

2009 年安徽省公务员考试《申论》真题

满分：100 分 时限：120 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 30 分钟，作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，然后根据后面提出的“作答要求”依次作答。

二、给定资料

【给定资料一】

(改编材料)

A 省××市是全国创建文明城市试点城市之一。该市凤山路位于市中心闹市区，毗邻著名的凤尾湖风景区和现代商业文化步行街，是久负盛名、极富人气和特色的小吃一条街。最近两年，随着无证摊贩的不断涌入，凤山路存在的“脏乱差”问题益发凸显。

●《江东晚报》记者 2009 年 2 月采访笔记：

深夜 12 点，近百米的凤山路依然热闹非凡。摊主们的高声吆喝、食客们的肆意谈笑，充斥着整条街。等到摊收客散，已近凌晨 4 点。

居民王×家，临街的窗户被牢牢封死，窗户的外面，蒙上一层厚厚的油污。呛人的油烟味弥漫在四周。王×说，垃圾、废水、泔脚油在这里全都是随处倾倒的，即便是晴天，居民也不得不穿着雨靴进出。

小吃街内现从事烧烤经营的相对固定摊点约有 5 处，流动摊点有 10 多处。烧烤炉需预燃木炭，常常火星四溅，而液化气钢瓶就近在咫尺。该路周边大多为上世纪 20、30 年代的老式砖木建筑，满眼尽是犹如蛛网的乱拉乱接的电线。

记者发现，从事食品经营的摊点均没有卫生许可证和健康合格证。不少摊点的食品都露天晾晒、解冻，碗筷清洗也是一桶水重复使用。

每日高峰时段，凤山路人流量超过上千人次/小时，摊贩数也达到了数十个，已蔓延到附近的道路边缘。“三年前这里还能骑自行车，不久之后骑不了只能推，到现在连人都要侧身才能前进。”一位老大爷向记者诉苦。

保安陈××告诉记者，无证摊贩间经常为半米的地盘大打出手。记者从凤山路派出所了解到，外来设摊人员 60% 以上主要借居在附近小区内，摊贩间的帮派争斗时有发生。在凤山街道的信访记录上，沿线 50 位居民的联名信痛陈凤山路对他们日常生活造成的严重干扰。2006 年以来，区信访办、城管大队信访窗口累计接到有关凤山路乱设摊位等问题引起的市民来电、来信、来访共计 212 起。在辖区派出所的 110 接警记录上，每天平均有四五起与凤山路有关。

●东天网 2009 年 5 月 8 日消息：在年初召开的市“两会”上，人大代表赵××向会议提交了“关于尽快整治凤山路”的议案，并获得通过。今天起，我市著名的凤山路小吃街展开为期十天的集中整治。记者在采访中发现，整治第一天的凤山路显得格外平静。凤山路整治后会变得怎么样、能否保持原有的特色，将成为众人关注的焦点。

【给定资料二】

(中国经济网)在全国各地，沿街叫卖的小商贩和城管这对“天生冤家”已经“斗智斗勇”了几十年，从“猫捉老鼠”到暴力对抗，一幕幕市井短剧，在人们习以为常的眼光中不断上演。上海一份《城市设摊导则》提出的“不再一律封杀马路摊点”的地方政策，被认为是彻底化解这对“冤家”矛盾的举措。此后，重庆、南京、郑州、石家庄、乌鲁木齐等城市纷纷效仿解禁马路摊点；一些人大代表也在“两会”上提出议案，建议地方政府给守法小贩合理解禁，以保障公民基本谋生权利。一场牵涉到数百万城市边缘群体生计的变革，正在来临。下面是《中国经济周刊》记者的采访节录：

(一)

“城市化是经济发展的必由之路。我国是一个发展中国家，大量的人员流入城市谋生是不可避免的，而城市人群也需要城市提供不同层次、不同时间、多元化的服务。更重要的是，小商贩和外来人员到城市劳动谋生是他们基本的生活方式。”中国社会科学院城市发展与环境研究中心研究员李国庆对《中国经济周刊》说。上海社科院社会调查中心主任杨雄也认为：“目前，我国城市管理的理念还是计划经济时代的，这体现在单纯地追求城市管理的洁净、整齐，采取一刀切的管理方式。这种形式主义的管理方式，没有考虑到老百姓不同层次的消费需要，也没有考虑到我国现阶段的经济水平。”杨雄指出，事实上，即使在世界最发达的、最现代化的城市，也没有清除城市街头的摊贩和流浪者。一座城市中存在小商贩可以使它更有韵味，在一些国家的生活区、旅游景点，小摊点是很重要的文化形式，凡是有底蕴、有文化的城市，他们的“地摊”经济都是很发达的。

上海市民谭老先生接受记者采访时说：“以前，走街串巷的街头叫卖者是上海城市生活一个重要的

组成部分，现在，我们只能在文学影视作品中看见叫卖‘赤豆莲心粥’、‘磨剪刀’等代表性的场景了。可以说上海离开小商小贩就失去了许多韵味。”在城市居民的日常生活中，小摊贩的缺失也带来了许多不便。对此，居住在北京北京市朝阳区望京新城的王大妈深有感触：“我感觉最近这几年，北京的城市建设越来越国际化，越来越规范，可生活越来越不方便了。”

