价升高等短期原因外，电力与经济结构和消费结构有关系。”

一些专家把矛头指向了电力体制，开始讨论电力是不是垄断行业，“电荒”是不是垄断惹的祸。中国电力企业联合会秘书长王永干说，电力是可以造成商品短缺的垄断行业，关系国计民生，电网具有自然垄断性，这一点世界公认。著名经济学家张曙光则认为，不能笼统地说电力是不是垄断。就像铁轨、桥梁一样，电网不可能在同一个地方铺两条。那么，惟一性的电网就是垄断的。

但这个网上的服务不是垄断的，它可以放到市场上完全竞争。就像德国，电力交易所跟股票交易市场一样，电也像股票一样在其中买卖。半个小时前的电、5分钟前的电都不同价格交易，大电商与大用户坐在一起讨价还价。电力改革专家、首都经济贸易大学刘纪鹏教授则认为，电力“发输配售”四大环节中，除输电具有天然垄断性外；其余三环节都不具有自然垄断性。国家电力公司是一个构造实现公平竞争的市场平台，电网就好比一条高速公路，各运输公司通过这条路来运送旅客和货物，并支付一定的道路使用费。而当前的问题是，国家电力公司有自己的自留地，在高速公路上，自己的车不交费，堵塞时，自己的车优先通过。这样，竞争就不公平了。

8. 中国能源网 CEO 韩晓平从长远原因分析说，资源不足、体制缺失、观念落伍是导致电力紧缺的主要原因，其中资源的不足，是关键因素。

9. 韩晓平为大家算了一笔帐，“北京电网 2003 年用电最高负荷 833 万千瓦，根据电力部门的调查，电力负荷中有 300 多万千瓦是空调负荷，而这个最高负荷仅维持了很短暂的时间。2003 年的电力紧张在全国大多数地区与天气变化密切相关，天气一热或一冷，就会立即反映在电力需求上，说明空调负荷已经成为电能系统的一大负担。”

10. 今年，20 多个省、市、自治区已经出台或即将出台居民实施峰谷分时电价政策。国家发改委表示，经过审批之后，居民分时电价政策将在全国大范围实施。国家发改委副主任张国宝说，现在实施峰谷分时电价，主要是适当提高在高峰时段的电价，降低低峰时段用电价，从价格这个杠杆讲，实际上起到一个引导大家在低峰用电，避开高峰用电这样一个作用。国家电力监管委员会副主席宋密则指出，各地政府也可以根据《加强电力需求管理工作的指导意见》自己来安排一个细案，通过这一年的时间统一总结以后，要把它作为长期的一个实施的办法。

11. 为了支援上海等东部城市用电，在贵州等地建两处电厂，本来这些地区就是酸雨的多发地区，如果不加大对这些地区脱酸的资金补偿，那么西部就尝受到不公平的经济代价。

国家环境保护总局副局长潘岳在初夏接受记者采访时就发出警告，夏季用电高峰来临，中国需要警惕火力发电可能造成的酸雨污染；同济大学环境科学与工程学院教授季学李在接受记者采访时表示，二氧化硫造成的酸雨对我国的环境影响已成为突出问题。这不完全是个技术问题，更多的是社会问题、市场问题，并与人文因素有关。《人民日报》等媒体发出了“经济增长迅速治污能力滞后，我国酸雨污染形势严峻”的呼吁，另有媒体提出了“电力二氧化硫治理为何进展缓慢”的问题。国内专业从事项目工程的上海石川岛脱硫工程有限公司一位发言人则称，目前国内脱硫工程技术已不成问题，部分企业在新上火力发电厂不愿上脱硫环保设施主要原因还是经济问题。

