

2014 年山东公务员考试《申论》C 卷

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分组成，考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸反过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1：

湿地是指陆地和水域的过渡地带，包括沼泽、滩涂、湿草地等，也包括低潮时水深不超过 6 米的水域。湿地通常分为自然和人工两大类，自然湿地包括沼泽地、泥炭地、湖泊、河流、海滩和盐沼等；人工湿地主要有水稻田、水库、池塘等。据资料统计，全世界共有自然湿地 850 余万平方千米，占陆地面积的 6.4%。

湿地对于人类非常重要，它能够调节降水量的不均带来的洪涝与干旱，将过多的降水存储、缓冲，然后逐步释放，发挥着蓄洪抗旱的功能；它能够通过多种多样的湿地植被抵御海浪、台风和风暴的冲击，防止对海岸的侵蚀，保护沿海工农业生产，防止土地盐碱化；它在沉积物沉降，促淤造陆方面的速度是裸地的 3~5 倍。同时，湿地也是鸟类、鱼类、两栖动物繁殖、栖息、迁徙、越冬的重要场所。我国著名的杂交水稻所利用的野生稻也来源于湿地，所以湿地保持生物多样性的功能比其他任何生态系统无法代替的。另外，湿地中还有许多水生植物，它们能够在其组织中富集金属及一些有害物质，很多植物还能参与解毒过程，对污染物质进行吸收、代谢、分解，达到净化水体的效果，起到降解环境污染物的作用。

但是在“人口爆炸”和经济发展的双重压力下，自上世纪 50 年代以来，我国湿地被开垦面积达 1000 万公顷，其中全国沿海滩涂面积已削减过半，56% 以上的红树林消失。全国各类大小湖泊消失上千，被誉为“千湖之省”的湖北省湖泊锐减了 2/3。众多湿地水质逐年恶化，不少湿地生物濒临灭绝，约 1/3 的天然湿地存在着被改变和消失的危险。根据相关数据，中国现存自然或半自然湿地约占国土面积的 3.77%，远低于世界 6% 的平均水平，且面积下降的趋势仍未得到有效遏制。

材料 2：

在一些专家眼里，M 湿地是世界上最美丽的湿地，因为在这里，有景色秀美的草原、湖泊以及动植物资源。除了美丽的景色，M 湿地对于维系黄河、长江中下游地区生态安全具有非常重要的作用。但是近年来，M 湿地的“健康状况”令人担忧，长年致力于 M 湿地保护的某环保组织成员小王说：“M 湿地被破坏的主要原因有三个，即草场沙化、过度放牧、鼠兔灾害，但归根到底还是和过度放牧有关。”

据小王介绍，从上世纪六七十年代开始，当地政府采取了很多措施，鼓励牧民扩大畜牧业生产，包括 M 湿地在内的很多地区牛羊数量急剧增长。改革开放以后，当地政府为了发展经济，牧民为了增加收入，牛羊数目继续增加。据统计，目前 M 湿地牧民的人均年收入达到了 4700 元以

上，个别家庭的年收入甚至超过了 30 万元。但同时，由于牛羊数量已经远远超出了 M 湿地草场的承载量，造成过度放牧，所以使得湿地草场严重退化，鼠害日趋严重，沙漠化加剧，大量野生动植物消失。仅 M 湿地靠近黄河的部分，就已经出现了 220 千米的沙化带，大量野生动植物种群也因为沙化而消失。就动物而言，从上世纪六七十年代至今，M 湿地的各类珍稀动物已经从 230 多种下降到 140 多种；随着天敌的减少，对植物破坏力非常大的鼠兔迅速繁殖，又进一步加剧了湿地的沙化；此外，湿地沙化还造成了该区域风沙侵蚀和水土流失，使黄河赖以补给的水资源大量减少，增加了黄河中下游广大地区旱涝灾害的发生频次。

M 湿地沙化现象虽然早已引起了相关部门的注意，并采取了相应的措施进行治理，但效果并不明显。当地政府在保护 M 湿地过程中也面临着诸多无奈。

上世纪 80 年代以后，按照联产承包制的规定，M 湿地已经按户承包给了当地居民，在牧民们看来，利用自己的生产资料去创造财富，无可厚非。牧民 A 就反问记者说：“我在自己的土地上养牛养羊，养多养少，难道还要向政府汇报吗？”

