

2018 年公务员多省联考《申论》真题（海南卷）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料和作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。满分为 100 分。
2. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在题本、答题卡指定位置上填写自己的姓名、准考证号，并用 2B 铅笔在答题卡上填涂准考证号对应的数字栏。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。
6. 当监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，并将题本、答题卡和草稿纸都翻过来放在桌上。待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

一、给定资料

材料一

在 2017 年 T 市的“全市十佳科技特派员”评选活动中，小童以压倒性的票数获得第一名。一个年仅 25 岁的年轻人，为何能从平均年龄在 50 岁以上的本市特派员中脱颖而出呢？

领导说，他所服务的 S 村地址偏僻，有一段路车根本开不进去，下雨天时要开摩托车进村，常弄得一身泥，特别狼狈。可是他每个月去 S 村的次数和时间都远远超过了考核要求。同事们说，他要是有什么没弄懂的问题，肯定会睡不好觉，会缠着老特派员们搞清楚的。大学书本告诉了他“是什么”“为什么”，但他觉得还不够。从来到这儿，他就开始研究这儿的土壤、天气、乡情民俗，他一个北方人竟然在短短几个月时间里学会了这儿的方言。

老乡们说，他态度好，说话和气。大家都喜欢和他说话。他说的话大家听得懂，句子不长，用的也是田坎语言，好懂实用。而且他手把手地传技术，把课堂设在田间地头，教给大家的东西都记得住。“他讲的东西很接地气，富有土味儿。而且，他还会收集村民的需求，定期地开展‘订单化’培训。这样的特派员难找。”村支书也对小童赞不绝口。

材料二

位于湘西的 GY 古村，因三面环山、一面临水的地势而得名。这个明清时期的古代民居建筑村落，被誉为“江南第一村”和“民俗博物馆”。在晨雾中，绿荫环抱的小山村，一片青瓦白墙，一条流过门前的清流小河，如此简单的画面让人心生向往。

GY 古村在 2006 年被国务院公布为第六批全国重点文物保护单位；2007 年被公布为国家级历史文化名村；现为国家 3A 级旅游景区。

这儿的建筑有一个特别之处：在侗式木屋的外面，还筑有徽式高墙。因为村子人口多，房屋十分密集，火灾是这儿的纯木质房屋极大的安全隐患。

几年前，村里的杨老犯了愁：村子里和他一起唱傩戏的人，已经没有几个了。作为省里的非遗，难道就真的逃脱不了失传的命运吗？当时，GY 村和中国所有乡村面临的状况十分相似：年轻人大都外出打工，留守和空巢现象较为严重。杨老说，年轻人也不是不想回来，但是村里房屋太挤了；在家种地挣不了几个钱，养不活自己和家人；因为古村保护不能乱建新房，年轻人在外面打工挣钱了当然想住一个新房，但没地方让他们建，老屋洗澡、上厕所都不方便。在这生计生活问题都解决不了，更别说什么非遗传承问题了。

“我们村里啊，有很多土生土长的好东西，比如野生茶、黑米茶、有机生态米、手工艺品等等。”村支书老高说道，“但以前这里建筑规划不行，交通也没跟上，我们不会包装，好东西也卖不出去，可惜哟。”

“有了新村，年轻人可以回家盖房。古村也因为年轻人的回归而注入了新要素，传统特色产业的发展也有了更坚实的依托和更广阔的空间。”县委书记说道。他认为，他们必须要保持有老百姓在这里生产、生活、繁衍生息这么一种风貌，也必须把群众赖以生存的各种产业做好。在传统特色产业活了以后，GY 村开始在旅游业方面大展拳脚。在这几年，GY 村连续被评为“中国十大美丽乡村”。古村的自然素净吸引了来自全国各地的人们前来一睹芳姿。但即使是面对这样的旅游热，GY 村也保持了冷静的头脑：在发展旅游的同时，必须把古村的文物保护好，把文物保护住，留住古村底蕴。产业发展也要适度，才可以避免失去特色；旅游限量接待游客，防止超过古村承载能力。只有这样，古村才有长久的魅力和旺盛的生命力。

但古村的保护发展工作还不止于此。“古村本身只是一个亮点，真正能将人留住的，是这里的青山绿水。这里非常宁静美好，就像一个世外桃源。虽然这里偏僻了一点，但现在已经改善了基础设施，比如修建沿河公路等等。现在县城到这，只要 20 分钟车程。”县委书记说，“附近还有一个国家级自然保护区和一个国家湿地公园，生态都非常好。这些都是我们当初就看到并且纳入规划的。”现在，公路已经把沿河的那些小小的美丽村落、自然保护区、湿地公园等都纳进来了。GY 古村，就像是一串项链上最璀璨的明珠。

