

2006 年浙江省申论真题及参考答案

（满分 100 分，时限 120 分钟）

一、注意事项

1. 本卷总分 100 分，限时 150 分钟；
2. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”作答；
3. 用黑色钢笔（签字笔）将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡（第一、第三页）相应位置上；用 2B 铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息点；
4. 看清答题卡题号位置，每题都要用黑色钢笔（签字笔）作答在答题卡上的指定位置，作答在其他位置上的一律无效。

二、给定资料

（1）2005 年 12 月 20 日在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上国家统计局公布了经济普查资料初步预算的结果，2004 年我国国内生产总值（GDP）现价总量为 159878 亿元，比年快报核算数增多 2.3 万亿元，增加了 16.8%。国家统计局局长李德水说，经济普查后，我国 2004 年 GDP 总量从世界第七位上升到世界第六位，排在美国、日本、德国、英国、法国之后，改革开放 26 年来，我国经济保持年均 9.4% 的增长速度，我国已成为对世界经济产生重要影响的经济大国。

（2）全国政协常委安启元指出，“国有经济单位中，电力、烟草、自来水、燃气生产与供应业、电信业、航空运输业、铁路运输业等行业，依靠垄断经营的优势，获取比其他行业平均工资高得多的收入。”相比之下，有些行业职工收入仅够温饱。在全国各地中，2004 年上半年人均收入最高的 5 省市是：上海（8513 元）、北京（7836 元）、浙江（7771 元）、广东（7264 元）和福建（5879 元），平均为 7453 元，是人均收入最低的 5 省（区、市）的 2 倍还多。

（3）浙江省发改委 2005 年年初完成的《浙江省社会发展报告》透露，1999 年，我省城镇居民人均可支配收入是农村居民人均纯收入的 2.13 倍，但到 2003 年差距已扩大到 2.43 倍。如果考虑城镇居民从单位得到的各种实物收入、享受的住房公积金，城乡居民间的收入水平差距更大——初步预算，已超过 2.6 倍。报告称，按照国际通用的美国社会学家英格尔斯所指定的现代化指标体系，人均 GDP 的标准值应在 3000 美元以上，而浙江离该目标尚有 300 美元的距离，收入差距的扩大已成为浙江社会走向现代化的最大掣肘。

（4）有媒体报道，杭州中心市区空房率比较高，达到 30% 以上，有些小区更是达到惊人的 70%。在浙江大学旁一个高档住宅小区里，保安告诉记者，他们的小区普通居民根本买不起。绝大部分是外地有钱人买的；有的是周围工业开发区内的企业老板，这其中包括一部分台商；还有温州、义乌、台州等周围地区的老板，这些人平时都不住这，只是偶尔来，所以亮灯率不高。

（5）杭州某房地产公司老总说：“开窗看得见西湖的，即使是远眺，也要 1 万元每平方米起价，一般是 2-3 万元每平方米。市中心的房子至少也要 1 万元每平方米，而且现在几乎没有现房。”据杭州市人民政府办公厅和杭州市统计局公布的数字，2001 年，杭州市人均可支配年收入为 10896 元，2003 年杭州市民人均可支配年收入也仅为 12898 元。在杭州，更多人买不起房了，西湖边、市中心已成为富人圈，世代居住于此的平民面对高昂的生活费用，被迫迁离。顺从市场的公共资源，在各地的富人大量挤入杭州市区时，成了平民所不能承受

之重。

(6) 联合国开发计划署的一项数据称，目前中国基尼系数为 0.45，已超过 0.4 的警戒线；占总人口 20% 的最贫困人口在收入或消费中所占份额只有 4.7%，占总人口 20% 的最富裕人口所占收入或消费份额则高达 50%。劳动和社会保障部劳动工资研究所近日发表研究报告更指出，国内居民收入差距自 2003 年以来急剧加大，目前已达到第二严重的“黄灯”警戒水平，今后五年内若不采取有效措施，将恶化到“红灯”危险水平。