牧民 B 向记者坦言，与过去相比，居住在湿地中的牧民收入确实有了很大提高。但是由于交通不便等种种原因，牧区除牛羊肉以外的各种物资都要依靠外部供给。与偏高的消费水平相比，生活水平的提高并不明显，所以，对于普通居民而言，如果不增加牛羊的数量，可以说很难维持基本的生活水准。

“牧民们也知道牛羊养得太多对湿地草场不好，但这也是为了生活。”牧民 C 直接告诉记者，“如果政府能够补偿牧民因为少养牛羊而受到的损失，我们肯定会主动减少牛羊数量，总不能为了保护湿地而让我们吃不饱饭吧！”

记者在采访过程中也发现，M 湿地的很多地方条件非常艰苦，人畜患病的现象突出，医疗教育等公共设施非常不完善，如果没有一定的收入作为保障，生活确实不易。

既要“收入”，又要“保护”，二者如何同步，的确是个难题。在记者结束采访的时候，小王也说了一句沉甸甸的话：“老少边穷地区的居民一样有追求自己幸福的权利，在要求他们为大家守护这片美丽湿地的同时，我们难道不应该去想想他们的幸福吗？”

材料 3:

德国河流湿地面积 155 万公顷，占国土面积的 4.4%，涉及 76 条主要河流。堤坝建设使河流沿岸洪泛区面积减少了 2/3；大河（如莱茵河、易北河）两岸大多数地段湿地只有原有溢洪面积的 10%~20%；1/3 以上的河流湿地正被国家开发利用，只有 10% 的现有湿地接近自然状态。

西班牙位于欧洲西南部伊比利亚半岛，很多代表西班牙丰富自然遗产和独具特色的湿地被列入国际重要湿地。目前，虽大部分湿地已得到法律保护，但湿地面临的威胁仍相当严重。

德国、西班牙都是《欧洲自然保护框架》的成员国，该框架始于 1979 年签署的欧盟“鸟类法令”。1992 年签署的欧盟《动物植物栖息地法律》与《鸟类法令》组成了具有综合性和代表性的“Natura2000 网络”，其成员国根据标准确认和保护相关区域，两国境内重要的湿地几乎全部属于保护范围。《欧洲水资源框架法令》要求成员国需在 2015 年前使各类水体水质达到良好水平，对违反法令规定的行为，欧洲法院可强制执行处罚。

20 世纪末，自然保护区旅游活动除了带来经济效益外，也给自然环境和当地社会造成了各种负面影响，尤其是生态破坏问题越来越严重。《欧洲保护区和持续旅游宪章》就是在这一背景下，由欧洲国家公园联盟制定的，该宪章制定的目的就是促进旅游企业、旅游活动在保护地生态环境保护方面进行自我约束和管理，实行可持续旅游认证制度。保护区可持续旅游认证，一方面使旅游企业有了精力和压力来提高其环境保护水平，减少旅游活动对生态环境的负面影响；另一方面也唤起了旅游者对其旅游活动和消费行为的审视，使旅游者在选择旅行社、宾馆、饭店和其他旅游服务时更加重视环境因素，从而直接或间接地为环境保护做出贡献。

“欧洲自然与国家公园联盟”是一个非政府组织，成立于 1973 年，目前在欧洲有 39 个国家 400 个成员单位。其宗旨是促进自然保护地的良好管理，推动管理者和专家的合作与交流，促进

政府和相关机构支持保护地的工作。该联盟总部设在德国雷根斯堡，2007 年在布鲁塞尔设立办公室。该组织设主席和协调员，任务是与总部和各部门、各分支机构沟通交流，加强成员国的联络，组织研讨活动和成员大会，准备项目建议，保持网络交流等。联盟作为国家公园、生物圈保护区和自然公园等保护地的一体性组织，代表欧洲保护地的声音。

在德国和西班牙，公众参与自然保护历史悠久，有力地推动了湿地保护事业的开展。一些保护地由非政府组织管理并与公共团体和私营机构建立了伙伴关系。莱茵河宾根至爱特维尔湿地静水区、岛屿、浅滩是水鸟的重要栖息地。德国自然保护协会莱茵奥恩自然保护中心作为非政府民间组织，积极对湿地进行了保护管理。

