

# 2020 年江苏省公考《申论》真题（C 类）

## 一、注意事项

1. 申论考试是对报考者阅读理解能力、综合分析能力、贯彻执行能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：建议阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读“给定资料”，按照后面提出的“作答要求”依次作答。
4. 请在答题卡指定的位置上作答，在草稿纸上或其他地方作答一律无效。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

## 二、给定材料

### 材料 1

“一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力，我们都在努力奔跑，我们是追梦人。”——这是国家主席习近平在 2019 年新年贺词中的申请言语。一个充满动感、蕴含张力的词语：流动，携带着蓬勃的动能与力量。新乡村中国正在演绎着“流动”的精彩！

在 S 省 F 村和 Y 省 G 村交界的金沙江上有条“鹦哥溜索”，这条溜索全长 480 米，距离江面 270 米，两岸的绝壁陡如刀削，往返期间，令人生畏。20 多年来，人畜、砖瓦，甚至摩托车，G 村的几乎所有物资，都是靠溜索从对岸运过来。2018 年 7 月，此处“溜索改桥”工程正式竣工，今年 6 月底，大桥到村庄的引道全面竣工，两岸百姓出行不再靠溜索了。建起了桥，G 村村民小张将建房计划提上日程。“以前买一点水泥，从县城到溜索处运费要 2 块 5，过溜索 1 块 5，卸货搬到家门口再加 3 块，总共是 7 块。先不说要跑多少趟，建个房子光运费就上万块。”小张说，现在好了，货车一口气运到家，费用省一大半。

随着乡村旅游的火爆，投资 8 亿元、长 76 公里的旅游干线无疑成了 C 县 J 镇发展经济的“加速器”。从培育旅游业态到打造“宜居、宜业、宜游”“产、城、人融合”的旅游副中心。再到国家 4A 级景区的建立，J 镇一改当年的“落魄无人识”，成为如今的“芳名传万里”。“县生态公路串联了红色旅游、中草药之乡、水墨书画之都、运动港湾、蚕意小镇等 5 个风情小镇，450 家农家乐、22 个乡村旅游景点、11 个登山露营基地等重要节点，30 个环湖绿道骑行驿站，已成为农民自产自销的新平台。”C 县交通运输局的相关负责人说，“我县生态公路和绿道的高水平建设，不是单一地打造绿色公共空间，更重要的是垒筑起绿色经济综合体，以此提升百姓的幸福指数。”

### 材料 2

近年来，各类优秀人才穿梭于乡村躬耕在乡野，体现新时代的新气象，展现新时代的新作为。  
科技特派员：

春山浅黛，时晴时雨。三月底的武夷山，十几万亩春茶吐露新芽。一场 500 多人参加的春茶采摘培训会，正等着 52 岁的科技特派员刘教授主持。1999 年，福建省南平市针对基层“科技力量不足和科技服务缺位”这一农民反映突出的问题，将首批科技人才下派到农业生产一线，为农民提供最急需的科技服务。作为农艺专家的刘教授，成为当地首批科技特派员之一。当时的武夷岩茶总量少、规模小、水平低。刘教授深入山林、扎根茶厂，举办各类茶叶技术培训班，把自己多年经验总结编写成教材，免费发放给农户和茶企，和乡亲们一起把茶树变成了“摇钱树”。

2002 年起，科技部开展科技特派员试点工作；2009 年，科技部门等八部门在全国启动科技特派员农村科技创业活动；2016 年国务院办公厅印发《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》，对科技特派员工作做出制度安排，科技特派员制度从地方实践上升到国家层面。

“有问题就问特派员！”从“靠天吃饭”到“科技兴农”，科技特派员走进了乡亲们的心里，让大家尝到了科技的甜头，不光腰包鼓了起来，脑袋也富了起来。做给农民看、带着农民干、帮着农民赚，20 年间，数十万名和刘教授一样的科技特派员，任劳任怨、无怨无悔，矢志不渝地践行着“把论文写在大地上”的庄重誓言。

