

2006 年天津市公务员考试《申论》真题

一、注意事项

1. 申论考试，是对分析驾驭材料能力、解决问题能力、言语表达能力的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料，然后按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。

二、给定资料

1. 2006 年 3 月，国家有关部门统计资料显示，我国水资源人均占有量只有 2300 立方米左右，约世界人均水量的四分之一，随着我国社会和经济的发展，水的缺口越来越大，目前我国农业灌溉每年平均缺水 300 多亿立方米，全国农村还有 3000 多万人饮水困难，全国有 400 多个城市缺水，缺水比较严重的城市有 110 多个，全国城市日缺水量为 1600 万立方米，每年因为缺水影响工业产值 2000 亿元以上，影响城市人口约 4000 万人。我国森林面积居世界第 5 位，森林蓄积量列第 7 位。但我国的森林覆盖率只相当于世界森林覆盖率的 61.3%，全国人均占有森林面积相当于世界人均占有量的 21.3%，人均森林蓄积量只有世界人均蓄积的八分之一。

2. 20 世纪 50 年代以后，中国开始走上工业化道路，目前正处于工业化快速发展阶段。与此同时，人与环境的关系日趋紧张，环境问题日益突出。我国北方地区，包括黄河在内的北方河流不时断流、河湖干涸，地下水位大幅度下降，许多密集的城市严重缺水。生态资源的破坏与浪费严重等，进一步加剧了资源短缺问题，严重影响了我国经济建设的步伐。

3. 研究表明，当国家和地区人均 GDP 处于 500 至 3000 美元的发展阶段时，往往对应着人口、资源、环境等瓶颈约束最为严重的时期，而我国目前正处于这一时期。党中央、国务院高度重视资源节约工作，国务院总理温家宝在中央经济工作会议指出推进能源资源节约，既是缓解能源资源供求矛盾的重大举措，也是从源头上减少污染、改善生态环境的重要途径，务必取得明显成效。

4. 不久前，某市对全市 48 家市、区级政府机构 2004 年的能源消费进行了问卷调查，调查结果显示，48 家政府机关的人均耗能量、人均年用水量和人均年用电量分别是当地居民 4 倍、3 倍和 7 倍。其中，人均年用电量最高值达到 9402 千瓦时，相当于当地居民人均 488 千瓦时的 19 倍，也就是说，一名政府公务员一天的耗电量。够一个普通老百姓 19 天的生活用电。

5. 上班时，空调温度调得很低，但门却大开；下班后办公楼依然灯火长明、空调大开、集体宿舍盥洗室里自来水哗哗流淌，洗衣人却不知所踪；餐馆里满桌的饭菜只动了几筷子就倒进垃圾桶……电、油四处告急的今天，各种浪费行为却仍大量存在于现实生活中。

6. 在我国经济社会发展进入新的历史阶段的时候，中央明确提出建设节约型社会，是关系到我国经济社会发展和中华民族兴衰、具有全局性和战略性的重大措施，2004 年 4 月，国务院办公厅发出《关于开展资源节约活动的通知》，决定 2004 年至 2006 年在全国范围内开展资源节约活动。全面推进能源、原材料、水、土地等资源的节约和综合利用工作，用三年左右的时间使资源节约型社会迈出实质性步伐，党的十六届五中全会首次把建设资源节约型社会确定为国民经济与社会发展中长期规划的一项战略任务。

7. 国务院机关事务管理局一位副局长认为，政府机关能源浪费，除了观念问题外，还有制度问题，比如，没有统一政府机构能源消耗标准，没有建立有效的能源体制报告制度，没有节能考核奖惩制度，也就导致没有自觉的节能动力。另外，整个政府节能工作基础薄弱，没有相应的机构专门人员负责，也没有相应的规划和政策。

8. 目前有利于资源节约型产品推广的大环境还未形成，中国社会科学院数量经济研究所的一位负责人认为，政府要加强资源节约型技术的研究和开发，资源节约型产品有的能盈利，有的并不一定能

盈利，带有公益性，许多处于起步阶段的项目，需要政府采取措施给予扶持，如提供贴息贷款，有了政府担保，银行就有积极性提供贷款，可解决节约型项目常遇到的资金卡脖子问题。

9. 2005 年，中央和国务院有关单位联合发出通知，要求中央和国家机关各部门、各单位要合理设置温度，办公室、会议室等办公区域的夏季空调温度设置不得低于 26 摄氏度，做到无人时不开空调，开空调时不开门窗，提倡每天少开一小时空调，节假日或少数人加班尽量不开中央空调冷气。通知还提出要养成随手关灯习惯，推广使用节能灯具，杜绝长明灯，尽量减少电梯使用等具体要求。通知还要求中央和国家机关各部门、各单位要严格执行公务用车编制和配备标准，采取有效措施切实降低公务用车油耗。

