

2013 年新疆公务员录用考试《申论》试卷

满分 100 分 时限 150 分钟

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，成绩无效。

4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。在作答时，不得使用本人姓名，答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。

6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸留在桌上，在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

1. 2012 年 1 月 20 日，人力资源和社会保障部召开新闻发布会，发言人尹成基说，2011 年我国实现了城镇新增就业 1221 万人，属历年最高，但 2012 年城镇需就业劳动力达 2500 万人，其中高校毕业生规模达到 680 万人，是本世纪初的 6 倍多。今后几年，我国将持续面临严峻的就业形势。

近年来，一种创业模式悄悄兴起——一个或是几个人牵头聚集众人的微小力量，有钱出钱，有力出力，最终实现大家的梦想，这种新型创业模式被称作为“微创业”。有专家指出“微创业”要成功需要两个“转变”：一是“转变心态”，执着外加几分智慧，积累就是盈利；二是“转变姿态”，从小市场做起，从小细节做起，生存就是发展。

为鼓励“微创业”发展，不少地方出台了相应的扶持政策。黑龙江省大庆市早在 2011 年就主办了 360 行青年绝活大赛之“金网络微创业”大赛，为市民提供创业平台，在不到一年的时间里，创业平台注册人数已达 26 万。2012 年 5 月，上海市政府办公厅下发了《上海市鼓励创业带动就业三年行动计划（2012—2014 年）》，按照计划，上海将重点鼓励、培育青年及大学生创业群体，重点扶持和发展小微企业、个体工商户等小微创业组织，重点引导和支持区县创建创业型城区。

2012 年 7 月，工业和信息化部、财政部和工商行政管理总局联合发布《关于大力支持小型微型企业创业兴业的实施意见》，从便捷市场主体准入、拓宽对经营主体的限制，减免相关费用和加大金融支持力度等 14 个方面提出了具体的政策措施。

2. 植物环绕、氛围舒适，店铺充斥着淡淡的咖啡香。湖南长沙“90 后”女孩李婷万万也没有想到，只是因为她在网络上发布的一个网帖，几个月后，这家名为“很多人的咖啡馆”就真的“梦想成真”了。

2011 年 6 月，大学毕业后的李婷就有一个开咖啡馆的念头，“有咖啡馆，有朋友，有一份闲暇的时光”，很多人合作开办一个咖啡馆。“一起投钱，一起参与，只要人民币 3000 元”，就“可以成为咖啡店的老板”，2012 年 2 月，敢想敢做的李婷在自己的豆瓣网上发起征集活动。很快就有网民报名参加，将自己的“投资款”汇到李婷的账户，李婷说：“当我们发现钱越来越多的时候，既觉得高兴又开始不安，毕竟当时还只是私人户头，我们迫切感觉应该要注册公司和账户，才能让投资的网友更加放心。”

最后，长沙“很多人的咖啡馆”共拥有 120 名年龄从 14 至 52 岁不等的投资者，以“80 后”居多，

来自社会各行各业，每人有 3000 元至 30000 元的投资，但都只拥有一人一票的表决权。新上任的董事长“东方”说：“我们组建了一个股东群，也产生了董事会、监事会，包括从选址到装修风格，甚至包括许多细节每次都以投票的形式决定。”

长沙“很多人的咖啡馆”现任经理吕翼告诉记者：“这里承载了很多人的梦想。有人希望在这里结识新朋友，有人希望推广公益，而我在这里实现了学习和成长，如何创业、如何管理、如何与人打交道。”

“很多人的咖啡馆”引来了社会的高度关注，引起了不少模仿者。仅长沙就出现了三组网民在“效仿”筹资，湖南株洲还有一组则称要成立“150 人股东会”，规模更大。中国青年报记者了解到，在北京、中山、厦门、合肥、西安等十多个城市，都开始出现网民征集众人合伙开始开店的消息，赢得不少网友的响应。现在，有少数几个城市已经开始付诸实践，而许多城市仍在筹备阶段。另外形式的“微创业”也发展得风生水起，主要阵地就是廉价的网络平台。各种网店、网站在网友的突发奇想下开始营业，虽然投资只有几千到几万元，不少店铺却收入可观。“微创业”门槛低、起步易，但讲究的是创意、是点子。长沙的一位年轻人想到了将新鲜蔬果、菜肴搬到网站卖。网上拍下新鲜蔬果、菜肴后，5 家实体店每家店周围 3 公里内，均可免费送货上门，网购小菜可溯源，让人放心，价格还比市价便宜 10%。

