

2006 年新疆公务员录用考试《申论》试卷

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试；
2. 参考时限：阅读资料 40 分钟，参考作答 110 分钟；
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出来的“作答要求”作答；
4. 请在指定的位置作答，在草稿纸上或其他地方作答一律无效。

二、给定材料

1. “大汤黄鱼”的骨架还没有露出来，“坛子肉”仍然是满的，整盘的“广东菜心”只动了几下筷子……整桌精美的菜肴似乎只吃了不到一半，客人就“埋单”了，也没要求“打包”。于是，饭桌上剩下的一切被迅速倒进了泔水桶。

这是记者近日在上海一家著名菜馆看到的一幕，主人公是花自己钱“下馆子”的市民。同样的事情在这家菜馆、在上海、在许多地方，每天都会发生无数次。

这家能同时开 50 桌席面的菜馆有 10 个 1 米多高的泔水桶。这些泔水桶里充溢着米饭、点心、蔬菜、肉食甚至海鲜。

“刚来的时候我看着很不习惯，感觉这么浪费简直是‘作孽’。”这家菜馆的服务员小潘说，“可是又能怎么办？总不能回锅端给下一桌客人吧？何况人家花的也是自己的钱。”小潘来自贫困的湖南山区，她说在她的故乡，即使到今天，人们也不是顿顿都吃得上鱼和肉。

“现在我一天倒掉的肉，够我们家吃一个月。”她说。

上海市容环卫局废弃物管理处的统计数据表明，上海餐饮业每天产生泔水垃圾 1100 多吨。但这只是滤去液体后的“干重”，实际上，上海每天产生的餐厨垃圾超过 2000 吨。其中这样被浪费掉的，保守估计也占总量的一半。

中国人讲究饮食烹饪，接风宴、婚宴、寿宴、各种名目的聚会……饭店已成为富裕起来的许多人宣泄情感的场所。也正因为如此，餐饮业才得到飞速的发展。

国家统计局的数据显示：今年 1 月至 5 月，我国餐饮业累计实现零售额 3346.3 亿元，同比净增 507.2 亿元，增长 17.9%。2004 年，中国人均餐饮消费 576 元，上海市人均餐饮消费水平为全国人均水平的 3 倍，而餐饮市场发达的广州市人均餐饮消费高达 4143 元，是全国平均水平的 7 倍以上。而在西部一些贫困地区，一家人一年的收入也未必能达到这个数字。

然而，在这巨大的增长背后，也隐藏着巨大的浪费。

2004 年，我国餐饮业消费总额超过 7000 亿元人民币，约占 GDP 总额的 7%；而同期美国餐饮业消费总额 3760 亿美元，约占 GDP 总额的 3%。这当中有中国作为发展中国家恩格尔系数偏高的因素存在，但浪费的原因也不容忽视。

互联网上的一个帖子耐人寻味，一位“美食家”津津乐道地介绍了他“点菜的艺术”，包括餐馆的选择、冷菜和热菜的配合、荤素搭配、时令佳肴的选择、菜式的“君臣佐使”、营养、热量……几乎涉及方方面面，然而偏偏漏了一样：点菜就餐者是否吃得完。

这则帖子折射出很多人目前的餐饮消费心态：要吃得好，吃得精，吃得便宜，但不一定要吃得节约。“请客时不能让客人把菜全吃光，否则没面子”的心态十分普遍。

“锄禾日当午，汗滴禾下土。谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。”这曾经是常被用于儿童启蒙的诗句，可是现在，很多富裕起来的人已经忘却了这首诗的精髓。

目前，我国政府提出“要在全社会形成崇尚节俭、合理消费、适度消费的理念”，真正要实现这一点，还需要人们从最基本的“吃”做起。

2. 2006年以来，中央接连出台建设节约型社会的系列政策、措施。胡锦涛、温家宝等中央领导频频发表讲话，从战略高度阐述建设节约型社会的意义。建立节约型社会，是树立和落实科学发展观的一个重要战略举措，也是全国人民共同努力的目标。

