

2008 年河南省录用公务员考试《申论》真题

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成，考试时限为 150 分钟，满分为 100 分。
2. 作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定材料，按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。未在指定位置作答的，不得分。
4. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。
5. 严禁折叠答题卡。

二、给定资料

【资料 1】

新闻故事：我的日子该怎么过

虽然知道这样做不好，但是看着自己手中不到 3000 元的工资条，小王还是忍不住看了一个朋友放在桌上的工资条。这一看不打紧，差点把自己吓一大跳：“23187 元！天啦，怎么会有这么大的差别！”小王几乎不敢相信自己的眼睛，他的收入差不多是我的 8 倍！

小王是刚到广州一家公司做会计的，尽管事先已对同事之间的收入有差距做好了充分准备，她也早就听说公司里的业务员以及高层主管的工资会比普通职员高很多，但摆在眼前的事实还是令她震惊不已，这还只是在一个公司里的差别，如果和广州市的最低收入作对比，数字恐怕更惊人。

其实像小王这样的例子在城市里几乎俯拾皆是。北京有媒体报道说，一位刚参加税务稽查工作不久的职员，在完成对一家电力集团财务公司的稽查后着实被刺激了一把。“以前只听说电力行业收入高，但这家公司普通员工每月光个人所得税就扣 3000 元，对应的月收入至少有 2 万元，要不是亲眼所见真不敢相信。”他感慨地说。

“报纸、杂志上每天都在叫嚷着，城乡收入差距太大了”。家住番禺的陈先生告诉记者，其实相对城乡差距，生活在同一个城市里的人群之间的收入差距，同样应该受到关注，“我们这些低收入群体，现在几乎都快成了城市贫民！”

他告诉记者，每月拿着不到 2000 元的工资，却得付出与中高收入群体同样多的城市生活成本。“租房、交通、医疗，没有一样是便宜的，如果住在农村，能省就省，可是在城里，很多东西是没办法节约的！真不敢想象，将来买房的话，日子该怎么过！”

【资料 2】

2006 年 12 月 28 日，《香港商报》报道，广东省财政部门官员说，目前广东城镇最低收入户与最高收入户差距超过 10 倍，贫富差距越拉越大，成为不和谐不稳定的诱因。

2007 年 9 月 13 日，农业部副部长尹成杰在国新办介绍发展现代农业，促进农民增收等方面情况时表示，尽管这几年农民收入增长速度较快，但仍然低于城镇居民收入增长速度，城乡居民收入增长的相对差距和绝对差距仍在扩大。2004 年和 2005 年城乡居民收入比分别为

3.21:1 和 3.22:1，去年扩大到 3.28:1，绝对额的收入差距达 8172.5 元。

有学者认为，我国地区经济发展差距和城乡居民收入差距历史上早就存在。几千年形成的小规模家庭经营方式带来的劳动生产率低和商品率低是我国农民收入大大低于城市居民的根本原因。中国作为一个发展中的大国，城乡二元结构特征尤为突出，城乡经济存在巨大差异、主要有劳动生产率差异，管理体制差异和经济形态差异。这种差异导致我国城乡居民之间收入差距明显。

中国社会科学院对外发布 2007 年经济蓝皮书《2007 年：中国经济形势分析与预测》，蓝皮书指出，目前，城乡居民收入差距依然很大。例如，城乡居民购买力，初步估计有 8~10 年的差距。

国家统计局调查显示城镇居民收入差达 10.7 倍。国家统计局城市社会经济调查总队发布的调查显示，相对于城乡收入差距，城镇居民收入差距同样已成为一条“鸿沟”。

【资料 3】

根据中国社会科学院社会学研究所“新时期阶级阶层研究课题组”的研究结果，到 20 世纪 90 年代初期，中国已出现了一个“新富阶层”，其个人收入及家庭消费水平平均高出一般大众。全国年收入在 5 万元以上的高收入户已有 500 多万户，约占全国总户数的 2%，个人家庭资产在百万元以上的约有 100 万户。

