

2004 年安徽省申论真题及参考答案

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 30 分钟，作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

1. 据媒体报道，2004 年 6 月 16 日，广东梅州市发生不少人吃“100 分艺术蛋糕店”蛋糕中毒事件，至 17 日上午已有 132 人不同程度中毒，分别住进市区几大医院。经过当地卫生疾控部门抽样初步检验确定：罪魁祸首是蛋糕中沙门氏杆菌。100 分艺术蛋糕是该市百分百食品有限公司所属的一家工厂生产的。该市卫生部门对其生产车间进行采样、调查发现：该厂卫生条件差，食品堆放不规范，存在食品与半成品交叉污染的可能。据本厂的一位工作人员说，他们厂的产品质量检验，是“凭眼光看看外表‘美观’就行了”。

2. 据媒体 2004 年 6 月 18 日报道，陕西铜川市王益区兴华食品厂涂改生产日期，使过期 3 年多的饮料摇身一变成了今年生产的新鲜饮料，进入市场坑害消费者。6 月 17 日下午，该市卫生和工商部门监督、执法人员接到群众举报后，赶到兴华食品厂，发现其工人正在手工打磨印于饮料瓶盖外侧的原出厂日期，然后再用打码机打出新的出厂日期。饮料瓶盖外侧显示原来的出厂日期为 2000 年 3 月 23 日，而一些经过工人打磨处理过的，日期则变成了“2004 年 2 月 9 日”。执法人员在现场共清查过期饮料 1300 箱，其中 240 箱的出厂日期已经更改。

3. 自央视曝光了安徽某市一些厂家生产瓜子使用工业原料后，沈阳中国小食品城工商所为了保证消费者健康，对辖区内经销的所有瓜子产品进行了取样检测。检测结果是，该市“吃牛瓜子厂”和“牛王瓜子厂”均上了“黑榜”。“吃牛瓜子”主要问题是矿物油不合格，表明其加工使用了工业石蜡，而“牛王瓜子”主要问题是亚硝酸盐含量达 8.3mg/kg，说明其加工使用了工业盐。今年 6 月 16 日上午，沈阳市长白工商所对这两个厂家进行突击检查。检查结果说明，这两个瓜子厂加工瓜子确实使用了工业原料，于是对它们进行了处理。工商人员表示，工业盐、工业石蜡对身体都有害，绝对不能将其添加到食品中。

4. 在当今社会中，消费者往往处于弱势地位，他们无法从外观上辨别食品的好坏优劣；而制售伪劣者使用的各种新鲜花样却令人防不胜防，这不，在送走“劣质奶粉”、“毒泡菜”、“毒毛肚”之后，又冒出了强酸漂红荔枝等事件。那么，这类制售伪劣食品的恶劣行为为什么会不断出现呢？有人认为食品质量检测手段落后和处罚力度相对较轻也是其原因。由于检测手段落后，食品中究竟有多少有害物质超标，其检测结果迟迟出不来，等测出来了，许多消费者已经被坑害了，而质监部门对不法厂商大都以罚款了之，其他部门也只能采用停业整顿、吊销执照等方式处理。狡猾的制造伪劣者往往是又换个地方，干着同样的勾当。

5. 在今年的“两会”上，食品安全问题引起了代表、委员的高度重视，有 25 件议案和提案涉及食品安全问题。全国人大代表、食品企业河南金丝猴集团公司董事长赵启三大声疾呼：“现在几乎没有敢吃的食品了，‘食品恐怖主义’正威胁着中国百姓，如果不彻底改变这种现状，不仅百姓的生活质量难以保证，消费者的生命安全也存在威胁。”

6. 在食品生产加工和流通领域，降低标准、偷工减料、以次充好、以假乱真的行为屡禁不止。刚刚过去的“3·15”国家工商总局公布了 2003 年消费者投诉的十大热点问题，食品安全问题成为消费者第一大投诉热点。统计显示，全国消费者组织 2003 年共受理有关食品安全的投诉 1621 件，比 2002 年增长 24.1%。

7. 据媒体 2004 年 3 月 19 日报道：人大代表、两院院士钟南山 3 月 18 日在广州市人大会议越秀区分组讨论会上说，目前食品安全问题已经是一个非常重要的问题，广州很多疾病发病率的快速增长都和食品安全有很大关系。现在广州的肠癌、宫颈癌、卵巢癌的发病率呈现出了快速增长的趋势，而这些和农药、添加剂、防腐剂和催生剂的过量使用都有很大的关系。针对目前市场上食品安全问题比较突出的现状，钟南山建议，扩大广州食品药品监督管理局的职权，让政府部门在食品安全问题上能够做更多的工作。他说，在美国，食品药品监督管理局是一个拥有很大权力的强制机构，而在中国，我们的食品药品监督管理局还只是一个协调机构，所以很多工作做不了，缺乏相应的约束能力。