德国、西班牙相关湿地保护和恢复项目可以获得欧盟的资金支持，《欧盟农业共同政策》也提供了对湿地限制利用的相关补偿机制，欧盟补助湿地标准为每年每公顷 350 欧元，德国、西班牙两国中央、区域政府和企业也支持了一大批湿地保护恢复项目。在恢复治理过程中，采取自愿原则、利益平衡原则、土地有偿转让原则。

西班牙多尼亚纳国家公园 20 年来一直是环境教育发展的先锋，公园与 14 个周边城市的政府和学校有成人和儿童教育计划，每年安排 10 项学校课程计划，受教育学生多达 1.7 万名。每年安排 3 个成人教育计划，共有 7000 多名参与者，他们广泛建设了公共参与设施，包括休闲娱乐、科学和农业旅游、感知自然运动等，每年有 30 万名游客在游客中心注册。公园还开展了两项重要的志愿者行动，让来自各地的人都可以得到培训并与公园工作人员共同工作，且建立了志愿者网络，每年有 200 多人参与到志愿者服务中。

材料 4:

最近，由国家相关部门牵头，围绕我国的湿地保护召开了一次座谈会。下面是参加会议的部分代表的发言：

中部某省 D 厅长：湿地涉及多项资源要素，国土、林业、农业、环保、水利、海洋、建设等多个部门的职能均有涉及。根据政府有关规定，国家林业局在湿地保护方面的职责是组织、协调、指导、监督全国的湿地保护工作，这也就是说林业局在湿地保护方面负有组织协调的职能，却并没有“统一管理”职能，因而形成了林业局统一组织协调下的多部门单要素管理的行政管理格局。其直接结果是，形式上我国湿地的主管部门是林业部门，但是大量的滩涂湿地却依旧归海洋部门管理，林业部门根本就插不上手。在一些内陆省份，林业部门插手湿地管理也常常受到农业、环保、渔政等部门的非议和责难，所以很多湿地保护区基本上都是遵循这样一个准则：哪一个部门愿意给项目资金，就归哪一个部门管理。

E 局长：很多湿地保护区与农民的耕地直接相连，因为湿地非常肥沃，所以农民会越界耕种。因此，蚕食湿地的情况十分严重。这也导致湿地保护者与农民之间长期的“拉锯战争”，他们种完了，我们毁，我们毁了，他们再去偷着种，不断地重复拉锯战，我们知道这并不是最好的选择，但如果不这样，湿地根本守不住。一开垦动辄就是百亩，特别是春耕前后的那两三个月，湿地保护部门的工作人员“根本别想回家睡觉”。

F 副厅长：森林有《森林法》，土地有《土地法》，海洋有《海洋法》，而湿地没有法，这意味着湿地可以随意破坏，把湿地毁了，把它变成开发区了，也没事，没人追究，因为没有法嘛。到处都在填海，你看多么严重，为什么填呢？因为便宜啊，填海比征地来得便宜和简单，而且又没有法律去约束它，为什么不填呢？作为主管部门，我们肯定是反对，但我们没有法律依据去制裁它或是处罚它。不能像《森林法》那样进行刑事制裁，根本看不住。

西部某省 G 主任：“十一五”期间，国务院批准了《全国湿地保护工程实施规划》，根据该规划，“十一五”期间保护工程总投资 90 亿元，其中中央 42 亿元，地方配套 48 亿元。但实际上，无论是中央还是地方的资金，都没有足额到位，整个“十一五”期间中央累计投入 14 亿元，地方配套资金 17 亿元。在一些地方，中央与地方的投入比例已经失衡。湿地保护资金投入严重不足。国家如果要投入 1 块钱，地方要配 4 块钱，这对西部地区来说是十分困难的，即使是中央

拿4块钱，地方配1块钱，西部都做不到，配到最后都是假的，即使承诺了，但最后用完国家那1块钱也就用完了。

H教授：在目前的体制下，地方官员对湿地的态度直接决定了保护的效果。比如，有些城市，它想搞生态城，它就有保护湿地的意识，将湿地作为旅游景点开发和保护；但如果它想发展工业的时候，就会把湿地填掉搞开发区，这种随意性在很多城市都存在。然而一旦这个湿地被保护好了，开发商又想过来，因为在一个比较好的湖边或海边做开发肯定能赚钱。湿地已经成为房地产开发的新热点，所以一些城市的滨海湿地成为了经济思维下满足欲望的牺牲品。

