

2019 年深圳市公务员考试《申论》真题（二卷）

一、注意事项

1. 考试时间 150 分钟；
2. 仔细阅读“给定材料”，按照“作答要求”作答；
3. 答题内容须按题号写在答题卡指定区域，否则答题无效；
4. 严禁在答题内容中透露个人信息；
5. 严禁带走、撕毁或以任何方式复制题本和答题卡。

二、给定材料

材料 1

党的十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，2018 年 12 月 26 日，习近平总书记对深圳工作作出重要批示，其中要求深圳践行高质量发展要求。

材料 2

数据显示，中国经济过去 40 年的年均增长率接近 10%，GDP 占世界经济比重由不足 2%提高至 16%左右，创造了中国发展奇迹。但在经济高速发展的同时也出现了一些问题，如万元 GDP 能耗过大、环境问题突出、食品药品安全事件时有发生，教育、医疗、住房等基本民生保障有待进一步改善。

有学者指出，党的十九大报告提出的高质量发展，就是以满足人民日益增长的美好生活需要为根本，以新发展理念为引领，通过创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，加快建成现代化经济体系，为实现“两个一百年”战略目标奠定坚实基础的发展过程。

材料 3

据初步核算，2018 年深圳 GDP 突破 2.4 万亿元，全社会研发投入超过 1000 亿元，占 GDP 比重达 4.2%，居全球前列；新增各类创新载体 189 家，累计达 1877 家；国内专利申请量达 228608 件；PCT 国际专利申请量 18081 件，连续 15 年居全国大中城市首位；截至 2018 年底，每万人口发明专利拥有量为 91.25 件，为全国平均水平的 7.9 倍。一批具有国际竞争力的创新型龙头企业迅速崛起：华为成为全球最大通讯设备制造商；腾讯成为全球最大互联网公司之一；比亚迪成为全球销量最大的新能源汽车企业……同时，一批高成长性的创新型企业不断涌现：大疆公司通过技术创新创造消费级无人机新市场，占据全球约 70%市场份额；优必选公司凭借自主研发的伺服舵机、步态算法等，成为全球估值最高的人工智能企业之一。然而，与国内外先进城市，尤其是与硅谷、特拉维夫等世界创新中心相比，深圳在基础研究和源头创新方面，仍有较大差距，一些关键核心技术和高端设备依赖进口、受制于人。

材料 4

近年来，深圳加大战略性新兴产业培育力度，加快产业布局，以新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等为代表的战略性新兴产业集聚效应逐渐显现，产业结构持续升级，发展动能强劲迸发。2018 年，深圳战略性新兴产业增加值占全市 GDP 比重达 37.8%。如今，战略性新兴产业成为全市经济发展的主引擎，助力深圳经济由“速度时代”转向“质量时代”。

材料 5

近年来，深圳采取了一系列措施促进实体经济健康发展，包括：出台“营商环境改革 20 条”，发布“不见面审批”服务事项清单，出台“深圳 90”改革措施将原来审批时限压缩三分之二，实行商事

登记“三十证合一”，推动企业投资项目备案等服务事项实现“秒批”，颁布实施《深圳经济特区知识产权保护条例》；建立诚信“红名单”和失信“黑名单”制度，对列入“红名单”的主体实行政府服务“绿色通道”和“容缺受理”，对列入“黑名单”的主体予以重点监管，加大行政性约束和惩戒力度；通过财政资金支持，引导企业充分利用新技术、新工艺、新装备、新材料等提升市场竞争力，并推动珠宝、钟表、眼镜等传统优势产业实现从传统加工业向时尚产业转变；加大面向中小微企业的担保增信、风险补偿、贷款贴息等政策支持，同时大力推行“长期租赁”和“先租后让、租让结合”的产业用地供应方式；投入资金对创新创业项目予以资助，培育创客服务平台和创业孵化载体，并通过举办创业大赛吸引社会资本投资创新项目。

材料 6

2018 年 12 月 16 日，深汕特别合作区正式揭牌，标志着深汕特别合作区进入崭新的发展阶段。有专家分析认为，这对深圳而言，城市有了更大的产业腾挪空间，通过产业共建优化产业布局，推动产业转型升级与创新发展，为深圳建设高质量发展的先行示范区提供新的支撑；对广东而言，这是一次强市放权的改革探索、新型城市化建设模式的尝试，践行新发展理念，高标准建设一座产业新城，为全国的区域协调发展探新路、提供广东样本。

