

2018 年深圳公务员考试申论真题及参考答案（A 卷）

一、注意事项

1. 科目代码为“2”；
2. 考试时间 120 分钟；
3. 仔细阅读“给定材料”，按照“作答要求”作答；
4. 答题内容须按题号写在答题卡指定区域，否则答题无效；
5. 严禁在答题内容中透露个人信息；
6. 严禁带走、撕毁或以任何方式复制题本和答题卡。

二、给定材料

材料一

1934 年，美国发生了一场人类历史上空前未有的黑色风暴，形成一个东西长 2400 公里、南北宽 1440 公里、高 3400 米的巨大风暴带。风暴所经之处，溪水断流，田地龟裂，庄稼枯萎，牲畜渴死，千万人流离失所。调查发现，引发黑色风暴的直接原因竟然是人类无度的开垦和砍伐森林所造成土地荒漠化。

古希腊悲剧大师埃斯库罗斯说：“非但不能强制自然，还要顺从自然。”中国古代也有“天人合一”的思想。到了近代，黑格尔说：“当人类欢呼对自然的胜利之时，也就是自然对人类惩罚的开始。”恩格斯更明确地指出：“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。”

材料二

雄安新区选址在雄县、容城、安新三县，一个很重要的考量就是白洋淀。在普遍干旱缺水的华北平原，有着 200 多平方公里水域的白洋淀，是极其稀缺的生态资源。2017 年 2 月 23 日，习近平总书记在实地考察雄安新区建设规划时强调，建设雄安新区，一定要把白洋淀修复好、保护好。

白洋淀不是传统意义上的湖泊，而是一片天然湿地，如今淀里还有不少村庄，生活着很多村民，将来如何处理这些淀中村，是雄安新区面临的规划难题。有意见认为，村民应该都搬出来，因为村民吃喝拉撒都在这个淀里面，特别是他们现在的生计主要靠水产养殖或搞农家乐，但里面没有污水处理设施，都排到淀里，养水产要加入饲料，水体还会富营养化，最好的方案是全部搬出来。另一种意见则认为，雄安新区不能再走过去把农村里的人都搬出去、在里面搞开发的老路，应该构建生态文明时代的新型城乡关系。

材料三

为解决北方冬季传统燃煤方式对大气环境的污染，2017 年 2 月 17 日，国家有关部委及相关省市政府联合制定了《京津冀及周边地区 2017 年大气污染防治工作方案》，其中部分地区被划定为“禁煤区”，要求完成小燃煤锅炉“清零”工作，实现以电代煤、以气代煤。然而部分地区实施过程中却出现了很多问题，如基础设施滞后，工期太紧张，有“禁煤区”的居民拆了锅炉却盼不到天然气到来，无暖可供，平白受冻。气荒也是一个问题，“煤改气”的实施使得北方的天然气需求和消费量大幅度上升，“供不应求”导致价格暴涨，多地区城市燃气公司供应告急，甚至出现了要求老百姓“错峰做饭”的困境。据《中国青年报》报道，在河北曲阳县，多个乡镇的乡村学校未按时供暖，学生在寒冬的操场跑步取暖，或在有阳光的室外上课。有医院被燃气公司限气后，用气需求得不到满足，甚至手术无法正常进行，院方不得不向当地政府紧急求助。

材料四

国家1988年批准设立了甘肃祁连山国家级自然保护区。长期以来，祁连山局部生态破坏问题十分突出。2017年2月，中央督查组就此问题开展专项督查。督查中发现，保护区设置的144宗探矿权、采矿权中，有14宗是在2014年国务院明确保护区划界后违法违规审批延续的。当地在祁连山区域河流高强度开发水电项目，存在违规审批、未批先建、手续不全等问题。某铁合金公司毗邻保护区，大气污染物排放长期无法稳定达标，当地环保部门多次对其执法，但均未得到执行。某水电站将废机油、污泥等污染物倾倒河道，造成河道水环境污染。在2015年环境保护部等部门对省直有关单位和保护区所在市进行公开约谈后，仍有31个生态破坏项目瞒报漏报，没有纳入排查整治范围。《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》将国家规定的“禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙”等10类活动，缩减为3类活动。2017年7月20日，中共中央办公厅、国务院办公厅对外发布通报，对甘肃省包括三名副省级领导在内的相关责任人和单位进行了严肃问责。