“为什么在城市管理的问题上现在的矛盾这么突出、这么尖锐？我认为在城市治理的问题上需要理清一下思路了。”中国社会科学院法学研究所研究员周汉华接受记者采访时说。周汉华认为，在进一步完善综合执法体制的同时，更多的应该是疏通。应通过划出专门区域，设置市场，为社会弱势阶层、低收入阶层提供生存的空间。

(二)

《中国经济周刊》记者：一些地方，城市流动商贩与城市管理部门之间的矛盾一直十分尖锐。您认为，现有的矛盾是由哪些因素构成的？有没有什么技术性手段可以有效规避或者缓解这种矛盾？

李国庆（中国社会科学院城市发展与环境研究中心研究员）：城市流动商贩与城市治理之间的矛盾冲突，实质上反映出了人们对我国城市化发展阶段的认识偏差。我国的城市化是压缩型城市化，既肩负着传统的城市化的任务，同时又要要在全球化浪潮下，完成建设与国际接轨的国际化大都市的使命。这使得像上海和北京这样的全球型城市在城市空间区域上出现了两极分化：一方面是承担全球化功能的中心区的出现，像北京的 CBD、金融街、中关村和奥运村；另一方面是传统城市区域中的生活区域，像北京的平房四合院区域。空间区域出现分化，对空间区域的治理却没有进行相应的划分，于是产生了矛盾冲突。要解决这个问题，就要对城市不同功能区域实施不同的治理，满足不同区域的不同需求，而不是千篇一律地追求城市的华美、可爱、流光溢彩。比如，对生活区域以满足市民的生活需求为主，可以适当地允许小贩摆摊；但是对于工作区域，则要实行严格管理，保持城市整洁的风貌。

杨雄（上海社会科学院社会调查中心主任）：我认为，矛盾主要是由传统城市管理的理念滞后造成的。传统的管理理念是计划经济模式下形成的，强调城市环境整齐划一。而改革开放后，随着经济发展，城市的规模在迅速地膨胀，流动人口在增加，城市管理就出现了新问题，这些新问题都是传统的城市管理方式所解决不了的。要解决这个问题，我认为要改变以往那种整齐划一的形式主义观念，要实施一种人性化的管理，比如在一些涉及民生的、老百姓需要的区域内，让小商小贩存在。

记者：最近，上海、重庆等城市出台新政策，放松对沿街流动商贩的控制，商贩可以沿街设点摆摊。您认为这些城市的举措是否是一个进步？

杨雄：我认为，上海、重庆等城市出台新政策是一种巨大的进步，体现了政府对于城市管理理念的转变，是人性化的措施，也是和谐社会的体现。特别是《上海城市设摊导则》的出炉，正是借鉴了欧美等发达国家在对小商小贩的管理上实施的分区域、分场所和分时间管理的经验，这将使小商贩成为城市一道独特的风景线。

夏学銮（北京大学社会学系教授）：上海准备开禁马路摊点是个好事情，是一种有益的尝试，但是否进步还要看实际操作的结果再作评论。因为，目前中国解禁马路摊点还面临着很多困难。中国解禁马路摊点需要考虑多方面的因素，中国人口众多，一旦开禁可能有过多的小贩涌入城区，政府管理起来有很大的难度；而且解禁必然导致小贩们对公共空间的争夺，很可能对公共空间产生破坏性作用；再者，马路摊点的管理责任不好界定。小贩们有利益驱动，虽然不可能把更多的道路给他们，但小贩在做生意的时候，很可能会超越政府划定的区域。如果没有法规进行管理，解禁后可能很快陷入混乱状态，然后不得不再次明令禁止。解禁马路摊点不能凭一时的冲动，仅有良好的动机也不行，必须得出台一个具有可操作性、比较详细的管理法规，才能保证马路摊点平衡地运行。

记者：如何处理小商贩带来的便利与城市环境问题间的矛盾，在如今的大城市一直是个难题。您认为流动小商贩能否成为和谐城市的组成部分，其生存权是否应得到保障？我们还应做哪些方面的努力？

李国庆：流动小商贩能够成为和谐城市的有机组成部分。中国目前正处在城市化加速的进程之中，有大量的农村人口要转移到城市中。以北京为例，据对农民工的统计，北京市有流动人口 350 万，66% 是农民工，其中半数以上从事服务行业，流动商贩是许多人的谋生手段。与此同时，在城市中还存在着低收入群体，他们的收入水平决定了消费水平。小商贩的存在满足了他们的生活需求，双方都受益，实现了双赢。目前的问题是，政府要正确引导，通过有效的城市管理，尽量满足市民生活的多层次需求，为小商贩的生存发展创造条件。具体来说就是：一方面要放宽对小商贩的限制，划定经营区域，建设符合标准的商业设施；另一方面，要加强监管力度，保证市民的消费环境安全。

杨雄：一定要保障小摊贩的生存权。小摊贩在规定的范围内被允许摆摊，只是解决了他们最基本的生存问题。许多小摊贩是社会底层的贫困人群，他们的医疗、养老问题都需解决，还有他们子女的受教育问题。要使他们真正融入城市生活，这些问题都要解决。这是仅靠出台一两个《城市设摊导则》无法解决的。所以，要实现和谐城市的目标，我们的政府还有许多的工作要做。

