

2008年天津市公务员考试《申论》真题

满分：100分 时限：150分钟

一、注意事项

1. 本试卷由背景材料与作答要求两部分构成。考试时间为150分钟，其中阅读背景材料参考时限为40分钟，作答参考时限为110分钟。满分100分。
2. 请在答题卡上指定位置作答，在指定位置填写自己的姓名、填涂准考证号。考生应在答题卡指定位置作答，未在指定位置作答的，不得分。
3. 用黑色签字笔或钢笔作答，用铅笔或其他颜色笔作答一律无效，并不得在卷面上作任何标记。
4. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。

二、背景材料

(一)

今年3月，浙江省台州市政府与该市9个县（市、区）签订了食品安全责任状，首次将食品安全责任由地方政府负总责落到了实处。

“1%的不合格产品，到了消费者手里就是100%的不合格产品。所以，企业必须做到每一个细节都要合格，这样才能确保消费者的食用安全。”伊利集团股份有限公司董事长潘刚对记者说。据介绍，为了确保奶制品安全，伊利对牛奶的检测是从奶牛开始的。集团每个月都要对散养的奶户进行一次培训，对奶牛进行一次体检，原奶进厂以后要进行20多项检测，以确保原奶质量。

记者了解到，伊利为了确保产品安全，在日常生产中严把“四关”：一是严把原料入口关；二是严把生产过程质量跟踪检验关，坚持“质量零缺陷”；三是严把产品出库关，所有产成品出库前都要再次接受卫生指标和理化指标的检测，检测合格后才能出库投放市场；四是严把售后质量跟踪关。

为了保障人民群众身体健康和人身安全，近期市食品办加大食品的检测力度，一周共抽取样本939个，不合格样本6个，并决定对6种不合格食品停止销售。

近日，安徽省淮南市政府下发2008政府工作报告任务分解，以保障百姓饮食用药安全为中心的“食品药品放心工程”被正式列为淮南市2008年七大民生工程之一，这是淮南市首次将食品药品安全列入民生工程内容。围绕全面提高老百姓对食品药品的安全消费满意度，市政府强调在实施该项民生工程中各县区政府和监管部门必须严格履行职责，加强食品药品市场监管，严厉打击制假售假、坑害民的违法行为。在市政府的牵头下，淮南市食品药品监督管理局正积极会同有关部门编制食品药品放心工程项目，以具体的量化目标来推动食品药品放心工程的深入开展。

4月9日，黑龙江省中医研究院发生食物中毒事件，共有203人出现恶心、呕吐等中毒症状。截至记者发稿时，中毒患者中，除一名心血管重症患者当日下午死亡外，其他患者情况平稳。据介绍，中毒事件发生后，医院立即启动了应急预案。

2007年4月2日上午，徐先生向记者讲述了他的事。3月30日，他在安宁费家营附近的一家饭店预订了5桌宴席为儿子办满月宴，宴会结束后，50人中有16人陆续出现呕吐腹泻等不良反应，情况严重的10名患者已到附近诊所打点滴治疗。

2007年9月21日，北京市卫生局发布防病公报，称近期本市建筑工地连续发生多起食物中毒事件，卫生局遂与市建委联合发出紧急通知，要求各施工总承包单位必须建立工地食堂。通知要求，各工程建设单位和施工单位须将农民工的饮食卫生安全纳入安全管理责任范围，督促施工总承包单位建立工地食堂，在取得卫生许可证后方可供餐。

由于我国餐饮业的进入门槛较低，大量企业涌入，导致业内某些企业运作欠规范，服务质量较低，

卫生是一大问题。中国烹饪协会有关负责人介绍说，当前，我国餐饮业存在 5 大卫生安全问题、资质问题。餐饮企业无证经营现象普遍，一些小型餐饮店、街头商贩和社区网点在没有办理任何证照的情况下就开业经营，也没有为接触食品的生产人员办理“健康证”；单位食堂因不对外营业，不用办工商执照和许可证，成为卫生问题的空白点。原材料问题。进货渠道混乱，不到卫生部门指定的定点单位进购放心原材料，甚至是用变质的原材料加工食品，如坑渠油、私宰猪等，掺假造假，使用非食用原料添加剂等。包装运输问题。一次性包装做二次使用，一次性餐具或旧包装回收再用等。生产问题。许多小型餐饮企业生产场地的卫生情况令人担忧，没有凉菜间，生熟混放，共用砧板造成交叉污染等。监管问题。由于餐饮业发展迅速，而监管部门的力量远远不够，导致出现管理真空。餐饮业涉及的范围较广，负责卫生管理的政府部门不少，但政出多门，容易出现管理不到位的情况。在处罚上，除了发生较为大型的卫生安全事故，一般的处罚手段都是以责令整改和罚款为主，不足以对违规者构成威慑力。