10. 在上海，第三产业和生活能源的终端消耗，约占全社会 1 / 3。其中，汽油和柴油消费占全市总量近 60%，电力消费占全市 32% 左右，生活燃气消费在 359 / 5 以上。如果上海 500 多万户家庭能注意日常节约，就能省出很多能源。如每月每户节约 1 度电，全市一年可节电 6000 万度，折合少用 242 万吨标准煤。只要申城每户人家每月节约 1 度电、1 立方米水，上海就能少建 1 座小型发电厂和水厂。上海市精神文明办等单位向上海五百余万家庭发出倡议，节约每一滴水，珍惜每一度电。并建议广大市民平时生活多采纳节能金点子。

11. 北京某地区，自去年以来，在全国率先探索出了地下水灌区农业自主节水的新路子。他们对农村用水户进行总量和定额全过程双控制，节水效果明显，他们的主要经验是：明晰水权，促进农民用水观念转变；建立协会，实现群众用水自我管理；建立节奖超罚机制，促进农民自觉节水。如今在该区，种什么作物。怎样能：常水，成了农民重点考虑的问题。群众开始由“要我节水”向“我要节水”转变。去年，一个村节灌设施使用率约达 70%，而今年浇返青水时则达到了 100%。全村 1414 亩耕地年可节约用水 5 万吨，折合资金 3 万多元。

12. 去年 1 至 8 月份，连云港港在吞吐量和集装箱运输量均创造历史最高水平的情况下，成功地使全港综合能源单耗控制在计划指标内。现在港口每年依靠科技进步创造和节约费用近 2000 万元，有效提高了资源利用率。随着吞吐量的快速增长，连云港港把装卸生产全过程的能耗管理作为节能工作的重中之重，不断通过创新管理等手段降低能源消耗。为了降低能耗，连云港港建立了能源三级定额管理体系，各港务公司将能源消耗定额指标层层分解到队、班组，实行单车、单机、单船核算。仅此一项，就使得港口年节约能源费用支出近千万元。

13. 如今节约型社会的理念深入人心，但种种奢侈现象不断出现，一商家推出 19.8 万元一桌的“天价年夜饭”；政府部门召开会议竟然选择五星级酒店，一人一个标准间；有的国有企业给予会者发放高档礼品，动辄价值成千上万；寻常百姓不寻常的“人情消费”，在一些偏远农村，人情消费居高不下，远远超出其经济发展水平，许多人节庆之后就是债台高筑。攀比风带来的高价婚嫁礼、压岁钱，以及节日里超出家庭收入水平的铺张浪费，其实都是和节约型社会格格不入的，我国有 13 亿人口，经济和社会生活规模庞大，如果不促进形成可持续的生产方式和消费模式，是没有出路的，而科学消费、理性消费和适度消费，则是我们要旗帜鲜明倡导的。还是那句话：建设节约型社会，政府和百姓都是主角，都要“从我做起”。

14. 某市规划委、市水务局等 10 家政府机构代表向市政府立下“节能军令状”，承诺实现节能 8% 的目标。该市有关领导指出：“节约工作不是一阵风，必须长期做下去的，经济发展同社会发展和我们能源紧张的矛盾不是短期的，是整个社会面临的长期存在的问题，如果不在实际行动当中长期把这些措施推进下去，树立长期节约的观念我们就无法实现可持续发展、无法保障人民的生活、工作能够正常地进行下去，这是一个客观的要求、形势需要。”

15. 胡锦涛总书记曾指出，我国科技界要大力加强能源领域的科技进步和创新，提高我国资源特别是能源和水资源的使用效率，减少资源浪费，寻找和开发替代资源，发展可再生资源，为建立节约型社会提供技术保证。为更好地宣传建设节约型社会的重要意义，2005 年 2 月 27 日，中国工程院组织召开了由工程科技界 33 位院士参加的“建设节约型社会”座谈会。与会院士围绕我国国情和世界工程

科技发展方向，为我国建立节约型社会献计献策。

三、作答要求

1. 全面、有条理，有层次地概括材料的主要内容，字数不超过 200 字。(20 分)

2. 在认真阅读背景材料的基础上，作为新时期的年轻人，就“如何建设节约型社会”提出对策建议。

要求：分析恰当，对策明确，可行；条理清晰。语言流畅。字数在 600 字以内。(30 分)