【给定资料三】

(1) (解放日报网)城管队的大门，曾是无证摆摊者最不敢来的地方。昨晚 8 点左右，20 多名无证摆摊者被邀请到了虹口区城管队的会议室。参加会议的还有工商、药监、公安、环保、市容等相关职能部门

门的负责人。

“今天这个会，大家都把想法拿出来交流一下，一来是宣传政策，二来也想听听你们的心声。”夜排档整治机动队队长王文达的开场白简单明了。才到上海三个星期的曹磊马上站起来说：“我家的几亩田都被淹了，我上有两位老人，下有两个孩子，一无技术二无文凭，就是做点小生意，搞不懂为什么要被你们抓来抓去的。”40多岁的林小凤也站起来说：“我们从事的是饮食行业，民以食为天，有需求就有市场。我们知道摆排档会影响市容，但是污染和噪音也不是很大啊。”

“说是便民排档，满足群众需要，你们考虑过卫生保证吗？在座的谁有健康合格证？”听罢摊贩诉苦，工商执法队队长李建纲忍不住开口，“你们说的概括起来就是合情合理，但不要忘记更要合法。谋生之道不能与城市发展格格不入。”虹口公安分局提篮桥派出所副所长史徐民针对无证摊贩阻碍执法，雇“线人”通风报信，甚至殴打城管队员的行为展开法制教育。

城管队大队长陈乐喜的发言则掏了心窝子：“看到你们东躲西藏，我心里不是滋味。上海是个法制社会，近年来排档越来越少，你们相不相信有一天会全部消失？”他把目光转向曹磊：“小伙子我劝你，装潢、厨师、洗碗工，干什么不好？无证摆摊这一行长不了。”也许没想到陈大队长会将“矛头”指向自己，曹磊露出了羞涩的笑容。

小摊主张大卫告诉记者，一开始城管队请他上门“做客”，还有点不敢去，这会不会是“请君入瓮”？城管队员找他谈了多次，考虑了近一周，他才约好同乡一起来。“我今天觉得挺感动的，从来没有这样和领导坐在一起交流，给我们说话的机会。做排档生意只能是过渡的，今后打算另谋出路。”张大卫说，今天各部门介绍的外来劳动力市场用工信息让他收获不小，对违法设摊给上海这样的国际大都市带来的不良影响也有了新的认识。

(2)(解放日报)8个小摊贩，投票选出小组长，有人监督卫生，有人维护秩序，分工有序，秩序井然，“大盖帽”顿时闲了下来。镇江市中山桥西北侧的义士路上，马路摊点的“民主自治”试点进行得有声有色。

试点一个月，效果竟然出奇的好。小贩自治组组长黄××说，作为小组长，她的主要任务是内部协调，上传下达。现在大家规规矩矩，既用不着起大早赶过来抢位子，也不会跟城管队员发生摩擦。上家泼了脏水扔了垃圾，下家就会提醒清扫，下家有了生意忙不过来，上家就在旁边搭把手。

镇江城管行政执法支队副支队长华炯把“民主自治”的好处归纳为“一箭三雕”：秩序规范了，市容整洁了，关系和谐了。“最主要的一点，城管队员的工作模式和内涵发生了变化——实行自治之后，城管队员的功能从原来的执法为主转变为现在的协调为主，有什么问题，聚在一起开个会，提个醒就行了。现在城管队员在与不在，现场的秩序、卫生都差不多！”华炯说，城管队员行政执法，如同行走在风口浪尖。不管理是失职，管了吧，和摊主的矛盾就会很尖锐。现在矛盾解决了，大盖帽也可以“隐身”了。市城管局有关负责人表示，“民主自治”这一做法将在该市800多户占道经营者中逐步推开。

社会学者周大卫认为，当尊重民生成为政府和民间的共识时，全国各地曾经固守己见的城市管理者们会慢慢变得宽容，他们试图以更理性务实的方式去创造城市的和谐，转“堵”为“疏”、“有限开禁”肯定会有越来越多的仿效者。但是他同时指出，开禁并不意味着放任自流，只有对马路摊点进行有序管理，他们在方便老百姓日常生活的同时，才不至于扰乱老百姓的生活。

(3)(东北新闻网)2008年3月19日上午，广西壮族自治区南宁市政府举行了“城管工作进万家”暨“城市管理公众参与日”启动仪式。这标志着城管工作“进社区、进企业、进商户、进工地、进校园、进乡镇”的活动在南宁全面展开。同时，3月19日被确定为南宁市“城市管理公众参与日”，这在全国尚属首例。

【给定资料四】

(快报)城管来了，小贩逃走；城管与小贩聊天，又被指“不作为”被开除。在全国各城市“设摊”与“禁摊”的激烈讨论声中，全国第一部将“摊点合法化”内容写进条文的法规《南京市市容管理条例(修正案)》于2009年5月20日获得江苏省十一届人大常委会第九次会议通过，南京也成为全国第一个以法规形式将这一理念确立的城市。“可以摆摊设点的地段和经营时间，由城市管理行政主管部门会同有关部门按照不影响市容和交通以及方便群众生活的原则确定，报市、区(县)人民政府批准后实施。”虽然这只是短短的一句话，它却有可能终结城管与摊贩之间由来已久的对立和矛盾。第二天，南京市市容局市容处副处长刘国强的电话就被打爆了，全是要求采访的媒体和想申请摊位的市民，原因就是：修改后的《南京市市容管理条例》明确写入了“摊点合法化”的内容。