(7) 社会的发展就像一场汽车拉力赛，而中国就是其中的一辆赛车。我们需要不断加快速度向前跑，但必须要在保证车子平安无事的前提下继续跑完剩下的路。改革开放后的不断高速发展带来的许多社会问题，如果处理不当，一味强调速度的提高，那么只会是车毁人亡！

(8) 据世界银行报告，阿根廷在本世纪初发生了严重的经济衰退，贫困人口迅速增加，基尼系数从 0.43 上升到 0.55，基尼系数变化虽小，在现实生活中却能强烈地感受到，最明显的一点就是阿根廷近年来绑架和抢劫案大量增加。阿根廷是世界上最有竞争力的农业国之一，其人文发展水平一度接近发达国家。

(9) 2005 年 12 月 11 日，数千名来自世界各地的反全球化、反世贸团体成员在香港举行了针对世贸组织第六次部长级会议的示威游行。分析人士指出，大多数反对者并不是否定自由贸易，而是反对不公平、不透明的国际贸易规则，以及由此给本国产业和个人生计带来的损害。

(10) 出席世界贸易组织第六次部长级会议的中国农业部长牛盾指出，美国每年给 2.5 万户棉农大约 30 亿美元补贴，这些补贴阻止了他们的产品受到竞争，导致美国棉花以低廉的价格大量进入中国，对中国的 4600 万户棉农造成了很大的冲击。非政府组织乐施会的报告更是直指美国违反世贸组织规定对其棉农实行补贴，导致中国 72 万棉农失业。巴西总统卢拉也曾观点鲜明地说：我们怎能同意发达国家的母牛每天可以享受 2 美元的补贴？要知道现在是上半数人每天的基本生活水平都还不到 2 美元。“对很多发展中国家和最不发达国家来说，不公平的农业补贴导致他们被排斥在国际市场之外”，世贸组织总干事拉米来说，世界银行副行长丹尼·莱普泽格也表示，农业补贴使发展中国家遭受损失，因为它们得不到通过向世界市场销售商品换取更多收入的机会。没有新的市场和新的就业机会，是发展中国家长期贫困的重要原因。转

(11) 十届全国人大常委会第十八次会议表决通过全国人大常委会关于修改个人所得税法；的决定，个税起征点为 1600 元，于 2006 年 1 月 1 日起施行，财政部副部长楼继伟算了笔账，按照现行的每月 800 元扣除标准，工薪阶层纳税人数占总人数的比例约为 60%。而按照 1600 元标准，工薪阶层纳税面降至 26% 左右。“最终受益的是中低收入者”，楼继伟说，收入越低，减负越多，收入越高，减负越少。这种政策效应符合个人所得税立法宗旨，有利于发挥个人所得税调节社会分配的积极作用。

(12) 自 2004 年以来，我国已有 28 个省份免征农业税。据统计，免征农业税、取消烟叶税外的农业特产税，可减轻农民负担 500 亿美元左右，2005 年已有约 8 亿农民受益。2005 年 12 月 20 日十届全国人大常委会第十九次会议高票通过决定，自 2006 年 1 月 1 日起废止《农业税条例》，这意味着在中国延续整整 2600 年的“皇粮国税”正式走入历史。

(13) 从 1978 年到 2003 年，卫生总费用占国内生产总值的比重从 1978 年的 3.04% 上升到 1988 年的 3.27%，从 1988 年到 1998 年，上升为 4.7%，特别是 1998 年到 2003 年 5 年，上升为 5.62%。1978 年全国医疗卫生机构不到 17 万家，医疗病床 204.2 万张，卫生技术人员 145.4 万人，2004 年末，全国卫生机构总数达到 29.6 万个，医疗床位 325.1

万张，全国卫生人员总数 535.4 万人，其中：卫生技术人员 439.0 万人，其他技术人员 20.9 万人，管理人员 31.6 万人，工勤人员 43.9 万人。每千人拥有医疗床位 2.4 张、卫生技术人员 3.5 人、医生 1.69 人，护士（师）1 人。几十年来医疗卫生事业的发展，解决了建国以来直至改革开放初期缺医少药的情况，多种传染病的发病率大幅度下降，地方病得到控制，人民的健康水平进一步提高，国民平均预期寿命提高到目前的 71.4 岁，婴儿死亡率和孕产妇死亡率等健康指标居发展中国家的前列，有些已接近西方发达国家的水平。