2008 年 5 月 18 日，国内首份关于“新富阶层”研究报告在北京发布。报告将税后年收入在 30 万元以上的人士定为“新富阶层”，并指出这部分人群是个人收入逐步增高产生的社会阶层。报告所提供的调查结果显示，目前中国“新富阶层”占据社会总人口的 5%，其中税后年收入 30 万~100 万元的人口数为 5000 多万，税后年收入 100 万元以上的约有 500 万人。

【资料 4】

“我国基尼系数已超过了警戒线 0.4”。中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡宪指出，目前中国收入差距已处于高水平，形势严峻。

所谓基尼系数，是全球经济学家和社会学家为研究贫富差别问题，而建立的一套预警机制，它是全世界公认的、衡量贫富差距是否适度的一根标杆，0.4 正是它的“警戒水位”。

有专家指出，按 2002 年数据计算我国居民收入基尼系数约为 0.45，世界银行公布的 2005 年数据是 0.47，都超过国际上 0.4 的警戒线。即便是考虑到我国国土面积大、地区分割、城乡分割这些因素，这样的差距也应该引起重视。我国居民收入差距不断扩大是在比较短时间内形成的，并且进入了收入分配差距较大的国家行列。

有专家指出，近些年来我国的收入差距扩大有失控趋势。例如，2003 年、2004 年出台的一些政策，对调整利益关系的力度比较大，特别在农村，减免了农业税、种粮补贴等，但是整个社会贫富差距并没有缩小，仍在拉大。当前收入差距的形成与我国的政策，尤其是改革开放以来的政策有很大关系。自改革开放以来，市场化正在成为影响居民收入分配的一个越来越重要的因素。市场化所带来的经济结构调整和劳动者之间的就业竞争，必然带来下岗和失业，从而直接导致收入分配差距扩大。

目前，我国亿万富翁已数以千计，百万富翁逾数百万。但在富翁阶层、白领阶层、小资群体生成的同时，我国也存在大量下岗职工、停产或半停产企业职工、失业人员，因疾病、年老等领取最低生活保障者。在农村，目前尚有 3000 万人口未解决温饱；全国城市贫困人口达到 2000 万左右，形成了庞大的城乡“困难群体”。

【资料 5】

当前我国收入分配差距扩大主要表现在五个方面：一是城乡居民收入扩大。城镇居民人均可支配收入与农村居民收入之比由 1996 年的 2.27:1 扩大到 1999 年的 2.65:1。二是地区收入差距扩大。1998 年城镇居民收入最高的东部城市与收入最低的西部城市人均可支配收入之比为 4.8:1。有学者认为，我国三大经济区域自然资源和社会资源分布严重不均衡，这些差异是地区经济发展不平衡的重要原因，影响了不同地区居民收入水平。三是行业收入差距扩大。最高收入行业如房地产行业、金融保险业与最低收入行业如社会服务业、采掘业的收入之比由 1996 年的 1.3:1 上升到 1999 年的 2.6:1。四是不同所有制经济单位职工收入差距扩大。1998 年国有经济单位收入比上年增长 2.1%，而其他所有制经济单位职工收入和个体经营者收入分别比上年增长 15.7% 和 11%。有学者认为，由于所有制不同，非国有经济与国有经济职工收入差距就成为必然。在向市场经济转轨过程中，劳动者个体特征的差异对个人收入的影响正在加大。五

是城镇居民高低收入群体之间的收入扩大。1998 年城镇居民 20%最高收入户人均年收入是 20%最低收入户人均年收入的 4.5 倍。

【资料 6】

有专家认为，收入差距绝不仅仅是一个经济问题，同时也是一个政治问题、社会问题。收入差距扩大是经济发展、按劳分配、企业经济效益、多种收入分配方式以及市场经济运行等多种因素作用的结果，是市场经济发展中出现的一种必然现象。

收入差距拉大对打破平均主义，产生激励效应，促进生产要素优化配置和流动效应，对激发劳动热情，强化竞争意识，提高劳动者素质，改善体制规模和结构，加快经济发展都有积极作用。但是这种收入差距也不能过于悬殊，一旦达到严重分化程度，就会危及经济和社会正常发展，特别是那些通过非法因素产生的差距不仅会挫伤劳动者的积极性，扰乱市场环境，使经济低效运行，还极易导致社会心态严重失衡，引起高低收入者之间的利益冲突，引发越轨行为，严重威胁公共安全和社会稳定。