“如果当初大家照着别的古村例子来做，也有一定效果。但为了我们祖祖辈辈生活的家园，我们多想点办法，多动点脑筋，多流些汗也值。”GY 村村支书说道。

材料三

早上，小凡被闹钟如约地叫醒。还想多睡几分钟的她对闹钟说：十分钟后叫我吧。于是，闹钟老老实实地又消停了十分钟。在梳洗完出门前，小凡先用电子交通地图看看哪个路段堵，以免在开车路上虚耗时间。下班回家，实在是不想做饭，那么就叫外卖吧。打开外卖 APP，上百款美食，任君挑选……出门逛街，小凡兜里也就带了几十块的零钱，因为现在所有的门店都支持移动支付，自己省事，还不用担心被偷……缴水电费？那也不用再像以前那样去营业厅排队了，手机一点就搞定。这样的生活，会不会少了点什么呢？小凡并不这么想，她觉得这便利了我们，活跃了经济，丰富了世界，何乐而不为？

老张前不久到乡下参加老同学儿子的婚宴。婚宴是标准的乡宴。这是老张第一次看到人家厨师竟然带着一辆餐车来。车内的灶具、厨具一应俱全。车开到哪，一停就立即可以作业。非但如此，就连桌椅板凳、帐篷等也都是厨师自带。和其他来参加宴会的人们一样，老张也觉得这种方式很省事，可就是少了那么一点意思。在老张印象中，以前家里办红白事叫“过大事”。它们的的确确是个事儿——什么都自备，从桌椅板凳、被褥到锅碗瓢盆都要满村子借。事办完了，还要一家一家地还。远处的亲戚会早早地来，村上的人也会提前几天来帮忙。大家都是相互帮忙，相互麻烦。也就是因为这样，大家伙才有乡里乡亲的感觉。而现在，在事过完当天客人也基本走完，好像过大事儿也是个轻巧事儿了。

很多时候，简便快捷是我们所推崇的。抛开其他不说，我们的生活也是尽可能地在用减法，减去许多步骤，更直接地、更快捷地达到目的。这也符合工业时代的最大特点——最大限度地缩短制造流程。但这个世界真的是在变得越来越简单吗？一部智能手机的基本应用功能就有上百个，你要是一开始不仔细琢磨，可能很快就会有一种被它“忽悠”的感觉；一款便利人们生活的 APP 也许是一个团队加班加点、绞尽脑汁的心血结晶，并且，开发出来也不算完事了，开发团队还得时时关注着用户的使用体验，哪里要是有漏洞了得立马补上；一款简洁实用的产品在上市之前甚至会经过上千次的微调打磨；一部数百字的微小说，每一句话都可能包含着作者的千思万绪、煞费苦心……所以说，简单和繁琐，就是一对孪生兄弟。世界上并没有单纯的简单，也没有单纯的繁琐。更多时候，我们的“简单”和“繁琐”的总量并没有变，它们只是在不同的人群间流动，但就是这不停的流动，推动了社会的改变。

材料四

爱因斯坦有一句名言：一件事情，如果你不能简单地说清楚，那就代表你没有完全地弄明白。最深奥的思想，往往是用最凝练的语言表达出来的。化繁为简固然是一种艺术，但藏繁于简、于简见繁又何尝不是一种智慧？一首绝句 28 个字，但你要是不去了解作者生平、创作背景、所用典故等等，你可能就无法品咂其中况味。生活中有太多看似容易，到最后却摆了我们一道的事情。它们就如同所有深邃的湖泊，往往都拥有平静的表面，而只有当你逼近、凝视、谛听后，你才会感受到它真实而可怕的深度——你可以迅速地看见，但你不太可能快捷地看透。所以，我们必须小心翼翼、谨慎地顺着它的纹理去探索。而我们认识这个世界，也总是从本身的简单驶向由此及彼、由内向外的复杂，最后再回归到简单本身。世间所有的事物，只有你看尽它的轮廓表相再阅透它的肌理、质地，甚至是每一个细胞后，你才能说你真正地了解了那个从表相进入到深邃中的逼仄、繁杂的过程，是我们认识这个世界必经阶段。