据悉，“十五”期间，各地按照国家环保总局颁发的《“两控区”酸雨和二氧化硫污染防治“十五”计划》要求，调整能源结构，降低城市燃料含硫量；建成一批二氧化硫污染综合治理项目，二氧化硫污染控制工作取得一定进展。但是，由于近两年来全国部分省市的缺电，大量火力电厂匆忙上马及其他因素，2003 年全国煤炭消费量徒增到 15.8 亿吨，比上一年增加 2.1 亿吨，由于这些新上项目大都未采取配套脱硫设施，导致“两控区”和全国二氧化硫排放量分别上升到 1330 万吨和 2220 万吨，比上一年分别增长了 15.76% 和 15.2%，这样导致局部酸雨情况恶化。部分城市酸雨频率超过 90%，据此，被认为环保总局的原定计划难以实现。

去年以来，随着各地缺电的呼声越来越高和由缺电造成的对发展地方经济的影响越来越大，又有一批火力电厂正在加紧上马，而因为新建脱硫设施可能要新增投资相当于上电厂投资 15%—17% 的费用，而电价又不能随便涨的原因，许多企业选择了拒绝脱硫设施的做法，这样将导致环境污染愈演愈烈。

12. 学者陈清泰在“节约能源高峰论坛”发表言论说：能源是国家的具有战略性的公共产品，应该把节约能源提高到国策的高度。

13. 近些年各地开发区蜂拥而上，大多都是一些高能耗、高污染的工业项目。许多地区以大

力发展高耗能工业作为振兴本地经济的重要措施。据新华社报道，近年来西部一些省份大办“高耗能工业园区”，计划把本地区建成“世界级”的高耗能产品基地。结果使原来不缺能源的地区也严重缺电、缺煤。中国对世界能源的巨大需求已经引起了能源价格猛涨。据中国人民银行的统计，2004年国际市场煤炭价格较上年同期上升41.7%，原油价格上涨30.2%。中国工程院院长徐匡迪院士指出，如果中国走传统工业化的老路，其能源消耗将是中国和世界难以承受的。

14. 由于市场的需求的因素，电力开始扩张，近几年供电量直线上升。2004年1—7月，北京地区总供电量为282.28亿千瓦时，同比增长14.27%。北京地区全社会用电量累计258.19亿千瓦时，同比增长14.27%，其中工业用电量累计增长8.51%，工业用电占全社会用电量的比重继续保持下降的趋势，达到38.99%，同比下降2个百分点；居民生活用电占全社会用电量的比重则稳步上升，达到17.32%，同比上升1个百分点。

据了解，北京电力公司所处的华北电网2004年最大负荷达到6315万千瓦，京津唐电网最大负荷2204万千瓦，较2003年增长12.39%，在电网负荷高速增长的同时，电网新增发电容量却十分有限，电力供需矛盾日益突出。北京地区电网作为京津唐电网的重要组成部分，其用电负荷量约为京津唐电网负荷总量的50%，2003年北京地区的最大用电负荷为833万千瓦，2004年最大用电负荷已增至94.3万千瓦。

数据显示，北京地区的用电负荷从1998年的495万千瓦，到2003年的833万千瓦，年均增长率为10.97%，居民用电量也增长较快，由1998年的29亿千瓦时提高到2003年的70亿千瓦时，年均增长率为19%。预计2004年至2010年，北京地区电力负荷将继续保持高速增长。

(三)

15. 国务院开始对高能耗的项目进行清理，列入国务院清理整顿范围，不符合国家政策规定的高能耗的项目包括：钢铁、电解铝、水泥、电石、铁合金、焦炭、平板玻璃、13.5万千瓦及以下火电机组等项目。

16. 在全国节能周上，国家出台了《公众节能行为指南》，规范人们节能的行为，提高节能意识。前不久，国家出台的《节能中长期专项规划》提出了要搞好十大节能工程，并强调要突出抓好石油、电力等重点耗能行业和企业的节能。据统计，空调每调高一度就会降低5%的用电负荷。上海去年搞了一个调查，如果全市空调都设置在26℃，就能节省出30万千瓦时的用电负荷，这大约相当于上海一个郊区县用电负荷的总和。换言之，上海全市空调都调到25℃，这个郊区县就要全部拉闸停电。北京国际饭店算了一笔账，如果空调温度调高一度，整个饭店一个夏天就能省下电费17万元。由此可见，“空调温度调高一度”不可小视。

