

## 2007 年江西省公务员考试《申论》真题

满分:100 分时限:150 分钟

### 一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限: 阅读资料 40 分钟, 参考作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料, 按照后面提出的“作答要求”作答。
4. 请在指定的位置作答, 在草稿纸上或其他地方作答一律无效。

### 二、给定资料

1. 记者近日在河北子牙河水系的滹沱河、滏阳河等主要河流调研时发现, “有河皆干, 有水皆污”已经成为这一流域的普遍现象。

“蚊子来得早, 去得迟, 做啥饭都不香。”记者在冀州市邵村沟边采访, 许多农民对污染之痛难以言表。市水利局有关负责人说, 邵村沟主要接纳上游辛集和晋州的污水, 污水长年积存在村边的大坑里, 满沟黑色, 臭气熏天, 村民在家不能开窗, 外出不敢喘气, 污水浇地死苗现象时有发生, 全村各类病人迅速增加。

河北省环保局局长杨智明说, 子牙河水系平原地区基本没有天然径流, 基本丧失了稀释自净能力, 生活和工业污水排放量较大, 55%以上河段为劣 V 类, 已经失去了利用价值, 对两岸村民饮水安全乃至健康安全构成了严重威胁。记者驱车在石家庄、邯郸、邢台、衡水、保定等地采访, 所过河流均污水横流, 基本无清水过境, 不少地方还能看见不少或明或暗的排污口喷涌着各色污水。

衡水市副市长赵长河说, 衡水干旱缺水, 滹沱河土壤以沙质为主, 境内外排入河内的污水全部下渗。虽无径流, 但污染严重, 沿岸的安平、饶阳两县已有 3000 多眼浅水井受到污染, 150 多眼深机井水质不同程度受到污染, 沿岸 10 多万人发生了饮水困难。

记者在黄骅市歧口村采访时, 村民刘树槐哭着说, 今年一次污水下泄毒死了他养的虾蟹, 一次损失就达 40 万元。沧浪渠是横跨冀津两地入海的一条重要排沥河道, 长 68 公里。天津大港区、河北黄骅市的干部群众反映, 十几年来, 上游特别是沧州市部分工业和生活污水大量排入河道, 对两地沿河群众的生产生活造成了极大影响, 沿河不少村民一年四季不开窗, 夏天一屋子臭味; 污水使两岸农田部分绝收, 养殖的虾蟹等经常大量死亡; 沿岸村民病亡率远高于非受污染地区, 不少村庄在河上建立了拦污坝, 以阻挡污水的侵袭。

2005 年河北环境状况公报显示, 由于水资源匮乏, 部分地区农民使用污水灌溉, 全省污水灌溉面积为 52356 公顷, 累计废耕农田面积 94 公顷。全省去年农业污染事故共发生 35 起, 污染耕地面积 2100 多公顷, 造成农产品产量损失 23621 吨, 损失金额达到了 676 万元。

记者在河北四市采访时, 基层干部群众说, 我们都能直接看到水污染带来的直接危害, 但它带来的群众负担加重、对政府不信任等次生矛盾后果更为严重, 而且有可能引发恶性事件。据记者了解, 许多污染重灾区地下浅水已基本不能饮用, 只能靠打深水井维持生产生活所需, 动辄三五百米乃至 800 多米, 一个村至少一眼机井, 每眼井所需至少十几万, 而且因污染连连报废, 给农民增加了负担。不少地方“政府拨点、群众凑点、上级要点, 才勉强保证群众饮水安全。”

2. 据有关领导和专家介绍, 全国大、中城市浅层地下水不同程度地遭受污染, 约一半的城市市区地下水污染较为严重, 大城市的中心地带、城镇周围区, 以及排污河道两侧、引污灌溉区污染尤为严重。全国不少地区符合标准的饮用水水源地呈缩减趋势。据调查, 全国 113 个环保重点城市的 222 个地表饮用水水源地, 平均水质达标率只有 72%。