3. 37 岁的石中伟是重庆市巴南区界碑石镇武新村农民。最开始他在小餐馆做杂工，一个月只能拿五六百元。2009 年石中伟了解到巴南区界碑石镇武新村重庆花木世界微企产业园将为每一家入驻的微企提供融资、租金减免、苗木运输、检验检疫等优惠措施后，当即决定在第一时间入驻重庆花木世界微企产业园。经过 3 年的发展，现在石中伟成功申请了微型企业创业基金贷款 15 万元、微型企业创业补助基金 5 万元，并享受到税收全免等方面的优惠。如今每年的营业额就已经达到 500 万元，年纯收入达一百多万。

据新华网报道，截至 2012 年 9 月底，重庆市两年来，累计发展微型企业 7.35 万户，创业人群中返乡农民工近 3 万人，约占 4 成，成为创业的主力军。返乡农民工也已成为微型企业的“创业先锋”。2012 年全省登记成立的 2.2 万户微型企业中，加工制造、科技创新、创意设计、软件开发、民族手工艺品加工和特色食品生产等六大行业占 32.8%。在微型企业创业者中，政策重点扶持的达 10004 人，其中返乡农民工创业者 5303 人，占 53%，大中专毕业生占 22.4%，失业人员占 21.5%。

4. 上海徐家汇街道“阳光新园”有 20 余名残疾学员。他们在课堂上制作手工艺品，有时也通过义卖等活动推广。但限于政策原因，销售无法常态化。一些残疾学员曾是大学生和白领，看到电子商务红火，不由心动，希望借网店东风实现人生价值。

街道残联了解他们的愿望和热情后，通过招标请来春晖社工事务所，引导扶持其中 15 名中青年学员在淘宝网创办了“阳光希望店铺”。别看网店只有寥寥 10 件串珠工艺品，网页设计也比较简单，半年才做成 6 笔生意，却蕴含着社工和学员的心血。

为锻炼残疾人的能力，助其身心康复和融入社会，社工和残联在指导中掌握分寸，从不越俎代庖，保持原汁原味的简单网页设计，也不炒作星级，或快速增加商品数量种类，唯恐给学员带来压力。他们不追求盈利，他们更希望的是把这家迷你小店打造成为残疾人自主创业的实训基地。

5. “点名时间”是一个可以让你发起和支持创意项目的平台。如果你有一个创意的想法，不管是新颖的产品，独立电影还是创意设计，都可以在“点名时间”的平台上发起项目，向公众推广。可以用文字、图片、音频等形式介绍项目并预先设置目标金额、结束时间及回报，放到“点名时间”网站供网友浏览。网友在浏览项目过程中，对自己感兴趣的项目进行支持，帮助项目发起者完成梦想。

6. 有一堆人愿意出来去抱团，去创业，先不论他们成功与否，走得多远，这种方式首先应该鼓励。我个人理解的网络创业很重要的一点就是“小而美”。像马云在 2003 年的时候，他的淘宝还是非常小的规模，可是到了今年，十年之后，他增长了一万倍。我个人认为将来的商业模式和生活方式一定是革命性的。这种微创业我觉得挺值得尝试。

7. 2012 年春节期间，北京“很多人的咖啡馆”来了一位企业的老总，据称是特地赶来为股东提出自己的商业建议的。他说这样的咖啡馆想赚钱实在是“太容易了”，以咖啡馆的知名度，只需按照加盟的

模式操作，股东坐收“加盟费”就可以了，“卖咖啡能挣几个钱”。说实话，这个建议让“蚊二姐”（网名）热血澎湃，因为提出想要加盟开店的人不止一个人，但等冷静下来后，“蚊二姐”还是拒绝了。“很多人的咖啡馆”最吸引人的是文化，我们现在还没有能力复制这种文化。

