

2022 年公务员多省联考《申论》题（宁夏 B 卷）

材料一

发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，是实现乡村振兴的必由之路。如何不断增加村集体经济收入，D 村可算是找到了破解“密码”。

曾经的 D 村是个空壳村。十几年前，村集体背负了近 80 万元债务，当时村里连一个像样的办公地点都没有，更别提为村民办实事了。

村“两委”新的班子组建后，开始了探索创新之路。在新班子组织召开的第一届村民大会上，大家展开了热烈讨论。交通落后、没有产业基础等是 D 村的劣势，而优势也十分突出——紧邻微山湖。微山湖不仅水资源充足，而且生物物种丰富，湖边芦苇丛生，还经常有珍稀鸟类在此栖息，一到节假日，就有大量人流聚集在此休闲娱乐。但由于缺少相应的管理整治，鸟类栖息地时常变成烧烤点，不少区域甚至乱石堆砌、脏污不堪。

明确了自己比较优势后，村“两委”最后做出决定：整治沿湖滩地，发展休闲观光产业。

D 村邻湖沿线的浅滩和斜坡曾经杂草丛生、湿滑不平，村里决定在湖边修建沿湖步道，将原来的土石斜坡修整为阶梯式的过渡带，并设置了小码头、垂钓区和停车场等公共设施。这些改造和新建的服务设施吸引了越来越多的游人。“我参与了这片沿湖区域的开发建设，步道沿线的公共设施比如小码头的渡轮、停车场等虽然收费不高，但因为来的人多，收益很不错。”村民老李回忆说。

D 村因地制宜，变洼地为聚宝盆，将比较优势转化为发展优势。经过几年的努力，沿湖滩地不仅常年碧波荡漾、芦苇密布、水鸟成群，而且沿湖带的休闲观光产业逐渐发展起来，渔家乐、农家乐、码头汇、映月岛等一批高质量、有特色的休闲观光项目如雨后春笋般涌现，不仅为村民创造了更多就业、创业机会，还大大增加了村集体经济收入。有了这笔钱，D 村“两委”有了发展底气，除了一部分用来还债外，其余的钱一部分用于扩建沿湖步道、停车场，增设环湖公园、儿童游乐场等休闲场所，另一部分则用来发展其他集体产业。

村子的主干道上是一个马路集市，有几十年的历史，辐射周边 10 余个村，在集市的中段有个老电影院，年久失修，已经坍塌。为进一步拓展集体经济收入来源，经村民大会商议，村“两委”决定在老电影院原址建商用房，由集体出资建设，产权归集体所有，房屋租给商户，租金为每年 5 万元，这笔收益不仅可观，而且十分稳定。

无独有偶，村里的老窑厂部分土地已经复垦，还留下了一个大窑坑。村“两委”变窑坑为资源，发动村里的能人创业，发展水产养殖。由集体出资，将窑坑简单平整后流转给这些水产养殖户，集体经济又增加了一笔固定收入。

另外，D 村抓住县里对附近河道进行拓宽的机会，利用挖出的土方复垦土地 30 亩，全部种植了经济林，而后又将这些经济林流转给农家乐的老板，用于拓展其经营场所和范围。如此一来，既扩大了绿化、保护了环境，又改善了生产条件，延伸了产业链条，拓展了增收

空间。

经过几年的努力，D 村不仅还清了债务，还能保持集体每年有笔不菲的收入。“带领一个村发展就好比过日子，得想方设法多渠道去寻找致富门路，将鸡蛋放到多个篮子，不仅降低了风险，还提高了收益。”D 村党支部韦书记说。

有了集体收入后，D 村开始完善农业基础设施、修建水利、搭桥铺路，为农业现代化提供保障。村里先后投入 20 多万元修建了生产渠 6000 米、生产路 12000 米，大大方便了农户。同时，鼓励农田流转经营，推动农业的产业化和机械化，引导种植大户发展绿色农业，叫响微山湖品牌，农产品品质和产量不断提升。经过不懈努力，农田的小麦和水稻产量翻了两番，土地流转费也由一开始的 50 元每亩提高到 300 元，再到底现在的 700 元。