沿海某省I主任：为了发展农业，满足农民耕地需要，在一些沿海省份，都会采取不同的措施鼓励“围湿地造田”。以Z省为例，根据《Z省滩涂围垦管理条例》，滩涂的宜农宜建开发被明确鼓励。在2010年初围垦工作会议上，当地官方这样总结：“围垦的贡献在我省是有目共睹的，仅‘十一五’以来的四年，我省就圈围了47万亩……”事实上，其他省份也都有这样的规定。有时甚至规定开垦一亩滩涂给予高达6000元的补助。很多地方直接把海边的小山或者高地炸平，然后将土石填到前面向海洋过度的滩涂湿地上，导致漫长的海岸线上很多宽阔的滩涂湿地永久性地消失了。

J局长：建立湿地公园是保护湿地最直接、最有效的途径，但从旅游环境保护和生态角度来讲，保护得好的原生态就是最好的景观。所以建立湿地公园时，应该避免把自然改造成人工、把生态区建成生产区的做法，不要“建设性”地破坏自然，力求达到湿地生物多样性和文化多样性结合的效果，确保湿地公园不是度假村、游乐场、人工花园或者徒有虚名的荒野区。

某大学经济研究所博士生导师K教授：无论是十八大报告将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列而提出“五位一体”的发展战略，还是习近平总书记对生态文明提出的“决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”“牢固树立生态红线的观念”，都非常明确地表明：生态环境问题、生态文明建设，不再是经济社会发展之后才考虑的问题，而是必须把它放在与发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会同等重要的顶层位置，可以这样认为，经济建设是根本，政治建设是保障，文化建设是灵魂，社会建设是条件，生态文明建设则是基础。

材料5：

莲藕被他们一根根插进水下面的泥土，码头被他们一砖一瓦地建设起来，游船被他们一艘艘地布置一新，饭店被他们一家家地建起，为游客服务的程序一遍遍地被他们完善……从农民到湿地的建设者、经营者，设计码头、开游船、做更夫、当保管员、做项目负责人……原来的农民职业变得“五花八门”，随着祖祖辈辈所居住的这片湿地的旅游开发，这些原本贫穷的村民开始了崭新的人生之旅。

王金宝是W镇的农民，世代代务农为生，最近他接了一个新任务：栽种荷花。以前只会种粮种菜，种荷花还要从头学起。这1万多公斤首次在这里种植的荷花花种都是整支的藕，是当地政府专门从某省购进的。除此之外，镇政府还请了专业的荷花培育人员培训他们荷花种植的相关技术。

不止王金宝一人，很多农民都因开发湿地而掌握了新技术。42岁的村民王炳仁经过海事部门的培训，掌握了开船技术，成为“路吉”船队的队长。每天，他驾驶着画舫船从码头至各大景点，拉着全船人游览湿地风光。“以前种地从来没想到要对别人负责。现在，一船人的安全都在我身上呢。”王炳仁深感现在的工作与以前种地的区别，对新工作一点不敢疏忽，在实践中已积累起通过掌握风速、水速来控制船速的经验。

“转业农民”对湿地的热情，让马镇长体会很深。他说：“我们镇靠江边，以前一发水，农田就被淹，所以比较穷。大家都把开发湿地旅游当作改变自身命运的机会。现在已建设好的码头就是由有这方面打工经验的村民们一起研究、设计，并亲手建造的。同样是滨水而居，但湿地开发前后，当地村民的心气儿大不一样。”

“过去村里许多人与水没太大关系，而现在湿地的经营和建设几乎是全村参与。”W镇某村支书说，“现在，虽然湿地开发刚起步，但村里已经成立了四个合作社，80%的村民都通过参加合作社的方式参与湿地经营。其中，直接参与湿地建设的有约60名村民。”

今天是“顺心如意楼”开业的日子，直到下午15时，崔莉莉才算能喘口气。以前靠捕鱼为生的崔莉莉家里的房子距离湿地景区只有两三分的路程，通过当地政府部门的支持，房子经过一番装修，变成了现在一楼是餐饮、二楼是住宿的“顺心如意楼”。崔莉莉也带着孩子和父母一起回来开店。“做什么菜、每道菜需要多大的量以及进鱼、进菜的渠道问题，都需要一点点摸索经验。”连续几天，她都和同屯子的朋友每天商量到晚上10点多。现在，她初步理清了头绪，决定利用自己和父亲都会捕鱼的优势，在坝外的水域里用网围出一片区域，把打出来的鱼放在那里，客人可以到那里捞最新鲜的鱼。