（14）中国工程院院士、美国科学院医学部外籍院士巴德年在题为《中国公共卫生系统面临的挑战》的报告中警告说，中国的医疗费用在同等发展中国家中，所占的（GDP 的比例相当高，但是中国卫生分配公平性在全世界排名中居第 188 位，在世界上几乎是倒数。在卫生医疗总费用的构成中，个人支出占了 6 成，目前城乡居民尤其是中低收入者不堪医疗费重负，这些费用已成为生活的后顾之忧。据卫生部第三次卫生服务调查，目前 50% 以上的城市人口、近 90% 的农村人口无任何医疗保障。城乡低收入者应住院而未住院的比例达 41%，应就诊而未就诊采取自我医疗的比例城市占 47%，农村贫困地区未就诊、未住院比例高达 70%。90% 据卫生部调查统计，医疗卫生资源有 80% 集中在城市，其中 2/3 又集中在医院，用于农村卫生经费的比例，从 1991 年的 20% 降至 2000 年的 10%，其中专项的农村卫生费只有 1.3%，农民人均卫生事业费只有 12 元，仅为城市居民的 28%。乡镇卫生院只有 1/3 正常运转，2003 年每千人口医师数，农村只有 0.68 人，仅为城市的 1/3，农村中还有 10% 的村没有医疗点，新的农村合作医疗覆盖面仅为 9.5%。在 2004 年底召开的新闻发布会上，卫生部负责人说，近几年卫生支出上有 70% 的医疗费用用于只占总人口 30% 的城镇人口，在农村约有 40%-60% 的人因病而死亡的比例高达 60%~80%。

（15）据世界卫生组织预算，通过预防保健手段，挽回一个“生命年”就可获得年收入 500 多美元，挽回一百万人的“生命年”，就是五亿美元。卫生部预算结果显示，目前全国城乡居民因并损伤和早亡，造成的经济损失相当于（GDP 的 8.2%。因病和损伤所消耗的医疗费相当于 GDP 的 6.4%，两者合计占 14.6%。

（16）发达国家的经济模式是科技、经济、社会保障的铁三角，通过良好的社会保障使公民的收入减去吃饭、住房、教育、医疗后有盈余，公民的财富盈余拉动经济发展，经济发展又拉动科技的发展，科技的发展又促进经济发展，经济的发展又促进就业，就业扩大又增加了公民财，富盈余，社会财富又再次拉动经济发展。因此，发达国家更重视公平，更重视公平就业的工贷、福利与社会保障。前十几年，我国由于医疗、教育、住房等支出猛增，中低收入阶层数量迅速减少导致经济疲软、经济疲软导致内需不旺，内需不旺带来工业效率不好，工业效益不好带来的是下岗失业，尽管政府在政策上给投资以极大的优惠仍然不能扭转就业率低与公民盈余下降的势头。发达国家的 GDP 数据提高，并且主要是由消费构成的，反观我们国家 GDP 主要是依靠投资，尤其是政府投资支撑的。而政府投资虽然在熨平经济的波动上很有效，但无法长久拉动经济。经济发展的前提条件是由每一个公民手中的盈余组成的社会财富盈余所决定的，如果各政府坚定不移地把公平放在首位，只要再有三到五年时间中国公民手中的社会财富盈余将会充分拉动国内消费，促进经济繁荣，经济繁荣后政府收入增加会高，企业主产品热销会高，工人农民收入增加会高，这是一种多赢，只有多赢才是真正的赢。中国有一句很有代表性的老话“不患寡而患不均”。不均，人心就不稳，人心不稳则易乱。必须明白在实现温饱之后，社会的不公比不富更能破坏人们的幸福感。

（17）全国 85% 的人口地区已基本实现“普九”，我国的文盲率已从 22.23% 下降到 8.7% 以下。“两基”的实现，书写了中国教育史上乃至世界教育史上的奇迹。现在，全国受教育人口近 3 亿，在校正规学习的人口达 2.3 亿，堪称世界之最。到 2001 年，全国科技人员中仅科学家、工程师就有 207.1 万人，专门的科技机构近 3 万个，职工中的专业技术人员有 3053.3 万人。