栽下梧桐树，引得凤凰来。村“两委”深知，只有引入和发展企业，才能为村集体带来更多的收益。在完善农业基础设施的同时，村里还开始加强工业基础设施建设，多方招引项目。去年，鸿发生物科技有限公司看中了 D 村的基础设施和自然资源，决定在村里投资建设秸秆收储加工项目。通过充分整合资源、盘活土地、鼓励创业，村里还招引农产品加工厂 3 家、电子材料厂 1 家，使近百名村民实现就地就业。

“蛋生鸡、鸡生蛋，无穷尽，只有让钱生钱，村集体经济收入才能源源不断，才能为群众办更多的实事、好事。”韦书记说。

材料二

H 市平川县和云安县过去经济发展较为落后。近些年来，平川县虽然取得了一定发展，但镇与镇之间的发展不平衡问题却越来越突出，而云安县则打出了一套乡镇集群化建设的“组合拳”，有效推动了县域乡镇协同高质量发展。

●平川县核心区由四个邻近乡镇组成：水门、仁和、三汇、永兴。水门镇规模最大，常住居民约 12 万，永兴居民约 5 万，三汇和仁和都不到 2 万。水门镇以宠物用品制造闻名，不仅有完善的宠物养殖、宠物食品生产、宠物美容、宠物乐园等产业链条，生活服务业也发展迅速，如修建了星级酒店、配套建成了完善的交通设施和大型污水处理厂。

仁和镇地势起伏，盛产老树岩茶。前些年，镇上刮起一波开荒种茶、兴办茶厂之风。现如今，大量茶厂倒闭，店铺人去楼空。曾在镇上开店的李先生回忆：“最景气的时候，镇上一大半门店都在销售茶叶，借着茶叶的热度，镇上修建了多家豪华酒店，还办起了茶文化博物馆，很是热闹。”“说实话，我当时就不太看好，那里交通不便，高速在那边没有出口，到县城还要绕几十里盘山路。如果不去进货，谁大老远跑去喝茶、逛博物馆？”曾前去考察货源的吴老板觉得，基础设施不完善，产业单一是一仁和镇发展的硬伤。

三汇镇三面环水，风景秀美，当地的柑橘曾小有名气，但因为柑橘采摘后往外运输成本高、储藏技术欠缺，大多只能内销。陈女士家有几十亩橘园，行情不好的时候，即便免费相送，别人都嫌麻烦。“都说水门是县域副中心，其实我们跟水门离得很近，他们的道路交通、产业链条、信息服务不晓得为什么就是辐射不到我们这边。”

锑矿开采是永兴镇的支柱产业。“采矿会导致污染，这是显而易见的，但这是我们的主要收入来源，做好废水处理是我们的重点工作。”永兴镇党委余书记表示。为此，镇上修建了一座污水处理厂，用于处理厂矿污水和民用废水，同时，锑矿厂也投入大量资金完善和改建了排污设施设备，该厂与水门的污水处理厂相距不到2公里。

●云安县华福蛋厂已经尝到了协同发展的甜头，每天一大早，蛋厂的货车都会从华昌街道出发，经毗邻的中山镇到市里送货。以前走的是弯弯绕绕的乡间小道，路窄道远，还时不时堵车。自从华昌路北延工程建成，单程用时减少了20分钟。

华昌路北延工程于2020年4月通车，这条800多米的双向四车道柏油路，连接起了华昌街道与中山镇。华昌街道张主任介绍：“项目涉及两地的道路改造、设施提升、农户拆迁等，我们和中山镇进行了充分沟通和全方位谋划，最终共同出资，携手打通了这条‘断头路’。”交通等基础设施的互联互通，促进了两街镇的充分融合。除了华昌路北延工程，去年，双方还打通了另一处瓶颈路。

在云安县南港片区，变“一地独有”为“全体共享”的集成招数也开始发挥作用。“我们希望从乡镇集群发展的角度，以集约、互补为前提，打造一个‘美镇圈’。”云安县乡镇集群化建设办负责人说。南港片区构建了以沙河镇为核心，辐射周边乡镇的“1+N”发展模式，打破原有行政区划，实现全域一体化规划，组团式发展、协同性建设，打造“15分钟公共服务生活圈体系”。

