

# 2013 年 921 公务员联考《申论》（河南、重庆卷）

## 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

## 二、给定资料

1. 资料显示，我国农业科研投资强度（即农业科研投资占农业 GDP 的比重）为 0.77%，同期全国的科研投资强度为 1.7%，农业科研投资强度的国际平均水平是 1%，发达国家一般为 3%~5%。据调查，我国国家级农业科研院所项目的稳定支持经费仅为 20%~30%。由于研究条件差、待遇低，近几年每年一些农科院所的科研人员流出率约为职工总数的 3%~5%，而且大都是副研究员以上的科研骨干和技术后备力量。现在我国每年有 7000 多项农业科技成果问世，但转化为现实生产力的仅占 40%左右，国外一些发达国家农业科技成果的转化率可以达到 80%以上。国家部委、科研单位、项目实施组织之间分工不明确，经常出现课题重复、经费使用效率不高的情况。由于农业科研周期较长，现有的科研管理体制难以确保农业科研项目的连续性。

自国内种业市场开放以来，跨国种业公司纷纷来华开展种子业务。美国的 M 公司、X 公司等外资企业利用与我国高校和科研院所合作的机会，凭借其农业研发技术和强大的创新能力。对种子进行筛选和改良，迅速占领我国的种子市场。例如，美国 X 公司的玉米品种“先玉 335”，4 年时间就占据了吉林较大市场份额。国外跨国种子公司的研发投入一般占销售收入的 10%左右，有的高达 15%~20%。反观我国，拥有研发创新能力的国内种子企业不到总数的 1.5%，绝大部分企业研发投入占其销售额的 1%，有的企业还达不到这个数字。

计划经济时期，我国曾经建立起了较为完备的农业技术推广体系，从科研单位到各级农业行政主管部门一直到县、乡、村，曾经对农业技术的迅速推广起到了很大的作用。原来乡镇的各种机构很健全，俗称“七站八所”，包括兽医站、农技站等，1992 年以后农业生产资料市场放开，这些站所就慢慢都取消了。农技专家李某对记者说，“一家一户耕作的小农经济，是我国农业的基本国情。需要依靠大量农技人员来指导农民精耕细作，提高农业产量和质量，然而当前基层农技推广的情况却不容乐观。”

“农技站普遍‘三无’，搞农技推广难呐！”翁源县龙仙镇的乡间小道上，刚给农民做完技术指导的镇农技站站长索性停下摩托车，跟记者细谈起来，“我们站有四个人，但是连办公室也没有，只能到

镇政府蹭别人的办公桌用。平时下乡搞农技推广也没有车，只能自己掏钱买摩托车走村入户。而所谓的试验示范基地、仪器设备更是想都不要想。虽然现在基层农技推广人员实现了定编保收，但却处于‘有钱养兵，无钱打仗’的困境，我们全县一年的农技站工作经费只有 5 万元，分配到那么多乡镇，基本可以忽略不计了。平时搞农技推广都要自己掏钱。如果不是农民有感情，很多人早就偷懒了。”

2.联合国粮农组织和经合组织于今年 6 月初联合发布的《2013-2022 年农业展望》指出：“在经济快速增长和资源有限的制约下，中国的粮食供应是一项艰巨的任务。”依靠全球农业市场是一种方法，但要满足每年超过 6 亿吨的粮食需求，中国必须维持主要粮食作物的自给率。中国人的米袋子必须掌握在自己手中，2013 年 4 月，中国农业部部长韩长赋在博鳌亚洲论坛“粮食安全”圆桌会上表示：“中国主要农产品供应充足，价格总体稳定，水稻、玉米和小麦三大主粮的自给率达到 98.1%，应该说 13 亿中国人的饭碗还是牢牢地端在自己手里。”

