

## 2012 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷

### 一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为 150 分钟，建议阅读资料为 40 分钟，作答时间为 110 分钟，总分 100 分。

2. 请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门，填涂准考证号。

考生应在答题卡指定的位置作答，未在指定位置作答的，不得分。

3. 监考人员宣布考试结束时，考生应该立即停止作答，将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。

### 二、给定资料

1. 清冷的秋雨中，S 省 L 县某村被笼罩在一种深深的寂静之中，散建于山间、坡上的一些农家窑洞，有的已经破落坍塌，洞前的院落有的已被种满了作物。作物的生机和村庄的寂静形成鲜明的对比。

村里的刘书记说，现在常住村里的有 50 多人。其中 20 多位是 65 岁以上的老人。“年轻人只有过年过节才回来，也只有那时候村里才热闹点。平常都是冷冷清清的，连个说话的人都找不到。”

由于年轻人大都出去了，村里的公益事业很难开展，比如想搞道路硬化、亮化工程，基本找不到劳力。刘书记说：“我们也想给村里干点儿实事，但老年人思想转变不过来，还有人说自己是快要死的人了，折腾那些事干什么。发动不起来，出工不愿意，出钱更难。”

Y 村是 S 省新农村建设试点村，记者看到，村户间的道路都已硬化，道旁绿树成荫，广场上，篮球架、大戏台等文体设施一应俱全；学校、卫生室，便利店等公共设施齐全。然而，即便已是上午 10 点左右，除了几个上学的孩子，出门溜达的老人以及在便民店前下象棋的几位村民，硕大的村子里再也看不见其他人。一个村干部说，平常留守在家的主要是小孩和 60 岁以上的老人。“新农村建设起步了，可村里人太少了。”72 岁的村民高老太对记者说，“孩子们出去是为了挣更多的钱、过上更好的生活，也是为了让他们的孩子上更好的学，有更好的前途，作为老人也支持。这些年农村发展的挺好，老人们在家生活也很方便，只是想到将来还是会担心。现在还能相互照顾，年龄再大点就不行了。孩子在外挣钱不可能回来照顾我们，村里乡里又没有养老院，到时候怎么办呢？”

“村里人外出打工，确实比在家里赚得多，但也让人和人之间的关系不再那么融洽了。”村民老张说，“以前每到农忙时节，四邻八舍都会互相帮忙，主家称肉打酒，忙完了农活大家聚在一起吃顿饭，喝几杯酒，气氛很融洽、很快乐。现在不同了，邻里间相互帮忙的少了，耕田、打药、插秧都得请人、雇工，一个工 50 多块钱。”

记者在好几个省的农村采访时，都有一个强烈的感觉——在工业化和城市化的双重冲击下，传统乡村的“熟人社会”正在“陌生化”。

一些基层干部告诉记者，在来自城市的价值观念、生活方式的感染下，传统乡村那种邻里守望、互帮互助的淳朴乡风正逐渐消逝，农民的思想观念、生活习俗正在向城市积聚靠拢。

“如今的人情关系、社会关系、代际关系等都有点变味儿了。”某镇政协联工委说现在要组织村民开个会很难，大家都忙着办自己的事，人都聚不齐。有时乡里组织村民们开个会没有“误餐费”，好多人都不愿意来。

2. 中秋小长假的第二天下午，江苏某县 54 岁的村支书老胡有那么点“小郁闷”：村里修公路，工程队的人不小心将沿线村民家种的一小片黄豆毁坏了，双方闹起来，老胡做了半天工作，嘴都说干了，到傍晚才勉强调解好纠纷。

“这种小矛盾在以往，村干部一句话就搞定了，现在居然要费那么大劲。”老胡的情绪一时难以平复，边说边摇头，“你说这修公路也是为了村民出行方便，村民要争取镇上支持不知费了多少心思，可到头来还得求着村民！”