材料 7

深圳拥有 1145 平方公里海域和 260 公里海岸线，是名副其实的海洋城市。2018 年 8 月，深圳发布《深圳市海洋环境保护规划（2018-2035 年）》，将海洋空间分为四类管理分区，确立了陆海统筹的海洋污染治理路径，并强化对海洋资源的保护与生态修复；10 月，发布《关于勇当海洋强国尖兵 加快建设全球海洋中心城市的决定》，推动海洋产业集聚发展，实现海洋经济跨越发展和高质量发展；11 月，出台《战略性新兴产业发展专项资金扶持政策》，对海洋经济等重点发展的战略性新兴产业予以支持。

材料 8

近年来，深圳在生态文明建设方面做了大量工作。比如，深圳在全国率先立法要求新建建筑全面执行建筑节能和绿色建筑标准，并率先在公共建筑节能监管体系建设、建筑节能改造、可再生能源建筑应用等方面开展试点；2018 年深圳通过核定重点用水单位用水计划、开展节水型载体创建、节水器具推广、推进再生水利用等方式，大幅降低了万元 GDP 用水量；2018 年深圳盘活存量土地约 16 平方公里，为城市高质量发展提供了空间保障。

材料 9

深圳市盐田区在全国率先推行以“碳币”为核心的生态文明全民行动计划，以“碳币”形式，对个人、家庭、社区、学校和企业的生态文明行为进行激励，引导全社会增强生态意识、践行绿色生产、享受低碳生活。市民可以通过租乘公共自行车、分类投放垃圾、节约用水用电等多种绿色低碳方式来获得“碳币”，进而兑换奖品和优惠。截至 2018 年 10 月 10 日，参与的市民达 14.5 万人，累计发放约 1.39 亿“碳币”。

材料 10

目前，前海已经成为我国发展最快、效益最好的区域之一。自有统计数据以来，前海实际利用外资年均增长率超过 200%。在产业合作上，前海积极打造港资企业集聚区和转型升级引领区，汇聚汇丰集团、东亚银行、港交所等一大批知名港企。近年来，前海率先在全国推动实现跨境双向股权投资、跨境资产转让、跨境人民币贷款、跨境双向发债和跨境双向资金池“五个跨境”。未来，前海将继续推动金融业务创新，提高金融创新服务实体经济的效能，与深圳周边地区协同发展。

材料 11

近年来，在“一带一路”倡议的背景下，深圳企业积极走出去开展对外投资和国际合作。截至 2017 年底，深圳企业在外协议投资总额达 433.22 亿美元；2018 年深圳对外直接投资增长 118%。深圳

企业在走出去的同时，对外投资形式日趋多样化，已由以境外贸易“销售窗口”形式为主，发展到生产、服务、研发、资源开发、资本运作等多种投资合作形式，显著增强了产业地位和竞争力。未来深圳还将以粤港澳大湾区建设为契机，充分发挥自身在创新方面的体制机制优势，积极拓展深港合作新空间，全方位加强与香港在金融、教育、科技等领域的合作，大力加强与澳门在基础设施建设、文化创意、特色金融等领域的合作。

材料 12

深圳是一座吸引人才的城市。一位在深圳创业成功的知名企业家深有感触地说，“深圳让我感受最深的是这座城市的开放、包容和创新、创业的氛围。我很庆幸自己能在深圳创业，深圳是一座能让人实现理想和抱负的城市，来自各地的人，通过自己的努力梦想成真。”多年来，深圳吸引来自全国各地的人才总量超过 500 万，这极大地助推了深圳经济的快速发展，为其赢得“设计之都”“创新之都”“创客之城”等美誉。随着深圳国际知名度和影响力的提高，大量外国人士也慕名而来、寻求发展。比如，深圳蛇口街道辖区的外国人总量就位列全省第三、全国第八。同时，深圳也是一座能留住人才的城市。除了各项人才优惠政策之外，“宾至如归”服务人才的理念和行动也是一个重要方面。以深圳蛇口为例，当地社区通过开展练书法、秀旗袍、制月饼、包粽子、品茶道、尝美食、猜灯谜等形式多样的中外文化交流活动，使外国人士体验中国的传统文化和风俗习惯，更快和更好地融入当地社区。时至今日，“来了就是深圳人”已经深入这座移民城市的文化骨髓，成为深圳集聚人才的独特优势。

材料 13

2018 年，深圳切实保障和改善民生，全市教育、医疗卫生和交通等民生领域支出 2772 亿元，占财政支出的比重达 65%。2019 年，安排市本级一般公共预算支出 2039.7 亿元。其中，安排教育支出 274.3 亿元，加上对区级学前教育转移支付 34 亿元，共安排 308.3 亿元，增长 19.3%；安排医疗卫生支出 154 亿元，增长 22%。另外，将进一步推进实施交通便民措施，坚持公交优先，安排全市公交、燃油等公用事业补贴、高速公路回购等资金，切实降低交通出行成本。