17. 《公众节能行为指南》，大力倡导政府公务员、企事业单位职员“绿色办公”，采购节能空调产品。府在节能方面应该做出表率，对水电用量进行限制，政府做表率，即可以规范政府采购行为，又可以引导社会进行节能运动。

18. 一个绿色环保组织，参观了奥运村的太阳能示范楼工程，该工程可以利用太阳能供应奥运村水电，冬天可以取暖，夏天可以全天供应太阳能热水，大大节约了能源。

19. 一手抓扩大供应，一手抓降耗节能，两手抓，并以此为契机，按照科学发展观的要求，在全社会唤起节能节电意识，政府要有长远眼光，改变政绩观，为官一任，造福一方，为官一任，造福子孙。

三、申论要求

1. 请你根据背景材料，用不超过200字的篇幅，概括一下所反映的主要问题。（15分）
2. 假设上述问题在你所在省存在，请你以省电力主管部门的名义，给省政府提出对策建议，不超过600字。（35分）
3. 以科学发展观为指导，就电力工业的科学发展，自拟题目，写一篇评论性的文章。1200

左右。(50分)

2005 年天津市公务员考试《申论》真题参考答案

1. 请你根据背景材料，用不超过 200 字的篇幅，概括一下所反映的主要问题。（15 分）

能源紧张已成为我国最严重的社会问题之一，其中电力紧缺最为严重。电力紧缺不仅直接阻碍了我国经济的发展，还波及到环保等社会生活的其他方面。造成电力紧缺的原因有：资源不足，高能耗项目增多，政府决策失误，节能意识淡薄，电力体制不健全，经济结构不合理等。国家已采取了一系列措施，如峰谷分时电价，清理高能耗项目，发布《公众节能行为指南》，倡导全社会共同节能等。供应与节能两手抓是解决能源紧缺的关键。

2. 假设上述问题在你所在省存在，请你以省电力主管部门的名义，给省政府提出对策建议，不超过 600 字。（35 分）

解决电力紧缺问题需要社会各界的配合和参与，只有各方面共同努力才可能缓解电力危机：

第一，紧急对策确保生活用电。重点保证城市机场、地铁、医院和其他重要设施备用应急和保安电源；对高耗能、低产出企业用电严格实行错峰、避峰、限电；对不符合产业政策与规划布局、高污染企业限制或停止供电；对不适宜高温条件下作业企业在夏季高峰期间安排停工休假和设备检修。

第二，加大节能宣传力度，提高全社会节能意识。要多层次、多渠道、多角度地宣传电力紧缺的严峻形势，让社会公众知晓我省电力供需形势、有序用电方案、供电应急服务措施、错峰避峰及节电节能的各项政策和技术手段，引导群众科学、有序、节约用电。

第三；大力推广实施 DSM 措施。要引导企业采用高效节能、蓄能、错峰用电的技术和设备；对高耗能行业开展最大需量控制技术试点，削减高峰负荷；开展中央空调压缩机周期性暂停用电试点等。要重点推广资源节约和综合利用技术，如：绿色照明技术(产品)，太阳能发电技术等。要重点开发高耗能工业生产过程集成优化节能技术和新工艺。

第四，加快建设和完善电力市场体制和机制。要进一步打破行政垄断，落实“非禁即入”原则，拆除市场准入障碍，降低市场准入成本，激活民间资本；积极引导和鼓励非国有或非公有资本参与热电、小水电等建设，尽快形成供给能力，弥补大电网之不足，满足日益增长的有效需求。