以沙河镇为核心，南港片区高标准建设公共服务中心、生产服务中心、旅游集散中心、智慧治理中心等设施16处，打造辐射南港片区的“全域型村镇服务圈”，同时减配重复设施。“周边乡镇不再单独建设污水厂，而是将污水接到沙河镇污水处理厂。”沙河镇党委刘书记说，“邻近的风林镇以红色旅游为特色，原本规划了高档酒店，但考虑到沙河镇已有五星级酒店，风林镇就不再重复建设了。”

2021年5月，云安县广桥镇、文峰街道和北路街道共建的广文北经济园区正式开园。“我们园区重点打造中高端制造业产品生产集群，产权为三镇街共有，租金等收益由三地共享。每个镇街各派一名领导参与园区管理，并通过每半月一次的碰头会共商建设大计、共享招商引资资源。”园区管委会文主任说。与此同时，广桥镇聚焦现代化高端农业产业；文峰街道重点打造工业特色型美丽乡镇；北路街道全力升级“工业+居住”型未来社区。如此，3个镇街在集群化建设中既通力合作，又各有侧重；既打破行政壁垒、共享建设资源，又发挥独特优势、形成自己的优势“名片”。

入驻园区的北环科技公司陈经理说：“最初我们公司选址并不在这里，但园区的产城融合式集群平台吸引了我们。这里不仅有完整的上下游产业链，也有将生产区与生活区完美融合的各种网络。我们预计2022年能在这里实现3亿元的产值。”“原来我们担心集群化建设也很难打破不同乡镇之间的条块阻隔，但县里积极推广应用集行政管理、民生服务、社会治理等为一体的‘云政通’智慧服务平台，全面打造数字化在线政府，实现跨区域跨部门协同联动、一事联办，有效解决了企业和居民的各方面难题。”文主任说。

材料三

“走，去璧云摘樱桃！”四月里，璧云区头塘镇的樱桃园内，绯红欲滴的樱桃和翠绿的树叶相映成趣，沉甸甸地挂满枝头。一到周末，这里便游人如织。自区委区政府 2017 年确定“四城”建设目标以来，璧云区生态之城、文化之城、活力之城、幸福之城的图景渐渐浮现，一个承载着璧云市民理想生活的高品质生活示范区逐渐成型。

从地铁 1 号线璧云东路站下车，远处驶来的是圆滚滚、萌嘟嘟的空中有轨电车“云巴”。2021 年通车的“云巴”不仅方便了璧云市民的出行，更以其智能、绿色、经济的特点为市民的高品质生活穿针引线。搭乘“云巴”一路飞驰，城市的美景还未看够，林湖公园站便到了。“不管来多少次，我们都觉得林湖公园美不胜收。”每天晚饭后搭“云巴”去林湖公园散步，已成为市民罗先生一家的习惯。林湖公园占地 1500 亩，既紧邻璧云区新商业中心，又是天然“氧吧”，园内绿树成荫、鲜花常开。为了让市民“推窗见绿、出门见景”，璧云区打造了 35 座生态公园、68 个生态广场。“生态公园建设以‘山水林田湖草’一体化为总思路，构建城区三大水系绿廊，实现景城融合，避免同质化重复性建设。”璧云区城市管理局长林局长说。

“春雨惊春清谷天，夏满芒夏暑相连……”在春华体育公园，市民雷女士正在给孩子念刻在景观石上的《二十四节气歌》。像这样传播民俗文化、介绍历史故事、解读诗词歌赋的石刻，在璧云区大大小小的公园随处可见。“我们要坚定文化自信，深度挖掘璧云千年文脉，塑造城市精神，以文明之风彰显儒雅风范，持续打造新时代文明典范城市。”璧云区委宣传部黄部长表示，“让文化浸润城市、深入人心，是璧云区城市建设之魂。”

为此，璧云区不断涵养城市文化深度，实施“城市记忆工程”，大力保护文庙等文物古迹，多形式再现古道文化、抗战文化等历史文脉；实施文艺精品工程，努力推出“璧云原创”“璧云出品”等匠心之作。如今，在三道湾公园里，古村落、茶铺等主题场景重现了明清时期古驿道上的浩然意境；在枫凌塘湿地公园内，典雅大气的状元桥两侧展示着当代本土名家字画；在林湖汽车露营公园里，老照片与仿古城墙巧妙搭配。一个个传统文化元素让千年儒雅之风在城市中吹拂，汇聚成当代璧云人的文化之根、自信之魂。