老胡这个村是一个有 5000 多人的农业村，这几年道路建设跟不上需求，村民都提出要修几条路。村里没钱，让村民集资很多又不肯；村两委打了很长时间报告，好不容易才得到镇里的扶持。可自从今年 7 月道路开工，老胡和其他 5 名村干部就没少“求人”——修路涉及农户拆迁，一些农户提出就是给补偿也不愿意拆，因为房子拆了不方便。结果。到现在工期一直是断断续续的。

山东某县 Q 村高支书谈起村里的情况，多少有点无奈：“现在农村不好管了，各家过各家的日子。村里 5 个干部，整天忙着治安维护和矛盾调解，再就是村民看病、孩子上学等事情。处理不好村民会有意见，所以只能尽量争取让大家满意。”住在村东头的谢大嫂说，她平时都不去村部，就算有非常重要的事，也是路过村支

书家时，顺道过去说一声就行了，平时都不怎么打交道。

取消农业税，无疑是中国农村具有划时代意义的一次革新。它不仅减轻了广大农民的负担，而且使农村社会生态悄然发生了变化，但伴随着“要款”时代的远去，村干部的权威也面临挑战。在南京市江宁区某村，村委会王主任向记者讲述了他当村干部 16 年的感受。“现在与过去不同了，集中村民办个事真不容易，有时候还真得求着他们。大到修桥修路，小到清理垃圾，都要给点报酬。”王主任说，去年 9 月开工的长江引水工程，要求全村每 6 户一个水表，放置水表的池子要安置在其中一户人家的房子边。结果有两三户不同意安置，村干部费了九牛二虎之力，还找来与这几户人家关系好的人做工作，最后才办成。

3. 沈某是 A 市 A 村农民，过去全家依靠 2 亩多耕地维持生计。5 年前当地政府引进一家企业，以每亩 1 万元的价格征走了他家 1 亩多土地。前年，随着工业园区的扩展，又一家企业进驻村庄，他家剩余的耕地也以每亩 1.28 万元的价格被全部征走。如今，全家 8 口人虽然都是农村户口，居住在村庄里，却已身无寸地。

“两三万元的征地款，只够一家人一两年的生活，政府虽然帮助买了保险，但标准很低，男的年满 60 岁，女的年满 55 岁才能领取每月 100 元的养老金。现在物价越来越高，这么低的养老金以后日子怎么过啊！”沈某说这番话时，脸上挂着几分忧郁。失去土地以后，沈某的孩子们外出打工，他夫妻二人只能赋闲在家，守着村中的房屋，“我们说是农民，没地；说是工人，没岗。现在是农不农，工不工。”

中部地区某县有着丰富的矿产资源，当地一家矿山企业每年缴纳的税收多达 2 亿元，一度占到全县财政收入的四成，企业还为当地解决了数十人就业，不少村民也因矿而富。说起矿产资源开发带来的收益，地方政府领导如数家珍，不过记者在现场采访时看到，运矿的卡车从村里经过时尘土飞扬，沿街两边房屋都积满了黄土，村里的道路也被压得崎岖不平。由于这一矿山的尾砂坝存在安全隐患，从去年年初开始，当地政府决定对坝下的 200 多名村民予以移民搬迁，尽管事前地方政府做了细致的工作，但村民对搬迁安置存在不同看法，怨言纷纷。

一些村民说，企业开采矿山赚了个盆满钵满，政府财政收入大幅增长，有的人靠着矿山也发了财，可我们这些村民并没有真正得到实惠，相反，我们的稻田、生活用水被污染了，路被压坏了，最后还闹得要背井离乡，这事搁谁身上心理都不好受啊！

4. 许多地区依然普遍存在农村垃圾难题亟待破解。在农村走访的几天里，记者眼前的乡村美景屡屡被破坏——大量垃圾随意丢弃田头、路旁、沟渠、河流等地。

在 H 县 Z 村，露天垃圾集中填埋场已有 10 多米高，场地未见任何防护措施，附近到处是飘落的废塑料袋，旁边就是稻田和藕田。填埋场附近的几户朱姓居民告诉记者，夏天时这里臭气熏天，蚊蝇成灾，即使在冬天也能闻到臭味。