1978-2012 年，中国的粮食产量增长了 93%，过去的 9 年，粮食生产的弧线始终上扬，如无意外，今年将会出现“十连增”的丰年奇迹。然而，即便是在丰收之年，以及粮食安全状况最好的时期，某社科专家还是忧心忡忡地提醒：“未来农业的任务仍将非常艰难。一方面农业在增长，另一方面供给的增长赶不上消费的增长。”据《中国国土资源报》报道，2003-2011 年，粮食生产累计增长 33%；同期消费累计增长 41%，消费增速是生产增速的 1.24 倍。

民以食为天，农产品价格高低关系到每一个人的生活，农业对物价稳定具有举足轻重的影响。我国消费品物价指数（CPI）中食品构成权重一直较高，食品价格对整个物价的影响在 60%-80%。如果农产品价格失控上涨又会导致工业品等价格上涨，加上运输成本增加等一系列的价格传导效应，会使国家消费进入动荡状态。

3.“土地失控！”某著名杂交水稻研究专家说，“这些年中央以最严厉、最严格的政策来保 18 亿亩耕地红线。但到了县级再到乡镇和村一级，情况并不那么乐观，这些地方大多根据当地经济发展的需要搞城镇化、工业化，最难控制的是村这一级，尤以经济发达的长三角、珠三角为甚。”如今，从苏南、苏北、浙北，一路高速公路过去，已经看不到连片的 1000 亩以上的农田，而 10 年前，那里还是连片的万亩良田。现在，良田都变成了房子。该专家也坦言：“我们种水稻一亩只有 700 块利润，种蔬菜、水果一亩利润 8000 块，种一亩花卉利润是 8 万块，工业的利润则是百万千万计。”

“GDP 增长再快，引进的投资再多，如果百姓的吃饭都成问题，那大家肯定不幸福。”有全国政协委员说。但中国这样一个泱泱农业大国，现在却有越来越多的农民离开了滋养他们的土地。什么时候，在土地上耕作，成了食之无味、弃之可惜的营生？

19 年前美国学者布朗提出了一个曾经轰动世界的命题：谁来养活中国？时至今日，这一命题仍时刻警示着我们，国家无粮不稳，如果农民没有生产积极性，宁可远离家乡到城市打工，也不愿在家乡种地、喂猪、养鸡，那么我们的农业将会不稳，农业不稳，其他都将不稳。专家指出：“基本的口粮如果有 10%的不足，社会可能会出现动乱；如果有 30%的不足，那就安全乱掉了。”

4.据报道，我国每年撂荒的土地有近 3000 万亩。且土地撂荒现象有蔓延之势，今年全国“两会”期间，一些代表就相关问题讨论如下：

广西的吴县长说：“我们这样的边远山区县，现在农村劳动力也不够用了，全县 38 万多人，但外出务工人员却有 10 万多人，现在，每到春季采茶时节。只能从贵州、湖南的相邻县引进农民工帮着采茶，尤其是‘80 后’、‘90 后’这些年轻人，离土地越来越远，他们甚至压根不会种地！”

河北省某村王支书说：“现在我们很多地方，在田间地头，农业生产都是由妇女、儿童、老人组成的‘杂牌军’来承担。这些杂牌军哪能和壮劳动力相比啊？他们能种多少地啊？家里 20 亩地，也就能种个 5 亩地罢了！”

另一位人大代表张某说：“我在调研时发现，农村学生回乡的意愿极低，一方面是父母当初让孩子上大学，就是为了孩子不再像自己一样辛苦；另一方面，很多农村学生从小看着父母风里来雨里去，衣服整天脏兮兮的，出去有时还会遭到别人异样的目光，自己宁愿在外面少挣点，也不愿意回乡务农。按照农民的话说，在家种地的人连媳妇都找不到，只有没啥本事的人，才会回家种田。说到底啊，还是别人看不起咱农村人，以至于我们自己都看不起自己了！”