2022 年 3 月，集招才引智、招商引资、城市宣传、项目孵化等功能为一体的“璧云人才”App 上线，璧云区着力打造人才建设品牌，从建立高端人才“管家”机制，到评选表彰“璧云英才”“璧云工匠”“璧云创客”，使各路人才在璧云区的获得感满满。在智力资源支撑下，璧云区秉持“绿色发展”理念，一方面，以智能制造为主攻方向，加快发展新能源、人工智能、集成电路等先进制造业和战略性新兴产业；另一方面，提档升级菜园、果园、花园，打造集观光游览、休闲度假、品尝采摘为一体的新业态。采摘节、艺术节等活动活力四射，“引爆”乡村旅游。从“璧云樱桃”“璧云肉兔”等品牌影响力提升，到举办国际半程马拉松赛、西部动漫节，从规划建设国家级数字文创产业园，到继续申办量子信息安全托管全国运营基地，璧云区坚持产城融合的发展逻辑，不断为城市发展注入新活力。

“亲爱的小朋友：欢迎你来到我们身边，你像一轮旭日，晨曦中积攒着力量和希望……”6 月 1 日，璧云区行政服务中心内，“新手”母亲朱女士从“出生一件事”礼包中抽出一封信，柔声读起来。除了写给新生儿的信，礼包里还有孩子的社会保障卡、出生医学证明和居民户口簿。“我是昨天在线上申请的，没想到今天就可以领取了。”朱女士高兴不已。“出生一件事”是璧云区行政服务中心的一项特色服务，该服务将曾经分散在不同部门的多个事项集中在线下 1 个窗口，解决了新生儿出生相关事项办事繁、材料多、多头跑的难题。自

2021年5月试点运行以来，该服务广受群众好评。区行政服务中心王科长介绍，在“出生一件事”基础上，“入学一件事”“退休一件事”等都已形成初步方案，预计今年秋季将试点运行。“这些事看起来不起眼，却能让市民收获的幸福从‘小’一直到‘老’。”王科长说。

坐落于秀湖街道的三泉康养小镇，以专业的养老服务闻名于区内外。智慧健康养老云平台带来安心，“快乐管家、生活管家、健康管家”三大管家服务带来舒心，多种多样的娱乐项目带来开心，老年群众的各种需求在康养小镇基本都能得到满足。2021年以来，璧云区逐渐形成“高端有引领、社会有服务、兜底有保障”的养老服务体系，已建设15个镇街养老服务大厅、45个社区养老服务站和54个村级互助养老点。

材料四

永新县城地处Z省W市深山，汉云江穿城而过，水质优异。1997年，W市为保障700多万人用水，选址永新修建大型水库。水库建成后，永新坚守“一缸净水”，对不符合生态功能的项目“一票否决”。20多年来，累计拒绝200多亿元的工业投资。

产业发展是富民强县的关键，坚守“一缸净水”的永新却频频拒绝产业项目。永新要发展，突破口在哪里？2019年以来，经过多轮讨论谋划，全县上下的发展思路逐渐统一：突破口就在“水”上。“坚守不是死守，换种思路看问题，永新就从‘因水受限’变成了‘以水发展’。”县发改局陈局长说，保护水生态并不意味着舍弃经济利益，永新守水保生态，用水谋发展，依靠汉云江走出了一条新路。

为了推动产业发展，永新县成立了白云洲水经济产业园。永新用水找到的第一个大项目是喜多智能化饮料制造。2019年7月，喜多集团董事长带队到永新调研，其质检部工作人员提取汉云江原水样本，现场分析后发现，一些水质指标甚至优于城市里经过多轮处理的自来水。调研后仅15天，总投资近5亿元的项目正式签约，落户水经济产业园。该项目2020年6月全面投产，年产6.1亿瓶（罐）饮料，年产值达10亿元。

永新的目光并未局限在产业园区内，而是在大健康产业整体框架下，用“健康水”在全县织成一张网，将千家万户汇聚到这条全新的共富赛道上来。

“中蜂蜂蜜、糯米山药、高山杨梅……永新有一批发展成熟的农产品品牌，大健康产业项目的到来，让它们获得了精深加工的机会，可以变身为蜂蜜水、杨梅汁等产品。”永新县农业产业发展中心廖主任说道。