3. 温家宝总理指出，能源短缺是我国经济社会发展的“软肋”，淡水和耕地紧缺是中华民族的“心腹之患”。这种基本国情，决定了我国必须走建设节约型社会的路子。

当前，我国资源“红灯”已经亮起，电力、石油、土地和水资源等最重要的资源普遍紧缺。

电力日趋紧张。据国家电监会的监测，2004年“电荒”席卷21个省、市，在用电高峰时段电力供需缺口达2000万~3000万千瓦，2005年全国电力供应缺口仍然很大。

水资源相当匮乏。由于缺水造成的经济损失令人触目惊心。据资料显示，我国660多座城市中，有2/3缺水，110座城市严重缺水。由于缺水，每年工业总产值的损失大约在2000亿元。而近几年农业缺水（近33亿亩土地收成受影响）造成的损失每年在1500亿元。随着中国人口的增长，人均淡水资源量将会越来越少，估计到2030年中国将被列入严重缺水国家。

煤炭生产、消费环节浪费严重。我国能源资源结构以煤为主，占能源资源总量的75.2%。据预测，我国煤炭探明可利用储量近2000亿吨，如果按照年产25亿吨原煤的速度推算还可以供应80年。尽管我国有可观的煤炭资源量，但优质资源少，生产、消费环节浪费严重。国家安全生产监督管理总局的数字显示，中国煤矿回采率平均只有35%，一些煤矿回采率仅为15%，有些甚至低至10%。消耗每吨标准煤实现的GDP为世界平均水平的30%。

石油缺口越来越大。据能源专家估计，我国已探明的石油可采储量约为23亿吨，仅可供开采14年左右，石油的对外依存度已超过1/3，今后新增的石油需求量几乎要全部依靠进口。2004年中国累计进口原油1.2亿吨。由于中国没有完全建立起石油战略储备，缺乏对国际油价的适度缓冲，每年要多支付数十亿美元。据预测，未来15年原油供需缺口将逐年加大。

耕地减少。我国建设用地与保护耕地矛盾突出，土地资源浪费、农村违法征地现象严重，人均资源相对不足和开发利用比较粗放问题并存。国土资源部副部长李元透露，近10年来，我国净减少耕地上亿亩，2005年人均耕地面积仅为1.41亩，不足世界人均水平的40%。

4. 某计算机公司对其一个分厂生产键盘的66道工序进行了一个调查，首先把生产过程中的每一道工序记载下来，注意，不是查看工艺文件，而是实际观察现场工人做了什么，以确定要记载的工序。每道工序都用非常简明的语言加以记录，接着对所有的工序进行分类。如“熔断”、“放置新元件”、“焊接”等为产品增值的工序被归为一类；如“登记测试结果”，“运去检查”，“等待箱子装满”等非增值性的工序归为另一类。统计表明，生产计算机键盘的66道工序中，仅有21%的工序是增值的，其余均是无效劳动。

谁来承担这些非增值无效劳动的费用呢？很显然，这些费用被计入生产成本，不是提高了产品价格，就是降低了销售毛利。上述可以被去除的79%非增值的工序，在精益生产中被称为浪费（MUDA），可以说它是任何的制造现场自诞生之日起就有的先天产物，但若任其蔓延成长，将导致企业逐步丧失市场竞争优势。

5. 改革开放以来，我国经济建设取得了巨大成就，但经济增长主要“依赖资源的高投入”来实现的，为此，付出了巨大的资源和环境代价。上个世纪最后20年，我们以能源消费翻一番为支撑，实现了GDP翻两番的目标。本世纪前20年是我国工业化和城镇化快速发展的重要时期。可以预见，随着经济增速加快，能源、水、土地、矿产等资源的消耗将不断增加，资源紧缺的问题将日益凸显。但在现实生活中，“粗放型”的经济增长方式仍较突出，矿产资源滥采乱挖，破坏和侵占耕地，用水无节制，建筑耗能超高……