“庄稼一枝花，全靠肥当家。”曾集合石，一句通俗易懂的广告语，让广大农民人人事到了正确施肥对种庄稼的重要性。当有了更好的条件，如何让越来越多的科技成果转化推动农业发展的心功能？近年来，科技部推进创业式扶贫：福建成立科技特派员学院，浙江设立专项资金支持科技成果转化和示范基地建设，四川建立“科技扶贫在线平台”……截至 2018 年，科技特派员们与老乡建立利益共同体 3 万个，创办企业 1.15 万家，带动农民增收超过 1010 万户。“‘农’字里有‘大’作为。”科技部副部长徐南平表示。下一步，科技部将推动科技特派员制度深入实施，加大贫困地区本土科技人员培训力度，提高贫困农民科学文化素质，让贫困地区的老百姓掌握脱贫致富的“看家本领”、用知识“武装头脑”，彻底断掉“穷根”，在科技助力脱贫攻坚中作出更大的贡献。

#### 乡村振兴领航员：

2018 年 10 月 21 日，N 市委启动实施“乡村振兴领航计划”，选派一批临近退休的处级干部退出领导岗位或提前退休，投身到乡村振兴一线，推动乡村振兴创特色、走前头、出实效。经过组织慎重考虑、严格挑选，该市从 67 位报名的市直单位处级干部中选出 28 位工作经验丰富的优秀代表。他们中有的被派往干部原籍村或临近村，有的被派往其生活或工作过的乡村，有的被派往所在单位挂钩帮扶村。乡村振兴领航员将在驻点村承担起推动产业发展、夯实基层组织等职责。

“当了领航员，就要为乡亲做实事，大家都看着呢。”杨树村领航员老王说。杨树村海拔 517 米，基础设施落后，村民长期靠天喝水，有挑井水喝的，也有拉软管从山涧引水的。一下雨，水就很浑浊。老王是科技局地震办干部，去年，他回到老家杨树村任村主任助理，返乡第一件事就是筹资 13 万元建设水池和引水管道解决全村饮水问题，任领航员以来，他的双休日几乎都在村里度过，先后筹措 120 多万元，启动建设污水处理管道、改水改厕等项目，并引导贫困户发展山羊养殖业。观里村是著名的革命老区基点村，市文旅局薛局长被派到观里村履职后，他利用原单位的资源优势，组织干部群众创办家庭农场，发展红色旅游，把观里村打造成了特色精品村。

“我们选派的处级干部，工作阅历丰富，领导力强，抓班子、带队伍都很有一套，再加上他们的家乡情怀和奉献精神，很容易在基层打开工作局面。”N 市委书记说。

#### 材料 3

“全村 2600 多人，有 1000 多人从事餐饮服务，八成以上的家庭有人外出做厨，年薪 20 万元以上的厨师超过百人，一年带回劳务收入 5000 多万元。”F 村党支部郭书记介绍村情，如数家珍。

#### 时间的指针拨回改革开放前：

那时，F 村还是远近闻名的“煤矿村”。“到处是小煤矿，六成以上的村民挖煤。村民虽多在煤矿务工，但生活并不富裕。”郭书记记忆犹新，“爷爷那辈挖了 200 余米深，父亲那辈又挖了 200 余米深，到了我们这辈就只能深入到井下 500 余米的地方挖。有的坑道高不足 1 米，斗车进不去，人只能以爬代走。”回想当年，郭书记笑言自己就没干净过，“出来后只有牙是白的”。

#### 时间的指针指向改革开放后：

听说外面的世界很精彩，当年 17 岁的 F 村村民扬叔选择加入悄然兴起的打工潮，只身来到珠海。“进过皮革厂，卖过猪肉，一路辛苦一路迷茫，也打过退堂鼓，甚至到了车站要离开却又咬牙留了下来。”经人介绍，扬叔进入一家企业饭堂打下手。几经磨砺，厨艺精进，扬叔后来凭借一道拿手的“干炒牛河”，被一家四星级酒店破格录用，开启梦想进阶之路。从食堂学厨到饭店掌勺，直到后来投资深圳、中山、珠海等地 11 家酒店，扬叔成为 F 村的标杆人物。打响