有专家称，中国目前收入差距已不利经济增长，因为内需不足与中低收入阶层储蓄率居高不下密切相关，而且通货膨胀与通货紧缩并存。投资引起通货膨胀，消费萎靡造成通货紧缩，必须引起重视。

有学者认为，当前收入差距扩大带来了一定的经济风险，影响了消费，加剧了经济秩序和社会秩序混乱，加大了城乡经济和地区经济的发展不平衡，影响了社会稳定，严重制约了经济和社会可持续发展。

收入分配制度应作相应改革，20 世纪 80 年代，主要面临平均主义问题，缺乏有效激励机制。适当拉开收入差距，对经济增长甚至对提高社会生活水平是有利的，但是现在要看到，20 世纪 90 年代中期后，情况已发生重大变化，激励机制已基本形成，需求越来越成为经济增长的主要制约因素。在这种情况下，收入分配差距对经济增长的制约和影响越来越大。如收入分配差距持续扩大形成两极分化，少数相对富裕的人有支付能力，但其需求已基本处于饱和状态，大多数老百姓无支付能力，这就会使有效需求不足，从而制约经济增长。

有学者认为，影响居民收入分配制度的因素是多方面的，如对低收入者保障不够，体现为社会保障体系建设相对滞后；对高收入调节不力，主要体现为对高收入者的税收调节力度不够。

【资料 7】

有专家称，在初次分配领域，应肯定有相当大程度的收入差距是合理的，在改革发展过程中是可以接受的，这些收入差距来自于自己的劳动、努力、才智，来自于市场经济环境下的胆魄。搞市场经济，收入只要不违法，就应承认，不能硬性地把收入定一个绝对数，高于此就取缔，压下来。但是对于垄断因素、灰色收入，还有非法暴富，老百姓是不满意的，我们要抓住这些问题来解决收入差距。

有专家称，收入分配差距扩大是改革发展中必然存在的问题，要用改革发展的办法解决。

当前，我国法制体系存在漏洞、空白，许多经济法规尚待建立，在许多问题上尚无法可依。由于法律不健全或执法不严，非法收入大量存在。

【资料 8】

人民网 2007 年 10 月 18 日快讯，今天下午 3 时国家发改委副主任朱之鑫介绍中国经济和社会发展情况，并回答记者问。

朱之鑫在回答国外记者有关中国城乡居民之间收入差距扩大问题时说，收入差距当前是有扩大趋势，这是一个事实，应该说，我们党和国家对这个问题高度重视，对这个问题会作一个客观、全面的分析。

朱之鑫说，首先应看到，改革开放以来，随着我国经济的发展，人民群众的收入水平都在不同程度地提高，他以刚过去的“十一”黄金周为例，全国旅游运输达到1.46亿人次，实现旅游收入624亿元。这从一个侧面说明广大群众收入水平和生活水平明显提高。

其次，我们的确要重视，在总体收入水平提高的同时，确实有快有慢，城乡之间，不同地区之间，不同阶层的收入差距还在拉大，有的比较严重。这个问题如任其发展，将影响生产力发展，影响到社会稳定。

朱之鑫指出，产生这些问题的原因很多，如城乡差距，是历史原因；城乡二元结构造成城乡收入差距较大；也有体制方面的原因，比如收入分配体制不完善。同时国际经验表明，在工业化、城镇化加快的某历史阶段，往往也会出现收入差距拉大问题。

朱之鑫认为，从性质上说，我国居民收入分配存在的问题是共同富裕道路上的差距，是前进中的问题，是成长中的烦恼。

朱之鑫在回答美基督教科学箴言报记者提问时说，为了解决城乡收入差距扩大问题，中国已采取了一系列措施。

朱之鑫介绍，中国这几年加大了对“三农”的支持力度，为缩小地区间差距，加大了对西部地区的投入，同时，在基础设施等方面对西部进行了必要支持，对于收入过低的一部分群众，建立了城乡最低生活保障。而且为了调节不同收入群体的收入，中国政府加大了个人所得税的征收力度，举一个数字，去年全年征收的个人所得税是2000年的3.7倍。