材料五

青海省三江源区地处青藏高原腹地，是长江、黄河和澜沧江的源头汇水区。作为中国最为重要的生态功能区之一，三江源区对三条河流的中下游地区用水和经济社会发展具有重要的保障作用。然而，三江源区生态系统却十分敏感脆弱。原始粗放的牧业生产与资源环境保护之间关系不断恶化，“人-草-畜”之间关系失衡。

2000年开始，国家和青海省投入大量的资金用于改善三江源区牧民生活。但是这种补偿方式也有一定的局限性，一些牧民放弃原有的生产生活方式，接受国家的补偿资金，却没有找到替代的谋生方式，时间一长不仅会再次按原有方式进行牧业经营，也会失去生态保护的积极性。

近年来，三江源区根据本地区生态资源资产核算结果，将三江源区生态资源资产的生产经营变成牧民收入提高的另外一个来源，使牧民的身份定位由原来单纯的牧业生产者转变为牧业和生态产品双生产者。同时，大力普及教育，转移牧业人口，并培育三江源区生态畜牧业和民族手工业，引导和鼓励农牧民自主创业和转产创业，实现了由国家“输血”向自身“造血”的转变。

材料六

2017年12月5日，河北塞罕坝林场建设者荣获联合国环保最高荣誉——“地球卫士奖”，三代国家林场建设者们在“黄沙遮天日，飞鸟无栖树”的荒漠沙地上艰苦奋斗，累计植树4.8亿棵，形成林地面积112万亩，创造了荒原变林海的奇迹。

鄂尔多斯库布其沙漠治理则走出了另一条绿色经济发展之路。当地企业通过绿色化经济手段修复生态，培育上千种适宜在沙漠生长的植物，种植甘草制药，种植沙柳制作肥料和饲料，用沙子开发环保建筑材料，用沙漠的光热和空间优势发展光伏的“绿能源”。

2017年9月，《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会达成了具有历史意义的成果《鄂尔多斯宣言》。《宣言》强调，政府领导，多方合作，调动私营部门、民间组织、妇女和青年参与，对可持续管理、修复与改善生态系统、维护生物多样性、保护土地至关重要。防治荒漠化需要强化科技支撑、法律措施、政策机制，稳定土地使用权，保障土地使用者获益。《宣言》欢迎中国政府支持“一带一路”防治荒漠化合作机制，通过经验共享、能力共建和示范项目合作，实现区域内和区域外荒漠化防治。

材料七

2017年9月，《南方日报》推出“走读河流”系列报道，首期即聚焦S市M河治理。在走访当中，即将迎接“年底大考”的M河，从桥上看下去水体依旧呈黑色，水面漂浮着油层，一阵风吹过，可以明显闻到水体散发出来的臭味。

M河属于雨源型河流，上游无足够水源补充，主要靠雨水增加容量，对污染物的冲刷能力不足，不下雨时径流基本上由生产生活污水组成；作为入海河流，M河流域内感潮河段占总河长约50%，流至下

游的污水常常被潮水“顶回”河道；河两岸电镀厂、五金厂、塑胶厂、养鸡场、养猪场等众多企业集聚，生活污水、工业废水直排入河；河道两岸垃圾随意堆放，由此产生的面源污染加剧着水体恶化程度；M河沿岸是重要的管线走廊，征地拆迁和管线迁改体量大、难度大、周期长，整治工程推进缓慢；底泥污染严重，逐年沉积形成顽固的污染内源；河流部分流域属于周边城市管理范围，治理难度较大。

2017年，我国全面推行河长制，由各级党政部门负责人担任河长，负责组织领导相应河流的管理和保护工作，越来越多的河流有了健康守护责任人。

材料八

针对全球气候变暖的挑战，国际社会在1997年12月达成了《京都议定书》，人类发展史上首次具有了一个国际法律框架，用以限制人类活动对地球系统的碳循环和气候变化的干扰，中国也是缔约国之一。减少碳排放成为缔约国社会经济发展和生产经营活动的重要目标之一。

