

2004 年浙江省申论真题及参考答案

(满分 100 分，时限 120 分钟)

一、注意事项：

- 1、请在试卷、答题纸上分别填上你的姓名和准考证号；
- 2、本卷总分 100 分，限时 2 小时；
- 3、仔细阅读以下资料后，按照后面的申论要求，用蓝（黑）色钢笔、或签字笔、圆珠笔在答题纸上依次作答。

给定材料：

我国人口占世界总人口的 20%，已探明的煤炭储量占世界储量的 11%，原油占 2.4%，天然气仅占 12%，人均煤炭资源为世界平均值的 42.5%，人均石油资源为世界平均值的 17.1%。人均天然气资源为世界平均值的 13.2%，人均能源资源占有量还不到世界平均水平的一半。

在产品和产值能耗方面，据统计比较，每公斤标准煤能产生的国内生产总值日本为 5.58 美元，法国为 3.24 美元，韩国为 1.56 美元，印度为 0.72 美元，世界平均值为 1.86 美元，而我国仅为 0.36 美元。我国火电厂供电煤耗为每千瓦时 404 克标准煤，国际先进水平是 317 克标准煤，高出 27.4%；我国每吨钢可比能耗平均为 996 公斤标准煤，国际先进水平是 656 公斤标准煤；我国每吨水泥熟料燃料消耗为 170 公斤标准煤，而国际先进水平为 107.5 公斤标准煤，高出 58.1%。

2003 年我国电力出现严重不足的情况，包括河北、山西、内蒙、浙江、江苏、上海、安徽、福建、河南、湖北、湖南、江西、四川、重庆、广东、云南、贵州、海南、甘肃、青海和宁夏在内的 22 个省市不同程度地拉闸限电。长沙市民为应对停电，开始购买发电机；厦门 10 多家大商场，每周会停电停业两天；华东地区的企业不得不采取错峰、避峰生产；浙江省将一些企业用电转移到凌晨 2 点以后的用电低谷；其他大部分省市也开始按“拉限序位表”计划用电。电力缺口给企业生产和百姓生活带来明显影响。据统计显示，综合国民经济发展和用电新增容量等情况，今年我国全年用电量将净增 2000 多亿千瓦时，加上年投产的机组，今年的电力缺口仍将 1000 万千瓦以上。

2003 年 11 月份，自上海、广州 0 号柴油告急开始，90 号汽油又告急，全国又出现一定范围的“油荒”，在长三角地区，很多加油站等待加油的汽车排起了长龙；上海、南京、苏州、无锡、常州以及杭州市等地甚至有相当一部分加油站已经没有了 0 号柴油供应，有供应的加油点也基本都是限量销售。东北三省、四川、重庆等地也传来了柴油供应匮乏的消息。

2000 年，全球的原油储备估计有 59 亿桶，相当于 90 天的世界消费量，其中 13 亿桶为战略储备，其余的 46 亿桶为商业储备。美国、日本、德国、韩国的

石油储备分别是 158 天、161 天、127 天、74 天。据去年中国石油消耗总量测算，我国的石油储备仅可维持近 20 天。

国际石油价格的波动已给中国能源利用带来巨大影响。据美林公司估计，如果每桶原油平均价格达到 33 美元，除日本以外的东亚地区的经济增长率可能降低 0.5 个百分点。由于中国是东亚经济增长率最高的国家，显然全球石油价格上涨对我国的影响不会低于上述数字。

美国能源信息管理局（EIA）估计中国的原油消耗将从 2000 年的 478 万桶/天上升到 2020 年的 1050 万桶/天。中国将超过日本成为世界上原油消耗第二多的国家，国家 60% 的原油将依赖进口。这不仅将使中国成为世界能源市场上最主要的买主，也会使中国面临更大的政治和能源安全压力。