安徽的一位代表说：“我去年去了几个偏远县，一路所见，是大量抛荒的耕地。一个农民朋友给我算了笔帐：这个季节只能种小麦和油菜，一亩收 1000 斤，现在的收购价格是每吨 1900 元，辛苦 5 个月，种 5 亩小麦，扣除生产成本，净收入 2000 元，现在的城市里正是‘用工荒’，不需要什么特殊技能，找个每个月 2000 元的建筑工作也不是什么大的‘梦想’，5 个月收入万把块钱很轻松啊，女的要能做‘月嫂’，一个月三、五千的也不难。没‘钱数’，又面朝黄土背朝天的，还有谁种地啊？”

重庆的一位农民代表说：“我们村耕地约 400 亩，撂荒约 100 亩，在撂荒地中，60%为坡瘠地、边远零星地，产量很低，原来，乡镇还有个农技站，给我们讲一些科学知识，提供技术服务，能提高不少收成呢！但现在呢，乡镇农业技术人员 80%改行从事经营活动，省里、市里组织的农业科技下乡活动，也起不到多大作用，我们种地时遇到些新问题，弄不懂，也没有人给我们服务，可不就逐渐撂荒了嘛！”

5.家庭承包责任制虽然能调动农民的生产积极性，但人均仅为一亩多地，无论怎么精耕细作，整体经济效益都是微乎其微的。2013 年中央“一号文件”继续强调：“坚持依法自愿有偿原则，引导农村土地承包经营权有序流转……土地流转不得搞强迫命令，确保不损害农民权益，不改变土地用途，不破坏农业综合生产能力。”

2011 年 7 月，Z 市齐陵街道太平村村民与村集体签署了土地流转协议，1611.9 亩耕地流转到村集体，交由该村村民王永耕种，根据协议，流转的土地统一种植，人均可分得小麦 800 斤，如有盈利可参与分红。王永一个人种了一个村子的地，可当说起种粮的体会时，他却满腹苦水，异常激动。土地流转的分配方案并未得到村民的一致认可。人多地少的农户表示支持，部分人少地多的农户却并不赞成。根据粗略统计，这两年王永种地的投入已有四五百万元。“地是由自己种，可土地承包权是别人的，种地投入了这么多钱，无法到银行进行抵押，换不来银行一分钱的贷款。”2012 年一场暴风雨，村里小麦倒伏，致使王永损失了几十万元，可保险公司最终只赔偿了 2 万元。王永坦言，目前种粮的农民可以获得的资金支持，有每亩 125 元的粮食直补和每亩 230 元的种粮大户补贴两种，如果风调雨顺，包地种粮应该是有利润的，但要想收回最初打井、修渠、买农机的数百万投入，则要 10 年以上的时间。而且，尽管签署了流转协议，种粮大户仍有可能面临政府征地，村民毁约等风险。

在河南省 W 县，提到菡香生态农业专业合作社，无人不晓。2006 年 9 月，该县马宣寨村 32 户农民发起成立了绿色稻米专业合作社。如今合作社有了自己的绿色稻米商标，注册资金达到 1000 万元，拥有成员 226 户，流转土地面积也由当初的 1700 余亩发展到涵盖周边县市的 6 万余亩。近日，记者来到马宣寨村，一探究竟。接受采访的村民孙某说：“以前村里人种稻都是单打独斗，现在基本

上都加入了合作社，比以前好多了。啥时种、咋种、咋管、咋收、咋卖，都不用像以前那样操心，大伙跟合作社一起干就行了。”

Y乡青山环绕，绿水长流。但是，农业生产落后，农民增收困难，作为工商企业租赁农地经营的试点，2008年起，央企H集团联手当地政府成立了专业合作社。2011年合作社以500亩土地经营权作价入股，与H集团旗下的五丰农业开发公司联合成立希望农庄。土地流转之后，农户既是土地所有者，又是合作社股东，还能成为希望农庄的员工。有人算了一笔账：“现在农户收入有三大块，土地租金、股东分红和劳动工资。土地流转之前，这里平均每户3.8亩土地，能收3.1万元左右，现在把地交给五丰经营了，如果两个劳动力到农庄工作，三项收入加起来最少能收4.2万元。”