开饭店对姜涛来说一点不陌生。10年多前，他就和表哥张海生在天津租了个大约300平方米的店面开东北菜馆。虽然生意也不错，但他总摆脱不了心里的漂泊感。家乡开发湿地旅游后，他敏锐地感到了其中的商机，和表哥一起回来了。把原来自己住的房子重新装修，就变成了现在这家200多平方米的农家饭庄。姜涛说：“回来开饭店的好处太多了，对这边人的消费观点、饮食口味都了如指掌，关键是能回到自己家了，安心。”开发湿地旅游，在家乡就能有大发展，这是吸引姜涛毅然回乡最强劲的理由。仅仅姜涛所在的这一个村，目前陆续从外面回来的外出打工者就已有几十人。

镇党徐书记说，开始湿地开发后，当地成立了捕捞合作社和旅游合作社，其中成立捕捞合作社是为了统一鱼价，一是保证渔民收入提高，二是防止渔民间恶性竞争导致餐饮业恶性竞争，方便统一几十家农家乐的菜价。现在，在W镇的湿地上，渔船上鱼的售价基本一致，2.5公斤以上的鲤鱼每公斤30元。

村民赵文斌说对于他们的创业方向都有计划。他说，全镇计划开设农家乐、渔家乐饭店48家，目前以江鱼宴为主，为了配合湿地旅游主打的“金源文化”，以后这些饭店将做“金宴”。自从去年滨江湿地开始开发建设以来，已有上千人闻名“捷足先登”了，这让赵文斌他们对自己的“湿地大业”充满了信心。

材料6:

水波荡漾，草长莺飞，鸭舞鸟鸣，这是地处吉林省长白山麓龙岗山脉中段——哈泥河国家级自然保护区的真实写照。近年来，当地通过有效的保护和恢复，不仅使哈泥湿地水资源日渐丰富，而且让这里的生态环境更加优越，再现其生机盎然的景象。

Y镇党委书记说，为破解环境保护与经济发展的难题，Y镇于2011年提出“产业兴镇，项目活镇”的发展战略，着力构建“有机食品示范区”的产业发展新格局，真正实现在保护中发展，在发展中保护。

为此，Y镇结合本地资源优势，以当地现代农业生产企业的蓝莓基地为依托，采用“公司+农户+基地”的形式来扩大蓝莓种植面积，一位企业技术人员告诉记者：“在全力构建有机食品示范区建设的同时，我们更充分认识到只有保护好环境，有机食品生产加工企业才有生存发展的根基，所以保护哈泥湿地对于我们来说不仅是企业应当承担的社会责任，而且也是企业赖以生存发展的基础。”

殷董事长说，这种合作方式是公司从农民手中将土地转租过来统一管理，将农民变成产业工人，公司向农户承诺：挣了算农户的，赔了算公司的。双方合作方式为股份合作，合作社成员用土地入股，然后承包管理入股土地，其余（技术、信息、培训、存储、加工、冷链、物流、市场、品牌建设等）全部由公司负责，公司有效地整合了土地、资金和人力资源，农户增收显著，合作愿望强烈。

据了解，种植1000亩蓝莓等于在水源保护区增加了1000亩生态林。种植蓝莓需要大量的生物有机肥作改土材料，能有效遏制土壤退化，从而保护了黑土地，哈泥湿地的生态环境也得到显著改善。

村民朱崇坤满脸幸福地说：“过去家里种地收入低，我只好外出务工，一年到头也赚不了几个钱，自从有了蓝莓企业，我就回来了，不用离开老婆孩子和父母，一年收入比我在外面挣得多，现在的生活真不错。”

目前，镇里正在合作发展 1000 亩蓝莓种植基地建设项目，入社成员增加至 200 户，从业人员达 400 人以上，户均 5 亩蓝莓，保底增收 15200 元，较种植传统农作物增收 3.8 倍，农民增收将更加显著。