永新县中蜂养殖规模达3.5万余箱，年产蜂蜜357吨。优米食品负责人薛总表示，正在建设的蜂蜜水饮料生产基地预计日消耗蜂蜜2至3吨，将优先采购当地蜂蜜做原料。

2021年，永新县农业农村局牵头开展中蜂产业帮扶项目，7000余户低收入农户参与其中，以蜂群、蜂箱、蜂具等入股，委托养蜂大户集中代养，蜂蜜统购统销，低收入农户享受保底收益和相应分红。

永新星辰农业开发有限公司和优米食品签约，负责向全县蜂农统筹收购蜂蜜。“蜂蜜水生产线带来了稳定的销路，大家吃下了‘定心丸’。”星辰农业徐经理说。2021年，永新中蜂产业产值4280余万元，蜂蜜水饮料投产后拉动产业继续强劲攀升。

2020年11月，永新县考察团赴省农林科技大学商讨校地全方位合作。2021年1月，永新与省农林科技大学共同投资成立大健康产业联合研究中心，总体目标是创建一个集食品科学与工程、农业工程、现代物流保鲜和农业科学等多学科交叉融合的协同创新研发中心，开展大健康产业的创新研发、系统集成、成果转移转化和产业化。

研究中心成立以来，省农林科技大学专家先后提出不少建议。永新县种植了6000多亩糯米山药，除了把糯米山药开发为八宝粥辅料，还有没有别的可能？“糯米山药主要成分是淀粉，制成糊状，特别适合掺入冰淇淋，制成有独特口感和风味的新产品。”生物系统工程与食品科学学院林教授说，这样做，所需的糯米山药原料少，但成品价值高。这个点子给了永新县农业企业很大启发。同时，省农林科技大学还优选了一批冷藏保鲜、作物栽培等领域的技术专利，向永新县企业开放免费许可。

永新县还筹划在省级科创园区内创建服务本县发展的“人才科创飞地”，以此为平台，积极招引高层次人才，打造“研发在省会、产业在永新”的引才、留才、用才模式。目前第一批6家科技型企业和相关研发团队正准备入驻。

问题一

请根据“给定资料1”，谈谈D村是如何通过“蛋生鸡、鸡生蛋”的方式破解村集体经济发展的密码的。（25分）

要求：

(1) 全面、准确、有条理；

(2) 不超过250字。

问题二

假如你是平川县政府办的一名工作人员，请结合“给定资料2”，梳理平川县在城镇建设中存在的问题，并提出解决问题的建议。（30分）

要求：

(1) 问题梳理全面、准确；

(2) 所提建议与问题对应，具体明确，切实可行；

(3) 不超过400字。

问题三

假如你是璧云区委宣传部工作人员，请根据“给定资料3”，拟写一篇璧云区“四城”建设成绩的宣传稿。（35分）

要求：

- (1) 紧扣资料，内容全面；
- (2) 条理清晰，语言生动；
- (3) 不超过400字。

问题四

“给定资料4”中提到，“坚守不是死守，换种思路看问题，永新就从‘因水受限’变成了‘以水发展’。”请结合对这句话的理解，自拟题目，自选角度，写一篇作文。（60分）

要求：

- (1) 观点明确，见解深刻；
- (2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- (3) 思路清晰，语言流畅；
- (4) 字数800-1000字。

参考答案

问题一

1.发展休闲观光产业，获得经营收入。整治沿湖滩地，修建步道，建设各类公共服务设施，吸引游客，开发高质量特色休闲观光项目。

2.出租经营性资产，获得租金收入。集体出资，建设集市商用房，简单平整窑坑、建设鱼塘，复垦土地种植经济林，流转给商户经营。

3.发展现代农业，增加土地流转收益。完善农业基础设施，鼓励农田流转经营，推动农业化、机械化、绿色化、品牌化发展，提升产量和品质。

4.引入发展企业，获得外部投资。加强工业基础设施建设，充分整合资源、盘活土地、鼓励创业，多方招引项目。

问题二

一、问题：乡镇间道路不连通，交通运输不便。建议：进行道路延伸、改造，乡镇间充分沟通，全方位谋划，共同出资，打通断头路，增设高速路出口，促进交通等基础设施的互联互通。