(18) 一项对全国 37 所不同层次高校的调查显示，城乡之间获得高等教育的机会整体差距为 5.8 倍，在全国重点院校中则达到 8.8 倍，即使是在地方高校中也有 3.4 倍，均超过了城乡居民经济收入 2.8 倍的名义差距。北京大学的一份报告披露，我国省与省之间的生均教育经费差别是 7.8 倍；《中国教育报》，2004 年对 174 个城市和县教育局长的问卷调查显示，超过 50% 的农村中小学“基本运行经费难以保证”，超过 40% 的小学仍然在使用危房。

(19) 按照有关“规定”，中小學生应该在户口所在区域就近上学，如果跨区域上学，就必须交择校费。事实上，有的区可能名牌中小学云集，而有的区可能连一所重点中学都没有。如此一来，一些跨区域到名校上学的中学生就必须交高额的择校费，这就直接导致了教育资源享用机会的不公平。在浙江，名牌中小学择校费都要几万元以上，一些家长望子成龙，只能倾尽所有，甚至借钱让孩子到名校上学，心里充满了怨气，2003 年我省查出学校违规收费金额 1569.9 万元，乱收费案件 190 件；150 位责任人受到党纪政纪处分，其中 9 人被撤消校长职务，2004 年 8 月，国家发改委公布上半年价格举报 6 大热点，教育乱收费投诉高居价格投诉榜首。此间也有媒体披露说，“官方统计”，或据“有关专家”保守估计，中国十年来教育乱收费已达 2000 亿元。教育作为推动社会变革与发展的重要力量，既可以影响经济与社会发展的效率目标，又可以影响经济与社会发展的公平目标，在欧美一些国家看来，教育不公平是一种国家危机。

(20) 2004 年中国按照名义汇率计算的人均 GDP 为 1487 美元，排世界各国的 107 位，预计 2005 年预算内财政收入为人均 2310 元，而美国 2004 年财政收入为人均 1.25 万美元，约合人民币 10 万元；2004 年中国城市化水平 41.67%，有 75705 万人在农村，据联合国粮农组织报到，我国农业人口比重之多排在缅甸和越南之后，为世界前几位；2004 年中国农业劳动力人均耕地为 4.5 亩，日韩等国在 13 亩以上，俄美英法加澳等国为 55-1600 亩。财富和资源的分配不能脱离中国目前和将来一个阶段中人口多、土地少、农民多，人均 GDP 水平还很低这样一个国情和国力。在目前财力有限的情况下，要尽快提升我国的综合国力，提高人民的生活水平，缩小与发达国家的差距，离不开效率二字。讲公平就会不可避免地牺牲效率，最终导致的结果将会是大家都贫穷。经济开放以前，我们长期实行单一的计划经济。分配中平均主义普遍存在。“大锅饭”现象随处可见。割裂了收入与贡献的联系，使经营生产无动力，使劳动群众无积极性，这必然限制经济的发展和社会的进步。实行市场取向的改革后，逐渐讲求效率，拉开收入差距，“让一部分人先富起来”。从农村到城市，经济活跃起来，成效显著。随着市场经济理念和运行规则深入人心，由诚实劳动和合法经营取得的高收入和由此扩大的收入差距，已为广大群众所理解，认同和接受，随着经济增长达到一定的水平，只要国民收入增加到一定程度，不平等程度会自动缓和。

(21) 目前我国人均 GDP 已达到 1000 美元，从国际经验看，人均 GDP 从 1000 美元到 3000 美元阶段，是社会经济激烈变动时期。“和平与发展”已经成为一种伟大的普世价值，当和平成为世界的普遍现实的时候，我们就不能仅仅停留在“和平”上睡大觉。

三、申论要求

1、认真阅读给定资料，用不超过 350 字的篇幅概述材料反映的主要问题。(20 分)