在咖啡馆里，“很多人”中的“每个人”都是老板，每位股东都可以提出自己对于咖啡馆的意见和建议，拿出合理的运行方案后，最终经过董事会审议决定是否执行。在确定咖啡馆主题时，“为让大家充分表达想法，光收集意见就花费不少工夫，以至于几次例会都没有取得任何进展。此后，我们梳理了所有建议，总结、归纳出爱情、梦想、邂逅、摄影4个主题以及各自的阐述方案。第四次例会，与会组员投票，最终，‘邂逅’获得50%的票数”。一位筹备组成员曾这样说。

在装修时，有几位股东在QQ群里提议更换咖啡馆店门，他们觉得锈迹斑斑的店门太破太难看。由于大部分股东未到过咖啡馆，一时也难以统一意见。“当时考虑到换门需要两万元，受资金限制，董事会同意的可能性不大”。董事会成员“咖啡逗”（网名）他们只能在QQ群里向股东解释，得到合理的解释，股东们也表示理解，最终不换店门的决定经过董事会全票通过。

最主要的困难在于我们一直努力追求民主、公平、程序，这似乎又与效率、商业成果成了“悖论”。“很多人的咖啡馆”从成立至今曾碰到过各种各样的困难，“蚊二姐”并不怕事务性的困难带来的麻烦，在她看来，如何达到两者的平衡才是最重要的。“咖啡逗”说，盈利并不是最终目的，这里更看重的是建立一个文化圈子。

目前，“蚊二姐”已经在着手申报商标，并着力于提供更正宗的咖啡和更有特色的活动。虽然后期一定会考虑如何扩大规模并盈利，但在目前，很多人的咖啡馆最紧要的是做好一家咖啡馆，而不是如何寻找更多的“很多人”。或许“直营店”的方式更能传承“很多人的文化”，这也为店长、店员提供了晋升空间。

8. 德国政府为了促进小微企业的健康发展，专门设立了专项科技开发基金，扩大对小微企业科技开发的赞助，联邦研究部建立的“示范中心”和“技术对口的访问和信息计划”为小微企业在技术转让方面提供帮助，向它们提供最新的研究成果和研究动态，帮助它们进行技术改造和技术引进。德国政府还特别重视发挥各种行业协会的作用，为小微企业建立信息情报中心，为企业提供服务这一切都有力的推动了德国小微企业的技术研究和创新发展。

在众筹网站的诞生地美国，以前为规避非法集资，这些网站给予支持者的回报完全禁止股权、利息和现金。但在2012年4月奥巴马签署了《2012年促进创业企业融资法》，旨在放松对创业公司和小微企业的监管规定，帮助他们更为便捷地融资和上市，进而创造更多的就业机会。法案规定，美国国内的非报告公司可以通过券商或“融资门户网站”，向数量不限的投资者推销股份。虽然对每年募捐资金总额以及投资者每年收购股份的资金总额有相应的限制，但这预示着参与众筹者完全不允许有经济回报的规定开始松动。

三、答题要求

（一）简要概括当前发展“微创业”的现实意义。（10分）

要求：准确、全面、简洁，不超过200字。

（二）假设政府有关部门拟进一步推动农民工、残疾人等弱势群体开展“微创业”，应着重做好哪几个方面的工作？（20分）

要求：观点明确，条理清晰，表达简洁，不超过200字。

（三）参考给定资料，以高校团委的名义，为大学校园网草拟一份鼓励大学生“微创业”的宣传材料。（30分）

要求：（1）切合题意，具有针对性；

（2）条理清晰，表达简洁；

（3）不超过400字。

(四) 根据给定资料，以“让梦想成真”为题，写一篇论文。(40分)

要求：(1) 观点鲜明，分析深入；

(2) 联系实际；

(3) 条理清晰，语言简洁顺畅；

(4) 1000 字左右。

☞ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

☞ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺

2013 年新疆公务员录用考试《申论》试卷参考答案

(一) 答案提示

1. 开拓就业渠道, 解决高校毕业生、农民工、残疾人员的就业问题, 缓解就业压力。
2. 实现了普通人的创业梦想, 锻炼了他们管理、创业、人际交往的能力。
3. 提高了普通创业者的收入, 提高了经济效益。
4. 为残疾人等特殊群体提供了体现人生价值的平台, 有助于其融入社会。