6.2009年5月，某乡杨村的许多农民发现，自家责任田里所种的小麦和油菜，已被推土机折腾得面目全非，眼瞅着自己家的青苗被铲、宅基地被占，再也沉不住气的村民们拿着土地承包合同或土地使用证找村委会和乡政府，询问青苗补偿费和占用土地补偿费，但均被告知申请补偿没有政策依据。

2008年开始，该乡开展农业综合开发，乡里先在两村实施该项目，效果良好。2009年，该乡杨村等六个村子开始实施这个项目，不想却陷入尴尬境地。接受采访的村民说：“不认识的人为啥铲我的麦苗？事先没有人和我说，事后更没人说，”我至今想不通的是，村委会事先为啥不开会给村民介绍清楚呢？”当记者问及村上到底要搞什么项目时，因项目被占耕地的数十户村民均称不知道。记者就此事采访村主任。该村主任说，会是肯定开过的，项目内容会上讲得很清楚，这些村民称毫不知情没有道理。该乡党委石书记一肚子委屈，他说：“乡上通过努力争取，好不容易获得了这个农业综合发展项目，这是一项实实在在的惠农项目，项目建成后，能实现‘田成方、树成行、渠相连、路相通’，提高土地的使用效率。”石书记认为，一些群众不配合主要是项目施工时伤到部分人的利益，没有补偿便心生不悦，开始闹事。还有些村民觉得项目建设用地破坏了他们的风水，由此也不答应。

7.“扁豆姑娘”小王是1986年出生的农家女。2010年7月，她从上海某银行辞职回家种青扁豆，担任上海红刚青扁豆生产专业合作社理事长。这几年，小王将先进的管理方法引入合作社，开设了规范高效的农资配送、农产品结算中心。农产品检测室等服务窗口。与复旦大学等高校合作，研发青扁豆与高产水稻，优质草莓等轮作、套作技术，培育出了“红刚三代”青扁豆新品种。她还注重品牌培育和市场营销，“红刚”青扁豆被评为上海市品牌产品、上海市著名商标。2011年，青扁豆总产值达3.18亿元。合作社被授予“全国农民专业合作社示范社”等荣誉称号。合作社里的种植户们的年纯收入超过10万元。

小唐是个自小在城里长大的年轻人，2007年，他辞职到文登村承包了200多亩低效林，创建了“木鱼山生态农业有限公司”。经过多年艰苦不懈的努力。现已经取得成效：经济林木种植200余亩，成林桉树20000多株，油桐40000多株；修建猪舍3000多平米，一年新出生的猪有3000多头；修建鱼塘8亩，年产鱼上万斤。“猪粪用于发酵生成沼气，部分还可以用于树木施肥、喂鱼，形成了‘猪-沼-林’的绿色生态资源循环利用模式。”小唐说：“现在想的最多的就是如何教给大家技术，带领大家一起致富，让乡亲们都过上和城里人一样的日子，使农民成为让人羡慕、受人尊重的职业。”

有专家指出，过去，“农民”不仅意味着他的职业是务农，更多的还是一种社会等级、一种身份、一种生存状态、一种社会组织方式、一种文化乃至一种心理状态。现在，“农民”应当回归其本来的职业属性和意义——即长期从事农业生产的人。“农民”更应该是一种职业，就像医生、教师、工程师这些职业一样，被平等对待。现在，理应将农民从社会成员阶层转为经济产业职业。2012年中央“一号

文件”中首次提出要大力培育新型的职业农民，同时强调，随着城市化、工业化的快速发展，农村也应成为一个欣欣繁荣的社区，应该拥有一大批年富力强的种植大户、专业大户、养殖大户、农民经纪人、农民企业家等新型的职业农民。

