

2008 年湖北省申论（B 类）真题及参考答案

总分：100 分 时限：150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对分析驾驭材料能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料，然后按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。

二、资料

材料一：

分散于各政府部门管理的城市公共资源，有偿使用后的收入往往由各部门自收自支，一定程度上诱发贪污腐败。近日山东明确规定，今后这些收入都归政府财政所有，任何部门不得截留。记者从山东省财政厅获悉，为加强城市公共资源有偿使用收入管理，山东日前出台办法规定，政府投资建设的公共设施如道路、桥梁、隧道、公园、广场等的广告权、冠名权、经营权等，应通过招标或拍卖方式有偿出让。公路客运和公交线路（包括城市内、城市间，以及城乡之间）的营运权，应按国家有关规定通过招标作出许可，确定营运人。同时，对利用城市道路和公共场地设置停车泊位的管理，应根据城市规划、道路交通状况等因素合理确定停车泊位，通过不同方式有偿出让经营权。山东明确规定，城市公共资源有偿使用的收入由财政部门直接征收，或由财政部门委托有关部门征收，所得收入全额上缴财政。任何部门和单位不得坐收坐支、截留、挤占、挪用有偿使用收入，以确保国有资产不流失。

材料二：

浙江图书馆和宁波图书馆在 2007 年底和 2008 年初相继宣布实行免费开放，读者只需交纳押金就可借阅图书。类似行为在浙江不是第一次，杭州西湖环湖公园、浙江省博物馆等于此前宣布免费对公众开放……据统计，“免费西湖”以每年 2530 万元的门票损失，换回了 100 多亿元的丰厚回报。

公共资源相继免费开放

2007 年 12 月 1 日，浙江图书馆宣布馆内的 420 万册藏书“零门槛”对公众开放。读者到图书馆办理借书证，再不需交纳每年 30 元的借书证年费。而此前，浙图已免费开放现刊、报纸阅览；免收 20 元的办证工本费；借书数量从每人每次最多 3 册增加到 5 册。

2008 年 1 月 1 日，宁波图书馆宣布免费对公众开放。免费当天，共有 653 名读者办卡、续卡，创下该图书馆日办卡人数之最。

浙江图书馆免费之前，浙江博物馆已进行免费对公众开放的尝试。2004 年 1 月，在杭州市园林文物局所属的六大博物馆、纪念馆一律免票参观基础上，浙江博物馆宣布免费开放。

浙江的免费并非仅仅体现在文化设施方面。2003 年 10 月，杭州市宣布，西湖环湖公园实现 24 小时免费开放，免费开放的公园景点总面积超过 2000 公顷。

舍小利赢大利

免费不仅为这些场馆和公园带来门票损失，游客、参观者和读者数的激增还大大增加这些部门的管理负担和运转成本。浙江是如何运作这些设施和场所的？为何要一再推广这一模式？

浙江图书馆党委书记兼副馆长应长兴介绍，图书馆免费的首要目的，是吸引更多读者，构建多读书、读好书的学习型社会良好风气。他说，第四次“全国国民阅读调查”结果显示，我国国民图书阅读率已连续 6 年走低，令人担忧。尽管每年到浙图的读者达 170 万人次，但受网络、电视等多种传播媒介影响，读者比过去有所减少。在这种形势下，担负启迪民智重任的公共图书馆，不能满足于过去的“藏书馆”

状况，而要琢磨如何把读者引进来。

“图书馆是公益性文化服务机构，实行免费开放就是为了把公益性体现得更好。”宁波市图书馆馆长庄立臻说。免收借书证年费后，图书馆每年将减少很多收入，这一部分将由政府财政给予补贴。“图书馆是一座城市的文化标志，免费开放，代表了政府鼓励阅读和传播文化的姿态，也满足了百姓对文化的需求。”浙图副馆长徐洁说。

据了解，浙江省财政对浙图的支持力度很大，从1998年开始，每年购书经费递增100万元，2007年，浙图的购书经费达到1560万元，在省级图书馆中名列前茅。而2008年的购书经费将在此基础上增加200万元，以满足更多读者的阅读需求。有了政府财政投入的保证，才有免费开放的底气和能力。

博物馆免费，同样为它们带来络绎不绝的参观者。浙江省文化厅厅长杨建新介绍，免费当年，参观人数就增加到100万人次，是过去的5倍。随后几年，参观人数稳定在100万人次以上。一些博物馆定期更新和交流引进展品，吸引人们参观。

如果说图书馆和博物馆更多考虑的是公益性，需要政府更多的财政支持，那么西湖沿湖景区的免费，则在顾及社会效益的同时，兼顾了经济效益。

杭州西湖名胜区管委会副主任高小辉介绍，“免费西湖”不仅让市民得到享受，也成为杭州旅游业竞争的品牌。在全国林立的旅游景区中树立了不收费的独特旗帜，为社会各界和广大游客、市民称道。据统计，杭州“还湖于民”以每年2530万元的门票损失，换回了100多亿元的丰厚回报。