（二）

记者：辽宁抚顺老虎台煤矿被煤矿专家列为煤矿安全隐患最为严重的煤矿之一，且排名第一。你们对这个矿的安全非常重视，没想到还是出了透水事故。

李毅中（国家安监总局局长）：老虎台矿是一个地质灾害很严重的矿。发生透水事故主要是因为思想麻痹。因为它历史上没有发生过透水，对水患轻视了，对采空区积水情况不清楚，更没有落实防范措施，在作业中存在缺陷。

记者：这个事故必然会发生吗？

李毅中：是能够避免的。这说明一些国有重点矿在安全生产上还有薄弱环节，还有明显漏洞，教训是很沉痛的。我们对国有重点矿再次提出要求，全面排查隐患，彻底整改。一时不能彻底整改的，要压产减人，停产整顿。权钱交易，官商勾结等腐败现象已引起有关方面的高度重视，查处力度会越来越大。

记者：官商勾结往往是一些小煤矿发生重特大事故的重要原因，有多起煤矿事故查出背后有腐败。

李毅中：对这个问题的认识，我们也是逐步深化的。在查处重特大生产安全事故时，我们发现有些事故背后不仅存在着工作人员的失职渎职，也存在着权钱交易、官商勾结现象。通过专门调查，发现有几种表现形式：一是有的国家机关工作人员和国企负责人在煤矿非法入股；二是自己或支持亲友办煤矿；三是利用手中的权力，如审批权等发生权钱交易，成为违法违规行为的保护伞；四是参与瞒报事故或庇护事故责任人；五是袒护生产经营中的非法违法行为。

记者：该怎样解决这个问题呢？

李毅中：这些问题引起了中纪委的高度重视。2005年8月份开始，中纪委牵头清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人非法入股煤矿，共有5356人登记入股煤矿资金7.55亿元，有7.09亿元已经清退了。我认为，清纠煤矿入股要制度化、经常化。与此同时，国家层面有法律，国务院层面有法规，加上司法机关的严惩，还有社会公众和媒体的监督举报，查处事故背后的权钱交易、官商勾结等腐败现象，力度会越来越大。

记者：安全生产在具体工作中，有没有形成一套理论体系？也就是说，靠什么理论来指导我国安全生产工作的具体实践？安全生产有没有规律可循？

李毅中：近两年，我们通过探索初步形成了以“安全发展”为核心的安全生产理论框架。这个理论，首先源于中央的决策和中央领导同志的指示。五中全会提出安全发展的科学理念和指导原则，六中全会把安全生产作为人民群众最关心、最直接、最现实的问题之一，纳入构建和谐社会的总体布局。其次，安全生产是社会生产力水平的综合反映。我们安全生产理论框架是借鉴国内外经验，总结了安全生产的规律提炼出来的。建国以来一直到2003年，每年GDP的增长率和死亡指数呈现相关吻合。这就是规律。经济发展不仅要建立在资源环境能够承受的基础上，也要建立在保障人民生命财产

安全的基础上。

记者：具体突破和创新之处体现在哪些方面？

李毅中：“十一五”规划纲要第一次设立了安全生产的专篇，第一次出现了两个约束性指标：亿元GDP事故死亡率，十万工矿商贸从业人员事故死亡率。国家统计局第一次把这两个指标加上道路交通万车死亡率、煤矿百万吨死亡率，共计4个指标纳入国家统计公报。这就使安全生产成为全社会的工作，纳入经济发展和社会进步的总体战略，以期进一步得到全社会的关心和支持。这是推动安全生产状况好转的精神动力、理论支撑。