### 三、作答要求

**1.请结合“给定资料”，概括当前我国在粮食生产方面所面临的挑战。（20 分）**

要求：全面、准确，有条理，不超过 250 字。

**2.“给定资料 5”介绍了我国当前农村土地承包经营权流转的三种模式，请分析这三种模式主要特点和它们的不同之处。（20 分）**

要求：分条表述，内容准确，逻辑清晰，不超过 350 字。

**3.假如“给定资料 6”中的乡党委石书记准确向县委报告杨村发生的事情和乡里的解决措施，请你为他草拟一份汇报提纲。（20 分）**

要求：

- （1）定位准确，有针对性；
- （2）内容全面，层次清晰；
- （3）对策建议具体有效；
- （4）不考虑行文格式，不超过 400 字。

**4.“给定资料 3”中提到“什么时候，在土地上耕作，成了食之无味，弃之可惜的营生？”请结合“给定资料”和你对这句话的思考，自拟题目，自选角度，写一篇文章。（40 分）**

要求：

- （1）中心明确，思想深刻；
- （2）内容充实，有说服力；
- （3）语言流畅，800~1000 字。

## 2013 年 921 公务员联考《申论》河南、重庆卷（答案）

### 1.请结合“给定资料”，概括当前我国在粮食生产方面所面临的挑战。（20 分）

要求：全面、准确，有条理，不超过 250 字。

#### 【解题思路】

阅读题干，审清题意

本题的作答对象是“我国粮食生产”；作答任务是“概括当前我国在粮食生产方面所面临的挑战”，“挑战”一词提醒考生，要重点关注与粮食生产存在的问题相关的材料；作答范围是全部给定资料；作答要求包括“全面、准确，有条理，不超过 250 字”，提示考生答案要点务必要找齐全，答案要富有逻辑性，作答字数要控制在 250 字内。

阅读资料，提炼要点

题目没有明确限定作答范围，因此需要考生通读全篇资料，查找与我国粮食生产相关的内容。其中，给定资料 5、6 分别对应试题 2、3，材料反映内容亦不与粮食生产相关，给定资料 7 为正面资料，与题目“挑战”一词不对应，故将本题的作答范围锁定在给定资料 1—4。

给定资料 1 信息非常丰富，第一段涉及的要点包括科研投资强度、项目稳定支持经费低；科研队伍流失严重，拔尖人才缺乏；科技成果转化率低；科研管理机制不完善，研究经费使用效率低。第二段涉及的要点是我国国内种业研发创新能力弱，跨国种业公司迅速占领我国的种子市场。第三、四段共同反映了我国农技推广遭遇的困境。

给定资料 2 的核心句是某社科专家的提醒：“未来农业的任务仍将非常艰难。一方面农业在增长，另一方面供给的增长赶不上消费的增长。”同时“如果农产品价格失控上涨又会导致工业品等价格上涨，加上运输成本增加等一系列的价格传导效应，会使国家消费进入动荡状态。”也是一句关键内容。综合归纳，其强调的即是我国粮食供求平衡脆弱问题。

给定资料 3 首句即点出了本资料反映的核心问题：土地失控。具体表现是城镇、工业化过程中侵占土地，守住 18 亿亩耕地红线面临挑战。同时资料尾段还指出了农民生产积极性弱的问题。

给定资料 4 集中论述了我国土地撂荒的严峻事实，谁来种地成严峻问题。

加工要点，组织答案

将提炼出的要点进行整合、分析，可以从“农业科技创新乏力”、“粮食供求平衡脆弱”“土地失控”、“土地撂荒严重”四个方面组织答案，再加以必要的引领句，以符合“有条理”的作答要求；此外，注意作答字数不超过 250 字。

#### 【参考答案】

当前我国在粮食生产方面遭遇四大挑战：

一是农业科技创新乏力。科研投资强度、项目稳定支持经费低；科研队伍流失严重，拔尖人才缺乏；科技成果转化率低；科研管理机制不完善，研究经费使用效率低；民族种业研发创新能力弱，跨国种业公司蚕食我国种子市场；农技推广遭遇困境。