在素有“中国珍珠之乡”的 H 县，记者发现珍珠养殖对农村环境的破坏，已到了触目惊心的程度。H 县 W 村村民告诉记者，珍珠养殖户受到利益驱动，实行高密度养殖，过量投放鸡粪等有机肥，造成水体污染；珍珠养殖水体排出的废水发黑发臭，未经处理直接排入沟港，导致人们无水可饮。

在 W 村，记者看到多处堆积如小山的珍珠蚌肉、贝壳废弃地，过往行人掩鼻通过，恶臭难忍。据了解，H 县所属的 C 市每年约有 6 万吨蚌肉、近 10 万吨贝壳被抛弃，成为重要的污染源。

在 B 村的蛋鸡养殖小区，由于养殖密度过大和鸡粪缺乏销售渠道，小区内污水横流、臭气熏天。在邻乡的生猪养殖小区，部分粪便虽有沼气池处理，但多数粪渣进入了旁边的稻田和水库，日积月累，成了大型的露天化粪池，污染水库。

在 P 村和 T 村，记者在村民的带领下，来到一条 3 米多宽的血色“煤水沟”前。T 村村民告诉记者，附近煤矿的洗煤水形成的这条“煤水沟”，已经污染了十几年，直通入当地的“生命水源”——沅江。村民们诉苦说，“煤水沟”的污染已使他们失去了灌溉水源，村里的 1400 多亩地都受影响，现在基本上都只种植一季稻，还得靠天降水。

环保部于 2011 年 5 月底公布的 2010 年《中国环境状况公报》表明，对周边环境状况，只有不到 6 成的农村受访者评价为“满意”或“比较满意”。

中国人民大学农业与农村发展学院的一项调查也显示，对农业生产、生活中产生的面源污染以及工业企业带来的各种点源污染，分别有三分之一和近 3 成受访农民表示不满意。

5. 一些地方在村“两委”换届时，存在贿选、家族势力等情况，外加一些地区在任用村干部时，使用一些知识水平差、政治素质低的人，为村干部腐败埋下了隐患。他们上任后，虽然素质不高却个个发财有术，一旦案发，则往往能找出诸多理由推脱。

受访基层检察官和纪检干部反映，一些地区农村账目混乱，财务管理不规范，会计手续不全，票据跨年入

账，资金体外循环，“白条子”情况严重。村干部公款吃喝，公私不分，村里收入不入账，如山东发生一起铁路补偿案件中，几乎所有的情况都是“左口袋公款，右口袋发票”。

近几年，随着农村土地在市场化与城镇化进程中价值大增，村官手中的隐性权力越来越大，村官受到的制约却非常薄弱。记者调查中发现，土地征用、土地开发、城中村建设和涉农资金、贷款管理等成为涉农职务犯罪的重灾区。

2009年11月，D市人民检察院收到N村群众举报，反应村干部与D市某公司经理张某等人勾结，以每亩7000元左右的价格“征地”，又以每亩5万元转手卖给市国土资源局，侵吞巨额征地款，众多村干部从中受贿。调查发现，2008年至2009年间，张某向N村村干部行贿457万元，低价囤积千余亩集体土地，在这起土地腐败窝赃案中，25名D市干部、13名村干部参与“分肥”。

这起由“村官”贪污受贿引发的腐败案绝对不是“村官”腐败的个案，据相关报道，2010年某省人民检察院累计查处涉农贪污贿赂案256件，406人落网。

6. 近年来，许多发端于乡间的传统手艺愈发彰显其生命力，这些广泛流传于乡间，以前一直被用来养家糊口的手艺，正在成为一些地方的富民产业，为地方经济发展注入了新的活力，也为传统文化的传承和发展提供了新的契机。然而，记者走访调研中发现，民间手艺人 and 传承人普遍年龄较大，而年轻人又不愿意学习传统技艺，人才匮乏严重。据Z省统计，当地民间手工艺生产的中坚力量，年龄都在55岁以上，40至55岁年龄段的高级技术人员出现断层。