材料 14

近年来，深圳转变城市管理工作理念，积极引导公众参与城市管理。比如，深圳市城管部门开通的微信公众号“美丽深圳”升级改版后，开发的“城市问题爆料领红包”功能，市民可以通过微信直接爆料城市管理方面的问题，只要立案就能获得微信红包奖励，大大激发了市民参与城市管理的热情。2018 年，深圳市城管部门通过微信渠道接报案件 32 万余宗，总体结案率达 97%。

材料 15

最近，由 S 市发起的“十大不文明行为”市民投票评选中，“乱扔垃圾”位居市民最反感的不文明行为第一名。S 市每天产生垃圾超过 2 万吨，而垃圾最大处理能力只有 1.7 万吨/天。此外，在 S 市每天产生的垃圾中，大件垃圾超过 500 吨，这些垃圾若由垃圾车清运，不容易装下，即使运到焚烧场也不容易投进焚烧炉。经调查，S 市近七成市民有垃圾分类投放的意识，但是其中有很多市民因为不知道如何分类，或者多数垃圾桶没有分类标志而没有进行垃圾分类投放。另外，S 市目前没有垃圾分类运输车，即使已做分类的垃圾在装运上车后又重新混在一起，并没有起到应有的分类作用。对于废旧电池、灯管、油漆桶、过期药品等有毒有害垃圾并没有分类，与其他垃圾混合收集后，直接被填埋或焚烧，从而对环境造成严重污染。

材料 16

目前，深圳有 1000 多个城中村，超过 1000 万流动人口居于其间，提供了全市 60% 的住房供应。城中村由于房租低、生活便利，成为很多“深漂”的第一站。然而，不少城中村基础设施比较简陋，公共活动空间不足，停车、行车难，电线外露、污水横流、乱贴广告、私搭乱建，无照、无证经营情况突出，存在较多安全隐患。正因为城中村问题较多，且深圳土地资源利用趋于饱和，城中村改造一向是深圳的重点工作。以往为了追求城市美观和效率，对城中村改造大多采用拆迁方式。对此，有专家

指出，城中村承载着深圳移民文化，以往大规模拆除重建模式不仅挤压了低成本居住空间，也带走了许多人的城市记忆，而且是一场耗资巨大的投入。近期，《深圳市城中村（旧村）综合整治总体规划（2019-2025）》正式发布。由“拆”到“治”的转变，是该规划的一个焦点。该规划提出，以综合整治为主，融合辅助性设施加建、功能改变、局部拆建等方式进行城中村有机更新。

材料 17

近期，以“智慧城市·智慧生活”为主题的第 16 届香港国际资讯科技博览会，在香港会议展览中心举行，来自 14 个国家和地区的 610 多家展商展示了各具特色的智慧城市方案。在爱沙尼亚展位，据介绍，该国居民资料只需提供一次，政府负有互通有无的责任；开办一家企业仅需 8 分钟，创造了世界纪录；高达 98% 的药物是以电子处方开出，患者可以持卡直接去药局领药。在香港展位，工作人员指着一根小小的智慧灯柱说：“别小看这个智慧灯柱，它能解决困扰香港市民、游客很久的定位准确度问题。”这个集智能照明、5G 移动网络基站、视频监控、地理二维码及无线射频识别标识、视障人士手杖系统等功能于一体的智慧灯柱，能成为解决人口、建筑高密度的城市管理与服务问题的共同突破口。

材料 18

近年来，深圳北站社区发挥基层党组织作用，统筹各类资源开展社区工作，推动辖区各类组织共促共融、互联互通，“搭台唱戏”探索“大党建”模式。社区为居民设置 24 小时自助图书馆、设立“北站小巢”四点半学堂、开展“空巢儿童”暑期快乐营活动、成立“生态体验式”家庭健康俱乐部、为来深人才提供“一站式”服务等高品质和精细化服务，使得社区的凝聚力越来越强。

三、作答要求

（一）根据【材料 15】，对 S 市存在的垃圾问题进行概括。（20 分）

要求：

- （1）概括全面，用词准确，条理清晰；
- （2）总字数不超过 150 字。

（二）根据【材料 16】，就如何解决城中村存在的问题提出对策。（30 分）

要求：

- （1）考虑全面，对策合理，条理清晰；
- （2）总字数不超过 400 字。

（三）根据给定材料，围绕“以新发展理念为引领，深入推进深圳高质量发展”这个主题，自拟题目，写一篇对策性议论文。（50 分）

要求：

- （1）紧扣主题，紧密联系材料；
- （2）论述充分，对策合理；
- （3）结构严谨，条理清晰，语言流畅；
- （4）字数 1200 字左右。

2019 年深圳市公务员考试《申论》（二卷）（答案）

（一）、参考答案：

一、市民环保意识差，乱扔垃圾。二、垃圾量多，垃圾处理能力弱；大件垃圾多，运输难，焚烧难。三、宣传教育不到位，垃圾桶缺乏分类标志，市民缺乏垃圾分类投放知识。四、配套设施不完善，无垃圾分类运输车，混运垃圾。五、分类标准有缺失，未对有毒有害垃圾单独分类，严重污染环境。