无独有偶，在与 Y 镇几里之隔的 V 国家湿地公园是企业投资管理的公园，近年来，他们探索走出了一条湿地保护和生态农业和谐发展的路子。2012 年，建园初期实施退耕还湿工程，将水库上游的耕地通过生态补偿的方法，退出生产经营活动，并从河北白洋淀引种芦苇，恢复湿地面积 40 公顷，河道清淤综合治理延长 500 米，湿地水质已达到有记录以来的历史最好水平。

湿地公园还以每亩 1100 元的价格租赁周边农民 4100 亩水稻田的使用权，用于有机稻的种植，开发了湿地农业观光、蟹田米、龙虾米等生态产品，年产值达 1500 万元，同时在公园湿地湖区开展绿色渔业养殖，现已被批准为省级健康水产品养殖场。

这些项目共安置农民就业 150 人，年增加农民收入 450 万元，再加上流转土地增加的收入，仅湿地保护建设一项，就增加农民收入 1065 万元，V 国家湿地公园已累计投资 3300 万元，在湿地保护与循环经济发展道路上，越走越宽广，“生态红利”日益凸显。

吉林省环境科学研究院梁院长指出，保护好湿地生态，也是改善民生和发展生产力的重要举措。基于“五位一体”的发展战略，生态文明建设和生态文明体制改革，必然体现在经济、政治、文化、社会体制改革的过程当中。近年来，吉林省在加强湿地保护和修复方面，通过“河湖连通”等重点湿地工程，有效发挥调蓄洪水的作用，解决了水土流失的问题，使全省湿地面积萎缩和功能退化的趋势得到缓解。

三、作答要求

（一）请认真阅读“给定资料 4”，整理归纳座谈会代表们反映的主要问题，供相关部门参阅。（15 分）

要求：准确、全面、简洁，不超过 200 字。

（二）“给定资料 3”介绍了德国和西班牙在湿地保护方面的一些经验做法，请简要分析说明其对我国湿地保护工作的启示。（20 分）

要求：观点明确，表达简洁，不超过 300 字。

（三）“给定资料 5、6”介绍了湿地保护与开发方面的几个成功案例。假如你是某省政府相关部门的工作人员，需要就此整理一份经验总结资料，请拟出这份资料的内容要点。（25 分）

要求：内容全面，要点明确；条理清晰，表达简洁；不超过 500 字。

（四）请结合对全部给定资料的理解和思考，以“‘红线’与‘红利’”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）观点明确，联系实际；

（2）内容充实，论述深刻；

（3）结构完整，语言流畅；

（4）总字数 1000~1200 字。

2014 年山东公务员考试《申论》C 卷（解析）

一、参考答案：

座谈会代表们探讨了湿地保护中存在的诸多问题：（1）多头管理、各自为政，没有形成以林业局为主导的“统一管理”格局；（2）湿地保护缺乏立法和制度上的保障；（3）地方政府缺乏湿地保护意识，开发湿地随意性大，发展经济忽视湿地保护，把生态区建成生产区，“建设性”地破坏湿地；（4）湿地保护资金短缺，且缺少制度化的保证；（5）农民保护湿地的意识淡薄，违法开垦，破坏湿地。

二、参考答案：

德国和西班牙带来的启示有：

1. 完善湿地保护法规体系，加大执法力度，提高违法成本。
2. 实施湿地保护和恢复项目。增加资金投入，建立湿地生态效益补偿制度。
3. 开展宣传教育活动。比如开展学校儿童教育、社会成人教育、志愿者服务等宣传活动，提升全社会湿地保护意识。
4. 可持续利用湿地资源。实行可持续旅游认证制度，促进湿地旅游健康发展，实现湿地可持续发展战略。
5. 加强湿地保护交流合作。积极开展与有关国家、国际组织和民间团体的交流，拓展合作领域，创新合作形式。
6. 充分发挥民间组织作用，尊重民间组织合理诉求和保护意愿，加强科学引导和支持，弥补官方保护管理的不足。