F 村品牌的名厨，不止扬叔一个。F 村厨乡文化展馆的墙上，墙壁皆是名厨风采。出了名厨，出了名菜，F 村人更加直观地感受到了市场经济的魅力——这是个大舞台，只要有真本事，人人都有出彩机会。

“种葱堆在一起会烂，必须分开来种，厨师也是一样。”村里做厨的人越来越多，难免会扎堆甚至出现无序竞争。针对这种情况，村两委鼓励村民到不同的餐馆学厨，同时支持村民发展种植养殖，为餐饮业提供好食材。为此，F 村引进一家农业龙头企业，引进发展现代农业的资源和技术。“28 户贫困户种起了木耳，一期采摘木耳 8000 多公斤，盈利 5.8 万元。”郭书记介绍，村里计划将荒废的水田及山地用来发展水产养殖、种植有机蔬菜。“既解决了村里闲置劳动力的就业问题，又打通了绿色食材与餐桌之间的供应通道。”

“你性格活络，喜欢跟人聊天，有时耽误烧菜，还是干销售好。”听了扬叔的建议，村民阿正改行做了厨具生意，没过几年，他就把 X 店开到了市里最大的厨具专业市场。“从厨台、炉具、烤箱，到锅盆、碗碟、刀叉、杯勺，共有 2 万多个品种。”阿正开设的 1400 平方米的厨具体验馆让顾客非常震撼。在市场经济的大潮中搏击，F 村餐饮的产业链不断延伸，品牌影响力愈来愈大。

时间的指针转到当下：

D 省大力推进“粤菜师傅”工程，组织专业师资送教下乡，劳动者就业创业。“计划到 2022 年培训‘粤菜师傅’5 万人次以上，将直接带动 30 万人就业创业。”D 省人力资源和社会保障厅曹厅长说，“培训合格后颁发‘粤菜师傅’技能证书。山区农民，学历普遍不高，通过‘粤菜师傅’工程，提升就业创业能力，特别切合农民实际。”

借着政策东风，郭书记与村干部谋划以“客家菜师傅”乡土人才培养为切入点，引入名师，名厨，建设集交流平台、展示窗口、实训基地为一体的培训中心。“F 村名厨大多在外闯荡，我们一直在思考，如何激活‘厨乡’资源，吸引村民返乡创业。”郭书记说，“‘粤菜师傅’工程一下子让我们开了窍，村里也找到了发展门道。”

“有理论、有现场实操，已经搞了 3 次培训，有 200 多人参加，都是本地的贫困户和技校学生。”忙里忙外的大厨老朱，是手机响个不停，“做梦也没想过，我会走上讲台当老师。”

“别小看厨师培训，名堂大着呢。”区委常委、组织部李部长说，通过组建厨师协会平台，打造品牌，“形成‘名企出名厨，名厨带明徒，名徒成名图，名厨联名企’的人才培育模式。”F 村还召集村里名厨成立了“厨乡烹饪协会”和“客家菜师傅培训基地”，既推进客家菜师傅交流、推广传承客家菜，也鼓励乡贤回乡投资，开发旅游观光和农家乐，搞种植养殖业。

“师傅贷”是为了培养客家菜厨师、打造农家乐旅游项目专门推出的一款信贷产品，2019 年 4 月，F 村获整村授信 3000 万额度，发展资金短缺难题得到缓解。郭书记说，在“师傅贷”支持下，已有两家农家乐开张营业，带动村里近 20 名闲置劳动力就业。越来越多的 F 村人，正从技术、资本等要素不断在城乡间双向流动中获益，走上一条乡村振兴的“风味之路”。

#### 材料 4

近日，N 市 Y 区面向全体市民再推出 1 万块“共享稻田”。这次“共享稻田”每块 100 平方米，每年给认领的市民提供 50 公斤大米，认筹价格 1000 元。在这个运用众包、众筹、共享等新经济理念的“共享稻田”帮扶项目，是 Y 区发动社会力量残念与精准扶贫的一次创新尝试。