二是粮食供求平衡脆弱。粮食供给的增长难追消费的增长，而农产品价格失控上涨将使国家消费进入动荡状态。

三是土地失控。城镇、工业化过程中侵占土地，守住 18 亿亩耕地红线面临挑战。

四是土地撂荒严重。农村劳动力缺乏、生产积极性弱，谁来种地成严峻问题。

**2.“给定资料 5”介绍了我国当前农村土地承包经营权流转的三种模式，请分析这三种模式主要特点和它们的不同之处。（20 分）**

要求：分条表述，内容准确，逻辑清晰，不超过 350 字。

### 【解题思路】

阅读题干，审清题意

由题干可知，本题要求分析给定资料 5 介绍三种模式的特点和不同之处，这就提醒我们，本题的作答范围是“给定资料 5”，需要我们重点研读，从中提取要点。题目将问题设定为“分析三种模式的特点和不同之处”，因此，我们就要注意，作答时这是两个问题，一定不能疏忽了。从作答要求来看，“逻辑清晰”需特别注意，在作答时要体现出一定的逻辑结构，要注意分条作答。

阅读资料，提炼要点

作答这道题目，我们首先要把握“给定资料 5”中每一段材料所反映的内容。给定资料 5 共四段材料，第一段开头介绍家庭承包责任制的整体效益低，紧接着 2013 年的中央一号文件提出有关土地承包经营权流转的有关政策。

第二段主要是介绍 Z 市的土地流转，“流转的土地统一种植，人均可分得小麦 800 斤，如有盈利可参与分红”，可以知道这种土地流转获得收入的途径。“2012 年一场暴风雨，村里小麦倒伏，致使王永损失了几十万元，可保险公司最终只赔偿了 2 万元”“尽管签署了流转协议，种粮大户仍有可能百临政府征地，村民毁约等风险”，可见这种流转模式对于受转包人来说风险很大。

第三段主要介绍 W 县的农民入股从事农业合作生产，“以前村里人种稻都是单打独斗，现在基本上都加入了合作社，比以前好多了。啥时种、咋种、咋管、咋收、咋卖，都不用像以前那样操心，大伙跟合作社一起干就行了”说明这种经营模式实现了集约化、规模化、标准化、产业化。

第四段介绍 Y 乡将土地出租，与政府和企业合作，“土地流转之后，农户既是土地所有者，又是合作社股东，还能成为希望农庄的员工”“现在农户收入有三大块，土地租金、股东分红和劳动工资”这些都可作为这种流转模式的特点，作为答案要点。

加工要点，组织答案

为了达到“分条表述”“逻辑清晰”的要求，我们需要将提炼出来的要点进行分类整理。在作答三种模式的特点时分条作答，在组织三种模式不同之处时可以从“农户是否从事生产”和“收益”两方面进行归纳。注意字数不能超过 350 字。

### 【参考答案】

资料介绍了我国农村土地承包经营权流转的三种模式：转包、入股和出租，它们的主要特点如下：

转包，农民将土地转包给本集体组织的农户耕种，对于受转包人而言，风险较高；

入股，农民自愿入股从事农业合作生产，实现集约化、规模化、标准化、产业化经营；

出租，农民将自己的土地出租给本集体组织之外的人并收取租金，与政府、企业合作，风险较小。

三种模式都是为实现规模经营、实现农业现代化的创新之举，但各有区别，不同之处主要体现在：

在是否从事生产方面，转包的农民不参与生产，入股的农民需要直接参与生产，而出租的农民无需参加生产，但是也可以自愿参与；在收益方面，转包的农民收取转包费，若有盈利可参与分红，入股的农民收益按照股份分配，出租的农民有土地租金，如采取材料中的合作形式还可以有股东分红和劳动工资。

**3.假如“给定资料 6”中的乡党委书记准备向县委报告杨村发生的事情和乡里的解决措施，请你为他草拟一份汇报提纲。（20 分）**

#### 【解题思路】

阅读题干，审清题意

作答此题，考生需要注意以下几点：1.作答所参考的资料范围为“给定资料 6”；2.作答身份及汇报对象分别是乡党委书记和县委，由下级向上级机关进行汇报；3.作答内容及方式是草拟一份关于报告杨村发生的事情和乡里解决措施的汇报提纲；4.作答要求需注意有层次、有针对性，无格式要求，字数在 400 字以内。