朱之鑫说，进一步解决收入分配问题，有三点，或者叫“三靠”：第一靠发展，落实科学发展，实现又好又快发展，把蛋糕做大、做好、分好。第二靠改革，深化包括收入分配体制在内的诸多改革，其中最重要的就是要完善以按劳分配为主体，多种分配方式并存的分配体制；同时要创造一个机会平等、过程平等的体制、机制环境。第三靠调节，提高低收入，扩大中收入，调节高收入，保护合法收入，取缔非法收入。

【资料9】

有专家指出，由于市场化改革尚未到位，造成了初次分配领域收入差距过大，对此，必须引起高度重视，对体制外的外资经济和民营经济，人们争论不大，老百姓不满的多是垄断行业，是国有企业灰色收入、非法暴富，要尽快解决。个体、私营、外资经济要发展必然造成收入差距，这有利于打破平均主义，不打破平均主义蛋糕无法做大。

有专家指出，调节收入分配差距，要加快市场化改革，完善竞争的市场结构。完善的市场经济不应是垄断性质的市场，也不是利益集团干扰、扭曲的市场，政府调节收入分配的着力点在维持、保护、完善竞争的市场结构，保障生产要素自由流动，保障公平竞争。

我国收入分配中产生的问题是伴随市场化改革而产生的，但不能简单地把问题归结于市场化改革，解决收入分配差距问题，与政府直接相关，政府应承担责任。公共服务不能过度市场化，政府要起主导作用。同时，也要发挥市场的作用，完善竞争的市场，促进生产要素充分流动，有利于缩小收入差距。

有专家认为，应采取有效的调节居民收入的税收制度与税收征管方式，更多地提供公共产品，在目前收入差距较严重的情况下，更应当关注政策因素对不同收入群体所产生的影响。

有专家认为(提出了一些缩小收入差距的建议)，政府要加强对收入分配的宏观调控，将收入分配差距作为宏观调控的重要内容，建立中低收入者收入正当增长机制；消除一些不合理因素，取缔一些不规范收入，减少非正常收入，而政府财政转移支付也要向社会保障、就业、医疗、贫困人群等倾斜。

【资料10】

胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告摘录：

“深化收入分配制度改革，增加城乡居民收入。合理收入分配制度是社会公平的重要体现。要坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全劳动、资本、技术、管理

等生产要素按贡献参与分配的制度，初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。创造条件让更多群众拥有财产性收入，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。扩大转移支付，强化税收调节，打破经营垄断，创造机会公平，整顿分配秩序，逐步扭转收入分配差距扩大趋势。”

三、作答要求

1. 请根据给定资料，概括我国居民收入分配差距过大的原因和危害。(20 分)

要求：概括全面，简明扼要，不超过 300 字。

2. 请根据给定资料，分析由“初次分配注意效率，再分配注重公平”向“初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平”转变的积极意义。(30 分)

要求：条理清楚，语言流畅，不超过 500 字。

3. 请根据给定资料，就政府在维护社会公平中的作用，写一篇议论文。(50 分)

要求：参考给定资料，自选角度，自拟标题，观点明确，内容充实，结构完整，语言流畅，字数 1000~1200 字。

2008 年河南省录用公务员考试《申论》真题

参考答案及专家详解

1.

参考答案：

改革开放以来，我国经济发展迅速，随之而来的也出现了居民收入分配差距过大的问题，其原因主要在于：

第一，地域差异、城乡差异、行业差异、所有制差异，自然和社会资源分配不均，劳动生产率、管理体制也各有不同。

第二，市场化导致经济结构调整和就业竞争，同时工业化和城镇化过程中也常常出现分配差距过大的现象。

第三，法制不健全，收入分配体制不完善，政府监管不到位。

第四，个体特征能力有差异。

这一现象造成了以下危害：

第一，影响生产力发展，影响消费，使经济低效运行。

第二，挫伤劳动者的积极性，扰乱市场环境，加剧地区不平衡发展。

第三，造成社会不稳定、不和谐。

(共 267 字，含标点符号)

2.