资料显示，目前我国综合能源利用效率约为33%，比发达国家低10个百分点；单位产值能耗是世界平均水平的2倍多；主要产品单位能耗平均比国外先进水平高40%。而电力、钢铁、有色、石化、建材、化工、轻工、纺织8个行业主要产品单位能耗，平均比国际先进水平高出40%。机动车油耗水平比欧洲高25%，比日本高20%。工业用水重复利用率比国外先进水平低15~25个百分点，矿产资源总回收率比国外先进水

平低 20 个百分点。不久前，瑞士达沃斯世界经济论坛公布了最新的“环境可持续指数”评价：在全球 144 个国家和地区的排序中，中国位居第 133 位。报告指出，低产值、高污染的生产模式将造成国家未富而资源、环境先衰。这些数字从一个侧面说明，我国资源对于支撑“粗放型”经济社会发展已经到了难以承受的地步。

6. 建设节约型社会是我国的一项重大战略。其中，政府机构应率先垂范，节约一度电、一杯水、一张纸和一滴油。这些细节，对控制和降低资源消费增长有着重要作用。然而，在现行制度下，政府部门的隐性浪费现象更值得关注。一些政府公务人员缺乏“浪费也是腐败”的节约意识，国家部委领导到地方视察工作，政府部门召开工作会议，住宿、开会等大多选择星级宾馆，会务费开销惊人。为了创造优美、干净的环境，对一些公共景观广场洗得比家里的地板都讲究，广场虽然干净得可以席地而坐了，但浪费大量水资源。有些地方政府的办公大楼、培训中心越建越豪华，内外装修片面追求功能，忽视了节能。这样的建筑，即使是每天维持正常运行，也要消耗大量的水电煤等资源。

7. 中国政府提出到 2020 年全面建设小康社会的奋斗目标，今后 15 年将是中国城镇化、工业化和现代化进程加速推进的重要时期，对土地和重要矿产资源的需求将快速增长，资源供需矛盾也将越来越大。目前，生产和消费方式不合理的问题相当突出，脱离实际、贪大求洋、追求奢侈、挥霍浪费的现象还大量存在。

8. 我国能源资源虽然丰富，但人均资源不足。近年来能源进口问题更加突出，如石油和铁矿的对外依存度越来越高。过多地进口资源，不仅耗费大量资金，而且会加剧国际市场供求矛盾，带来一系列经济、政治、外交方面的问题。因此，建设节约型社会实质上是关系到中华民族前途命运的一个重大战略决策和长远战略方针。

9. 由国家林业局和商务部提出、国家质检总局和国家标准委批准发布的一次性筷子系列国家标准正式出台。据悉，此系列标准包括木筷、竹筷两部分，对一次性筷子的产品类型、检验规则、包装、标志、贮存及运输等进行了明确规定。

木筷标准限制用材。一次性筷子系列国标标准在生产技术和卫生指标上均有明确规范。标准规定，木筷适用树种为桦木、杨木等，这对限制用材、提高木材的使用效率将起到一定的促进作用。

竹筷标准重在防霉。该标准对竹筷无品种方面的要求，但因竹子生长于潮湿的南方，故强制性的防潮防霉卫生指标是竹筷子的重点。竹筷标准中不仅强制限定含水率小于 10%，同时对邻苯基苯酚、噻苯咪唑、连苯和抑霉唑 4 种防霉剂均强制限量小于每千克 10 毫克。本次国标中同时还规定了大肠菌群和致病菌均不得检出。特别需要强调的是，由于标准为强制性国标，其实施后，凡不符合标准规定的产品，都将必须销毁。