材料五

通过数年努力，W 市引进、培育了 400 名以上能够突破关键技术、发展高新技术产业，带动新兴学科和新兴产业的科技领军人才，600 名以上创新型科技人才，2200 名以上重点产业紧缺人才，以及一批文化教育等领域的高层次人才。在今年，W 市各类人才总量已突破 16 万人，高层次人才达到 8224 人。这让 W 市真正成为一座智力型城市。

如今的局面曾让当地负责人才工作的舒部长想都不敢想：W 市位于两座副省级城市之间，大城市强大的人才吸附效应让 W 市这样一个县级市处于尴尬地位。

于是国际精英周、“名校优生”引才工程、青年精英创业大赛、博士后科研工作站……一场声势浩大的引才工程就这样开始了。而真正让 W 市实现弯道超车的还是它在人才引进的手段、方式和理念上下足了功夫。

W 市是较早提出把普通大学生纳入人才引进计划的地方之一。不管你是哪儿的大学生，只要凭着和 W 市企业签订的规范用工合同、毕业证即可就近选择人才公寓入住，房租打八折。

“普通的大学生也是人才。现在，他们也许缺乏经验，是基础人才，是构建人才金字塔的基石。但他们中的很多人将来会成为顶尖人才。留住他们，也就留住了一部分顶尖人才。而且本地大学生我们是必须要重点争取的。他们在这个城市生活了这么多年，对这有着更深厚牢固的感情。”当地一位负责人才引进的工作人员说道。将人才补贴的门槛降低到大学毕业生，是一个非常正确的选择。这种普惠度高的人才政策很可能会惠及到未来马云、马斯克。普惠支持大众毕业生人才和“截胡”高端人才同等重要。

引进人才，不仅要根据本地情况，合理界定人才范围，还要深挖“引进”的内涵。

“现在，仍持‘人才必须到场，必须在现场’的观点就有些老旧了。现在是互联网时代，共享不仅是一种精神，更是一种能力。那么，为什么不可以考虑跨域人才共享呢？跨地区人才共享机制创新能降低引才、用才成本，提升利用率。我们这个时代已经没有信息流通障碍和空间沟通障碍，跨区域资源配置体系也正逐步成熟。千城‘共享一人’与千人‘共建一城’的实施难度并不会太大。”这是数年前 W 市一位政协委员提出的大胆建议。

W 市吸收了这样的有效建议，于 2016 年在“引进”的概念上进一步深化并落实；以借智的方式引进战略性、全局性、规划性人才——在全国范围内建立起一个智库团队，当遇到重大政策、重大项目、重大发展转型期时，邀请智库团队，通过视频会议、直播研讨等方式共同谋划制订出适合城市发展的中长期规划。对稀缺、紧俏型人才也在逐步推广这种远程借智的柔性引才方式。这种更加灵活的智能租赁方式让“人才为我所有”逐步走向“人才为我所用”。

二、作答要求

问题一：根据材料 1，归纳概括出小童能获得“全市十佳科技特派员”荣誉的原因。（20 分）

要求：全面、准确、简明，有条理，字数不超过 200 字。

问题二：假设 GY 村所在的省份将开展一次关于古村的保护与开发的经济交流会，请你根据材料 2，写一份介绍 GY 村保护和开发情况的发言稿。（30 分）

要求：紧扣材料，内容全面；逻辑清晰，语言准确；字数不超过 500 字。

问题三：根据材料 3 中划线部分“我们的‘简单’和‘繁琐’的总量并没有改变，它们只是在不同的人群间流动，但就是这不停的流动，推动了社会的改变”，写一篇文章。（50 分）

要求：

- (1) 自选角度，立意明确；
- (2) 联系实际，不拘泥于“给定资料”；
- (3) 思路清楚可推，语言流畅；
- (4) 总数字 1000—1200 字。

2018年公务员多省联考《申论》真题（海南卷）（解析）

问题一：【审题及答题思路】

根据**材料1**【“根据”可知需要在资料1中找答案】，归纳概括出小童能获得“全市十佳科技特派员”荣誉的原因。【本题为单一题，围绕着小童被评选为“全市十佳科技特派员”找原因，通常找一些正面的、积极的信息，找到后分类罗列即可】。（15分）