阅读资料，提炼要点

“给定资料 6”提到了农业开发项目在施行中受阻，被占地村民与村主任各执一词的情况，并借乡党委书记之口提到该项目其实是一项惠民项目。那么，考生需要分析，为什么惠民项目没有得到全部村民的配合呢？这是我们作答此题的突破口。

首先，资料提到村民“询问青苗补偿费和占用土地补偿费，但均被告知申请补偿没有政策依据”，由此可知，项目没有得到配合是因为部分被占地村民的利益受损。其次，关于项目没有征地补偿，有村民认为村委会没有提前“开会给村民介绍清楚”，并声称，“根本不知道村上到底要搞什么项目”，而村主任则表示这种说法毫无道理，这种各执一词的情况说明了在项目实施前，村委会关于项目本身及征地补偿没有对村民进行充分地宣传与沟通；最后，乡党委书记提到，有村民因迷信说法而反对征地。

分析完事件发生的原因后，考生须有针对性地提出相关的建议措施。根据上文，措施应主要从加强沟通、宣传，广泛筹集资金、补偿受损农户利益，破除迷信说法等三方面进行分析。

为保证作答完整性及文章内容的适当升华，考生还需总结出，此次事件当前应做好善后工作以保证群众利益及项目的顺利施行，同时，对此次事件发生所带来反思，应作为今后工作的借鉴。

加工要点，组织答案

此题无须考虑行文格式，因此，考生通过分析材料及对要点的加工、梳理，由事件概述—原因分析—对策措施—总结反思这样的逻辑结构来组织答案即可。

#### 【参考答案】

关于杨村惠农项目事件的汇报

2008 年，我乡开展农业综合开发项目。这项惠农项目试运行时效果良好，今年拓展到杨村等六个村子。但是，最近该项目在杨村实施过程中，出现了部分村民不配合的情况。



村民不配合该项目实施主要有以下几个原因：一是在项目实施前，关于征地补偿问题对村民沟通、宣传不到位；二是该项目没有关于青苗补偿费和占用土地补偿费的政策依据，伤及部分人的利益；三是部分村民认为项目建设用地破坏其风水。

针对此事，我乡采取了以下解决措施：一是深入到农户中间讲解相关政策，使其实实在在地了解项目情况，做好政策宣传和组织动员的工作；二是多方筹措资金，充分利用中央财政补贴、乡村集体财政配套预算以及以物折资的村民自筹资金的方式给予利益受损的农户适当补偿；三是加强科学宣传，破除迷信说法。

乡政府已经组织人员与村民沟通、协调，妥善做好善后工作，坚决维护广大群众的利益。今后会以此为鉴，更加细致地做好群众工作，避免此类事件发生。

**4.“给定资料3”中提到“什么时候，在土地上耕作，成了食之无味、弃之可惜的营生？”请结合“给定资料”和你对这句话的思考，自拟题目，自选角度，写一篇文章。（40分）**

#### 【写作思路】

本题没有限定文体和题目，属于自由命题作文。但是，题目中规定了文章的切入点，即“什么时候，在土地上耕作，成了食之无味、弃之可惜的营生”这句话，因此，文章要深入探究这句话的含义，以此引出文章的主题。

给定资料中蕴含着很多有用的信息，为我们确定文章立意角度、展开行文提供了很大的帮助。“给定资料1”中着重说明了我国当前农业科技利用率不高的问题，这里既有农业研究机构科技成果难以转化，也有农业科技下乡困难。“给定资料4”则列举了农业生产和进城务工、工业开发的对比，通过阐述我国农业生产面临的问题，彰显了我国初级农产品缺乏附加值导致农民收入偏低的问题。“给定资料5”则向我们提供了解决农业生产问题的一个良好措施——土地承包经营权的有序流转。“给定资料6”则表达了当前政府在指导农业生产中存在的重管理指令轻民众意见的问题。