2、对于公平与效率的关系问题，材料中有两种不同倾向性的观点，请对这两种观点分别加以概述并谈谈你的看法。字数不超过 500。(30 分)

3、就给定资料所反映的主要问题，用 1000 字左右的篇幅，自选角度，自拟题目进行论述。要求中心明确，内容充满，论述深刻，有说服力。(50 分)

2006 年浙江省录公务员考试《申论》参考答案

参考答案 A:

1、认真阅读给定资料，用不超过 350 字的篇幅概述材料反映的主要问题。（20 分）

改革开放以来，我国经济社会发展取得了巨大的成绩，同时亦存在一些问题。虽然我国已经成为世界经济大国，但行业差距、城乡差距、区域差距问题却比较突出，加之国际规则的不公平造成贫富差距较大。因此国家运用法律税收等手段调节过高收入，保障低收入者的生活水平。

社会发展尤其是教育、卫生等方面有了较大提高，但是分配水平低、不合理，乱收费现象严重。

国家应当坚持经济社会协调发展，促进社会进步，坚持效率与公平并重，坚持在国际交往中维护国际公平交易。

2、对于公平与效率的关系问题，材料中有两种不同倾向性的观点，请对这两种观点分别加以概述并谈谈你的看法。字数不超过 500。（30 分）

公平和效率是一对矛盾，对二者关系的判断存在很多不同的观点。

材料中体现的两种不同倾向性观点为：一，坚持公平优先。主张吸取发达国家发展经验，充分认识到经济、科技、社会保障之间的关系，重视公平就业的工资、福利、社会保障；同时指出我国由于中低阶层购买力低造成内需不足，就业率低，只有坚持公平优先，才能实现经济繁荣。二、坚持效率优先，加快发展，提高综合国力。指出计划经济时代一味追求公平的结果导致贫穷，而通过市场的引入，“让一部分人先富起来”的措施，经济活跃起来，因此，随着市场经济的发展，人民生活水平的提高，社会的不公平现象会自动消除。

评价：前者片面强调公平，而抨击效率的弊端，是不科学的。西方发达国家的经济、科技、社会保障可以协调运行，是有其历史原因的，并且建立在一定财富积累的基础上。中国的中低阶层购买力低除了历史原因外，还有政策、各地经济发展程度不同等因素，是市场经济发展的结果。社会出现了不公平因素，或者说社会分配不均，并不能否定效率的作用。后者片面强调效率，是我们应当坚决反对的，特别是垄断经济的存在，城乡、区域的政策倾斜严重影响了社会经济的正常发展，讲公平也不是要牺牲效率，而是在公平的基础上坚持注重效率，社会主义市场经济取得巨大经济成绩的同时，亦造成了很说社会问题，如果继续否定公平，忽视社会保障，不但经济无法正常运行，而且有崩溃的危险。

总之，我们既要讲效率，又要坚持公平，不能厚此薄彼，尤其要防止以发展经济为名损害广大群众利益的行为。坚持效率和公平协调才是国家经济社会发展的长久之计。

3、就给定资料所反映的主要问题，用 1000 字左右的篇幅，自选角度，自拟题目进行论述。要求中心明确，内容充满，论述深刻，有说服力。（50 分）

坚持社会公平 实现可持续发展

改革开放以来，我国初步建立了社会主义市场经济体系，打破了平均主义的羁绊，实现了经济发展的高速度，成为对世界经济产生重大影响的经济大国。但根据联合国开发计划署的一项数据，目前中国基尼系数为 0.15，已经超过 0.4 的警戒线，占人口 20% 的最贫穷人口在收入或消费中所占的份额只有 4.7%。同时国内居民收入差距自 2003 年以来急剧加大，目前已达到第二严重的“黄灯”警戒水平，今后五年内若不采取有效措施，讲恶化到“红灯”