8. 食品在生产、加工、运输、储存、销售过程中，人为改变其天然性、纯洁性而产生的安全问题，应当引起我们的高度重视。例如，食品生产环节，许多农作物大量使用农药，在消灭病虫害的同时，却将农药残留在粮食、水果、蔬菜内，实际上这部分食品已经被污染，人们食用后，怎能对身体有利？除此之外，过量使用的化肥、催长素、催熟剂等，也会通过食物的摄入，影响到人体健康，甚至危及生命。

9. 有人认为，只要有利益驱动，不管政府打击力度如何，食品安全问题都会长期存在。俗话说：“靠天地不如靠自己”。消费者一定要增强自我保护意识，一方面要认真学习辨别食品质量好坏优劣的知识，另一方面也不要贪图便宜，购买廉价食品。消费者绝对不能抱着不在乎的态度和存有侥幸心理，像某些人所声称的：“不怕，碰上了只当运气不好。”“我运气好，不会碰上那种倒霉事。”其实，消费者不在乎、缺乏食品安全知识和贪图便宜，也是发生食品安全事故的重要原因。

10. 有人认为，食品安全的关键在于立法。目前我国在食品立法上还比较落后，标准体系也不尽完善。比如，我国的食品卫生法对食品的若干生产、销售环节做了不少规定，但不少标准的制约性不强，已不能适应当前食品市场治理整顿的需要。又比如，我国的食品卫生法对 104 种农药在粮食、水果、蔬菜、食用油、肉、蛋、水产品等 45 种食品中的“允许残留标准”作了规定，共含 291 个指标。而国际食品法典却对 176 种农药在 375 种食品中的“最高残留标准”作了规定，共含 2439 个指标。

11. 某些地方的质监、工商部门的负责同志坦言：政府在“打假”方面确实存在一些机制上、法律上的弊端。从机制上说，政府各部门之间职能交叉，工作缺乏协调，为制假售假留下了空间。另外，法律法规的不完善也使有关部门取证难，造成“打假”力度不够。同时，他们也承认在“打假”过程中确实存在地方保护主义倾向。少数地方领导特别是一些村、镇级领导认识不到位，对制假售假包庇护短，对“打假”造成了困难。

12. 全国政协常委、民建中央副主席、原农业部副部长路明曾经说过：解决食品的安全问题，我们要先找原因，主要有两方面原因：一是城市工业的“三废”（废气、废水、废渣）对农业的污染。二是农业内部问题。这往往是由不合理地使用化肥、农药、食品添加剂等一些不安全的投入品和不安全的生产造成的。怎么解决食品安全问题，我的看法是要全面地抓，从田间到餐桌全过程地抓。在生产上要抓好四个关节：一是农业生产的条件。产地必须是安全的，特别是土壤、灌溉用水和空气合乎质量标准。二是农业投入品、农业生产资料必须是安全的。三是生产过程要符合安全的生产原则，正确地使用化肥和防治病虫害。四是要从产品收获、包装、运输、一直到送到餐桌上符合安全规定。怎么保证呢？要建立五个体系：一是质量标准体系。二是质量检测体系。三是质量认证体系。你的产品是不是无公害的、是不是“绿色”的，要进行认证，消费者按照认证标签选择。四是执法体系。从田间到餐桌，各个环节都要有执法，有监督。五是市场信息监控体系。

13. 严格食品 and 食品生产企业的市场准入，建立一套完整的食品质量卫生安全市场体系，是解决食品安全问题最有效的办法。从去年下半年开始，国家开始实施了 QS 制度，严格食品行业准入。食品准入制度是对生产企业实行的一种制度，包括三项内容：一是生产企业必须经过基本生产条件的审查，要有生产该产品的条件。第二，生产的产品必须符合国家标准和法律法规的要求，即必须是经过检验的合格产品。第三，合格产品到市场出售时，必须贴有 QS 标志，即食品安全标志。

三、申论要求

1. 请你根据给定资料，对食品安全问题严重存在的原因进行说明。要求：说明周全，条理清晰，语言通畅。字数不超过 400 字。（35 分）

2. 就给定资料所反映的食品安全问题，自拟标题，写一篇不少于 1000 字的议论文。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。（65 分）