当大城市中心地带和周围的水源出现大面积污染, 城市还将如何维系? 这是一个十分严峻的问题。事实上, 我国本来就干旱缺水。淡水资源人均只有 2300 立方米, 仅为世界平均水平的 1/4, 在世界上名列 121 位, 是全球 13 个人均水资源最贫乏的国家之一。截至 2005 年初, 中国的 660 多个城市中, 一半

以上城市不同程度缺水，其中严重缺水的有 111 个，全国城市缺水总量为 60 亿立方米，每年因缺水影响工业产值就达到 2000 多亿元。

在淡水资源本来就非常有限的情况下，污染可谓雪上加霜。而且，地下水一旦污染，无论从资金投入的角度还是从技术的角度来看，得到治理的可能性都近乎零。日本经济虽然非常发达，但对于治理地下水污染所需要耗费的高达 10 兆日元以上的投入，也只能扼腕叹息，无可奈何。

除了污染，还有对水的无节制开发和浪费。仅黄河流域，就有 16 个大中城市实施“拦河造湖”、“挖湖引水”计划。其中郑州、洛阳、西安、成阳、宝鸡、石嘴山、太原已形成或计划形成的人工景观水面达 56 平方公里，相当于 10 个杭州西湖。仅郑州、西安、成阳，计划投入的相关“圈水资金”就达 40 多亿元。在黄河一些河段出现断流的情况下，这种“圈水运动”无异于会导致更为严重的后果。

经过几年的发展，城市已经高度现代化，但是，缺水和水污染，将成为制约大城市发展乃至生存的瓶颈，如果我们不尽快采取措施加以解决，继续默认水污染和浪费情况的发生，水可能成为城市的终结者，楼兰古城的悲剧或将重演。

3. 当前，我国经济飞速发展，农村城市化进程逐步加快，但应引起关注的是，农村生态环境恶化、地下水的污染和缺失，已严重影响到了农村的可持续发展。

据调查，农村粪便无害化处理率平均不到 3%，有的地区粪便不经处理便直接排入江河，严重污染了水源和环境。农村生活垃圾和污水未能统一有效管理，农户的生活垃圾和污水随便倾倒，流向田头沟渠、池塘、路边，大量有害有毒废弃物如废旧电池等严重污染着土地、水源、庄稼，破坏了农村生态平衡。与此同时，城市垃圾场地一般都设在城镇郊区，农村承受了农村和城镇共同产生的生活垃圾。中国有 8 亿左右农村人口，如果每人每年产生 0.3 吨计，全国每年合计将增加生活垃圾 24000 万吨。垃圾堆放过程中，有机物分解，产生了多种酸性的代谢产物及水分，在雨水的淋滤作用下，垃圾中的重金属被溶解并流到地表或渗入地下，垃圾中的病源微生物也可渗入滤液中，构成了有机物、重金属和病源微生物三位一体的污染源。

乡镇企业由于企业生存的经济环境、基础条件及管理水平的限制，主要集中在造纸、印染、电镀、化工、建材等少数产业和土法炼磺、炼焦等落后技术上，大多数设备相对落后，产品技术层次不高，环境保护意识薄弱，因而环境污染严重。农村工业污染已使全国 16.7 万平方公里的耕地遭到严重破坏，占全国耕地总量的 17.5%。值得注意的是高能耗的实心黏土砖厂仍在严重污染农村环境。据调查统计，每建造 1 万平方米多层住宅需用 200 万块黏土砖，生产这些黏土砖将耗用土地 3.3 亩，烧制这些黏土砖耗用标准煤 18 万吨，同时排放大量的二氧化碳及二氧化硫气体。

目前，农民在土地上投入的机肥料大幅度减少，化学肥料的施用快速增长且氮磷钾使用比例不平衡，导致土壤板结、耕作质量差，肥料利用率低，土壤和肥料养分易流失，造成对地表水、地下水的污染，湖泊富营养化。据统计农业生产中氮肥的利用率为 30—35%，氮肥的地下渗漏损失为 10%，农田排水和暴雨径流损失为 15%；磷肥利用率为 10—25%，全国缺钾耕地面积占耕地总面积的 56%，20—30% 的耕地氮养分过量。大量的氮和磷营养元素随农田排水或雨水而进入到江河湖泊，导致水体的富营养化，水质恶化。同时，过量施撒农药、化肥，农业生产过程中生产的垃圾未能妥善处理，农用地膜、农药空瓶、化肥包装袋随意丢弃，难以在短时期内降解，严重污染了耕地，造成一部分农作物减产。