通观给定资料，可以根据资料中揭示的问题，找到相应的对策，本题题目以“食之无味、弃之可惜”形容农业生产，那么我们可以将农业发展的困局看着“鸡肋”，采用“解决问题型”结构：开头通过讲述“鸡肋”的来源，引出我国农业生产面临的难题，进而分析这一问题产生的原因，最后提出总论点；主体部分从土地流转、政府决策和科技应用三个方面提出解决农业生产困局的措施；结尾点明农业生产的重要意义及当前困局的影响，重申总论点，收束全文。

此外，本题资料中蕴含的问题、措施很多，如：农民社会地位问题、农业生产的榜样措施等，考生可以根据自身积累，选取相应内容，或通过分析我国农业生产问题的原因、影响写成“评论型”结构的文章。

#### 【参考例文】

#### 以转型之剑 破“鸡肋”困局

三国时期，曹刘争霸汉中，刘备因险拒守，令曹操进退失据，曹操遂以“鸡肋”比喻汉中“食之无味、弃之可惜”。今天我国农业生产同样也处在如此尴尬的境地，农业生产的微薄收入，令很多人望而却步，但若因此放弃农业发展，势必导致社会不稳。2013年在博鳌论坛上，习近平总书记特别提出了“亚洲发展需要乘势而上、转型升级”的战略思想，正为我国如何破解农业发展的局面指明了方向。

多年来，我国农业生产依靠一家一户的传统模式，农业成本居高不下，技术应用可谓“凤毛麟角”，初级产品的低附加值则令农业收入长期低企，而“打工潮”的兴起，更让土地抛荒问题日趋严重。为此，我们迫切需要转变农业发展方式，提高农产品生产质量和效益，以此拉动人民生活水平。用转型升级的利剑，斩破我国农业生产的“鸡肋”困局。

斩破“鸡肋”困局，需用转型升级“联合剑”。能用众力，无敌于天下。我国农业生产的家庭模式，令产业成本居高不下，而进城务工的兴起，则令很多优质良田抛荒废弃。为此，政府应积极推动土地流转广泛施行，联合地区农户集体生产，并引入下游加工、销售企业，构建农产品“生产—加工—销售”的全新网络，在降低生产成本的同时，提升产品附加值，最终依靠农民土地使用权占有比例分配盈利，保证土地高效生产，破解抛荒难题。

斩破“鸡肋”困局，需用转型升级“决策剑”。能用众智，无畏于圣人。当前我国各级政府虽然广泛关注农业农村问题，但限于计划经济时代的管理思想，总想主导农业开发，本意“惠民”的建设之举却反招“民怨”。在新的时代中，政府的执政思想同样需要转型升级，将以往微观管理的决策思路改变为当前宏观引导的手法，利用政府自身优势，为村民提供产业相关信息，广泛开展农业建设听证活动，充分听取村民意见，尊重村民意愿，用众人的智慧保证发展的方向。

斩破“鸡肋”困局，需用转型升级“科技剑”。科技创新是转型升级的内在要求。当前我国政府农业科技下乡的活动开展艰难，而农业科技的利用却乏善可陈，农产品产量、质量难获提高的问题同样困扰着人们。为此，政府应在农业生产企业与农业科研院所之间“架桥铺路”，通过开通良好的沟通渠道，使农业科研院所能够凭借自身的科研技术，推动农业生产，同时，农业生产企业则要用盈利支持科研机构的技术研发，最终促使农业生产和农业科技“并驾齐驱”。

苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循旧。农业生产事关农业农村稳定发展，事关我国土地利用合理开发，事关经济发展大步向前。当前农业发展困局不仅制约着农村经济的发展，更有碍于我国经济回升向好的步伐。为此，政府需严格遵守习近平总书记的战略思想，铸就转型利剑，才能最终斩破当前农业食之无味、弃之可惜的“鸡肋”困局。