减少碳排放，要倡导低碳环保的发展方式，以深圳某电力企业为例，如果企业推广电费电子发票，预计每年可节约用纸近4.8吨，相当于少砍伐96棵成年树木，减少碳排放4.46吨。同时还要实行碳排放总量控制、配额管理和碳排放交易，使减排企业得到实惠，提高积极性。对此，湖北省某企业气候保护部部长李小姐深有感触，“我们企业第一年获得了2000万吨的配额，但在年度结算时发现超出了110万吨，不得不另外购买配额，相当于企业一半的纯收入，可谓损失惨重。我们痛定思痛，在节能减排方面下足了功夫，通过自主研发技术把生活垃圾、工厂废弃物加工成为一种绿色环保的垃圾衍生燃料以替代传统的煤炭。一年时间，反而通过出售盈余的40万吨碳排放配额实现净收益900多万元”。

材料九

丹麦卡伦堡工业园区是目前世界上工业生态系统运行最为典型的代表。这个工业园区的主体企业是电厂、炼油厂、制药厂和石膏板厂。

电厂位于这个工业生态系统的中心：发电过程中产生的蒸汽，供给炼油厂和制药厂作为生产所需的热能，通过地下管道向卡伦堡全镇居民供热；除尘脱硫的副产品工业石膏，全部供给石膏板厂作原料；粉煤灰出售，以供修路和生产水泥之用。

炼油厂产生的火焰气供给石膏板厂用于石膏板生产的干燥，减少了火焰气的排空；进行酸气脱硫产生的稀硫酸供给附近的一家硫酸厂；脱硫气则供给电厂燃烧；废水经过生物净化处理，通过管道每年输送给电厂70万立方米的冷却水。整个工业园区由于进行了水的循环使用，每年减少25%的需水量。

材料十

小崔崇尚绿色健康生活，与一些志同道合的朋友建立了一个“从我做起？绿色生活”交流群，制定了十条“群规”并身体力行：1. 拒绝使用一次性筷子，少用一次性物品；2. 提倡步行，尽量乘坐公共交通工具；3. 使用可循环利用的产品；4. 一水多用；5. 随手关灯和水龙头；6. 节约粮食；7. 双面使用纸张；8. 垃圾分类；9. 拒绝过分包装；10. 拒绝使用珍贵动植物制品。让小崔和朋友们高兴的是，认同他们的人越来越多，影响越来越广，群友队伍不断扩大。后来，他们的做法得到了当地政府的宣传和推广。

材料十一

“小秸秆，大民生”。每年收获季节过后，田间遗留大量秸秆，由于处理不便等原因，农民往往一烧了之，既严重污染环境，也造成巨大浪费，成为长期难以解决的问题。

南京农业大学联合有关单位经过10多年研究，成功开发了“农作物秸秆炭化还田——土壤改良技术”，集工业化、规模化、市场化以及生态化于一体，通过对秸秆进行限氧炭化，生产生物质炭基肥料、土壤改良剂还田，大幅改善土壤结构，提高化肥利用率，减少农药用量，实现农作物增产提质。

2017 年该技术被农业部纳入重点推介的秸秆农用十大模式。

中国农业科学院牵头研发了养殖废弃物全循环利用技术，不仅对粪便和秸秆进行了无害化处理，还制成了用途广泛的有机肥。该院农业环境与可持续发展研究所李博士说：“粪便污水流入集污池，经喷淋进入这三个长长的发酵槽，然后再将碎秸秆与粪便一起发酵两个月，最后进入立式发酵机二次发酵、烘干后就可以制成有机肥了。”据介绍，该技术已经在吉林、福建、辽宁等地畜禽养殖场应用，平均可以将 1 吨废弃物制成 1 吨有机肥，提高了资源循环利用效率，每吨有机肥还能净赚 200 元。