记者：搞好安全生产，必须标本兼治，重在治本。小煤矿关闭不了，有人说是由于经济政策没有到位。您认为应该制定什么经济政策？

李毅中：2005年底国务院116次常务会议确定的安全生产的12项治本之策，其中很重要的一部分就是经济政策。

我回忆了一下，这两年已有7项经济政策在实施：第一是高危行业提取安全生产费用。从试点来看，效果很好。第二是安全生产风险抵押金。以往，小煤矿出了事故，矿主跑了，政府“埋单”。实行风险抵押金，办矿首先根据煤矿的规模交钱，万一发生了事故；用这个钱来处理事故。第三是国债资金支持煤矿还历史欠账。今年就可还清国有煤矿历史欠账。这样国有煤矿的安全保障能力就会有较大的提升。第四是山西省煤矿可持续发展政策试点，包括4个内容：煤矿资源有偿使用、提取煤矿可持续发展基金、环保基金、转产基金。第五是煤矿资源有偿使用。这是近几年反映最强烈的一个最治本的政策。也就是说，你办一个煤矿，要先花钱买资源，这样才会珍惜，你就要提高回采率，就要投入，就要保障安全。这个政策现在8个省试点，希望尽快推广。第六是煤炭价格的市场化，国有重点矿收入多了，就有更多资金投入到安全生产中去了。第七是煤矿和高危行业的安全商业保险。

（三）

2006年8月7日，齐二药假药案余波未消，安徽华源生产的欣弗注射液又造成重大用药不良事件。据国家药品不良反应监测中心统计，已有3人因使用欣弗死亡，81人出现不良反应，涉及范围扩大到10个省份。虽然卫生部8月3日紧急叫停使用欣弗，但这一严重事件可能给公众带来的心理阴影，在短期内显然难以消除。

从齐二药到华源，相隔不过三个月时间。药品安全问题如此频繁地爆发，表明我们在相关领域积累的隐患不少。为此，公众必然要谴责责任者，主管部门也应当采取紧急措施，防止事态进一步扩大，但这都只不过是治标之策。

接连出现药品安全问题的根本原因，当然还在于我们的医药管理体制和市场竞争规则并不完善，执法力度不够，相关领域的改革深化还不尽如人意。因此，才会有国家级的正规药品制造企业造假，有医药生产环节的漏洞百出，药品安全管理顾此失彼。以至于市场上来路各异的假药出现，劣质医疗器械登堂入室，公众用药安全身陷诸多不确定的威胁困扰之中。

药品质量关乎人命，事情的出现，说明行业监管缺乏有效性，执法缺乏威慑性。因为无论是齐二药还是华源，均是通过国家GMP认证的正规药品制造企业，他们生产和销售的不是“三无”药品，而是通过合法渠道流通的“国药准字”号，因此这样的药品安全事件才让公众尤其感到担忧。

无论是齐二药还是安徽华源，或许具体的药品安全事件均有其偶然性。但从最大多数公众的用药安全考虑，我们必须追问引发这类事件的深层体制性原因，这样才能引发各方面对相关体制改革的一致性认识，加强相关执法力度，促使药品市场竞争规则进一步完善，从而真正堵住类似的用药安全隐患，让公众重树信心。

针对这些问题，华北制药集团等15家药品生产企业发出“保障公众用药安全”倡议，承诺依法诚信经营，严把原料进口关和产品检验关，坚决杜绝不合格原料进厂，绝不以次充好，绝不偷工减料，绝不让不合格药品流入市场；加强行业自律，不做虚假广告，不误导消费者；自觉抵制商业贿赂行为，

自觉遵守市场竞争规则。

(四)

据悉，国家环保总局对各大水域价值 4 5 0 0 亿元的石化项目进行的环境风险排查工作中期结果显示，我国各大水域石化行业的环境安全问题突出，均存在较大的布局性环境风险，相应的防范机制存在明显缺陷。国家环保总局副局长潘岳表示，已对排查发现的问题提出了立即整改、限期整改、研究整改三种不同要求，环保总局负责督办整改的项目有 2 0 个，总投资 6 0 5 . 7 亿元，其余 1 0 7 个项目的整改将由各省级环保部门负责督办。

2 0 0 8 年 2 月 2 2 日下午 3 时左右，浙江省临海市江南开发区小龙物流公司附近，一辆从无锡开往温州、载有 1 5 桶每桶净重 2 7 0 千克氯甲酸三氯甲酯（双光气）的集装厢车，由于其中一桶破裂而发生泄漏事故。