危险水平。

应当看出在世界各国的这场拉力赛中，中国还是存在较大不足的，其原因主要为：

1. 观念上，一直以来过分注重效率而忽略或者放松了公平，一位市场经济就是经济发展，没有考虑到全面的整体的协调。

2、不科学的政绩观在作怪，只要把 GDP 搞上去，就以为万事大吉，盲目追求高投入。

3、国家政策上，优先发展东部地区，并实行各种税收灯优惠措施，同时牺牲农村发展城市，存在片面性。但是应当看到的是要实现可持续发展，并不是要否定发展，而是要建立科学发展观，在充分认识以上问题的同时，实现公平基础上的社会再发展。让效率在坚持社会公平的基础上发挥更大作用。

坚持社会公平，实现经济社会的可持续发展应该努力做到：

1. 坚持以人为本，改变传统的观念，注重公平的发挥。我们要勾践和谐社会，建设有中国特色的社会主义，建设惠及十几亿人口的小康社会，就不可能只关注上层，而应该把眼光放低，把提高中低收入者的生活水平放在及其重要的地位。

2. 树立正确的政绩观，改变现有的政绩评价体系。长期以来以 GDP 为衡量政绩的唯一标准，虽然实现了经济的高速嘎展，但是社会发展却远远落在后面。教育、科学、文化一直处于被冷落的境地，经济和社会一条腿长，一条腿短，不仅造成经济发展后劲乏力，而且隐藏着巨大的社会危机。只有坚持正确的政绩观，将人民的疾苦放在更加突出的位置，解决社会发展中的矛盾，才有可能保障经济的继续发展。

3、全面协调区域经济、城乡经济的发展。由于历史原因和现实因素的影响，东部地区经济形势明显好于西部，城市明显好于农村，一方面刺激了西部农村要求发展的愿望，另一方面却由于差距过大，严重打击了这些地方的积极性。要实现全面协调可持续发展单靠一部分区域是不行的，不是我国要建立的小康社会。要加大对西部的投入，同时东部地区要扶持西部，鼓励东部企业到西部投资。要加大对农村的政策扶持，坚持“多予、少取、放活”政策，实现“以城带乡，以工促农”的良性循环。

4、切实提高保障水平，建设符合中国国情的社会保障体系。进步一步建立和完善最低生活保障制度，将农村人口逐步纳入社会保障的范围，加大对贫困人口的扶持和鼓励，从财政、税收灯方面予以支持；进一步建立和完善合同用工制度，保障进城务工农民的合法权益，维护农民工利益，解决农民工在务工中的制度性障碍；进一步建立和完善农村合作医疗制度，将贫困人口、低收入群体的基本医疗纳入社会保障的范围，利用国家、集体、个人三股合力解决“看病难”问题。

总之，社会公平是一种理念，更是一种措施，只有我们坚持在社会公平基础上发展经济，才是可持续发展的经济；只有切实保障最大多数人的利益，才是我们要谋求的经济发展。

参考答案 B:

1. 答案提示

我国经济发展迅速，GDP 总量居世界前列，但人均 GDP 占有量非常低，资源及财富分配不均、资源享用机会不平等。不公平主要表现在：（1）收入不公平，行业间、东西部城市间、城乡居民间收入分配不均；（2）贫富差距巨大；（3）医疗保障落后，教育资源分配不均；（4）国际上不公平的农业补贴等等。这一系列问题能否得到有效解决不仅会影响我国的经济建设，还将直接影响我国社会的安定团结，我国政府开始从政策上不断进行调整，建设和谐社

会。

2. 答案提示

材料反映了两种不同的观点，一种观点是，经济发展的效率要以公平为基础，当前的贫富差距都是因为发展经济过程中都只注重了效率，而“兼顾公平”并没有得到真正的体现。而另一种观点则认为，当前需要以效率优先，大力发展经济，经济发展了自然能解决公平的问题。其实公平与效率是对立统一和相辅相成的关系。二者之间也有不可分割的内在联系。