“以前是‘将就吃’，现在是‘讲究吃’，我们认筹的农产品都是‘私人订制’的，绝对绿色无公害。”来自N市的认领人李先生开心地说，“一端连着我们，一端连着村民，神奇的互联网，让两个相隔数百公里的地方，真正实现了‘天涯若比邻’。”这是李先生第二次认筹，他还专门组织亲友团来收获自己的成果。“‘稻花香里说丰年，听取蛙声一片’，曾经诗意的田园生活如今就在眼前。这样一块大田，几家人一起劳作、娱乐，共同分享收获的喜悦。对于孩子来说，这也是一种寓教于乐、亲近大自然的好机会。”阵阵笑声从共享稻田里传出来。

伴随着市场化、商品化进程，当今的农民越来越多地进入或者被卷入到一个开放的、流动的、分工的社会化体系之中，与传统的封闭的小农经济形态渐行渐远。“我们山里大米品质好，但地处偏远，又不了解外面的行情，要么卖不出去、要么卖不出好价格。”M村的王大嫂说，“以前种田是‘面朝黄土背朝天’的单打独斗，如今从播种到收割，全程都有城里人视频关注，有些人还专门从城里赶来体验帮忙。我们不仅赚了钱，还交了朋友。”在自家的田地边，王大嫂正忙着给认筹人的“收获”打包。“‘共享稻田’建构了一个利益共同体和情感共同体，实现了多方的互利共赢。”正在排队打包的认领人张先生说。

以大米为主打产品，Y区还将把“共享稻田”模式推广到畜禽、药材等领域，形成“1+X”的共享体系。“当前，‘共享稻田’的扶贫方式是‘输血型’向‘造血型’的转变，‘共享稻田’依靠的还是农民的穷而有志和自力更生，不仅会让农民的物质条件得以改善，也会提振他们的信心和精神风貌。”Y区发改局有关负责人介绍，“共享稻田”很受城市白领欢迎，成了一个他们参与慈善公益的平台，不少爱心企业、爱心人士都希望能增加一些认领名额。

## 材料 5

80后大学生村官刘胜，赶上了这么一个事：他2012年当选H省M市C村村主任，2018年当选村党总支书记。对这个小伙子，乡亲们直竖大拇指，以前贫穷落后的小山村，变身产业兴旺的美丽村，多亏小刘这些年领着村民苦干实干。可家人却多次劝他辞职：挣得少、养家难，进不了“体制”就“一无所有”，没有五险一金、无保障、没盼头……这让小刘十分纠结。

今年7月，M市委瞄准镇村基层干部招不来、留不住、没发展等痛点，出台了《拓展基层干部晋升通道实施方案》和《提高基层干部待遇实施方案》等政策文件。政策出台不久，M市就从全市选出了多名优秀村党组织书记，解决事业单位编制，小刘成为第一批受益者，家人也支持他继续干了。”我决定就扎根C村了！”小刘目光炯炯、语气坚定。

在C村采访，返乡大学生小丽坦言，她差点成了“逃兵”。几年前，她大学毕业后回乡发展生猪养殖，但因缺乏经验，起步阶段损失惨重，就在要放弃的时候，农业部门提供技术指导，金融部门提供货款，帮她渡过了难关。

不久前，在M市E村工作还不满一年的小徐，成功申报了省级创新能力提升计划项目——“农村集体产权制度改革试点研究”，并担任项目主持人。“在这里工作，获得感满满！”小徐说。去年6月，作为Z大学的一名应届毕业生，小徐本已与一家规划设计院签订了就业协议。然而，校园网上的一则“M市2018年人才引进计划选聘公告”，让她的内心开始动摇。“我更看重的，是这里的待遇和发展前景。”小徐说。

长期以来，乡村干部待遇保障等问题，不但制约了优秀干部、急需人才向基层流动，也限制了农村事业的发展。近年来，M市针对基层干部待遇不高、晋升通道狭窄等问题出台了一揽子政策。比如，对于村党支部书记和村委会主任购买养老保险的，按3000元标准算，由财政给予2000元补贴；再比如，县级党政领导班子至少应各配备1名以上有乡镇党政正职经历的干部。同时，该市提出对在乡镇累计工作满20年或在乡镇工作时间较长且年满50周岁的干部，可根据本人意愿优先安排到县直机关事业单位工作。此外，根据相关政策，优秀大学毕业一年考察用期满考核