近年来，中国畜禽养殖业得到迅速发展，各地在城镇郊区附近建立了一大批养殖厂，由原来农村的分散养殖变成了集中养殖，由此带来畜禽粪便废弃物的排放处理和污染问题。粪尿中大量氮磷渗入地下，使地下水中硝态氮、硬度和细菌总数超标。水产养殖业也对一些湖泊、水库造成污染，这种污染的来源主要包括鱼类粪便、饵料沉淀，以及为使水生植物生长而撒播的各种肥料。

部分企业公共意识淡薄，对矿产资源重开发、轻恢复，开采矿山时直接剥离地表，破坏植被，造成水土流失、地面下陷、山体滑坡，一些煤矿、磷矿等企业的废水直接排放到田间地头、沟渠河流，被部分农户用来作为灌溉水源，破坏了生态，也污染了农作物。

4. CCTV. com 消息(焦点访谈)：近日，记者调查发现，广州番禺绿由工业弃置废物回收处理有限公司将本应进行无害化处置的工业污泥，直接抛进中山市的水资源保护区——鸡鸦水道内，造成了新的污染。

在广东省中山市民众镇，有一家印染企业，该企业在生产中会产生印染污泥。印染污泥因为含有聚丙烯酰胺，在广东省被纳入危险废物进行管理。记者调查发现，经常有人把满载印染污泥的船驶进鸡鸦水道后，直接将污泥冲进水道内。

印染企业的工作人员告诉记者，他们所有的污泥都是以每吨 200 元的价格委托广州绿由公司进行回收处理。记者来到绿由公司核实情况。一位业务员承认，是他收了印染厂的废物处置费后，并没有按规定把污泥拉回绿由公司进行焚烧处理，而是私自把废物处理掉了。初步调查得知，半年来共倒掉了 2200 多吨污泥。

新华社兰州 2006 年 12 月 23 日电(记者王衡)12 月 22 日上午，黄河兰州段遭遇不明污染，导致约 30 公里的河水变成奶白色。目前，兰州市环境监理所人员正在进一步追查污染源。

兰州市环境监理所负责人 23 日上午向记者介绍说，从兰州市西固区到下游约 30 公里的河道上都出现了这种异常现象，到 22 日下午 5 时许，水体颜色才恢复正常。据介绍，环保和环境监理部门 22 日共在 5 个地方抽取了水样，目前，相关检测结果尚未出来，污染物、污染源以及是否存在危害结果正在确定中。

据不完全统计，这已是近 3 个月来黄河兰州段遭遇的第四次较大规模的污染。10 月 22 日和 11 月 21 日。因为供热站排放污水，导致黄河兰州段河水两次变红。12 月初，又有人发现在连接黄河的一条河内有大量红褐色污水，并在部分河段形成大量白色泡沫，经调查发现，这是兰州市一家造纸厂排放的污水所致。

5. 民以食为天，食品安全本是老百姓最朴素、最根本的需求。但曾几何时，餐桌却成了最不安全的地方，毒大米、毒蔬菜的惊呼不绝于耳。随着全国土壤现状调查及污染防治项目的正式启动，土壤污染成为继水污染、大气污染、噪声污染和固体废物污染后，受到社会关注最多的污染问题之一。土壤污染被称作“看不见的污染”。

2006 年 11 月中旬在北京召开的国际土壤污染管理经验研讨会上，中美两国专家对我国土壤资源面临的生态问题进行了交流。我国建设用地和污染场地土壤环境安全问题，引起了与会中美两国专家的关注。随着我国城市的发展，城市建设用地规模越来越大。许多建设用地来自于工业、农业或其他特殊用地(如危险品生产、贮运、处置等)。这些场地的土壤很大程度上受到各种各样的污染，由此引发的环境污染和人体健康伤害事件时有发生，已经成为城市土地开发利用中引发纠纷的主要因素。其他类型的土壤污染问题，如污水灌溉区、重污染企业周围地区、废弃工业用地和加油站等场地的土壤污染，对农产品、地下水和人体健康的影响，也已经成为突出的土壤环境安全问题。