参考答案：

向“初次分配和再分配都处理好效率和公平的关系”转变，其积极意义体现在：

第一，体现了社会公平。收入差距悬殊明显反映在地区之间、行业之间和不同社会阶层之间，由此导致一定程度的社会关系的紧张以及社会治安的混乱。只有两次分配都注重公平，才能加强社会的稳定与和谐。

第二，缓解初次分配压力。若初次分配中单纯注意效率，则极易导致不公平现象出现，二次分配即使能从社会公平的角度采取必要调节措施，其效果也未必理想。另外，初次分配不当，单纯依靠二次分配调节，也容易导致类似一些拉美国家曾出现的发展停滞现象。

第三，提高农村及城镇低收入者福利，保障其生活水平。使老百姓不仅能从再分配中得到公平，而且在初次分配中也能得到公平，享受最大化的社会福利，不是仅等着政府救济。

第四，有力保障经济发展。收入分配的差异过大不仅会挫伤劳动者的积极性，扰乱市场秩序，还会影响居民购买力。只有两次分配都注重公平才可以有效激励劳动者的积极性，建立稳定的市场秩序，提高居民的购买力，扩大内需，保证经济和社会的可持续发展。

(共 435 字，含标点符号)

3. 解题思路分析：

从题目要求看，要求考生自选角度，自拟标题，就政府在维护社会公平中的作用，写一篇议论文。这种题型，考生有较大的自由发挥空间，所以不必太担心跑题的问题。

以下是以“发挥政府职能维护社会公平”为题写的一篇文章，供考生参考。

参考范文：发挥政府职能维护社会公平

改革开放 30 年来，我国经济飞速发展，创造了可喜的成绩。然而值得注意的是，收入分配差距过大正成为影响我国经济发展和稳定的不利因素。

造成这一现象的原因是多方面的，有历史原因，也有体制方面的原因，同时它也是伴随市场化改革而产生的。但是我们不能简单地把问题归结于市场化改革解决收入分配差距问题，也不能仅仅依靠市场自身的调节。解决收入分配差距问题，与政府直接相关，政府应承担责任，公共服务不能过度市场化，政府要起主导作用，同时，也要发挥市场的作用，完善竞争的市场，促进生产要素充分流动，有利于缩小收入差距。我国政府是构建社会主义和谐社会的设计者、实践者、指挥者和推动者，在保证社会和谐、维护社会公平中也发挥了重要作用。

首先，政府要加快市场化改革，矫正和弥补市场的不足。市场分配的功能主要是为满足效率目标提供动力机制，其缺陷是扩大收入差距，不利于公平，引发社会不稳定。市场本身是不能够创立和维持公平的竞争环境的，公平必须由政府强制地建立和维护。通过变革财产关系、发展教育、加强卫生保健、扩大就业等措施，政府有力地克服或缩小生产条件上的差别，是对市场缺陷的有力弥补。

其次，政府健全调节体制，在制度层面为社会公平创造条件。要坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度，初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平，着力提高低收入者的收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准。

再次，提高中低收入人群收入，提高居民的购买力，扩大内需，保证经济和社会的可持续发展。加大对西部地区投入，缩小地区间差异，同时，在基础设施等方面对西部进行必要支持，对于收入过低的一部分群众，建立城乡最低生活保障。要创造条件让更多群众拥有财产性收入，保护公民的合法收入。

最后，调节高收入人群，取缔非法收入，促进社会的和谐与稳定。我国政府采取有效调节居民收入税收制度与税收征管方式，加大个人所得税的征收力度，更多地提供公共产品。尤为突出的是社会上存在的非法收入和灰色收入，极易导致社会心态的严重失衡，因此，政府要加大监管力度，坚决取缔非法收入。

“有国有家者，不患寡而患不均，不患贫而患不安。”公平是人类的一贯追求，政府作为社会的服务者，有义务有责任充分发挥自身职能，深化改革、健全体制，弥补市场的不足，既促进经济又好又快发展，又保证分配的公平合理，真正实现社会的稳定和谐。

(共 1017 字，含标点符号)