(二) 答案提示

这一举动有助于解决弱势群体的就业问题, 提高其生活收入, 体现其人生价值, 因此, 政府部门要做好如下工作:

1. 完善政策。通过实地调研, 掌握“微创业”中涉及的法规政策, 根据实际情况调整, 出台促进弱势群体“微创业”的计划和扶持政策。
2. 提供创业指导、技术支持。根据农民工、残疾人等弱势群体的特点, 开展农产品销售、网络经营等方面的专门培训。
3. 调整“微创业”审批办理流程, 拓宽对经营主体的限制。
4. 减免相关费用, 加大金融支持。

(三) 答案提示

梦想, 从“微创业”开始

又到一年毕业时, 很多学子就要走出校园, 开始人生的又一里程, 各位学子可能已经对自己的工作有了安排, 或者打算进入公职领域, 或者打算下海从商, 或者是开创一片自己的天地——自主创业。

现在, 一种新的创业模式已经走进了我们的生活——微创业, 即用微小的成本进行创业, 或者在细微的领域进行创业。“微创业”投资微小、见效快、可批量复制或拓展。主要以网络为平台, 与实体相结合而展开。这种创业模式同大学生缺乏创业资金、社会实践少但创新能力强的特点非常契合。

此外, 当前政府也为“微创业”提供了众多的政策支持, 提供多种微创业平台, 拓宽对经营主体的限制, 减免相关费用和加大金融支持, 这些都为大学生从事“微创业”提供了无限帮助。

各位学子们, 你们马上要怀揣着一颗希望之心投入到新的生活中去了。从现在开始, 转变你的就业观念, 从“微创业”开始, 托起梦想的明天。

(四) 参考范文

让梦想成真

据悉, 2013 年我国应届高校毕业生达到 699 万人, 创历史新高, 2013 年也被媒体誉为“史上最难就业季”。随着大量高校毕业生的产生以及众多农民在城镇化进程中进城务工, 就业问题再一次摆到了我们面前, 就业已经不是一家一户的小事了, 而是影响社会和谐稳定的大事。在这样的背景下, 一种新兴的创业模式正悄然兴起——一个或是几个人牵头聚集众人的微小力量, 有钱出钱, 有力出力, 最终实现大家的梦想, 这种新型的创业模式被称为“微创业”, 即用微小的成本进行创业, 或者在细微的领域进行创业。

如果在几年前, 有人说只要花 2000 元就能开咖啡馆或是餐馆, 一定有许多人认为说这话的人是个疯子, 而在近两年, 这个模式成了最流行, 最时尚的“微创业”。“微创业”如一缕微小之光, 点亮的不仅是大学毕业生的人生, 也包括千千万万被就业高门槛拒之门外的弱势人群的人生, 它告诉了每一个求职者, 从梦想到现实, 其实并不遥远。

从“很多人的咖啡馆”，到受政策支持的“小微企业”，再到“西藏开旅馆”等，诸多人的诸多微小创业，让梦想照进了现实，让每一位求职者能够打破传统就业观念，突破自我设限，展现自我实力，发挥自身的创造力，实现梦想、寻求幸福。

当然，微创业的成功除了需要就业者转变心态，转变姿态，从小市场做起，从小细节做起，敢于实践，敢于创新外，还需要政府在政策和投入上的大力支持。

一要加大宣传。通过宣传“微创业”的积极意义以及成功案例吸引普通人关注“微创业”，建立大家投入“微创业”的信心，提供从事“微创业”的运作模式。二要出台政策。通过政策调整，为“微创业”的发展提供平台，实行简化审办流程、创业补助、税收优惠等扶持手段，突破弱势群体的资金瓶颈。三是要完善管理。通过建立相关职能部门，为小微企业提供技术以及信息支持，促使其快速发展。

“微创业”模式的出现不仅体现出了创业形式的创新，也体现出了政府为解决创业问题做出的不懈努力。现在还在求职路上奔波的莘莘学子，还在为成功而不断寻求的普通朋友，不管你是否打算开始“微创业”，在追求实现自身价值的路上，我们都要转变观念，突破自我，并通过自己的不懈努力，让梦想成真。

✎ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

✎ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