中国的能源战略一夜之间成为整个社会关注的焦点。在全国政协十届一次会议第二次全体会议上，全国政协委员陈洲其与张洽联合提出，必须从宏观、长远的角度来研究和把握能源问题，制定符合国情的能源发展战略，以确保现代化建设和长期足够的能源供应。作为非再生性能源，石油一直是我国短缺性战略物资，为了扩大供给，我国除了不断在国内开采石油外，还通过各种方式从国际市场寻找稳定的供货渠道。中石油已在海外签订合同项目 26 个，项目分布在四大洲的 12 个国家，业务范围包括油气勘探开发、生产销售、炼油化工及成品油销售等领域，初步形成海外发展的三大战略区，即中东及北非地区、中亚及俄罗斯地区和南美地区。中石化集团在伊朗成功打出高产油气井；参与竞标开发伊朗 16 个新油田，获邀参与开发伊朗第二大油田阿扎德干德项目的竞标；中标开发沙特的一个天然气项目。中海油已同 18 个国家和地区的 71 家公司签订了 160 多个石油合同和协议。去年，其海外产量占总产量的比例已达 1/5 以上。

2003 年我国的 GDP 取得了 9.1% 的增长，创了六年来的新高。就在人们对经济高速增长津津乐道时，温家宝总理在近日的十届全国人大二次会议的政府工作报告中却指出，中央今年提出的经济增长预期目标为 7% 左右，要考虑到保持宏观调控目标的连续性，也要考虑经济增长速度与能源、重要原材料、交通运输等实际条件的衔接，减轻对资源和环境的压力。

第 1 题：用不超过 150 字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。

第 2 题：用不超过 350 字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的方案。

要求：要有条理的说明，要体现针对性和操作性。

第 3 题：就给定资料所反映的主要问题，用 1200 字左右的篇幅，自拟标题进行论述。

要求：中心明确，内容充实，有说服力。

2004 年浙江省申论真题参考答案

第一题、审题要点：

答题方向：一题一问，要求概述材料所反映的主要问题，何为问题？就是材料里面出现的不好的、不足的、有缺陷的表现、现象，所以材料里涉及到的不好的表现都是需要关注的内容。具体作答时，最好是表现、原因都写。答题范围：通览全文。

解题思路：

审题过后，带着问题读材料。建议先浏览材料，根据要求，寻找材料中的“不好”（问题）。第 1 段：我国人均能源资源占有量低。第 2 段：单位产品和产值能耗高。第 3 段：电力出现严重不足。第 4 段：油荒。第 5 段：石油储备低。第 6 段：国际石油价格的波动已给中国能源利用带来巨大影响。第 7 段：中国能源安全压力大。

参考解析：

材料主要反映我国能源紧缺的问题。具体如下：1、我国人均能源资源占有量低于世界平均水平，2、单位产品和产值能耗高，能源利用率低，加剧了能源紧缺。3、“煤荒”“电荒”“油荒”频现，能源相对短缺，严重威胁经济又好又快发展。

第二题：审题要点：

答题方向：一题一问，要求提出解决给定资料所反映问题的方案。答题范围：通览全文。

解题思路：

审题过后，带着问题读材料。建议先浏览材料，找出当前能源紧缺的具体表现，然后针对问题提对策。

参考解析：

针对能源紧缺问题，提出解决方案如下：1、主动降速，注重与能源等的衔接，减轻对资源和环境的压力。2、建立国家能源储备体系，防止国际能源市场短期波动引发国内经济的大震荡。3、拓展能源获取渠道。加大对国内能源、资源的探明开发力度，积极开发新的可再生能源与能源替代品。同时大力开拓国际能源市场，扩大能源的进口途径和数量。4、加快转变经济增长模式，加强技术改造，提高能源利用率，降低单位产品的能源资源消耗量。5、制定和完善《节能法》《可再生能源法》等相关法律，制定节能规划和具体的节能技术指标与节约指标，建立标准先进、科学的新的节能体系。6、利用报纸、电视、网络等媒体，加大节能宣传力度，不断提高国民节能意识，引导社会珍惜有限的资源。