现在年轻人宁愿在城里端盘子，也不愿意在家里当绣工。”湖南工艺美术大师、总工艺师江某说，“学艺要有个过程，至少要两三年才能见效，刚开始几个月挣几百块钱，很多年轻人都不愿意花这个时间。”

基层文化工作者和专家认为，发展农村特殊文化产业，人才培养是关键。应当强化人才培养的保障和激励机制，完善专家和行业评估体系，破解人才难题。

在一些地方，“一对一”仍是传统手工艺产品销售的主要方式。以木雕、根雕、砖雕“三雕”著称的J省W县，虽然作坊多、艺人多，但真正懂市场、会经营的商户很少。现在有很多个体老板，还依靠熟人订单等简单的方法做销售。专家指出，在农村特色传统文化发展的规划中，在战略上没有对人才问题引起足够的重视。

7. 在十七届六中全会提出推动文化大发展大繁荣的背景下，挖掘更多的文化资源，培育更多的文化形态成为社会共识，传统手工艺的价值正日益彰显出来。

N市六合区冶山镇的农民画艺术中心里，几位农民画家正挥洒着手里的排笔和水粉颜料，迅速勾勒《牧羊图》《玩花船》等画作的轮廓，忙的不亦乐乎。因为邻镇的一个农家乐休闲农庄要装饰店面，找他们订了40幅农民画，春节前便要。记者发现，这样忙着作画的场景，在冶山镇的许多乡村，都可以看到。现在，全镇共有骨干农民画家20多位，能画的则有100多人。他们忙时农耕，闲时作画，既作为增收手段，又陶冶情操。

作为苏绣生产核心基地的苏州市高新区某街道，目前从事刺绣制作的绣娘就有8000多人，具有一定规模的刺绣企业有35家，年产值超过10亿元，还催生了一批包装、运输等相关行业。由于镇湖“绣娘经济”的发展，镇湖的劳动就业率超过95%，刺绣收入占农民收入的比重达75%。刺绣经济的发展壮大，还是得益于镇湖从过去的“接包”加工刺绣产品转为“发包”给周边乡镇，带动了周围大批农民就业。

中国传统民间手工艺在海外市场更是具有巨大的开拓空间：山东潍坊的风筝蜚声海内外，当地企业研发的“教学风筝”（风筝扎制完后，配备毛笔和水彩，由消费者自行上色），每年仅出口就近50万只；湖南湘绣城每年产值达到10个亿，湘绣产品销往韩国、日本、美国等15个国家。

8. 2011年，某县积极创建“群众事务党员代理制度”，全县5000多名党员干部人人参与代理，全县所有群众都是服务对象，群众所有合理合法诉求都纳入无偿代理服务范围，包括诉求代言、事务代办、信访代理。

为此该县构建了三级代理服务网络，镇一级依托便民服务中心，建立代理中心，设立“导办室”，实行一站式服务，帮助群众代理、代办需上级部门审批的生育、保险、医疗等方面的证件、手续；村（社区）建立便民服务代理站，村民小组（居民小组）建立代理点，受理群众需要到镇级或镇级以上部门办理的各项事务。

根据群众申办事项的不同情况，该县将代办事项细分为四大类：对申请材料齐全、本级服务机构可当场办理的简便申请事项，作为“即办件”现场办理；对不能直接办理，需补齐材料后办理的事项，作为“承办件”，待群众补齐材料，承诺办理；对需要上级服务机构办理的事项，作为“上报件”，受理后及时转交上级具体经办机构并全程代办，变“群众跑”为“党员干部跑”；对按照有关规定无法代理的事项，给群众解释清楚。

与此同时，该县建立了党员干部考核、监督制度，通过完善的考核手段、完整的考核体系，保障代理制度落实到位，从而使工作真正惠及民众。政府还公布了代理人员的代理工作内容和电话，公布分发到民众手中，保障民众查找联系电话。

“现在是干部下去找群众，组组有人到、户户有人包，改变了过去群众有事找不到干部的情况。”责任区代理人是 24 小时保持手机畅通，对群众提出的事项 48 小时内要作出处理。