要求：全面【要求要点全面，宁滥勿缺】、准确【尽量用原词原句，保持材料本意】、简明【表述精炼，

简洁，突出关键词】，有条理【分条陈述，标清序号】，字数不超过200字。

【参考答案】

一、自身优点多。1. 不畏惧艰难的条件，工作积极性高；2. 认真好学，刻苦钻研，学习能力很强，坚持理

论与实践相结合。3. 态度好，说话和气，使用田坎语言，短话多，好懂实用。

二、科教方式合理。1. 手把手传教技术，把课堂设在田间地头，教授内容接地气；2. 收集村民需求，定期

在网上开展针对性培训。

问题二：【审题及答题思路】

假设GY村所在的省份将开展一次关于古村落的保护与开发的经验交谈会，请你根据**材料2**，【由“根据”一词可知，只需阅读**材料2**】，写一份介绍GY村保护和开发情况的发言稿【①由“一份……发言稿”可知题型为公文题，主题是“GY村保护和开发的情况”；②发言稿一般需要书写格式，包括：标题+称为+正文；正文应当包括三个部分，分别是开头（介绍GY村概况）+主体（经验分享）+结尾（动员呼吁）】。（35分）

要求：紧扣材料，内容全面【尽可能从**材料2**中，提炼出与GY村保护与开发相关的要点，宁滥勿缺】；逻辑清晰【一方面，不同要素之间需要分段书写，体现公文整体行文逻辑；另一方面，统一段落的要点应分条书写，标清序号】，语言精确【尽量使用材料中的原词】；字数在500字左右。

【参考答案】

关于GY村保护与开发的发言稿

各位同仁：

大家好！我村被誉为“江南第一村”、“民俗博物馆”，是重点文物保护单位、国家级历史文化名村、国家3A级旅游景区。然而，我村面临不少困境：一、房屋密且是木制，存在火灾隐患；二、新房难建，村民生活、生计有问题，非遗传承困难；三、年轻人外出，留守、空巢现象严重；四、建筑规划不好，交通欠发达，产品销路不畅。

为此，我村采取如下措施：一、筹建新村，为古村注入了新要素，传统特色产业的发展也有了更坚实的依托和更广阔的恐惧。二、保持百姓能在这里生产、生活、繁衍生息的风貌，盘活传统特色产业，开发旅游业。

三、产业适度发展，发展旅游的同时，需把古村的文物保护好，留住古村底蕴，限量接待旅客，保持长久的魅力和旺盛的生命力。四、改善基础设施，合理规划，发挥自然环境优势。

让我们多流汗、多动脑，为“古村保护”行动起来！

问题三：【审题及答题思路】

一、细致审题

根据给定资料3中划线部分“我们的‘简单’和‘繁琐’的总量并没有改变，它们只是在不同的人群间流动，但就是这不停的流动，推动了社会的改变”【审题关键点：①划线句子有指定出处，重点阅读资料3寻找观点，再通过小题未涉及资料4和5进行补充相关信息。②划线句子为文章的主题，要围绕这一主题写文章。③针对这一主题可以思考；第一，简单、繁琐分别指的是什么？二者的关系？不同的人群间流动指的是什么？第二，它们的关系在推动社会改变方面能够带来什么意义？第三，如何做到化繁为简？】，写一篇文章。

要求：

1. 自选角度，立意明确【①针对本道题，角度可以是划线句子的含义，简单与繁琐之间的关系、意义和对策等，具体侧重于哪个角度需要依据材料。②主题要体现在标题中，观点需要契合主题，并将其放在文章较为明显的位置，比如：文章的开头，每段收尾处等。】

2. 联系实际，可以不拘泥于“给定资料”【观点可以结合实际生活中的自身感受和社会背景，用一些资料外的案例、名人名言等。】

3. 思路清晰，语言流畅【①文章结构要有标题、开头、正文、结尾；②分段落分层次进行论述，可以考虑从“是什么？（简单指的是什么？繁琐指的是什么？不同的人群间流动指的是什么？）-为什么（化繁为简有什么意义？）-怎么办（如何让化繁为简做的更好？）的形式逐层展开写。】

4. 总字数1000-1200字。

二、材料解读

资料3：

段1：化繁为简的意义：便利了民众生活，活跃了经济，丰富了世界。

段2：化繁为简的不足：缺少了文化，人情味变淡。可适当提炼出让化繁为简做的更好的对策；需要注重人文化和人情味。

段3：（1）普通民众越来越追求简单化，而繁琐的工作交给专业化人士，这样的流动才是不同的人群间的流动；（2）简单和繁琐二者是相互依托的，简单背后蕴藏着繁琐，繁琐的目的是为了追求简单。