在“百度”搜索里，输入“城管暴力执法”，有52.5万条信息；而输入“暴力抗法”，也有46.2万条记录。“发生这么多的冲突，我们在日常工作中，也感觉群众对摊点有很大的需求，根本是堵不胜堵，而化解矛盾也必然是从源头做起。”南京市市容局市容处副处长马良琪告诉记者。他们在工作中发现，每当经济不好，社区里居民缺乏收入来源的时候，早餐摊就会大量增加。一个摊子，有时候能帮一家人渡过难关。而本次摊点“合法化”，预计全市的摊位可以增加60%，可以为符合条件的困难户提供一条生存之道。

【给定资料五】

(新快报)2009年2月22日,中国政法大学法学院副院长何兵教授做客广州发表演讲。以下是记者报道这一新闻事件的摘要:

就这几年的热点,何兵指出解放小摊贩意义重大,不仅可以解决就业,也可以消除制度的内在紧张。城管与摊贩在现实生活中是互为博弈的主客关系。何兵强调,对摊贩的非法化实际上是有历史根源的。他引述了一篇1957年11月28日《人民日报》的报道。那时,湖北黄冈一农民因贩卖鱼秧,被说服教育后割断了“资本主义尾巴”。城管与摊贩的追逐,他们的“都市游击战”从那时就开始了。根据对新闻事件的解读,何兵认为,这种“都市游击战”有两种可怕的后果。一是城管黑帮化;二是摊贩黑社会化。无论是“软暴力”还是“硬暴力”,都容易引发群体性事件。不仅公众对城管认同度低,据调查,逾八成的城管人员自己竟然也缺乏职业认同。前段时间一个10岁小学生,为父亲是城管而感到自卑,这让人们记忆犹新。何兵强调,解放摊贩实际上也是在解放城管。

小摊贩是弱势群体。他们以极低的成本维持生存,这本身就值得鼓励。何兵指出,摊贩经济是市场经济的重要组成部分,政府应重视“摊贩经济”。他认为,摊贩经济不仅增加GDP,还有许多的优点:1.满足低层和普通市民阶层的生活需要,廉价的摊贩市场是他们消费品的理想来源;2.;3.。何兵指出,按大陆人口推算,全国大约有3000万摊贩,这是一个很可观的数字。

合法化了摊贩后,城管干什么?何兵认为,合法化摊贩后城管并不需要消失,但要转变职能,从“执法”变为服务。他不赞成废除城管队伍,但城管应当认真学习科学发展观,转变工作思想并转变职能。否则,他们干得越好,人民群众越不满意。他表示,摊贩治理,并非城市化进程中无法克服的“中国难题”,世界各地都曾经历过失业人群“摊贩化”。在治理小摊贩上,许多国家的成功经验可供我们借鉴。

【给定资料六】

(国际先驱导报)在美国首都华盛顿,五花八门的小摊贩已经成为街头一景。白宫旁、要道边,都可见排成一排的厢式车,支开一边车厢,挑起遮阳板,就成一个小卖铺,有卖箱包、文化衫的,也有卖咖啡和面包的。作为华盛顿街景的点缀,小摊贩已成为游客的一种记忆。如何管理小商贩,对市政府来说,则是一门很深的学问:实名申请手续简便;摊位数量地点有规定;对待小摊贩政策有优惠,执法严谨态度温和;媒体理解非法摊贩;做摊贩也要有底线:不能妨碍交通,不能影响别人。白宫附近也有摆摊卖衣服的,一有活动,美国街头出来卖纪念品的就不少。

在韩国,小摊点被称为“道路文化”。很多摊主将小卡车改造成“包装马车”,出售各种寿司、日用品、服装等。首尔的主要街道上,越是繁华的地段,你越能看到众多的摊点。这些摊贩有自己的行业协会——“摊店业主联合会”,协会在政府与摊贩之间的沟通、维护摊贩的合法权益和实行摊贩自治方面起了重要作用。韩国政府对摆摊的地点、营业时间、经营范围也有严格的限制。首尔市政方面在相关的街道地段设立临时性棚屋,引导摊贩合法化经营,其中食品摊要有健康证明。除了合法的固定摊点之外,首尔还有非法的流动摊贩,而且为数不少,但很少看见被警察清理。人性化管理也有前提,摊贩赚钱不能不顾起码的社会秩序。

在法国巴黎,早市与跳蚤市场成了法国路边摊的主要形式,非法摊贩并不多见。在依法管理的同时,更注重提供公共服务是巴黎市政府治理路边摊的核心策略。巴黎“早市”文化由来已久且经久不衰。每个早市上的摊位和每周营业的时间是固定的,早市上的商贩都是拥有专门执照的流动商贩,要想在某个早市上拥有固定摊位,流动商贩必须向早市所在市政府提交申请,然后等待批复。早市的摊位通常是在前一天临时搭建而成,第二天中午早市结束后,有专门的工作人员前来拆除摊位、打扫卫生。