6. 有位学者提出，由于人类对自然一味索取、盲目征服与急功近利，造成了严重的环境污染，从而引起大气“温室效应”加剧、大气臭氧层受破坏、酸雨成为“空中死神”、有毒化学品进入环境循环，垃圾泛滥成灾等等，给人类和自然界造成不可复原的生态浩劫。仅就大气污染来说，20 世纪末，世界卫生组织公布的材料显示，在全球大气中总悬浮物、二氧化硫、二氧化碳等完全污染物含量前 10 位的城市中，中国占据 8 位。据有关部门统计，全国 338 个城市中，只有 33.1% 的城市达到国家空气质量二级标准，剩余的 66.9% 都超过二级标准，其中有 137 个城市超过三级标准。在我国中小城市的空气污染重于大城市，北方重于南方，产业区重于非产业区，冬季重于夏季，早晚重于中午。据了解，我国北方城市大气中降尘和颗粒物浓度 100% 超标，南方城市 50%~60% 超标。冬季污染尤为严重。由于环境污染，不仅产生了一系列生态环境问题，而且还严重威胁着人民的身心健康，由此而造成的一系列“公害病”，新旧传染病接踵而至。

我国水资源总量居世界第 6 位，但人均占有量只有 2300 立方米，是世界人均量的 1/4，为世界上 13 个贫水国家之一。而且，我国水资源空间分布不均，华北、西北的一些地区缺水严重。一方面长江、淮河水灾频发，另一方面黄河断流严重，从而造成许多生态问题。同时，我国主要河流普遍污染，其中辽河、海河污染严重，淮河水质较差，黄河水质不容乐观。主要淡水湖泊富营养化严重，多数城市地下水受到一定程度污染。由于农业灌溉技术落后、水利设施不配套、城市管网水漏失，水资源利用率低，浪费严重。

森林是陆地上最大的生态系统，其在涵养水源、防风固沙、保持水土、调节气候、抗御自然灾害、维持生态平衡等方面起着重要作用。我国的森林总面积为 1.34 亿公顷，占世界 3.9%，位居世界第 5 位：森林覆盖率仅为 12.29%，排在世界第 131 位：人均占有森林面积更可怜，只有 0.115 公顷，仅相当于世界平均水平的 17.2%。如此稀缺的资源，却遭到了严重的破坏。目前，我国森林区已出现严重“赤字”，天然森林每年平均消失 40 万公顷，按近十几年的采伐和破坏速度，到 2055 年将全部消失。由于对草地的掠夺式开发，乱开滥垦和长期超载放牧，导致草地面积逐年缩小，质量逐年下降。目前，我国 90% 的

草地已经或正在退化。我国目前水土流失总面积达 367 万平方千米, 占国土面积的 38.2%, 而且平均每年新增水土流失面积 1 万平方千米。

我国是世界上 12 个高度生物多样性的国家之一, 但同样面临着森林砍伐、湿地开发、野生动物生存空间急剧缩小的严重威胁。我国动植物种类中已有总物数的 16%~20% 受到威胁, 高于世界水平。近 50 年来, 我国约有 200 种植物灭绝; 脊椎动物受威胁的有 433 种, 灭绝和可能灭绝的有 10 余种, 还有 20 余种珍稀动物面临灭绝的危险。目前, 我国 34 个省区市均发现了外来入侵生物种类, 几乎涉及了所有的生态系统, 物种类型包括脊椎动物和无脊椎动物, 从高等植物到低等植物。如草本植物豚草、紫茎泽兰、空心莲子草、凤眼莲、大米草等; 动物类麝鼠、食蚊鱼、非洲大蜗牛等; 外来病害疯牛病、口蹄疫、禽流感等。