该县县委书记说：“我们实施党员干部代理制，就是要发挥党员干部的作用，变“群众上访”为“干部下访”，让党员干部在与普通群众谈家事中倾听民声，在拉家常中体察民情，在办实事中解决民忧，化解怨气，拉近距离，真正与老百姓心连心、心贴心。”

9. 国家统计局最新公布的数据显示，到 2011 年末，我国城镇人口占总人口比重已达到 51.27%。在中国历史上，城市人口第一次超过了乡村人口，这昭示着我们这个具有几千年农业文明历史的农民大国，进入了以城市社会为主体的新成长阶段。

草桥村位于北京西南三环，区域内除了有一座巨大的立交桥外，最著名的地标恐怕是附近的 300 路公交车总站，这趟围着 48 公里长的三环路转圈的公交车，号称“全世界最拥挤的车辆”。而在这个明代起就为北京供应花木的小村落，正在完成它最后的城市化蜕变。草桥村里有 20 多家集体企业，涉及花卉、物业经营等多个领域，全村的经济收入超过 7 亿元。草桥村的村民住的高层小区整洁干净，每一户都拥有有集体经济的股份，有分红，有福利。“现在，草桥村民不仅百分百就业，而且平均每户职工的工资加股金分红年收入可达 5 万到 6 万元，70%以上的村民家庭有了私家车。”党支部书记老王说，他的经验是，第一条，不管怎么样，村集体的经济命脉不能丢，土地收益要成为生生不息的产业，而不是一分了之；第二条，总要有“组织”，熟人社会也好，乡规民约也罢，再叠加经济纽带和党政组织，才是中国特色的社会管理。

让全体村民离土不离村，拧成一股绳，一直是王书记引以为豪的事——自上世纪 90 年代村集体开始“有钱”，20 年来没有一个村民脱离集体。而这只拧紧绳子的手，就是经济关系。1999 年村集体经济股份制改革时，草桥有 1 亿多元资产，人均能分 2 万元。王书记强力坚持：“不能分光吃净。”

“周围村卖地后给村民分钱，我们老百姓也有过这种想法。其实，集体的实力才是坚强的后盾。我们现在的的生活很平稳，是最踏实的、最持久的。”以村集体经济为轴，经济关系把村民们紧紧捆在一起。王书记反复强调“组织”在草桥村存在的重要意义。如今在草桥，没听说有人愿意脱离村集体。村集体资产量化后人均达到 50 万元。以养老福利为例，普通村民比照科级干部退休标准执行，当过村干部的享受处级干部待遇。有了强大的经济纽带，“组织”说话更有分量，草桥的社区管理也有了更多约束力。

### 三、作答要求

（一）请你概括给定资料 1~5 中所反映的主要问题。（15 分）

要求：全面、准备、简明，不超过 200 字。

（二）分析给定资料 2，请你指出导致村干部“求人办事”现象产生的主要原因。（20 分）

要求：准确、具体，不超过 200 字。

（三）假如你是某政府机关工作人员，请你针对给定资料 6~9 中关于乡村工作的值得借鉴之处，给领导写一份简要汇报材料，并提出相关建议。（25 分）

要求：全面、具体、简明、针对性强，不超过 500 字。

（四）通读给定资料之后，你对当代中国农村正在发生的深刻变化一定有所感悟，请你以“守望家园”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）紧扣给定资料，结合个人体会；（2）观点鲜明，语言流畅，议论深刻，结构严谨；（3）总字数 800~1000 字。

## 2012 年江苏公务员考试《申论》卷（解析）

来源：F 整理：杨柳（微信：gwy288）

### 一、参考答案：

1. 农村空巢化。公益事业难开展，留守问题突出；传统乡村文化消解，人情关系紧张。
2. 村干部权威面临挑战。群众参与意识弱，管理困难。
3. 土地征用相关制度不完善，缺乏就业和养老保障；利益分配不合理，政府、企业获利，农民未真正获实惠。
4. 农村生态环境遭破坏。垃圾治理成难题；水源、电源污染严重；村民满意度差。
5. 基层选举不规范；村官隐性权力大，缺少制约；贪污腐败和涉农职务犯罪严重。