跳蚤市场是法国的另一大特色。巴黎对跳蚤市场的管理方法是,将巴黎市区接近环城路的各个城门附近的街道,在一周时间内分别辟为举办跳蚤市场的地点,相关的交通管制提前公布于众,并成为一项制度。如果是周末举办这类跳蚤市场,警察和消防队都会被派来维持秩序。要是摊贩造成扰民、阻塞交通,有关部门就会修改相关的摆摊地点和时间。巴黎有关市政和市场的法律条款有很多,在具体的执法管理上,巴黎警察基本上是采取比较灵活的办法。针对乱摆摊的行为,巴黎警察虽然比较严格,但一般也只是将人带走,却不没收财物。

【给定资料七】

综合信息:

◆《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中明确指出,“加强社会管理,维护社会稳定,是构建社会主义和谐社会的必然要求。”

◆2006年6月,温家宝总理到河南洛阳农村考察,听了农妇反映“不能进城卖桃是最大的苦恼”时,当即指示:“城市管理要搞,也要让农民进城卖桃。”

◆据人力资源与社会保障部工作会议透露,2009年,中国城镇需要就业的总人数达2400万人,其中包括600余万高校毕业生。人保部部长尹蔚民表示,我国将实施更加积极的就业政策。

◆(《财经网》)国务院总理温家宝曾说,农民工的就业关系经济社会发展全局,必须采取更加积极的就业政策,广开农民工就业门路。2009年2月2日,中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文表示,受金融危机影响,全国约2000万失业农民工返乡,今年共有2500万农民就业面临很大压力,国家将采取五项措施着力解决当前农业农村发展的这一突出问题。“当前保就

业、保民生就是保农村稳定。”

◆(千龙网 2009 年 6 月 1 日)这两天不少常州市民在打开常州市城市管理局网站时，惊讶地发现整个网站被恶搞得面目全非，网页上满是侮辱城管的话语和照片，想查找的信息都没有了。直到 5 月 31 日中午 9 点多钟，网站才恢复正常。据了解，网站被黑后内容基本上没有被恶意删除，只是增加了一些恶作剧的内容。目前，常州警方已介入调查。

◆(南方都市报 2008 年 4 月 9 日)对于乱摆卖、乱丢垃圾、乞讨、随地吐痰等属于城管执法范畴的违法行为，可否由警察来执行?在昨天召开的深圳市政协四届四次会议上，政协委员杨立勋提出了《关于组建深圳市城管警察的建议》的提案。据了解，深圳市城管局也正有此意，将起草相关报告供市政府决策。

◆(新京报 2009 年 4 月 23 日)被称作“城管独门秘籍”的《城管执法操作实务》及其部分“雷人”内容，一经曝光即引发网友骂声一片。22 日，北京市城管执法局回应，此书因“个别用词和提法欠妥”，从未在城管一线执法人员中进行过统一培训。而公共安全危机干预专家、该书的执笔人高锋教授却坚持认为，网民对教材有误读，“教材中心的一点就是要平安执法，执法不出事，拒绝粗暴执法。”他评价道，培训教材对于近几年城管执法状况的改善起到了一定的作用。

◆有资料显示，北京市有 30 万无证摊贩，城管系统只有 5000 名工作人员，按人口比例配比，每 1 万名市民配备的城管队员不足 3 人。“一个城管要面对 60 个无证摊贩，不想用暴力也难。”海淀区城管大队的一位负责人向记者诉苦道。

◆(互联网)今年 1 月，天涯社区上的一则《失业逼着我创业，首月收入 13000》的帖子引起网友热议。文中罗列了卖煎饼的成本及收支情况，计算出“每天流水账达千元，一个月能赚 1.3 万元，一年能赚 10 万块”。发帖者鼓励同样失业的农民工换个思路：“失业不可怕，创业也不难，只要能吃苦就好了。”今年 40 岁的老杨 16 年前从安徽老家来上海打工，一直在建筑工地上找活儿干，去年 9 月丢了饭碗。面对返乡的同伴，他却留在上海继续打拼。“卖煎饼我看行。就算金融风暴来了，人们消费少了，但饭还是要吃的。”开张后，红火的生意让老杨喜出望外。头 20 天的营业额有 1.5 万元，老杨笑言，虽然离原计划有差距，“但 1.3 万元的目标不会放弃”。

◆2009 年 4 月 25 日，互联网中华硕博网核心提示：“如果我能回到从前，而且必须决定怎样谋生，那我不会想成为一个科学家、学者或老师，我宁愿做个水电工或摆地摊的。——爱因斯坦”

◆日本八佰伴创始人阿信女士，最早就是从地摊起家的。正是地摊生涯中积累的丰富经验和待人处事能力，让她得以成为在全世界都赫赫有名的女性创业楷模。

◆国际上著名的设计师沙里宁说：“城市如同一本打开的书，从中可以读出市民们的文化气质和抱负。”