“落霞与孤鹜齐飞, 秋水共长天一色。”王勃《滕王阁序》中这两句千古绝唱, 引发了后人多少遐想。然而, 今天鄱阳湖的面积, 只有 100 年前的 1/5, 1000 年前的 1/50。之所以如此, 除了气候影响、板块变迁的因素外, 更多的是人为造成的。这导致了什么呢? 水域污染, 水产动植物种类减少, 长江排洪能力减弱, 而生活在它周围的人, 不得不考虑重新退田还湖。

同很多国家一样, 中国生态安全的危机已悄然而至, 甚至危及生命: 一个十二岁的女孩因为吃了含有农药污染的蔬菜而命丧黄泉; 健康的孕妇却产下了畸形儿子; 环境污染严重的地区癌症患者大幅攀升: 黄河断流, 长江泛滥, 淮河污染; 森林减少, 湿地萎缩, 森林区入不敷出, 出现严重“赤字”; 耕地锐减, 荒漠化土地扩大, 沙进人退; 赤潮频发, 酸雨增多, 红树林逐渐消失……

近五十年来, 中国因为自然灾害付出了二万五千亿元人民币的代价, 洪涝、干旱、地震、生物等各种灾害, 侵袭着中国约三分之一的国土。中国每年因为水质污染、大气污染、生态环境破坏和自然灾害造成的损失高达二千八百三十亿元人民币。

凡此种种, 不能不引起人们对生态安全的忧虑和警觉。生态安全已经向我们敲起了警钟。

7. 据辽宁省水利厅介绍, 鉴于近一段时间水体污染事件多次发生, 辽宁省水利厅成立了应对突发性水污染事件领导小组, 包括专家咨询组、应急监测组及应急处理组。同时正在编制突发性水污染事件应急预案。

正在编制的应急预案将河流、水库纳入保护范围。预案要求, 责任单位和责任人、监测单位在发现突发性水污染事件时, 必须在 1 小时内向所在地县级以上人民政府、水行政主管部门水污染事件应急指挥部报告。紧急情况下, 可以越级上报。

预案还明确, 在应对突发性水污染事件应急工作中, 相关人员如出现拒不执行突发性水污染事件应急预案、在事件应急反应时临阵逃脱等行为, 将受到行政处分。构成犯罪的, 还将依法追究刑事责任。

8. 近几年来, 江西省委、省政府高度重视环境保护工作, 全省兴起了“既要金山银山, 更要绿水青山”的实践, 打造了良好的生态环境。

蓝蓝天空, 白云悠悠, 空气一片澄澈, 对英雄城南昌的人们来说, 这不是一件很奢侈的事。近两年, 南昌围绕创建国家环保模范城、打造后花园的目标, 南昌市环保局加大了市直主要污染企业的监督与整改。自 2004 年 7 月 1 日开始, 《南昌市高污染燃料禁燃区管理办法》正式实施, 严禁在高污染燃料禁燃区内燃用高污染燃料。市环保局联合有关部门出台了相关管理办法, 采取措施使二次扬尘污染迅速下降。通过长期的工作, 市内大部分餐饮单位安装了油烟净化器和油水分离器。景德镇 10 年前 30 多平方公里的城区集中着 183 座煤烧圆窑、耸立着 600 多根烟囱。如今的景德镇发生了翻天覆地的变化。外商和游客漫步瓷都市里乡间, 看到的是楼高了、灯亮了、路直了、树绿了、天蓝了, 心情更加舒畅。

名扬海内外的庐山没有满足于现状, 而是视环境保护为生命。2000 年以申报 4A 旅游区为契机, 庐山管理局率先在国内的风景名胜区中引进并建立 ISO14001 环境管理体系, 2001 年 11 月庐山环境管理体系通过认证。

红色革命的摇篮井冈山, 树比过去多了, 山比过去美了, 每一个瀑布、每一条溪水清澈明亮。东江源头安远县的三百山, 历届政府都非常重视环境保护, 与环保相关部门采取有力措施, 如撤销木材加工、加大矿产水利执法、推广无公害种植、禁止乱采滥伐等。

上饶市针对信江城区段排污口排污情况等问题进行了认真的调查研究, 掌握了信江水域长度约 18 公里范围内的 36 个排污口情况, 并及时向市政府提交了调研报告, 为领导综合决策提供了参考依据。