二、问题：基础设施不共享，存在重复建设。建议：打破原有行政区划，实现全域一体化规划，组团式发展、协同性建设，共享基础设施，减配重复设施，域内已有设施不再重复建设。

三、问题：产业缺乏统筹整合，发展模式单一。建议：共建经济园区，向高端延伸产业链条，共同管理，共享收益、资源；产业规格“一盘棋”，在保留特色、发挥优势的基础上差异互补。

四、问题：信息服务不互通，存在条块阻隔。建议：建设线上智慧服务平台，打造数字化在线政府，共享各类服务信息，实现跨区域跨部门协同联动、一事联办，及时为企业、居民排忧解难。

问题三

理想品质生活 尽在璧云“四城”

2017年，区政府确定“四城”建设目标，经过五年的努力，如今璧云的高品质生活示范区已逐渐成型：

一、建设生态之城，实现景城融合。空中电车云巴，让市民享受智能、绿色、经济的出行；众多的生态公园、广场，让市民开窗见绿、出门见景，还有了休闲场所。二、建设文化之城，塑造城市精神。实施城市记忆、文艺精品工程，在城市中再现传统文化，彰显儒雅之风，汇聚成文化之根、自信之魂，让文化浸润城市，深入人心。三、建设活力之城，促进产城融合。打造人才建设品牌，人才收获满满的获得感；坚持发展绿色产业，本地品牌影响力显著提升，举办了国际半程马拉松赛等大型赛事。四、打造幸福之城，优化公共服务。探索“一件事”服务，解决了办事繁、材料多、多头跑难题；建成康养小镇，形成“高端有引领、社会有服务、兜底有保障”的养老体系。

欢迎大家与我们一起共品“四城”之美。

问题四

推动生态资源价值转化 实现高质量发展

党的二十大报告对推动绿色发展进行了部署，强调“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。坚持生态绿色发展，并不意味着死守生态环境，停止经济社会的发展，而是要正确理解把握生态环境保护和经济发展

关系，认识到“绿水青山”可以转化为“金山银山”，只有把生态优势转化为综合发展优势，才能实现高质量发展。

实现生态资源价值转化要树立以生态保护为底线的思想。一方面要坚守生态环保底线，实现绿色发展；另一方面也要认识到保护与发展并不互斥，二者相辅相成。良好的生态环境是经济增长的基础和条件，忽视生态保护搞经济发展是“竭泽而渔”，只有坚持生态优先，走绿色发展的道路，才能实现可持续发展。因此，要坚持从两个方面同时发力、相向而行，既要在加强生态保护基础上推动经济发展，决不能以牺牲生态资源和环境为代价，又要加强环保治理，坚持在发展中保护、在保护中发展，不搞“一刀切”，不突破经济安全运行底线，以此实现两者有机融合、良性互动。

实现生态资源价值转化还要制定产业发展框架。既要结合当地优质特色资源，探寻产业新出路；又要将产业发展与群众致富相衔接，共享发展成果。科学的产业发展框架对于生态资源价值转化具有导向作用，不仅提高生态资源的配置效率，解决发展难题，而且促进产业结构有序升级，增强竞争力。政府要依托区域资源禀赋优势，利用有利条件，延伸产业链条，提升产业附加值，探寻产业发展的全新路径。此外，在框架中坚持共享发展理念，在保护好生态前提下，积极发展多种经营，拓展市场合作，增加产品销售渠道；鼓励农户积极参与，提高收入，走上生态共富路。

此外，实现生态资源价值转化需要持续有力的技术支撑。不仅要加强创新研发，推动成果产业化发展，也要面向社会开放共享研发资源和成果，还要扶持人才建设，保证创新人才的跟进。如果没有技术加持，生态资源转变为生态产品将是一句空话。因此，要实现自然资源价值的最大化转变，需要不断加大研发投入，提高创新活力，推动成果的转移转化；同时也需要优选技术专利，向企业开放免费许可。最后，还要以岗位为“媒”、待遇为“礼”、培养为“带”，吸引高质量人才，保证创新动力源源不竭。

大自然赠与了我们优质的生态资源，发挥好、利用好这些独特的资源，实现价值转化，才更能织就万家共富之网，走出全民致富之路。