材料十二

江苏省对企业环保信用采用五色评价，从优秀、良好、一般到较差、极差，用绿、蓝、黄、红、黑分别标示。根据评价结果，实行环保守信激励和失信惩戒并举的办法。对环保信用状况良好的企业，在同等条件下给予优惠政策。

江苏省宿迁市 5 家企业因环保信用极差，被宿迁市环保局评定为“黑色”企业，并向社会公开。依照相关规定，宿迁市环保局暂停了这 5 家企业下一年度申报各类环保专项资金的资格，并告知企业一旦发生环境违法行为，环保部门将按自由裁量同档次上限处罚。随后，当地金融机构也宣布不给这 5 家企业提供贷款支持。电力部门根据环保信用评价等级实行差别化电价，对这 5 家企业的用电每千瓦时（度）加价 0.10 元。

材料十三

2016 年，中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《生态文明建设目标评价考核办法》，对各省区市实行年度评价、五年考核机制，以考核结果作为党政领导综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。其中，年度评价按照绿色发展指标体系实施，生成各地区绿色发展指数。2017 年 8 月，国家统计局、国家发展改革委、环境保护部、中央组织部会同有关部门，完成了生态文明建设 2016 年度评价工作，随后公布了《2016 年生态文明建设年度评价结果公报》，各省份绿色发展指数排名前 5 位的分别为北京、福建、浙江、上海、重庆。

材料十四

深圳走出了一条人与自然和谐共存、绿色低碳发展之路，先后获得“国家园林城市”“国际花园城市”、联合国“环境保护全球 500 佳”等荣誉称号，“深圳蓝”“深圳绿”成为城市最亮色。作为 C40 城市气候领导联盟成员城市，深圳 PM2.5 年均浓度 28 微克/立方米，是全国空气质量最好的十大城市之一。全市近一半土地划进生态保护范围，拥有绿道 2400 公里。在全国率先颁布了《深圳经济特区循环经济促进条例》，绿色建筑面积超过 6500 万平方米，占全国绿色建筑面积 10%。深圳是全球新能源汽车推广规模最大的城市之一，已累计推广新能源汽车超过 12 万辆。深圳拥有全国首个碳交易市场，碳市场配额累计总成交量突破 2000 万吨，总成交额 8.7 亿元。深圳国际低碳城成为中欧可持续城镇化合作旗舰项目，并获得美国保尔森基金会与中国国际经济交流中心颁发的“可持续发展规划项目奖”。

材料十五

十八大报告提出，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

十九大报告进一步提出，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

三、答题要求

(一) 请就材料三中反映的问题，谈谈你的认识 (20 分)

要求：(1) 观点明确，认识全面，条理清晰；

(2) 总字数不超过 300 字

(二) 阅读材料七，假设你是M河的河长，请你提出治理M河的工作思路。（30分）

要求：（1）考虑全面，思路清晰，措施可行；

（2）总字数不超过500字。

(三) 请围绕建设“美丽城市”这个主题，结合给定材料，自拟标题，写一篇对策性议论文。

(50分)

要求：（1）紧扣主题，考虑全面，对策合理，论述充分；

（2）结构严谨，条理清晰，言语流畅；

（3）字数1000字左右。

2018 年深圳市公考《申论》真题（A 卷）（解析）

第一题：

一、“以电代煤、以气代煤”实施过程中出现了以下问题：1. 基础设施滞后，工期紧张，部分地区无法按时供暖；2. 天然气“供不应求”，价格暴涨，严重影响百姓日常生活，干扰教育医疗等方面的秩序。

二、以上问题的原因是：1. 政策缺乏规划性、预见性，未尊重民众意愿，未考虑市场资源配置；2. 政策执行盲目求快，未遵循循序渐进的原则。

三、对此建议：1. 政府从实际出发制定政策；加快基础设施建设，提前规划，合理安排工期，制定以电代煤、以气代煤的过渡方案；对市场资源实施价格监管；实施工业和生活错峰用电。2. 企业加大天然气供应力度，合理定价。3. 民众节约生活用气。