◆日本著名经济学家青木昌彦的观点：只有一种经济组织形式的城市，是难以创造可持续发展能力的。

三、作答要求

(一)根据【给定资料一】，假定你是人大代表赵××，在提交的议案中需陈述整治凤山路的理由。请用简洁的短语(如：①××问题)，概括出无证摊贩导致凤山路“脏乱差”具体表现的 6 个方面问题。(可以不分先后，也不必展开陈述，6 分)

(二)【给定资料五】中何兵教授认为摊贩经济不仅增加 GDP，还有许多的优点。请根据【给定资料五】及其他资料中的相关信息，在填空横线处归纳出摊贩经济的其余两个主要优点(好处)。(8 分)

(三)请用“……与……相结合”或“一方面……另一方面……”这样的表达形式，准确概括【给定资料六】中，国外在管理摊贩方面所体现的三条主要的管理原则。(12 分)

(四)假定【给定资料三】是某市城管局编发的一份简报中的三则简讯，请为此撰写一则能体现编者意图的 250 字左右的“编者按”。要求：针对性强，思路清晰，语言简洁顺畅，书写工整。(24 分)

(五)请根据给定资料，围绕“城管·摊贩”这一话题，自选角度，自拟标题，写一篇 1000 字左右的议论文。(50 分)

作文须知：

1. 观点明确，重点突出，论证有力，思路清晰，语言简洁流畅；
2. 切忌泛泛而谈，大而化之，尽量做到就某个侧面或某一点展开论述；
3. 不要整篇文章照搬、堆砌给定资料；
4. 书写工整；不得在卷面上透露或暗示考生姓名、单位等违规信息。

2009 年安徽省公务员考试《申论》真题参考答案

第一题：以“材料一”内容，假定你是人大代表赵 xx，在提交的议案中需陈述整治凤山路理由，请用简洁的短语，概括出无证摊贩导致凤山路“脏乱差”具体表现的六个方面。

1. 噪音污染现象严重。经营活动持续时间长，影响周边居民的休息。
2. 卫生环境差。油烟、垃圾、泔水等随处倾倒，破坏道路环境。
3. 安全隐患多。明火作业与液化罐比邻，私拉乱接电线。
4. 生产条件恶劣。从业人员没有健康证，也没有卫生许可证，食物存放不规范，没有必要的清洗、消毒设施。
5. 占道经营现象严重。经营者占道经营，影响过往行人和车辆的通行。
6. 社会治安秩序乱。摊贩经常会为了争夺摊位发生冲突，甚至引发帮派争斗。

第二题：“材料五”中，何教授认为摊贩不仅增加 GDP，还有许多优点，请在空格处归纳出摊贩经济的两个优点。

1. 摊贩经济是城市多样性的体现。摊贩能够展现城市的特色文化，展现城市的饮食、古玩、民间艺术等特殊魅力。
2. 解决城市弱势群体的就业问题。摊贩经济活动所需要的技术、资金等门槛比较低，成为就业的一条捷径。

摊贩经济能够成为和谐社会的有机组成部分。在城市中还存在着低收入群体，他们的收入水平决定了消费水平，摊贩经济的存在满足了他们的生活需求，双方都受益，实现了共赢。（此点从材料中直接概括出来）

附：何兵《解放小摊贩，应对就业难》（2009 年 3 月 2 日《南方都市报》）

摊贩经济不仅增加 GDP，还有更多的优点：一、满足低层和普通市民阶层的生活需要，廉价的摊贩市场是他们消费品的理想来源。二、丰富城市文化。摊贩经济能营造一种特殊的城市街头文化，让游客和市民感受地方的特殊风味。如法国巴黎街头艺人的展示，我国传统的庙会、夜市，不仅提供购物便利，还是城市文化独特的景观。三、摊贩是恢复街道活力，有效利用公共空间，增加城市魅力的佳径。“欧洲有露天吧台，亚洲有街道摊贩”。摊贩制造街头的喧闹，活跃着城乡的交流。四、解决部分就业。许多人受资金、技术、年龄限制，只能自我就业。而起点低、资金少、操作容易的摊贩生意，成为就业捷径。

第三题：请用“……与……相结合”或“一方面……另一方面……”的形式概括“材料六”中国外在管理摊贩方面所体现的三条主要管理原则。

1. 管理与服务相结合。在依法管理的同时，更注重提供公共服务是巴黎政府治理路边摊的核心策略。
2. 自治与他律相结合。韩国虽然成立了“摊点业主联合会”，加强自治管理，但是市政当局依然履行职责，加强管理。
3. 开放与限制相结合。国外在城市摊贩管理中并不是完全放开，而是作出必要的限制。例如，美国在摊点数量上有规定，韩国则在摆摊的地点、营业时间、经营范围上面有严格的限制。

第四题：假定“材料三”是某市城管局编发的一份简报中的三个简讯，请为此写一则能体现编者意图的 250 字左右的“编者按”。

编者按：在构建和谐社会的方针指引下，许多城市在城市摊贩管理方面有许多创新之举。虹口区城管局会同工商、公安、药监、环保、市容等相关部门的领导，与摊贩业主召开座谈会，听取他们的意见，并对他们进行思想政治教育。镇江市开始试点马路摊点的“民主自治”，让摊贩业主互相监督，城管队员的职能则由执法转变为协调，从而有效化解了双方的矛盾。南宁市开展“城市管理工作进万家”与“城市管理公众参与日”的活动，向广大群众宣传城市管理工作的重要性，让公众积极参与进来。总之，在摊贩管理工作中，应该结合本地特点，开展形式多样的更加人性化的管理方式。