成立近 3 0 年的国家环保总局，在去年 1 月首次宣布启动以行政惩罚手段，遏制高耗能高污染产业的迅速扩张，即推行“区域限批”政策。半年后，环保风暴又降临至重污染地区上空：环保总局对长江、黄河、淮河、海河四大流域部分水污染严重、环境违法问题突出的 6 市 2 县 5 个工业园区实行“流域限批”，对流域内 3 2 家重污染企业及 6 家污水处理厂实行“挂牌督办”。

当环保工作被赋予落实宏观调控，确保“又好又快”的功能选项后，这股远未完美的环保风暴开始雷厉风行：因为它被从经济与政治维度重新考量，问题开始变得不再简单，尽管中国人对此的警醒还是“慢”了一拍。

在山西，近 1 0 0 0 亿元 G D P 的落后产能正在被淘汰。这相当于 2 0 0 6 年该省 G D P 总量的 1 / 5 。在山西许多地方，G D P 已不再是考核工作的重要指标，大家关心的是“发展的后劲”。

2 0 0 7 年上半年中国的单位 G D P 能耗同比下降 2 . 8 % 。从 2 0 0 8 年起，中国地方省级官员将开始向中央上交节能答卷，成绩单未能及格将面临问责与“一票否决”。

自然对于我们的问责已经开始。重庆百年不遇的洪水，武汉 6 小时出现 2 0 4 9 次的闪电，太湖、滇池、巢湖的蓝藻爆发，湘江自 1 1 月开始的低水位，正在改变“人类改变自然”的进程。

传统工业化增长方式已使中国资源环境到了难以承受的底线，而传统的治理方式已不能解决积累的环境问题。继续拖延、折中和自我安慰式的权宜之计时代已经接近尾声，取而代之的是大众将开始生活于这样的后果之中。

在环保风暴眼继续逼近时，中国动摇了 G D P 崇拜，并作出了选择：年底新近被批准的两个新特区，将肩负探索建设资源节约型、环境友好型社会的重任。要增长还是要发展，这是一个问题；在风暴眼的逼近中，中国正在寻求答案。

(五)

据《中国青年报》报道，上海一家软件公司的总经理蔡中经常通过网上银行购物、缴费、转账。然而，最近他的网上银行账户 1 6 万元忽然丢失。这不得不让人们再度关注网络安全问题。

尽管网上支付发展普遍被人看好，但近来暴露出来的一些网上安全问题仍然使网上支付蒙上了阴影。2 0 0 7 年 3 月 1 0 日中午，蔡中像往常一样，上网查看自己银证通账户情况，因为前一天，他刚刚通过银证通进行了几笔股票交易。蔡中忽然发现，自己银证通账户下显示资金余额只有 3 6 . 6 2 元，而不是本应该有的 1 6 万余元的余额。蔡中最终被告知，钱是通过网上银行转账被转走了。据有关部门透露，蔡中的情况并不是特例，此类网络盗窃账户的案件非常多。有关专家认为，这一事件再一次敲响了网上股票资金管理的警钟。

新浪网友“别问我是谁”发帖子说：“网上银行不安全。虽然我也希望坐在家里就能完成各项支付，比如买手机充值卡，在网上就可以完成，不用出门。但我宁愿下楼出门走大约 5 分钟的路程去小区外面的商店买手机充值卡。”网友“别问我是谁”对网上银行的担心有着充分的理由。信息安全专家、中国工程院院士方滨兴在一次会议上说，现在的网络安全问题已经从之前的无目的性开始变得有针对性

性，为利益而进行的危害网络安全的行为越发普遍。

一段时间以来，“网银大盗”等电脑病毒开始有针对性地盗取网民的银行账号和密码，使得网银安全问题时有发生。据《新京报》报道，尽管“熊猫烧香”病毒的制作者已经被抓获，但由于该病毒的源代码已经销售给多人，因此该病毒的变种近日仍然在互联网上肆虐，致使网上银行用户面临着较大的风险。据称，该病毒的最新变种甚至已经出现在北欧市场，并且导致了挪威一家银行遭受攻击。

“网络钓鱼”是近来出现的一种比较典型的诈骗方式，顾名思义，就是骗子利用一些不被人注意的诱饵，来骗取用户的账号和密码，从而坐收渔翁之利。通常骗子都是利用向别人发送垃圾邮件，将受害者引导到一个假的网站，这个假网站会做得与某些电子银行网站一模一样，粗心的用户往往将自己的账户和密码乖乖送到骗子那里。