【再通过小题未涉及资料补充信息。】

资料4：简繁得当的含义：简繁得当是藏繁于简、于简见繁，是一种智慧。简繁得当的对策：尊重事物发展的规律，即从本身的简单到由此及彼、由内往外的复杂，最后再回归到简单本身。

资料5：在引进培育高层次人才方面，多做一些“繁琐”的工作，比如努力发展经济，多为人才提供便利条件，吸引人才就会变得“简单”

【总结：通过对资料3的分析，从中找到了写作角度：1、划线句子的含义；2、简单背后蕴藏着繁琐；3、繁琐的目的是为了追求简单以及化繁为简的意义；4、化繁为简依托于不同领域的专业分工；5、如何化繁为简做的更好（对策）。再通过小题未涉及资料进行信息补充：资料4和5通过化繁为简的含义，以及人才引进的例子作为论据来使用。】

三、文章内容要点

根据资料内容，文章内容包括五个部分，分别是：

1. 所谓的简单，蕴藏着背后无数繁琐的细节，而无数的繁琐就是想让生活变得更简单。这种化繁为简，需要以大众需求为导向，通过专业化分工来实现。

2. 简单的背后蕴藏着繁琐。

3. 繁琐的目的是让生活工作变得简单，这种化繁为简可以方便民众生活，活跃经济，丰富世界。互联网时代的到来彻底改变了人类的生活。

4. 大众越来越追求简单，而繁琐的工作必须交由专业的团队负责，在这样的人群流动之下，想要实现化繁为简，就要以大众需求为导向，依托专业化分工来实现。

5. 化繁为简除了要重视专业分工，也应该注重人文化。

【参考范文】

繁藏于简

从手机电子地图到各类网络订餐APP，从共享单车的流行到各类打车软件的兴起……不难发现，民众的生活已经愈发简单。但实际上，这种简单的背后蕴藏着无数专业团队的不懈努力，涵盖着无数的“繁琐”。从这个角度而言，生活不应只有简单，也应该多些必要的“繁琐”，所谓的简单，蕴藏着背后无数繁琐的细节，而无数的繁琐就是想让生活变得更简单。简繁得当、藏繁于简、于简见繁、化繁为简，需要以大众需求为导向，通过专业化分工来实现。

简单的背后蕴藏着繁琐。运动员在竞技场上的每一个看似轻松写意的动作，这种看似简单的背后蕴含着其背后专业团队的不懈努力，包含着无数的“繁琐”。当下，华为推出的手机轻易在市场占有重要份额，这种看似“简单”的背后，有着其团队几十年如一日地潜心钻研，不懈努力。看似简单的结果需要经历过无数曲折探索的过程；看似简单的丝绸得益于般绣娘琐碎的执着；看似简单的美食离不开厨师复杂的尝试……简单的背后离不开繁琐的细节，专业化的分工。

繁琐的目的是让生活工作变得简单，这种化繁为简可以方便民众生活，活跃经济，丰富世界。各大汽车制造商在制造汽车的过程中，经历了图纸的设计、零部件的生产、组装、试驾，最终让民众有更便捷、简单的出行方式，也促进了当地经济发展；各类手机APP，都经历了网络工作者的开发、维护等繁琐的工作，才最终让民众能便捷的生活，也让世界变得更加丰富多彩……不难发现，一系列“繁琐”的工作，都可以让生活变得更简单，也活跃了经济，丰富了世界。

大众越来越追求简单，而繁琐的工作必须交由专业的团队负责，在这样的人群流动之下，想要实现化繁为简，就要以大众需求为导向，依托专业化分工来实现。简便快捷是我们所推崇的。抛开其他不说，我们的生活也是尽可能地在用减法，减去许多步骤，更直接地、更快捷地达到目的。在民众追求简单生活的背景下，要想实现这种“简单”，就必须通过专业团队的合理分工来实现。

而恰恰由于大众喜欢“简单”，就为专业分工提供了明确的方向，即以大众需求为导向。从这个角度而言，分工的明确一方面给为专业化团队提供了广阔的市场，也对专业化分工带来了更多的要求。

简单的背后蕴藏着繁琐，繁琐的目的是为了让生活变得简单。化繁为简除了要重视专业分工，也应该注重人文化，关注人情味儿。这样才能在化繁为简的过程中既兼顾人的物质需求，更注重人的情感需求。