宜春市对水厂取水口以上所有排入袁河的污染源和 5 条支流的环境污染情况进行了调查，及时编写了宜春市饮用水源保护区域污染源调查报告并提出了相应整改措施。

9. 国家环保总局有关领导指出，回想 2006 年中国环保走过的道路，我们的心情十分复杂。一方面，环保工作面临历史性转变，人们从中看到了新时期环保工作的奋斗目标；另一方面，面对今年主要污染物下降 2% 的约束性指标，有的地方却踩了红线，主要污染物不降反升。而环境事故依然居高不下，今年国家环保总局应急中心共处置环境事件 159 起，是去年的两倍。严峻的现实告诉我们，中国的环境保护正在步入一个艰苦的徘徊期、拉锯期。

同时指出，中共中央、国务院召开的中央经济工作会议最近在北京举行：这次会议全面分析了当前的国内经济形势和生态安全环境问题，明确提出了 2007 年经济工作的指导思想和总体要求，强调了国民经济要“又好又快”地发展，各级政府必须下更大的决心，采取更加有力的举措，扎实地推进各项工作。

### 三、作答要求：

一、假如上述给定材料是你在调查研究过程中获取的信息，请根据“给定资料 1—4”的内容，整理一份材料，供领导参阅，不超过 400 字。（25 分）

二、根据“给定资料 5”，请解析为什么土壤污染被称作“看不见的污染”，它和其它的污染有什么不同？

要求：简明扼要，表达准确，不超过 200 字。（15 分）

三、“给定资料 6”提到了“生态安全已经向我们敲起了警钟”。请结合“给定资料 6”，针对“警钟”问题，提出对策和建议。

要求：条理清晰，对策建议有针对性，切实可行，不超过 450 字。（15 分）

四、“给定资料 9”提到中央经济工作会议强调国民经济要“又好又快”地发展，这与过去“又快又好”发展的提法不同，请你结合给定资料说出这次“好”字为什么要排在“快”字之前，不超过 200 字。（10 分）

五、请以“家园”为话题，写一篇关于如何解决生态安全问题的文章。（35 分）

要求：

1、参考给定资料，自选角度，自拟标题。

2、观点明确，联系实际，内容充实，语言流畅，层次清楚，有说服力。

3、全文不少于 800 字。

## 2007 年江西省公务员考试《申论》真题

### 第一题：

河北子牙河水基本丧失稀释自净能力，生活和工业污水排放量较大，对两岸村民饮水安全乃至健康安全构成了严重威胁。这不仅造成了群众负担加重、对政府不信任等次生矛盾的严重后果，而且有可能引发恶性事件。

全国大、中城市约一半的城市市区地下水污染较为严重，大城市的中心地带、城镇周围区以及排污河道两侧、因污灌溉区污染尤为严重。这对于我国淡水资源本来就非常有限的现实可谓是雪上加霜。此外，对水的无节制开发和浪费，后果十分严重。如“圈水运动”造成黄河一些河段出现断流的情况。

农村粪便无害化处理率低，农户生活垃圾和污水随便倾倒，农村承受着农村和城镇共同产生的生活垃圾，乡镇企业技术层次不高，农业生产过程中生产的垃圾未能妥善处理，畜禽粪便废弃物排放，对矿产资源重开发、轻恢复等造成农村生态环境恶化、地下水的污染和短缺，已严重影响到了农村的可持续发展。

工业废弃物不经处理私自倾倒、工业废水随意排放造成河段污染。

### 第二题：

因为土壤污染往往被人们忽视，与其他污染形式如污水横流、黑烟滚滚、臭气熏天等相比，土壤污染的表现形式是内在的，所以土地污染被称作“看不见的污染”。与其他污染的不同点包括：土壤污染看不见；间接地影响人体健康；污染的危害时间更长；土壤污染尤其是重金属污染治理成本高且很难彻底根除。

### 第三题：

(1) 规范围土空间开发秩序，促进人与自然和谐发展。根据区域资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，规范国土空间开发秩序，形成合理的空间开发结构，明确不同区域的功能定位和发展方向。