合格的，任命为副科级职务或享受待遇，适合从事党政管理工作的，可安排挂任乡镇副职；4年后能力突出的，可担任乡镇正职或享受待遇。正是这些政策吸引了小徐，让她把人生事业发展的第一站选择在了乡村。

据媒体报道，2020届大学毕业生人才交流会将于2019年12月在省城国展中心举行。“本届交流会参会高校多、人才素质高，机会难得。我们将组团前往，通过摆事实、讲政策、说机遇、谈发展，吸引更多优秀大学毕业生来我市乡村干事创业。”M市委常委、组织部严部长说，“与城镇相比，农村有其独特优势，青山绿水、清新空气是不少人记忆中的乡愁。随着优质绿色农产品市场需求旺盛，乡村旅游、农村电商等成为投资风口，对于那些意愿、有能力、有感情的人才，把他们引回来的同时，更应倍加珍惜，努力创造优良环境，让他们留下来，扎根农村。”

“以前做农业农村工作，更多的是考虑人往哪里去。现在要重点考虑人从哪里来，吸引各方人才到乡村广阔天地大显身手。”国家农业农村部韩长赋表示，破解“谁来兴村”问题，关键是要想方设法创造条件，让农村的机会吸引人、农村的环境留住人，培养造就一支高素质农业农村人才队伍，改善农村人力资源结构。

### 三、作答要求

(一) “给定资料2”中，“特派员”“领航员”们助力乡村发展取得了丰硕的成果，请对他们在这一过程中发挥的作用加以归纳概括。（20分）

要求：紧扣给定资料，准确全面，条理清楚。篇幅不超过250字。

(二) “给定资料3”中的F村正在筹划“F村发展成就展”，假如你是该村驻村第一书记，请拟写一份展览内容提纲。（25分）

要求：

- (1) 内容全面，重点突出；
- (2) 条理清楚，有逻辑性；
- (3) 篇幅350字左右。

(三) “给定资料4”中的“共享稻田”模式获得了成功，请对该模式在农村脱贫攻坚中的示范价值进行分析。（15分）

要求：观点正确，分析透彻，篇幅250字左右。

(四) 假如你是“给定资料5”中的C村大学生村官刘胜，领导安排你在省城国展中心举行的“2020届大学毕业生人才交流会”上进行宣讲，请你结合基层工作实践，写一份宣讲稿。（40分）

要求：

- (1) 角色定位准确；
- (2) 内容切合主题；
- (3) 语言流畅，有感染力
- (4) 篇幅1000字左右。

# 2020年江苏省公考《申论》真题（C类）（解析）

来源：F 整理：杨柳（微信：gwy288）

## 1、参考答案：

1. 提供科技服务，推动农业生产。举办技术培训班，编写并免费发放教材，增长村民才干，提高农业产量和规模。
2. 推进创业扶贫，促进成果转化。加大资金支持，建立学院、基地、平台等利益共同体，创办企业，带动农民增收。
3. 完善基础设施，改善基层民生。筹资建设水池水库解决饮水问题，启动污水处理管道、改水改厕等基础项目。
4. 发展多元产业，创特色出实效。因地制宜引导村民发展养殖业，组织创办家庭农场，发展红色旅游，打造特色精品村。
5. 夯实基层组织，抓班子带队伍。搭建组织架构，打开基层工作局面。

## 2、参考答案：

我村从改革开放前的“煤矿村”，村民生活并不富裕，到改革开放后的餐饮业大力发展，人们生活水平显著提升，发展成就简介如下：

- 一、保证餐饮业供给，延长产业链。鼓励村民差异化厨；用荒废田地发展种植养殖，确保食材质量；引进龙头企业，扶持资源技术；开拓厨具销售领域，开设体验馆，提高影响力。
- 二、培养乡土人才，促进就业创业。响应省里的人才培养工程，引入名师，理论结合实操，建设一体化培训中心；组建协会平台，打造品牌，形成“名厨-名企-名徒”人才培育模式。激活“厨乡”资源，推进师傅交流，推广传承菜品，鼓励乡贤回乡投资，开发旅游观光和农家乐，促进产业融合。
- 三、提供信贷支持，解决资金难题。开发“师傅贷”，支持人才培养、打造旅游项目，推动技术、资本在城乡间有序流动。