据新华社报道，2006年淘宝网网上交易总额突破169亿元人民币，这一数字超过了易初莲花100亿元和沃尔玛99.3亿元在华的全年营业额，更是北京王府井百货集团全年销售额的2.6倍。据统计显示，有80.5%的网民正在使用网上支付的形式，或者愿意接受网上支付的形式。总之，电子商务已逐渐成为一种销售方式，越来越多的人在网上购物，但消费者对于网络支付安全问题不可掉以轻心。

(六)

新华社北京2月10日电：一场大雪，曾使北京交通几乎陷入瘫痪；矿难频发、食品安全事故时有发生……面对严峻挑战，未来15年内，我国将“公共安全”作为11个“亟待科技提供支撑”的国民经济和社会发展重点领域之一，大力发展战略公共安全科技，积极构筑公共安全科技体系。国务院9日发布的《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》指出，我国公共安全面临严峻挑战，对科技提出重大战略需求。

《纲要》指出，近期要优先发展国家公共安全应急信息平台，重点研究全方位无障碍危险源探测监测、精确定位和信息获取技术，多尺度动态信息分析处理和优化决策技术，国家一体化公共安全应急决策指挥平台集成技术等，构建国家公共安全早期监测、快速预警与高效处置一体化应急决策指挥平台。在重大生产事故预警与救援方面，我国将重点研究开发矿井瓦斯、突水、动力性灾害预警与防控技术，开发燃烧、爆炸、毒物泄漏等重大工业事故防控与救援技术及相关设备。

我国目前正处于经济和社会的转型期，公共安全保障基础相对薄弱。公共安全形势严峻，“每年由于公共安全问题造成的损失计6500亿元人民币，约占GDP总量的6%。”在战略研究中担任公共安全科技问题研究专题组组长的范维唐说。食品安全与出入境检验检疫、突发公共事件防范与快速处置、生物安全保障、重大自然灾害监测与防御也成为优先发展的公共安全领域。我国将在上述领域采取措施，进行重点性的研究和开发。据悉，从整体上对公共安全科技问题进行战略研究以及部署，在国家中长期科技发展规划中还是第一次。

三、作答要求

(一) 根据背景材料的主要内容，用不超过200字的篇幅为有关领导整理一份情况反映。(20分)

要求：全面、准确、有条理、语言流畅。

(二) 在认真阅读背景材料的基础上，请给第(一)(二)部分各加一个标题。(10分)

要求：主题明确、文字精练。

(三) 针对背景材料所反映的主要问题，提出对策建议。(30分)

要求：对策建议明确，有针对性，切实可行，字数在400—500字。

(四) 结合背景材料所反映的问题，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。(40分)

要求：1. 就你论述的问题，参考背景材料，进行恰当的阐述；

2. 观点明确，分析具体，条理清楚，语言流畅；
3. 字数在 1000—1200 字。

2008年天津市公务员考试《申论》真题参考答案

【参考答案】

(一) 根据背景材料的主要内容,用不超过200字的篇幅为有关领导整理一份情况反映。(20分)

要求:全面、准确、有条理、语言流畅。

我国目前正处于经济和社会转型期,公共安全形势严峻,表现在卫生安全、生产安全、自然灾害和环境安全问题突出。解决公共安全问题必须坚持标本兼治,将其纳入经济社会发展总体战略,在加强监管、严格行政处罚的同时,抓紧完善相关法律、法规,加大司法惩治力度,引入社会公众和媒体监督,建立长效机制;大力发展公共安全科技,强化公共安全保障基础。

(二) 在认真阅读背景材料的基础上,请给第(一)(二)部分各加一个标题。(10分)

要求:主题明确、文字精练。

答案A:

第(一)部分标题:落实责任,确保食品药品安全

第(二)部分标题:标本兼治,做好安全生产工作

答案B:

第(一)部分标题:食品药品安全问题的现状和分析

第(二)部分标题:安全生产问题的深层分析

答案C:

第(一)部分标题:卫生安全问题

第(二)部分标题:安全生产问题

(三) 针对背景材料所反映的主要问题,提出对策建议。(30分)