第三题：**审题要点：**

写作主题：要求结合给定材料，自选角度，自拟题目，进行论述。整个材料围绕能源紧缺展开，所以本文写作的主题应该是能源问题。**写作角度：**关于能源紧缺，身为公务员，立场只能一个，多管齐下，解决能源紧缺。**写作要求：**“中心明确”：强调全文要紧紧围绕自拟的标题展开，标题就是观点，不能跑题，也不能偏题。跑题或偏题，都属于论据和论点的不统一。是文章的大忌。“内容充实”：强调一是要注意分析论证，论据要典型新颖，论证要合理周密。二是强调要联系现实，联系能源紧缺现状来写。“有说服力”：意味着在展开的时候，特别是在主体段部分，说明要充分，要能使人信服。

解题思路：

能源危机之我见第一部分（开头）：开门见山，亮出论点——多管齐下，破解能源紧缺难题时不我待。第二部分（分析）：能源紧缺的危害、原因等。第三部分（对策）：如何破解能源紧缺难题？第四部分（结尾）：收束全文，深化主题。

参考解析：

能源危机之我见美国前国务卿基辛格曾说过：“谁控制了石油，谁就控制了世界。”他一语道出了能源在当今世界不可或缺的重要作用 and 战略意义。随着科技的快速发展，现代社会对能源的依赖程度也越来越高，人们的生活已经离不开能源系统的供应。而且一旦能源领域出现问题，影响是广泛而巨大的。它不仅会导致整个社会经济无法运转，甚至会使老百姓不能够正常生活，从而造成很大的社会混乱。有鉴于此，有人说，中国崛起的中心因素是能源。因为从世界经济发展史来看，任何一个大国的崛起都难以摆脱能源的高消耗。而现实是，随着中国经济的高速发展，能源供需矛盾日益突出，能源安全和可持续能源发展战略也面临着新的挑战。具体表现在：首先，我国能源的供需将长期处于一种较为紧张的状态。虽然我国的能源总量较大，但中国的人均能源占有水平是远远低于世界平均水平的。况且，从目前高速增长的能源需求来看，我们的能源供需非常紧张，社会发展面临着很严重的能源制约。很多地方不时发生的“电、煤、油”等“三荒”就是明证。其次，我国能源结构不合理，利用效率非常低。我们的能源结构中，是以煤为主的。但煤炭相对而言，它是一个效率比较低，污染比较大的能源品种。这导致我国在产品 and 产值消耗方面和发达国家相比要高出很多。再次，能源造成的环境污染问题越来越突出。中国的大气污染大部分是属于能源消费和能源生产过程造成的。从全国的情况来看，污染已经成为我们进一步可持续发展的重大障碍。最后，能源大量依赖进口，增加了我国的能源安全隐患。能源问题是事关国计民生的大事，必须站在全局的高度予以重视。优质化、环境保护、提高效率等一系列调整应该是题中应有之意。第一，制定以“节能”为核心的能源战

略。有学者指出，根据战略转型原则和着眼解决能源发展遇到的严峻挑战，未来中国应实行“节能优先、结构多元、环境友好”的可持续能源发展战略。”也就是说，中国的能源战略必须是节能优先的。没有一个高效的能源开发和转换以及使用系统，中国的能源平衡永远解决不了。第二，倡导国民过一种生态环保的生活方式，改变传统的能源消费模式。第三，发展多个进口来源地，建立石油战略储备机制。既要与俄罗斯、中亚、西亚和北非等国家建立长期的能源合作关系，又要努力开拓其它国际市场。第四，大力发展新型能源。在积极发展石油、天然气、液化气等的同时，着力开发核电、水电、风电、太阳能、生物质能等可再生能源。总之，解决能源问题的方式应该是多元化的，包括能源结构的多元化和能源供应体系的多元化。而最关键的是转变观念，依靠科学，推动技术进步，制定好战略，调整好政策。能源问题是挑战，更是机遇。只要充分重视，措施得力，我们就有信心应对能源安全挑战，为我国现代化建设提供良好的能源保障。