### 赋分说明

按关键词赋分，每词 1 分。允许同义表述。

关键词有：空巢化；公益事业；留守问题；人情关系；村干部权威；参与意识弱；缺乏就业和养老保障；利益分配不合理；生态环境遭破坏；垃圾治理；水源、电源污染；满意度差；基层选举不规范；村官隐性权力大；贪污腐败。

### 二、参考答案：

一、部分村干部素质不高。贪污腐败严重，公信力下降；服务意识差，沟通能力不足；懂经济、会经营、善管理的村干部严重不足。

二、村民综合素质低。组织和集体观念淡薄；思想观念守旧，缺乏公共参与意识；奉献和责任意识不强。

三、农村建设融资困难，渠道单一。政府财政资金少；基层金融机构不健全；村集体无资金来源，且集资困难。

四、农村基层组织不健全。村民自治组织缺乏权威性，公共建设对群众缺乏硬性约束。

### 赋分说明

按照关键信息给分，允许同义表达。

一、部分村干部素质不高。（3 分）贪污腐败严重，公信力下降；（2 分）服务意识差，沟通能力不足；（2 分）懂经济、会经营、善管理的村干部严重不足（2 分）。（总共 7 分）

二、村民综合素质低。（2 分）组织和集体观念淡薄；（1 分）思想观念守旧，缺乏公共参与意识；（1 分）奉献和责任意识不强（1 分）。（共 5 分）

三、农村建设融资困难，渠道单一（2 分）。政府财政资金少（1 分）；基层金融机构不健全（1 分）；村集体无资金来源，且集资困难（1 分）。（共 5 分）

四、农村基层组织不健全。（2 分）村民自治组织缺乏权威性，公共建设对群众缺乏约束力。（1 分）（共 3 分）

### 三、参考答案：

#### 关于乡村工作若干经验的简要汇报

各位领导：

大家好！现就乡村工作经验和建议做简要汇报。

#### （一）优秀的经验

1、在发展特色文化产业方面。例六合农民画既增收，又陶冶情操；苏绣，发展规模企业，带动农民就业；潍坊风筝，鼓励企业研发，开拓海外市场

2、在发展集体经济凝聚人心方面。例草桥村，以“组织形式”经营土地收益，增强经济纽带。完善社区保障制度，保证村民不脱离集体。

3、在发展党组织作用方面。例某县群众事务党员代理制度，党员干部无偿代理群众合理合法诉求，变“群众上访”为“干部下访”；

4、在服务保障方面。例某县构建三级代理服务网络，实行一站式服务。

## （二）建议

1、挖掘文化资源，发展农村特色产业文化。

2、强化农村人才培养的保障和激励机制，破解人才难题。

3、积极发挥党员干部作用，为群众提供无偿代理服务。

4、发展农村集体经济，走可持续发展道路

5、加强农村组织建设，创新农村社会管理方式。

6、完善服务保障体系，健全村镇干部考核、监督体系。

汇报人：×××

××××年××月××日

## 四、参考答案：

### 守望家园

中国农村正在经历着从未经历过的巨变。这种变化从看得见的道路住房到看不见的观念和精神。有的变化让我们为之欢欣鼓舞的：负担越来越小，道路越来越通畅，房子越来越大，钱越来越多。有的变化让我们感到惶恐不安：垃圾成堆，干部腐败，人口流失，人情冷漠。这很容易让人想起马克思在《共产党宣言》指出的：“一切固定的东西都烟消云散了，一切神圣的东西都被亵渎了”。