## 3、参考答案：

“共享稻田”帮扶项目融合了众包、众筹、共享、绿色、协调、创新、开放等理念，构建了利益、情感共同体，实现多方互利共赢，值得借鉴推广。其示范价值有：

- 一、延伸产业链，促进产业融合。1. 根据市场需求，生产个性化农产品，安全、无公害，实现产需精准对接；2. 发展旅游服务业，吸引游客，注重体验。
- 二、发动社会力量，实现结对帮扶。1. 通过互联网，市民主动认筹，联结城乡，互帮互助；2. 成立慈善公益平台，设置认领名额。
- 三、创新扶贫方式，增加内生动力。1. 将共享模式推广覆盖更多领域；2. 由输血型向造血型转变，扶贫扶志结合，提高农民信心和精神风貌。

## 4、参考答案：

归乡可期，大有作为

亲爱的同学们：

大家好！我是H省M市C村党总支书记刘胜，很荣幸在此人才交流会上和大家见面。作为一名大学生村官，我结合自身的基层工作实践，为大家详细地介绍来乡发展的机遇平台和政策保障。

农村大舞台，年轻人回乡可作为。乡村顺应潮流，“筑巢引凤”，引进优秀人才，升级产业，为年轻人扎根农村干事创业提供了足够的发展空间。首先，优质绿色农产品市场需求旺盛，乡村旅游、农村电商也成为投资风口，市场潜力大，就业岗位多。所以，有意愿、有能力的人才回来有干大事的市场机遇。其次，一批批科技特派员、乡村领航员下沉到基层，身先士卒，积极为农村发展提供技术指导，培养乡村人才，让年轻人才看到了奋斗的榜样。再则，基层政府也具有服务意识，提供财政补贴、税收优惠、金融扶持等资金保障，使得有理想、有抱负的年轻人回乡，不再遭遇没技术、没经验、没资金的困扰。总之，优秀人才都能在乡村这个广阔的舞台上看到发展的希望，挥洒干事激情，收获成长的喜悦！

良好的生活环境，年轻人归乡可安居。过去农村发展落后，基本的生活设施都不健全，缺水、缺电、缺网、道路坑洼难行，居尚大不易，何谈回乡创业。而现在，随着乡村振兴的全面推进：道路硬化、景观亮化；设施完善、服务优化；环境美化、村貌升级……乡村的交通出行、环境卫生、居住条件的已经有了质的改善。君不见，G村“溜索改桥”工程正式竣工投入使用，已经给农村、农业、农民带来了实实在在的好处。宜居的环境不仅体现在硬件设施上，更落实在人性化的服务里。君不见，农村教育、医疗、生活娱乐等公共服务的建设，满足了人们对美好生活的需要。因此，宜居的乡村环境，有美景、有服务，让归乡人才的生活更有质量。

完善的人才政策，年轻人回乡有保障。挣得少、养家难、无保障、没盼头，进不了“体制”就“一无所有”……这一系列的问题让很多大学生“想回乡又难以回乡、想留下又难以安定”。对此，政府一方面提升福利待遇，完善养老保险等制度，保障物质生活，解决后顾之忧；另一方面完善拓宽晋升通道，完善考核评优制度，形成正向激励，推动优秀干部、急需人才向基层流动。这一系列积极、开放、有效的人才政策，让基层人才愿意来、留得住、有发展。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。农村的青山绿水承载了悠悠的乡愁，年轻人回乡实现自身价值的同时可以和亲人团聚，可以感受家庭的温暖。希望大家能够记住桑梓之情，志愿投身乡村振兴，携带着蓬勃的动能与力量，绘就乡村蝶变的生动图景！