3. 就所提的对策建议进行论证，既可全面论证，也可以就某一方面重点论证。

要求：观点明确，分析具体，条理清晰，语言流畅，自拟题目，写一篇 1000 字左右的文章。(50 分)

2006 年天津市公务员考试《申论》真题参考答案

1. 随着我国经济和社会的发展，资源短缺问题日益突出，而资源浪费的现象则进一步加剧了资源短缺问题，其主要表现在：政府机构资源浪费严重，社会上各种奢侈现象不断出现等。这些已经引起了党中央和国务院的高度重视，提出了建设节约型社会的要求。我国各地也开始采取各种有效措施解决能源短缺问题，在节约资源方面也取得了有益的经验。

2. 第一，建立健全资源节约的法律规范，全面推进能源、原材料、水、土地等资源的节约和综合利用工作，同时也要加强监督，使各项法律规范彻底执行。

第二，在资源消耗比较大的部门或企业，建立资源浪费问责制度。把节约资源作为每一个人的责任，强化资源节约意识，对于节约资源突出者要给予奖励，对于浪费资源者要给予处罚。

第三，政府应加大节约资源的宣传力度，支持资源节约型产品的推广，在全社会形成良好的氛围，提倡科学消费、合理消费，抵制奢侈行为，把节约资源意识渗透到居民的日常生活中，并把各种节能金点子加以宣传推广。

第四，加大能源领域的科技投入，依靠新科技成果来节约资源。

3. 参考范文

建设节约型社会发展循环经济势在必行

我国属于资源短缺的国家，由于科技水平落后，资源利用率低下造成巨大浪费，加剧了资源紧缺状况。上世纪最后 20 年，中国以能源消费翻一番为支撑，实现了 GDP 翻两番的目标。本世纪前 20 年将是我国工业化和城镇化快速发展的重要时期，可以预见，化学能源、水、土地、矿产等资源的消耗将不断增加，资源紧缺问题将更加突出。

除了资源短缺外，资源浪费在中国尤其严重。从生产环节到生活环节都存在严重的资源浪费现象。政府和百姓节约资源、循环利用的观念都相当淡薄，铺张浪费、奢侈摆阔之风盛行。如住宅建设盲目攀比建筑面积、追求豪华成风。

基于我国资源短缺、能源浪费的现状，大力发展循环经济已成为我国经济建设的重中之重。

发展循环经济，首先要构建循环型工业体系。坚持产业结构调整与工业污染防治相结合，在项目的选择与建设上，要高度重视资源的节约和利用效率的提高，尤其是在支柱产业和传统产业的改造提升上要真正克服盲目性，同时要考虑不同行业产业链条的延伸和“耦合”，实现废弃物的循环利用。形成区域上的资源网络，从而促进全市循环经济的发展。

发展循环经济，就要构建循环型农业体系。发展循环型农业，要结合自然资源和环境状况，以改善农业生态环境为重点，以资源的综合利用和提高经济效益为重点，以资源的综合利用和提高经济效益为中心，以生产无公害农产品为目标，逐步建成农业产业结构合理化、生产过程清洁化、生产产品无害化、经济效益高效化的循环生态型农业体系。

发展循环经济，就要构建循环型城市体系。循环型城市体系建设要以节能、节水、节材、节地和废物循环利用为取向，以工业和农业循环经济发展为推动力，促使全社会各层次主体的价值观念、消费方式及社区建设地、服务业发展模式全方位转向可持续发展轨道，实现城市发展的良性循环和人居环境的持续改善，达到人与人、人与自然的和谐。

发展循环经济，就要构建节约型消费方式。倡导绿色消费，引导合理消费，反对盲目消费、过度消费和奢侈消费。特别是在服务行业、公用设施、公务活动、住房、汽车及日常生活消费中，要大力倡导节约风尚，使节能、节水、节材、节粮、垃圾分类回收、减少使用一次性用品成为全社会的自觉行动，逐步形成与国情相适应的节约型消费方式。要鼓励购买低油耗、低排量的节能环保型汽车和节能省地型住宅。鼓励消费者购买节能、节水产品和再生利用产品。

发展循环经济是建设节约型社会的关键，是功在当代、利在千秋的重大工程，如国家发展和改革委员会主任马凯所说，我们期待着到 2010 年。甚至更近的未来，“资源生产率大幅度提高，废弃物排放量显著削弱，为初步建立资源消耗低、环境污染少、经济效益好的国民经济体系和资源节约型社会奠定基础。”