第五题：根据材料，围绕“城管·摊贩”为话题，自选角度，自拟标题，写一篇 1000 字左右的议论文。

参考答案

（一）根据【给定资料一】，假定你是人大代表赵××，在提交的议案中需陈述政治凤山路理由，请用简洁的短语（如：1××问题），概括出无证摊贩导致凤山路“脏乱差”具体表现的 6 个方面问题。（可以不分先后，也不必展开陈述，6 分）

【作答思路】依据题目要求，结合材料，按照“序号+问题表述”的形式分项列举问题，不多不少列出 6 点，每点只需概括出问题的性质，说明“存在什么问题”，不必陈述问题的具体表现和危害。题目没有字数限制，但“简洁的短语”（原题表述有误，应为“简洁、精短的语句”）和“6 分”的提示，决定了字数必须精简，表述高度精炼。

【参考答案一】（94 字）

- 1、挤占道路，影响车辆和行人通行。
- 2、倾倒垃圾污水，污染环境。
- 3、制造噪音，干扰居民生活。
- 4、食品卫生安全存在严重隐患。
- 5、争抢摊位，威胁社会治安。
- 6、损害消费者和居民利益，由此导致的纠纷影响社会和谐。

【参考答案二】(52 字)

1. 影响交通畅通。
2. 破坏环境卫生。
3. 影响市容整洁。
4. 食品卫生安全隐患严重。
5. 干扰居民生活。
6. 威胁社会治安。

(二)【给定资料五】中何兵教授认为摊贩经济不仅增加 GDP，还有许多的优点。请根据【给定资料五】及其他资料中的相关信息，在填空横线处归纳出摊贩经济的其余两个主要优点(好处)。(8 分)

【作答思路】注意，本题与语文或行测考试“划线填空”题不同，不能把答案直接填在给定材料横线处的空白部分上，必须把归纳的结果写在答题纸上；归纳“其余两个主要优点”，不得与资料原文已有的一个优点重复；分点作答，先写序号，后写出优点的内容；没有字数限制，仍然要注重表述简洁。

【参考答案】(57 字)

2. 丰富城市文化，传承市民文化传统，营造多元化的城市文化；
3. 解决低收入群体和外来流动人口就业问题，促进城市社会稳定。

(三)请用“……与……相结合”或“一方面……另一方面……”这样的表达形式，准确概括【给定资料六】中，国外在管理摊贩方面所体现的三条主要的管理原则。(12 分)

【作答思路】首先要对材料六介绍的美国、韩国、法国摊贩管理做法逐一进行概括，从具体做法总结出具有普遍指导意义的原则，使这条原则能够准确、全面涵盖各国做法的实质。要把握条数要求，不多不少提出三条原则，可以一国做法对应一条原则，也可归并多国近似做法，求同排异，一条原则对应多国做法。按照“……与……相结合”或“一方面……另一方面……”的表达形式，在一个句子中要有两个并列性的成分，即一条原则要有两个部分，由两个相互并列的、较低层次的原则共同构成一条完整的原则。本题仍无字数限制，在把握“表述简洁”总的要求下，须对原则进行展开陈述，用相应的做法来证明有关原则的结论。由于本题是第四题分值的一半，字数也应把握在第四题字数限制的一半左右为宜。

【参考答案一】(237 字)

根据美、韩、法等国的经验，管理摊贩首先应坚持管理与服务相结合的原则。有关部门要转变观念，树立服务意识，既要严格监管，保证摊贩依法经营；又要温情执法、热情服务，为摊贩经营提供优惠和便利。

其次，要坚持他律与自律相结合。在政府部门严格执法的同时，引导摊贩加强自律，遵守底线、依法经营。

最后，要坚持引导与规范相结合。要科学规划，合理安排允许摊贩经营的地段、时间和方式，完善相关的法律条款和管理规定，引导摊贩在指定时间、地点经营，对违法经营者要严肃纠正处理，把摊贩纳入有序管理的轨道。

【参考答案二】(205 字)

做好摊贩管理工作，应坚持以下三条原则：一方面要科学规划，合理布局，对摊贩经营的地点、营业时间、经营范围做出限制，另一方面，要通过宣传引导和管理监督，促使摊贩遵守限制规定；一方面，有关部门要严格执法，确保摊贩依法有序经营，另一方面，要热情服务，在政策、场地、证件办理等方面为摊贩提供优质服务，增强管理的公信力；一方面，要强化政府部门依法管理的职能，另一方面，也要发挥摊贩自我管理的作用，使其自觉遵守城市管理规定。

(四)假定【给定资料三】是某市城管局编发的一份简报中的三则简讯。请为此撰写一则能体现编者意图的 250 字左右的“编者按”。要求：针对性强，思路清晰，语言顺畅，书写工整(24 分)