抑制木材资源浪费。据国家标准化管理委员会主任李忠海介绍，目前，我国一次性筷子的年出口额达 1.3 亿美元。但大量生产一次性木筷不利于森林资源的保护，而且国内一次性筷子的卫生质量不容乐观，“发霉筷”、“卫生筷不卫生”等现象多有发生。该标准制定后，将对木材资源的浪费起到抑制作用。同时，可有效保护消费者健康。

10. “根据测算，电脑显示器、打印机的待机功耗约为 5 瓦，全国 3500 万台电脑、打印机每年因此将浪费电能 12.8 亿千瓦时，这一数字相当于整个贵州省农村全年的用电量，公务人员 1 天的耗电量，够普通百姓用 19 天，说明政府机关存在大量浪费现象。建设资源节约型社会，必须将资源节约纳入干部考核机制，对在社会上形成良好的节约风气将起到很好的促进作用。”这是参加全国“两会”的代表和委员共同发出的强烈呼声。

11. “拧紧水龙头，刷牙用口杯”。上海“建设资源节约型城市，实施百万家庭节约活动”正式启动。上海市精神文明办等单位向上海 500 余万家庭发出倡议，节约每一滴水，珍惜每一度电。

主办者称，家庭节约活动对缓解上海目前的能源紧缺现状有着巨大的潜力和空间。目前，上海第三产业和生活能源的终端消耗，约占全社会 1/3。其中，汽油和柴油消费占全市耗能总量近 60%，电力消费占全市 32% 左右，生活燃气消费在 35% 以上。如果沪上 500 多万户家庭能注意日常节约，就能省出很多能

源。如每月每户节约 1 度电，全市一年可节电 6000 万度，折合少用 2.42 万吨标准煤。只要申城每户人家每月节约 1 度电、1 立方米水，上海就能少建 1 座小型发电厂和水厂。

12. “用毛巾盖在电饭煲上可以缩短煮饭时间，洗餐具时先擦后洗又省水又干净……”十一期间，讲述节约的生活小窍门类图书在长春图书市场十分畅销。

在长春市同仁购书中心，记者在书架上找到不下 20 种生活窍门类图书。书店工作人员告诉记者：“生活窍门、妙招之类的书很受欢迎，尤其是节能节水节电的，销量一直不错。”

由节约网主编、吉林科技出版社出版的《生活小窍门 1500 招》上市不久即销售一空，目前正在加印。节约网负责人李晓群说，他们网站的节约论坛很活跃，一些网民经常上来发帖求教一些节能方法，一些网民则主动贡献自己的节能小窍门。他们收集整理的这些小窍门就是老百姓的智慧结晶。

三、作答要求

1. 用 200 字左右的篇幅概括给定材料所反映的主要内容。(20 分)
2. 用 350 字左右的篇幅就给定材料所反映的问题提出解决的方案，并加以论述。要求方案要体现针对性和可操作性，论述要深刻有道理。(40 分)
3. 要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力，字数不超过 1200 字。(40 分)

☛ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈



微信号

☛ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



淘宝店铺

2006年新疆公务员录用考试《申论》试卷参考答案

1. 答案提示

我国尽管资源丰富但人口众多，使得人均资源严重不足。加上近年来高速增长的粗放型经济和人民消费水平的提高，使得我国能源问题面临相当严峻的考验。节约，成为摆在全党全国人民面前的重大问题，能源问题解决不了，我国经济和社会发展将失去赖以生存的基础。因此，节约能源，建立节约型社会具有重大的意义，是党、各级政府和全体人民面临的共同任务。

2. 答案提示

建立节约型社会，必须从我国国情出发，坚持以科学发展观为指导，努力做好以下几方面工作：

(1) 实施科教兴国战略。深化科技体制改革，加快国家创新体系建设，大力推广应用技术，促进全社会科技资源高效配置和综合集成，提高资源的利用率；加快节能技术开发和推广，大力研究和开发利用太阳能、地热能、风能、海洋能、核能以及生物质能等“绿色能源”的新技术和新工艺。