第五，积极开发新型能源。根据我省的自然条件，重点发展太阳能发电技术，积极组织垃圾发电技术攻关和建设，有条件地开发地热资源。

3. 以科学发展观为指导，就电力工业的科学发展，自拟题目，写一篇评论性的文章。1200 左右。（50 分）

参考例文

构建和谐电力工业重在科学发展

2004 年 1 月以来，有 21 个省市电力严重供应不足，24 个省开始拉闸限电，有专家指出电力紧缺已经不是局部的事情，而是全国范围“硬缺电”问题。能源是一切发展的基础，电力紧缺不仅阻碍了我国经济的发展，而且已经开始影响我国社会生活的其他方面，生活质量下降、生存环境遭到严重破坏。

构建和谐电力，以科学的发展观为基础，一手抓扩大供应，一手抓降耗节能，从供应与节能两方面入手，才可能根本解决能源紧缺问题。

构建和谐电力，前提是加快电力供应发展，提高人均用电水平。构建和谐电力，电力工作的特点是输、发、配电一同完成，电源、电网、用户是一个整体，在经营管理上可以分开，在生产运营中必须配合服从调动，增强安全运行，保证用电，在建设中电源、电网必须统筹安排、协调

建设，才能充分发挥作用，获得较好的经济效益。厂网分开后，电源、电网分作不同的公司，加强电力规划，更是十分重要，任务十分艰巨繁重。加强电力规划工作，体制和机制充分调动各单位的积极性，搞好电力规划，并根据出现的新情况、新问题及时进行滚动研究，定期修改电力调整规划，指导电力工作。目前来说电力共华工作存在很多的问题，需要研究改进。构建和谐工业，不断提高人均用电水平，十五是我国电力发展最好时间。人均用电水平比较低。只有 1920 千瓦时。低于世界人均水平，世界人均水平 2004 年是 2000 千瓦时，还有一定的差距。比发达国家比差距更大，因此必须在科学发展观的指导下，加快发展电力。

构建和谐电力，关键在于减少能源消耗，保护含量。电力工业发展，必须建立在具有矿石能源消耗，保持能源基础上，减少环境污染可持续发展的道路。发电总量增加了，污染物的排放量不能增加，还要减少，使环境有所改善。新火电 30 万千瓦以上的能耗低的机组，装各项除尘装置等。发电核电站，并对现有污染大的电厂进行改善，达到世界先进水平，污染排放低于现在水平。水电开发要做好规划，在保护生态环境的前提下，实现有序开发，为减少煤炭消耗，减少温室气体排放，要加快发展核电和天然气发电。

构建和谐电力，本质在于深化电力体制改革，转变增长方式。“十一五”期间我国电力体制改革取得重大进展，实现厂网分开，建立监管体系，发电竞争态势已经形成，促进了电力工业的发展及发电造价的降低。要根据国务院关于“十一五”深化电力体制改革措施的实施要求，进一步做好电力改革工作，完善厂网分开及电价机制，优化电力结构，加强电网建设，加快电力市场建设，实现有利于节能环保，处理好改革、发展、稳定、安全的关系，处理好电源、电网的关系，坚持以改革促发展，坚持市场化的改革方向。整体规划分布实施，转变增长方式。电力工业的发展，要以提高经济改变经营管理，降低早，降低发电供电成本，降低电价，提高服务质量，向社会居民提供质优价廉的电力构建和谐社会电力基础。要进一步扩大开放，除技术引进、技术、设备、资金、管理方法外，合理利用国内、国外两种能源资源。我国人均能源资源不到世界人均水平的一半，现在我国的电力规模已经比较大，完全立足于能源资源、完全立足于国内以很难适应发展的需要。因此，要进一步加大利用国外能源由于发展的力度，增加进口能源，建设一批利用国外天然气、煤炭的电厂，加速电力工业的发展，增强构建和谐社会的电力基础。

建设社会主义和谐社会，是我国一项长期的重大战略任务，也是发展电力工业必须遵循的重要方针。现代社会经济、文化、生活的进步发展，都需要增加一点，必须用科学发展观指导电力科学发展规模，促进电力规模更快更好的发展，提高服务指向，构建和谐社会的电力基础。