这种联系表现在两个方面：一方面是效率决定公平，效率为公平的产生和发展提供物质基础，可以说没有效率也就没有公平。可见，效率是公平的物质基础，公平是效率的产物和表现，公平会随着效率的提高，不断演变和发展。另一方面是公平反作用于效率。具体表现为：一是公平分配促进效率提高。二是分配不公阻碍效率提高。就微观经济领域而言，个人对分配公平与否的判断，将直接影响其生产和经营的积极性，影响其投入生产要素的数量和质量。就宏观经济而言，收入分配公平与否会影响总供给与总需求的平衡，以及影响国民经济的增长与资源的配置。如果一个国家出现收入分配的严重不公，导致两极分化。相反，推行平均主义分配原则，人为抹煞劳动及其他生产要素投入上的差异，使收入差距过小，就会挫伤人们生产和经营的积极性，从而减少生产要素的投入，降低生产效率。可见，只有当收入分配较为合理时，才容易达到总供给与总需求的平衡，实现生产要素在全社会范围内的合理配置，促进整个国民经济的协调发展和稳定增长。

3. 答案提示

多方并抓，促进社会公平

构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务，是以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观在社会建设层面合乎逻辑的展开，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。

人民内部的利益矛盾错综复杂。因此，必须注重社会公平，正确反映和兼顾不同方面群众的利益，妥善协调各方面的利益关系。当前，促进社会公平，应着重解决好以下四个问题：

（1）确保公民公平参与的机会。

维护和实现社会公平，构建和谐社会，不仅是财富分配等经济问题，还涉及社会成员和不同利益群体在自我价值实现和自我发展过程中是否有公平的发展机会和竞争规则。

目前最突出的问题实际上不是收入的不公平，而是机会的不平等，或者是由不平等导致的不公平。推进机会平等，要在制度上保障人民平等竞争的权利，核心是保证受教育机会、就业机会、社会保障方面的起点公平。必须研究更公平的社会保障政策，使更多的人能够享受到改革开放和现代化建设的成果，真正做到“低水平、广覆盖、有弹性、惠及全体人民”。

（2）合理调整国民收入分配格局。

当前，必须采取措施，提高农民、农民工及城市普通工薪者的劳动报酬及福利待遇，彻底打破行业垄断，使资本所有者、劳动者与国家利益在效率原则下实现合理分配，切实解决地区之间、行业之间和社会成员之间收入差距过大的问题，逐步实现全体人民共同富裕。

（3）完善社会体制的协调机制。

首先，要完善社会保障机制。经过多年的努力，我国已经初步建立了社会保障制度。但是，当前社会保险覆盖面仍然很低。健全社会保障制度，应着眼于健全社会保障体系，努力扩大各项社会保障制度的覆盖面，强化社会保障调节收入分配的功能。尽快出台最低生活保

障法，以法律形式进一步规范低保工作的运作。建立和完善低保的“准入”机制、就业援助机制、分档救助制度、动态管理机制、违规操作的惩处机制、社会医疗救助体系、低保工作组织保障等机制，解决这一问题。

其次，加强教育和公共卫生体制改革。政府要确保财政的公共性并满足教育、公共卫生等有关方面的需求。因此，建议修改义务教育法，进一步推进我国义务教育事业健康发展。要加大对公共卫生事业的投入。在农村，建立一种与我国目前农村经济发展水平相适应的、低成本运行的农村医疗体系，尽快提高乡、村两级的医疗技术水平，缓解农民看不起病和看病难的问题。

再次，完善税收征管制度。一是扩大消费税的征税范围。二是个人所得税应重点调节高收入者。三是改革财产税制。同时，加强税收法制建设和完善征管制度，加大税收征管力度，严厉打击偷、逃、漏税等行为，以充分发挥税收调节收入再分配、维护社会公平的作用。

（4）引导干部群众树立科学的公平观。

我们要引导广大干部群众树立科学的公平观，看到公平应具有的历史性和相对性。我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段。适应经济发展水平和社会主义市场经济要求的分配制度，只能是以按劳分配为主体、多种分配方式并存，劳动、资本、技术和管理等生产要素按其贡献参与分配。在生产力不发达的状况没有根本改变的情况下，必须坚持效率优先、兼顾公平，初次分配注重效率，再分配注重公平。我们应当从社会主义初级阶段生产力还不发达这个实际出发，既尽力而为，大力促进社会公平；又量力而行，根据实际可能切实维护社会公平，最终促进社会主义和谐社会的形成。