(2) 实施可持续发展战略。促进经济社会与人口、资源和生态环境相协调，在全社会提倡绿色生产方式和文明消费，倡导低投入、高产出、少排污、可循环的生产模式，大力开展再生资源回收利用。

(3) 发展循环经济。加快制定我国循环经济发展战略，明确我国循环经济发展的思路、目标、步骤和政策措施；加快建立促进循环经济发展的法律法规体系和相关技术体系，为循环经济发展提供有力的法律保障和技术支撑。

3. 答案提示

“五个依靠”加快建设节约型社会

当前，贯彻落实科学发展观的一项重要任务，就是加快建设节约型社会。加快建设节约型社会，必须按照科学发展观和新型工业化道路的要求，立足当前、着眼长远，突出重点、统筹兼顾，力求尽快在重点环节、重点行业、重点领域取得重大进展。当前和今后一段时期内，关键是要做到“五个依靠”。

一靠改革，建立有利于资源节约的体制机制。当前，我国资源生产、流通、消费等各个环节存在的严重浪费现象，都与体制机制方面存在的问题有关。深化改革，大力推进体制机制创新，是加快建设节约型社会的根本措施。应重点推进矿产资源价格、水价、电价、热价和天然气价格等价格改革，建立能够反映资源稀缺程度的价格形成机制；大力推广合同能源管理等节约资源的新机制；完善有利于节约资源和保护环境的财税政策；建立和完善资源节约法律法规体系，抓紧制定、修订促进资源有效利用和发展循环经济的法律法规；制定和完善节能、节材、节水、节地等各项国家标准；建立高耗能、高耗水的落后工艺、技术和设备强制淘汰制度，完善重点耗能产品和新建建筑市场准入制度。

二靠管理，充分挖掘资源节约的潜力。目前，由于管理水平低、监督不力，我国在资源开采、储运、生产、消费等各个环节都存在着大量的浪费现象，节约的潜力十分巨大。加强管理监督，是近期节约资源最直接、最有效的办法。应建立健全各项管理制度，制订明确的节约目标和切实有效的节约措施；建立资源节约技术服务体系，加强资源节约的统计工作和信息发布制度，为企业和各个方面节约资源提供良好的服务。

三靠科技，建立资源节约的技术支撑体系。我国资源生产、消费等领域的技术、工艺和装备十分落后，这是资源利用效率低、浪费严重的重要原因。建设节约型社会，必须加大科技投入，加快科技进步。重点要加大对资源节约和循环利用关键技术的攻关力度，组织开发有重大推广意义的资源节约和替代技术，努力突破技术瓶颈，大力推广应用节约资源的新技术、新工艺、新设备和新材料。国家应重点支持一批资源节约和综合利用的技术开发和技术改造项目。

四靠调整，建立有利于资源节约的产业结构。近年来，我国高耗能、高耗材行业发展过快，比重偏大，这是导致能源资源消耗急剧增加的重要原因。实现资源的合理开发和有效利用，必须注重结构调整，构建

节约型的产业结构。要坚持走新型工业化道路，注重发展服务业和高新技术产业，加速国民经济信息化，用先进技术改造提升传统产业，严格控制高耗能、高耗材、高耗水产业的发展，坚决淘汰严重耗费资源和污染环境的落后生产力。

五靠宣传教育，形成全民参与、人人节约的良好社会氛围。应大张旗鼓地宣传节约资源的重要性和紧迫性，在全社会树立节约意识，建设节约文化，倡导节约文明，形成“节约光荣、浪费可耻”的良好社会风尚。加强节约资源培训工作，广泛开展节约资源科普教育，使广大群众掌握节约资源的基本知识和方式方法。应坚持政府带头、领导带头，从我做起、从现在做起、从点滴做起，使节约每滴油、每升水、每度电、每斤粮成为每个单位和每个社会成员的自觉行为。

☛ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

☛ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