【作答思路】编者按本质是一种新闻体裁，是概括新闻主要内容、陈述编者对新闻反映事物(包括事件、观点和做法)的看法、说明编发此条新闻的意图的一种评论文体。但本题不是一般意义上的编者按，目的不是对新闻做出引导、评论和推荐；而是对“城管局简报”中的工作简讯所加的“编者按”，与政府机关的工作实务紧密结合，撰写人身份是政府工作部门——城管局，撰写的角度也必须从政府立场出发，体现政府主管部门对“解决城市摊贩与城市管理矛盾”问题的态度，观点、措词、语气上都要

符合政府部门工作简报的文体要求。根据材料内容，结合“编者按”的一般写法与政府部门工作简报“编者按”的特殊要求，本题中的“编者按”应说清以下三个层次的内容：一是对材料反映的城管等政府相关部门与摊贩对话、引导摊贩实行自我管理做法进行概括，二是分析这些做法的意义和作用，侧重于分析其积极意义，三是表明对这些做法的态度，站在政府主管部门的立场上，表明支持正确做法的态度，并进一步阐明刊登这三则“简讯”的意图——借鉴和推广简讯中介绍的积极做法，提高城市管理工作水平。

【参考答案】(256 字)

编者按

这三则简讯分别从不同角度介绍上海市有关部门与无证摊贩对话、镇江市进行马路摊贩“民主自治”的试点，为我市做好摊贩管理工作提供了有益的经验。在新形势下，城管执法部门要坚持以人为本、民生为先，倡导人性化管理的新型理念，尊重并满足摊贩就业谋生的合理要求，为各类就业困难人员依法设摊经营做好服务，创造条件；在严格执法、加强管理的同时，积极发挥摊贩自我管理的作用，引导摊贩建立各种形式的自律机制，调动社会各界参与城市管理的积极性，依靠各方面的共同努力，保持市容整洁有序，促进社会和谐稳定，实现城市管理与民生改善的双赢。

(五)请根据给定资料，围绕“城管·摊贩”这一话题，自选角度，写一篇 1000 字左右的议论文。(50 分)

【参考答案】(1207 字)

人性化管理是解决摊贩与城管矛盾的根本出路

近年来，随着经济社会的发展和城市建设的加快，流动摊贩无证经营与城市管理的矛盾日益突出，成为我国社会中的一个不和谐因素。一些城市小贩与城管人员尖锐对立，最极端的例子，莫过于 2005 年北京小贩崔英杰在街头杀死城管副队长李志强。摊贩问题如处理不好，将给社会和谐造成持久的伤害。要从根本上解决这一问题，必须正视摊贩存在的合理性，对其实行人性化管理，使其进入有序运行的轨道。

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出，“加强社会管理，维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的必然要求。”当前我国社会很多问题的存在，都与政府社会管理水平不高有关、与社会管理方式不当有关。梳理时见报端的摊贩与城管人员对抗事件，几乎每一件都隐含着摊贩的血与泪，隐含着城管部门执法方式简单粗暴的事实。暴力只能换来暴力，以驱赶、罚款、没收、取缔等方式管理摊贩，无视摊贩赖以生存的深厚土壤——广大中低收入居民的生活需求，只能是舍本逐末；而管理过程中法制与文明的缺失，对弱势者生存权益和尊严的忽视乃至粗暴践踏，只能导致流动摊贩“斩草不除根”的尴尬局面和“以暴易暴”的恶性循环。

美、韩、法等国管理摊贩的做法，上海市有关部门与无证摊贩对话、镇江市进行马路摊贩“民主自治”的试点，为我们在新形势下做好摊贩管理工作提供了新的思路。当前，城市管理部门应深刻理解、全面落实中央关于构建和谐社会的原则要求和决策部署，适应社会发展与人民权益意识提高的形势，彻底转变城市管理观念，切实改进管理工作，把摊贩管理纳入统筹城市建设与社会稳定的大局，妥善解决摊贩经营与城市管理的矛盾，以人性化管理打破摊贩管理僵局，促进社会和谐发展。

首先，摊贩管理应贯彻管理与服务相结合的原则。有关部门要增强服务意识，既要认真履行监管职责，又要温情执法、热情服务，规范自身的执法行为，坚决纠正和避免对摆摊者暴力执法等错误倾向；尊重就业困难群众摆摊谋生的合理要求，为他们提供正当的就业机会和经营场所，提供优惠政策，提供优质服务，以规范作为与热情服务不断提高执法的公信力，赢得公众对城管执法的支持和信赖。

其次，要科学规划摊贩的经营场所和时间，做到布局合理，方便群众。要从城市管理全局出发，统筹安排，合理划定摊贩经营的地段、时段，既不影响市容和交通，又便利群众就近满足生活需要。同时，加强宣传，引导和监督摊贩在规定的时间和区域经营，对拒不服从管理者要坚决处罚，注意态度、方法，防止冲突。

最后，要积极发挥摊贩自治机制的作用，督促经营者自律。有关部门要与摊贩认真开展对话，建立双方沟通的顺畅渠道，积极引导经营者建立各种形式的自治机制并发挥作用，使这一群体严格遵守自律规定，守住保证食品卫生、不干扰居民生活等底线。

温情执法，以情暖心，以心换心，城管部门的努力，一定能够换来社会各方面的支持与配合，在保持市容整洁有序、社会和谐稳定的同时，实现城市管理与民生改善的双赢。