农村经济的发展是否一定要以道德沦丧，价值失范，精神匮乏为代价？经济的发展是否一定要牺牲田园生活的青山绿水？在强调发展的同时我们是不是该留下一点什么东西？

——回归传统，坚守道德底线，守住精神家园是当务之急。

作为生在农村长在农村的我，对农村变化最大的担忧就是价值取向的扭曲。这种扭曲从农村“精英”的变化中体现出来。以前农村大家认同的是学识渊博，道德高尚，与人为善的人；现在更多认同是能够赚大钱，做大官的人，无论这些钱是这么赚到的，无论这些官是怎么做到的，总之能够掌握社会资源就是好的。那些勤勤恳恳，兢兢业业劳作被当做无能和迂腐的象征，成了受嘲笑的对象。

这种状况必须改变！首先领导干部观念上要重视道德文化重建。因为文化道德比较虚，看不出直观的成绩。越是这样，越是需要领导干部有奉献和牺牲精神，要有“务虚”的精神。其次领导干部要以身作则，转变自己的作风。领导干部要敢于将自己拿来作为榜样，用言传身教来影响引导群众。做好道德和文化建设还需要有持之以恒的精神，风气转变是长期过程，短时期之内也没有效益。领导干部要有“但行好事，莫问前程”的态度，又要有“功夫不负有心人”的信心。做好文化建设还要充分利用资源。一方面要利用好传统文化资源，另一方面要弘扬服务社会，无私奉献的社会主义核心价值观。此外还要通过科学合理的制度设计，让品德良好的人受到应有的尊重和合理评价。通过调整分配格局，让勤勤恳恳的人获得公平的社会分配的资源。

——勇于面对，开创未来，创建新的家园责无旁贷。

面对农村变化，对于价值观混乱的现状，对日新月异的现代化进程，我们不能只想回到过去。总是把希望寄托在老祖宗给我们留下东西上，坐享其成，本身就是懒汉的做法。对于一些新的价值观，不能一味的抵制，拒绝，憎恨，更加不能视而不见，搞鸵鸟政策。我们要做的是去适应它、改变它。对于价值观重建，价值观念需要调整是正常的，要通过努力去创健康的、建新的、符合时代发展的价值观。

作为时代青年的我们，要积极参与农村建设，帮农民守住家园，用自己的真心和热心去关注农村发展，关注世道民心，让农村在现代化进程路上走得更好，更稳……

### 参考答案（网络）

（一）请你概括给定资料 1～5 中所反映的主要问题。（15 分）

要求：全面、准备、简明，不超过 200 字。

第一，农村空巢化，公益事业缺乏劳力、养老问题突出；传统乡土文化消解、人际关系紧张。

第二，农村社会管理困难重重。村干部权威面临挑战、群众参与意识弱。

第三，土地征用相关制度不完善。政府企业获利，农民未真正获实惠，就业问题难解决。

第四，农村生态环境遭到破坏。农业垃圾成难题，电源、水源污染严重，危及农业生产、生活。

第五，基层选举不规范，村官隐性权力大、缺少权力制约，贪污腐败和涉农职务犯罪严重。（194 字）

（二）分析给定资料 2，请你指出导致村干部“求人办事”现象产生的主要原因。（20 分）

要求：准确、具体，不超过 200 字。

第一，农村建设融资困难。政府资金补助少，村镇金融服务能力差，农业税减免，建设费用主要靠集资，村干部经济压力大；

第二，农村基层组织不健全，工作机制不完善。村民自治组织缺乏权威性，公共建设对群众缺乏硬性约束；

第三，村民综合素质普遍较低。组织观念淡薄，责任意识不强，缺乏集体观念和奉献精神，缺乏公共参与意识；

第四，部分村干部整体素质偏低。贪污腐败严重，公信力下降，懂政策、会经营、善管理的村干部严重不足。（199 字）

（三）假如你是某政府机关工作人员，请你针对给定资料 6~9 中关于乡村工作的值得借鉴之处，给领导写一份简要汇报材料，并提出相关建议。（25 分）

要求：全面、具体、简明、针对性强，不超过 500 字。

关于乡村工作若干经验的简要汇报简要总结一些乡村建设经验如下，并就其中存在的不足提出若干建议，供领导参阅。

#### 一、可取经验

第一，开发传统手工艺，创造地方经济发展新途径。一是发展规模企业，各乡镇分工合作，形成包装、运输等产业链，带动农民就业，增加收入；二是支持企业研发，打造经典品牌，开拓国际市场。