2004 年安徽省申论真题参考答案

1. 答案提示

(1) 食品质量检测手段落后和处罚力度相对较轻，以致食品生产加工和流通领域降低标准、偷工减料、以次充好、以假乱真的行为屡禁不止。

(2) 我国食品药品监督管理局只是一个协调机关，缺乏相应的约束能力，食品在生产、加工、运输、储存、销售过程中，人为改变其天然性、纯洁性而产生安全问题。

(3) 消费者自我保护意识差，缺乏辨别食品质量好坏优劣的知识，以及存在贪图便宜购买廉价产品的心理。

(4) 我国在食品立法上比较落后，标准体系也不尽完善。在机制上政府各部门之间职能交叉，工作缺乏协调，为制假售假留下了空间；法律法规的不完善也使有关部门取证难，造成“打假”力度不够；在“打假”过程中存在地方保护主义倾向。

(5) 城市工业“三废”对农业的污染以及农业内部的问题，不合理地使用化肥、农药、食品添加剂等一些不安全的投入品和不安全的生产造成食品安全问题。

2. 答案提示

解决食品安全问题的建议

食品安全问题关乎国计民生。在满足食品数量和品种需求的同时，食品质量和安全问题令人困惑：究竟吃什么才安全？食品安全问题，不仅对消费者的健康造成威胁，而且对国民经济造成损失并影响社会经济的持续稳定发展。为此，必须加快解决我国食品安全问题，使我国社会、经济健康稳定地发展。

建立消费者保护机构。我国应建立三级消费者保护机构：中央级、地方级和私营（行业协会）级。中央级机构主要有 4 个。第一个是国家食品和药物管理局。它应是我国最高的保护消费者权益的机构，主要负责食品、药物和化妆品的安全、纯净和加贴标签工作。第二个是消费品安全委员会，它的主要职责是保护消费者免遭不安全产品的危害。第三个是国家贸易委员会。它的主要职责是防止垄断，保护竞争。一旦发现某广告有虚假性或误导性，这机构可强制传播媒介立即取消该广告。第四个是农业部食品监督分级局。在国家机构的架构下，各省、市相应建立地方级的保护消费者权益的机构。

加强食品市场的准入管制和监管。目前，我国应当从两个方面加强食品市场的准入管制：一方面，加强国内生产经营的食品准入管制。由于我国地域发展的不平衡，一些地方政府为了增收，对一些企业生产经营的问题食品采取纵容的态度，严重威胁人们的身体健康。因此，政府应当加强建立严格的食品准入审查制度。同时，要打击地方保护主义，建立开放、有序的市场环境。另一方面，加强对进口食品的准入管制，同时要尽快建立一套具有国际水平的检疫技术。由于食品流通涉及众多环节，而每个环节都可能受到不安全因素的影响，因此，对食品安全的监督需要贯彻在各个环节。

加大惩罚力度。只有使不法厂商对惩罚的预期机会成本加上其他成本超过了其预期收益，才能有效地遏制不法厂商的恶性行为。国家应制订严厉的法律是打假的最基本手段。在我国，生产、批发、销售假冒商品均属有罪，对生产、销售者一次可罚款数千万元。

完善检测技术。深入开展食品安全检测新技术的科研工作促进食品卫生工作顺利发展的基础，面对新出现的世界性的食源性疾病问题，食品污染物检验至关重要。但目前有些检测方法非常精细且花费很高，且需要熟练的专业人员，我国尚缺乏快速准确鉴定食源性危害因子的技术和能力，因此研究开发食品安全检测技术与相关设备显得尤为迫切。

增强消费者自我保护意识。市场上的食品质量或食品安全水平是由供求双方共同决定的。如果消费者收入水平较低或者对高质量食品的边际支付能力较低，那么企业就难以回收为提供优质食品而付出的高成本，市场上的食品质量就只能处于较低的水平。企业声誉的建立也取决于消费者对优质产品的忠诚程度，如果消费者不积极将优质信号反馈给生产者，食品安全问题就难以解决。

走品牌化道路。在一般情况下，消费者只能通过食品销售者的信誉程度来区分其所卖食品的安全品质，从而决定购买行为，而品牌正是传递卖者信誉的有效工具。通过品牌传递食品生产者的信誉信息和产品内在品质信息，使食品安全信息的不对称状态得到了大大缓解。

加大媒体信息披露力度。一方面要加强对非法生产商，不合格产品的披露；另一方面要加强公众健

康知识的普及，引导消费者在消费过程中尽量选择正规的经营单位和有正规标识的商品，自觉选择安全健康消费。同时，还要引导公众的道德意识，在宣传途径上结合各地的具体情况对有关部门的工作进行积极的配合。