要求:对策建议明确,有针对性,切实可行,字数在400—500字。

预防、减少和遏制事故,保障公共安全,必须坚持标本兼治。在国家战略层面,要把安全发展纳入经济社会发展的总体战略,制定并实施保障公共安全的工作规划,协调有序地推进公共安全工作;在立法和制度建设层面,要抓紧完善公共安全事件应急管理的法律、法规和制度体系,全面建立各项应急预案,使维护公共安全有法可依,构建防范和应对公共安全问题的长效机制;在经济政策层面,要加强对煤矿、化工等高风险、高污染、高能耗行业的政策引导,实行资源有偿使用、提取环保基金、推广安全商业保险等政策,促进安全发展和可持续发展;在司法层面,要加大司法机关对公共安全违法行为的惩治力度,严厉打击导致事故发生的腐败问题和违法行为;在行政监管层面,要加强对市场、企业、社会和环境的监测、监管,及时发现和消除隐患,预防事故,严格追究责任,处罚违规问题,形成对违规者的威慑力;在保障能力建设层面,按照国家有关规划的要求,有重点地研究和开发保障公共安全所需的科技和装备,强化公共安全保障基础;在舆论监督和社会环境层面,要积极引导社会公众和媒体对公共安全问题进行监督,形成全社会共同维护公共安全的局面。

(四) 结合背景材料所反映的问题,自选角度,自拟题目,写一篇议论文。(40分)

要求:1.就你论述的问题,参考背景材料,进行恰当的阐述;

2.观点明确,分析具体,条理清楚,语言流畅;

3.字数在1000—1200字。

参考例文

把安全发展摆在更突出位置

近年来，随着经济社会转型进程的加深与加速，我国进入了一个公共安全事故的高发期，公共安全形势极为严峻。有资料显示，我国每年由于公共安全问题造成的损失达 6500 亿元，约占 G D P 总量 6%。以食品药品安全事故、煤矿安全事故和环境安全事故为最突出标志，公共安全事故频繁发生，给人民群众生命财产造成了严重损失，拖累了经济社会发展的全局。

要看到，安全事故多发与当前我国生产力水平不高、公共安全保障基础相对薄弱有直接关系，这既是经济和社会发展过程中的客观规律，也与我们发展观念、发展方式上存在的问题紧密相关。一些地方政府和部门、企业科学发展观没有真正树立起来，对公共安全问题不够重视，监管工作不落实、责任追究不到位，对违法违规行为惩治不力，给公共安全留下了大量隐患。

维护公共安全，确保人民群众生命财产安全，是政府的重要职能，是科学发展观的内在要求。党的十七大提出，坚持安全发展，完善突发事件应急管理机制。要构建和谐社会、实现和谐发展，就不能忽视发展的可持续性，片面追求经济增长速度；必须把安全发展摆在更突出的位置，纳入经济社会发展的总体规划，统筹经济发展与公共安全，兼顾当前与长远、整体与局部、经济利益与社会效益，使经济发展不仅建立在资源环境能够承受的基础上，也建立在保障人民生命财产安全的基础上。

坚持安全发展，就要全面落实科学发展观，把安全发展作为长期战略，摆在党和政府的重要议程上。追求经济社会发展与公共安全、资源环境的协调统一，有序推进公共安全工作。

坚持安全发展，就要落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，做到惩防并举、标本兼治。在治标方面，要严格监督管理，落实安全监管责任，加强对市场、企业、社会和环境的监测、监管，认真排查事故隐患，对已经发生的公共安全事件要严肃处理，该追究责任的追究责任，该移送司法机关的移送司法机关，保持对公共安全领域违法违规现象的高压态势。在治本方面，具体要从五个层面加以推进：

立法层面，要着力完善有关法律、法规，使维护公共安全有法可依；制度建设层面，要认真制定并落实安全工作责任制，明确具体单位、具体人的责任，全面建立应对公共安全事件的总体和专项应急预案，健全制度体系，构建防范和应对公共安全问题的长效机制；经济政策层面，要重点加强对煤矿、化工等高风险、高污染、高能耗行业的政策引导，实行资源有偿使用、提取环保基金、推广安全商业保险等政策，提高准入门槛；保障能力建设层面，要按照国家统一规划，有重点地研究和开发相关科技和装备，为公共安全提供物质、技术保障；社会环境层面，要大力开展公共安全教育，引导公众和媒体开展公共安全监督，吸收群众参与，凝聚整体合力，形成全社会共同维护公共安全的局面。

本着“以人为本”的思想，将“安全生产与发展”摆在了经济、社会发展工作的突出位置，从而更好地维护广大人民群众的切身利益。