第二，创建了“群众事务党员代理制度”。一是党员干部都参与无偿代理群众所有合理合法诉求；二是构建了镇——村（社区）——村民小组三级代理网络，实行一站式服务。三是建立了党员干部考核、监督制度，保障代理制度落到位。

第三，在多个领域发展集体股份企业，确保村民始终保有土地收益，增强经济纽带。同时加强基层党组织建设，完善社区管理，把每一个村民都留在乡村。

#### 二、可行建议

第一，重视发展地方文化产业。战略规划上重视挖掘文化资源，针对年轻人不愿学，手艺人才断层；经营人才缺乏，市场渠道不畅等问题，要强化人才培养的保障和激励机制，完善专家和行业评估体系，破解人才难题。

第二，加强基层管理和服务创新。一是加强基层党员服务项目和联系方式，保持随时随地联系群众；二是依托基层党组织、社区管理组织和乡镇企业，增强群众联系纽带和集体意识。（500 字）

（四）通读给定资料之后，你对当代中国农村正在发生的深刻变化一定有所感悟，请你以“守望家园”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）紧扣给定资料，结合个人体会；（2）观点鲜明，语言流畅，议论深刻，结构严谨；（3）总字数 800~1000 字。

#### 【参考例文】

#### 守望家园

目前，我国农村经济、社会发展已全面进入结构转换、机制转轨、利益调整和观念转变，走出低收入国家

并向中等收入国家迈进的加速转型期。在这一时期当中，我们看到了我国农村的面貌发生了巨大变化：坑坑洼洼的土路变成了平坦的柏油马路，陈旧的土坯房变成了整齐的砖瓦房；农业税的取消让农民卸下了千年重负；医疗保险的覆盖使得农民得到了切实的保障……

成绩是辉煌的、可喜的，但在我们为它举杯高歌的同时，更应当理性的看到成就背后所隐藏的问题。这些问题出现在农村建设发展的方方面面，比如村委会的管理缺少监督，村干部的权力得不到有力的约束；农村经济发展过多的依赖传统方式；不良村风村气正侵蚀着的习俗等等。这些问题正在影响着我国农村的全面建设，阻碍着我国全面建设小康社会的进程。因此我们要客观的面对问题，科学合理的解决问题。

完善村委会管理制度，推进农村的组织建设。在这场大变革当中，村委会的管理经受着最严格的考验。由于城镇化的进程，农村的集体土地等其他资源都面临着市场化增值的情形，这使得村委会执掌着巨大的财富，同时腐败问题油然而生。因此加强的村委会管理制度建设，提高村干部的道德素质和思想觉悟，完善群众监督体系，提升财务公开制度，这些能有效的遏制腐败，进一步的保障农村的发展。

多元化的发展传统工艺，推进农村的经济发展。传统工艺是当地的特色，我们应当大力的发展传统工业，在继承传统工艺的同时，结合现在技术将其产业化、规模化，使其能产生经济效益。给予多方面的支持，比如吸引社会资金投入，创办工艺学校等等。

加强道德建设，推进农村的文化发展。善良、热情、互助等等，这些都是曾经人们对于农村的人的印象。但是近年来随着社会的发展，虽然农民的物质富裕了，可是精神却匮乏了。以往的风俗不见了，取而代之的是赌博、纠纷、冷漠等等，这严重的影响了农村的建设。因此，我们应当继承优良的村风村俗，在新时代的背景下，加强社会主义核心价值观的宣传工作，树立和培养新农民形象。这样不但能提升农民的精神面貌，更能为其带丰厚的经济社会价值。

发展并不意味着完全抛弃旧的，而是要求我们应当继承优良，努力改革创新糟粕，农村的发展亦然如此。在社会化的大变革中，面对农村的发展我们要坚守和传承优秀的经验，面对问题敢于创新，这样才能使得农村的发展朝着又快有好的方向大步前进，我想“守望家园”的意义也正在此处吧。（965字）