（二）参考答案：

以综合整治为主，融合辅助性设施加建、功能改变、局部拆建等方式进行城中村有机更新。

一、完善基础设施。1. 健全学校、医院等居民所需的设施；2. 健全活动、游戏场地等娱乐设施；3. 完善供水、供电等生活设施。

二、拓宽公共空间。1. 对城中村的街道、胡同等空间进行结构整合，提升空间利用率；2. 在城中村边缘地带设置开放与半开放空间，与城市空间结合，模糊与城市边界。

三、加强交通管理。1. 对停车场地位置、面积等进行规划，合理利用小区及周边的道路设置停车位；2. 加大对违法停车的整治力度，规范化管理，维护通行秩序。

四、进行环境治理。1. 建设线路管廊，拆除老化电线，规划新电路；2. 加强宣传，提高居民环保意识，采用雨污分流模式治理污水；3. 加强整治，拆除违章建筑，清理违规广告。

五、开展专项整治。1. 秉持查处与引导、处罚与教育相结合原则，督促商家尽快办理证照；2. 对无证无证、证照不全的商家限期整改，整改不合格予以取缔。

（三）参考答案：

深圳高质量的发展需要新发展理念保驾护航

习总书记在党的十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，并要求深圳践行高质量发展要求。高质量的发展就是以满足人民日益增长的美好生活需要为根本，通过创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念推动的发展。

虽然中国经济过去 40 年高速发展，但同时还面临很大挑战：环境问题突出、食品药品安全事件时有发生，教育、医疗、住房等基本民生保障有待进一步改善；核心技术和高端设备依赖进口、受制于人；房租低、生活便利，基础设施落后，如何走出这些发展中的困境，是摆在深圳人面前最现实的问题。

于经济，树立创新协调的理念。既要推动产业转型升级、发展新兴产业；又要平衡各方的利益需求。虽然深圳经济高质量发展再创辉煌：全社会研发投入居全球前列；国内专利申请量高。然而，深圳的发展过程中还存在着短板，基础研究和核心技术等方面与发达国家还有差距，只有加大创新力度，在产品的研发上做足功夫，才能引领经济由“速度时代”转向“质量时代”。协调发展是经济健康、社会进步的有力保证，只有协调发展，才能实现产业转变的高效能，才能节约社会资源、提升工作效率最大程度地协调多元主体的利益，为社会和谐且高质量的发展提供保障。

于生态，树立绿色发展的理念。建设生态文明，综合整治环境。近年来，深圳在生态文明建设方面也践行了高质量发展理念。比如，在绿色建筑、用水计划等方面进行思考和创新，为城市高质量发展提供了空间保障。同时，深圳还推行“碳币”计划，激励社会主体的生态文明行为，向全社会普及生态意识、践行绿色生产、享受低碳生活。在潜移默化的宣传中，生态环保理念深入人心，在绿色发

展方面做到了对高质量的追求。

于社会，树立共享发展的理念。切实改善民生，转变城市管理工作理念，做到各领域和区域协调，让百姓共享发展红利。共享要求人人参与、人人尽力、人人享有，是社会公平的保障，只有共享，经济发展的意义才能最大化。深圳近年来在保障、改善民生方面花足力气，在教育、医疗、交通等领域投入大量人财物，为提升居民幸福指数苦下功夫。同时，为了便民，深圳北站社区还发挥基层党组织作用，“搭台唱戏”探索“大党建”模式，统筹各类社会资源，推动辖区组织共促共融、互联互通。如，社区开设 24 小时自助图书馆、设立“北站小巢”四点半学堂、……这些惠民措施聚集高品质、精细化服务，使得社区的凝聚力越来越强。

当然，高质量的发展还依赖于深圳开放的理念。从“引进来”来看，深圳前海利用外资年均增长率居高不下并注重与外资的产业合作；“从走出去”来看，深圳企业积极走出去开展对外投资和国际合作；“从引凤求凰”上来说，深圳通过各种补贴和优惠政策让有能力、有理想的人才被吸引、被留下。深圳正是以开放、包容的理念助力高质量发展的。

深圳是希望之城，它正用创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的全新发展理念推进高质量发展，成为傲立在中国东方的丰碑。