我们应根据本国实际情况，借鉴两国经验，坚定不移的做好湿地保护。

三、参考答案：

加强湿地保护与开发实现生态经济共发展

我国多地在湿地的保护与开发中，坚持保护与开发相协调，经济发展与民生改善相统一的基本原则，取得了较好成绩，值得我省借鉴：

1. 加强职业技能培训，促进农民职业转型。根据本地湿地保护与开发需要，聘请专业技术人员，加强本地农民职业技能培训，使农民成为湿地建设者、经营者，促进农民增收。
2. 积极吸引外出务工人员回乡参与湿地保护与开发，充分利用他们的技术、经验等优势，促进相关产业发展。
3. 政府应加强产业发展宏观指导，引导农民成立合作社等经济组织，引导农民参与湿地建设与管理，同时防止恶性竞争，实现长远发展。
4. 将湿地保护与开发上升到区域发展的战略层面，创新产业发展方式，以“公司+农户+基地”等方式，构建新型产业格局，大力发展现代生态农业，实现湿地保护与生态农业和谐发展的局面。
5. 实施“退耕还湿”工程和“河湖连通”等重点湿地工程，加强湿地保护与修复，大力开发各种生态产品，发展绿色生态农业，促进生态效益与经济效益的有机统一。

四、参考答案：

“红线”与“红利”

红线和红利是当前经济社会发展的一体两面。比如，在我国湿地保护与开发工作中，过度放牧导致草场沙化等环境问题已直接威胁着当地的生态红线。但我们同样面临的现实问题是很多湿地周边居民靠开垦湿地获得的收入保障，是他们追求幸福生活的“红利”所在。既要保护生态环

境的红线，又要获得收入红利，二者如何同步呢？这不仅仅是湿地保护与开发工作面临的问题，根本上是我国乃至全球经济社会发展面临的问题。笔者从以下几个方面做出分析说明。

要厘清红线与红利的关系，即：保住生态红线是获得可持续环境和经济红利的基础。顾名思义，红线指一个民族和一个国家赖以生存和发展的根本基础和底线，比如 18 亿亩耕地红线、法律红线、生态红线等；而红利指则的是利益存量，以及预期可获得的利益，比如人口红利、资源红利、生态红利等。显而易见，保住红线本身就是最大的红利，也是获得经济红利的基础；另一方面，可持续获得红利是保红线的目的所在。以湿地保护和开发为例，沼泽、滩涂、湿草地等作为陆地和水域的过渡地带，不仅能保持生物多样性，还能蓄洪抗旱，湿地植被还能抵御海浪、台风冲击，保护沿海工农业生产等。

保护生态红线、守住湿地资源环境的可持续利用红利已成当务之急。近年来，森林退化、江河枯竭等严峻的生态和环境问题已经严重威胁着全球各国人民的生产生活。对此，习近平总书记明确指出了“要牢固树立生态红线的观念”，“决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”等生态文明建设新理念。以湿地保护为例，上世纪 50 年代以来，人口数量、经济发展快速增长，我国湿地被过度开垦，全国各类大小湖泊数量锐减，不少湿地生物濒临灭绝。究其原因，除了农民无序发展畜牧产业，还源于政府政绩观、发展观偏差，过分强调经济发展而忽视环境保护。据此，我国湿地保护工作，要积极借鉴德国、西班牙等欧洲发达国家经验，建立健全法律法规、确立湿地限制利用补偿机制等保护湿地的制度性保障；另一方面，扩大交流合作，支持国内外民间组织参与湿地和环境治理，还要充分发动广大志愿者和公众参与，维护共同的家园。

转变经济发展方式和产业结构，发展生态型产业和循环经济，是保护湿地资源，同时获得当地经济社会发展红利的根本方向。面对湿地周边居民的困难生活，有湿地保护专家不无忧伤地说：“老少边穷地区的居民一样有追求自己幸福的权利，在要求他们为大家守护这片美丽湿地的同时，我们难道不应该去想想他们的幸福吗？”是的，保护湿地，保护生态环境，并不意味着不能合理开发湿地资源，增加居民收入。这方面，一些地方探索出了湿地旅游产业、发展有机生态农业和循环经济等有益尝试，既可以提升环保意识，又可以实现农民职业转型，实现更加充分的就业参与，增加收入水平，破解了环境保护与经济发展难题。

十八大报告明确将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列而提出了“五位一体”的发展战略。这非常明确地表明：生态环境问题、生态文明建设，已经成为经济社会可持续发展的基础。《道德经》上说：人法地、地法天、天法道，道法自然。只有遵循自然规律，坚持保护湿地可持续发展的生态红线，才能获得湿地带给我们的各类红利，才能实现人类永续发展的梦想。