(2) 完善生态保护政策法规，拓宽资金投入渠道。要坚持以环境优化经济增长的方式，建立起适应社会主义市场经济的生态保护经济政策体系。

(3) 建立生态监测评价体系，提高环境监管水平。建立国家生态安全的监测、预警系统，及时掌握国家生态安全的现状和变化趋势，为国家提供相关的决策依据。

(4) 强化资源开发环境监管，防止人为生态破坏。坚持保护优先、防治结合的原则，重点控制不合理的资源开发活动。资源开发利用规划和建设项目必须严格执行环境影响评价制度，从源头上防止生态破坏。

(5) 提高全民生态安全意识。要在全社会开展生态安全教育和宣传，充分发挥广大人民群众的积极性，积极开展环保公益活动，弘扬环境文化，倡导生态文明，在全社会形成保护生态环境的良好氛围。

### 第四题：

好，是注重发展质量；快，是强调发展速度。两字对调表明中国发展理念在悄然转变，强调科学发展，把提高经济质量和效益放到速度的前面，成为经济发展的首要目标。我国为多年来的“粗放型”快速增长方式付出了代价：能源资源的高消耗以及由此造成的环境污染和生态破坏，成为制约经济社会协调发展的突出问题。因此，在“好”字上做文章成为当务之急。“又好又快发展”是科学发展观的具体化，也是反思中国多年发展历程的经验总结。

### 第五题：

#### 维护生态安全创建美好家园

生态安全是人类赖以生存和发展的生态环境，处于健康和可持续发展状态。当代人类生态系统处于脆弱状态：水污染严重，黄河断流，农村生态环境恶化，土壤污染，环境污染，森林大面积的减少，动物的生存受到严重威胁……种种现象都表明我们赖以生存的生态环境已不再安全，如何解决生态安全问题已迫在眉睫。

第一，树立维护生态安全的危机感。在影响生态安全的所有因素中，应该说最关键的因素就是人类

自身。一国生态是否安全在很大程度上取决于该国民众对生态环境的干扰活动的大小，因此，维护生态安全第一重要的就是在民众中树立维护生态安全的危机感。

第二，加快经济发展方式转变。我国建国后在经济上取得重大成就的同时是以牺牲生态环境为代价的。现在我国已奠定了坚实的经济基础，在以后的发展中应注重工、农业生产的技术改造，注意生产技术向高质量的生态型技术转变，要彻底放弃落后的粗放型生产方式。

第三，加快建立生态安全评价指标。目前，大多数人对生态安全的具体内容还不甚了解，人们并不知道自己的行为或生活方式是否与维护生态安全的目标是一致的，从而也就失去了社会衡量标准。因此，建立生态安全的评价指标很重要。

第四，加强生态安全网络建设。在网络经济时代，生态安全的维护同样也离不开互联网的支持。生态安全信息网的作用是巨大的。人们需要在一个固定的地方交流信息、研究成果和各自的看法，尤其是生产决策者更需要去了解目前的生态发展动态，从而不会做出经济目标与生态目标相冲突的决定。

第五，加强生态安全的法制建设。虽然我国也就生态安全问题作了一些宣传，但人为地破坏生态环境的行为仍然时有发生。因此，维护生态安全离不开法律的强制手段。我国已经制定了有关环保的法律。一方面要完善现有的法律并加强执法力度，另一方面，要尽快出台生态安全法规，对破坏生态安全的行为作出明确的规定，对违法者进行严厉的处罚。我国人口众多，各地区平均受教育水平状况差别较大，要实现国家生态安全仅仅依靠宣传、引导是远远不够的，依靠法律手段来推进我国生态安全建设是必不可少的，关键是有一部科学、完善的国家生态安全法律才能使人们的生产、生活行为有所约束，才能有效地实现我国的生态安全建设。

我们赖以生存的生态环境已不再安全，这已经成为摆在我们面前的一个不争的事实。如果我们不能实现国家生态安全势必会影响到我国的经济安全、社会安全乃至国家安全，因此只有尽一切努力确保国家生态安全才能实现我国的长治久安。