第二题：

1. 确立联合工作机制。联合环保、水利及M河流域周边城市相关部门召开会议，成立领导小组，制定工作方案，开展全流域治理工作。

2. 联合治污。与周边城市建立沟通机制，完善合作平台；借助社会力量，引入第三方机构对项目进度及效果进行监管和评价。

3. 补充水源。修建污水处理厂，截污治水，净化水质；铺设补水管道，增设补水点。

4. 加强污染源治理。在建厂审批环节，严格开展环评工作，对环评不达标的项目坚决抵制；依法严格监管，生活生产污水要经过污水处理厂统一处理，确保百分之百达标；完善改造污水监测和处理设施、技术，提高污水处理标准；完善垃圾收集系统，对河道两岸的垃圾进行科学处理，合理规划放置的区域；修建专业的河道污染底泥处理厂，将底泥进行资源化处理，变废为宝。

5. 加快管线改造。综合考虑，尽量减少施工量，缩短周期，积极宣传管线改造带来的经济效益和社会效益，动员群众参与支持改造工作。

6. 形成长效机制。河流治污严格按照治理思路执行，做好相应监管工作。

第三题：

探索“美丽城市”的建设路径

“金山银山不如绿水青山”“像保护眼睛一样保护我们的生态”“蓝天白云也是政绩”……十八大以来，美丽中国、生态文明建设的理念日渐深入人心，各地也竞相打造“美丽城市”，探索发展路径：美丽城市应该走生态效益与经济、社会、文化效益相结合，生态与生产、生活和谐发展、可持续发展的道路。

美丽城市的发展前途光明，道路曲折：我们走过西方“先污染，后治理”的老路，征服自然、挑战自然，却一次次遭受自然的报复，忘记了老祖宗天人合一的理念；我们一味追求经济发展，忽略了环境，破坏了生态，带来了雾霾，连呼吸一口干净的空气都变得奢侈；我们在治理环境的过程中，存在制度缺位，法律缺失，执法效力不足，抑或矫枉过正等问题，因此走了不少的弯路！

探索美丽的道路是一项具有复杂性、系统性、全方位特点的大工程，需要踏石留印、抓铁有痕的决心魄力，更需要智慧和科学设计。

完善问责机制和首长负责制，出台最严格的环保法律，同时与世界合作，制定公约，美丽城市建设要动真格，让生态成为不可触碰的“红线”。过去生态治理有章可循，却无法可依，执法不严，效力不强，“睁只眼，闭只眼”，不敢动真碰硬。现如今，出台史上最严环保法、建立河长制、把环保当政绩来抓……让生态建设不容小觑。不仅如此，环境治理不是某个地区、某个国家的事，而是全世界的事。

界共同关注、共同努力的方向，各地与各国相互借鉴、共同商议、联合治理也必不可少。

美丽城市建设离不开共建共享，要让低碳发展、绿色发展、循环发展理念内化于心、外化于行，真正成为企业、社会组织和个人的自觉行为。环境治理是系统性工程，需要全社会的参与，小到公车出行、共享单车，大到降耗降污、减排增效，只有个人和企业共同努力才能看到希望。不仅如此，熄灯一小时、世界无车日、净水行动、“没有买卖就没有杀害”等公益活动都耳熟能详、收效甚好。事实证明，光依靠政府，力量不足、积极性不够，要充分利用媒体和公益组织的号召力，利用社会资金，汇聚社会能量，众人拾柴火焰高！

当然，城市不是孤立的个体，与乡村天然连接在一起，美丽城市建设还需要构建生态文明时代的新型城乡关系。美丽城市建设一方面要兼顾生态与经济、社会、文化的关系，另一方面要兼顾城市与乡村的关系，做好整体规划，实现协调发展。乡村的土地、水、空气，都影响着城市环境，影响着城市食物的供给，影响着城市居民的生活质量，要结合城乡发展阶段特点，合理分工、优势互补、联动发展。

在美丽的道路上，深圳已经走在前列，探索出了一条人与自然和谐共存、绿色低碳发展之路，未来还需要更加坚定响应十九大号召，统筹各方发展，走生态文明建设之路！