以西湖南线为例，取消门票前每年门票收入600万元，取消门票后，仅沿线商铺每年的拍卖总收入就达700万元。在实行景区门票免费后，游客量同比增长了10%。为了游览更多免费景点，游客逗留时间平均延长一天半，由此增加了他们在杭州餐饮、购物、交通、通讯、住宿等方面的消费。2004年杭州旅游收入突破400亿元，比免票前增加了100多亿元，2005年旅游产业在杭州的GDP中由前一年的6.3%上升到了10.8%。舍弃小利赢大利。浙江省算的是一笔宏观经济社会账。

公共资源免费引发社会反思

浙江的开放之举，让人们欣喜地看到——越来越多的公共资源回归公众。

在国外，公园免费开放是普遍做法。杭州市物价局吕明晓认为，公园是公益性的城市基础设施，是改善区域性生态环境的公共绿地，是供公众游览、休憩、观赏的场所。公园里许多天然景点和人文景观是历史形成的，属于全民所有，新设和改造的景观、景点由当地纳税人出钱投资，并非少数人的专利，居民有权利平等享受。公园免费开放为杭州赢得了更多的游客和更多的旅游收入，也为杭州的执政者赢得了民心 and 口碑。

短期的“亏本”，带来的却是长期的获益。眼前利益的损失，在长远利益面前显得微不足道。

其实，免费与否并非问题焦点，真正重要的是：如何看待这些公共资源的公益与经营？怎样使社会公共产品的公共价值得到最大程度的体现？

材料三：

某公园免费开放，人流量增加。

郁郁葱葱的树木，争奇斗艳的鲜花，古城亭台，以及假山和花草掩映下的夜光池，夜晚闪烁的霓虹灯，阵阵袭人的花香，令人心旷神怡。然而其中又可以看到少数人的种种不文明行为：

草坪上，原本绿茵茵的青草地因踩踏已露出黄土；夜光池里，漂浮着游人丢弃的垃圾；假山旁的灌木枝条被折光；石头上、树木上被刀子划得伤痕累累……

正在打扫卫生的公园环卫工人说，自公园免费开放后，公园环卫工人每天忙得不可开交。有些人带食品进来吃，垃圾随手丢，每天早上环卫工人需要用几个小时清理前一天晚上丢弃在草坪上的垃圾。

退休职工刘先生正在公园里抖空竹。他说，公园对外开放后，不文明行为到处可见，与公园环境不协调。公园不允许带宠物进入，现在有不少人带着宠物进来散步，这些小动物随地大小便；还有不少人

骑车进入公园，游人的危险系数增大。

政府将公园向市民免费开放，把公共资源、风景资源还给市民，进一步扩展城市的休闲功能，提升城市的品位。而在市民游客享用“免费午餐”的同时，公园管理难度骤增，绿化设施破坏严重，公园如何得以长久维持等问题随之产生。

公园免费目前在国内是大势，但面临维护成本增加和经费不足的矛盾也越来越突出，免费公园出现尴尬局面。

财政拨款，盈利，维护，工资，基本没有多余的资金去扩展业务。

材料四：

11月6日，观众在湖北省博物馆参观。为让更多精美文物与观众见面，2002年，总投资2.33亿元的省博物馆扩建工程启动。今年9月工程完工后，国庆长假期间省博面向公众预展，随后就观众提出的数百条意见进行调整，今日开始正式对公众开放。当日，湖北省博物馆正式开始免费开放。湖北省博物馆是湖北唯一的省级综合性博物馆，有馆藏文物20多万件，其中包括曾侯乙编钟、越王勾践剑、郢县人头盖骨等珍贵文物。据悉，为了实行免费开放，湖北省政府出资3000万元，用于补贴博物馆门票收入和日常运行费用。

作为湖北唯一的省级综合性博物馆，湖北省博物馆拥有馆藏文物20万余件，包括陶器、瓷器、青铜器、漆木器、金玉器、字画等。今年10月份，省博物馆扩建完工后，展厅面积达1.3万平方米，6000多件文物首次对外开放，包括百万年前的郢县人头盖骨、曾侯乙编钟、越王勾践剑、元青花四爱图梅瓶4件镇馆之宝以及16件国宝，丰富的藏品极具看点。

11月6日，湖北省有关负责人宣布：省博物馆将永久免费开放，由省政府每年从财政拿出3000万元，补贴其门票收入和日常运行费用。消息发布后，参观者蜂拥而至。最近几天，每天的平均参观人数都超过万人次。

10日9时30分，免费开放后的第一个星期六，记者在湖北省博物馆门口看到，开馆不过半个小时，门口就排起500多米的长队，站在博物馆门口一眼望不见队尾。

“最高峰时，1万多人排队等候进博物馆参观”，而在平时，他们每天接待的人数在500人左右。王红星对最开始几天的火爆局面依然感到心悸。开放当天，万人进馆“挤瘫”了博物馆，大批武警和保安在现场维护秩序。然而，游客还是不断涌来。7日下午，湖北省博物馆已停止发票，但发票窗口外依然挤满了想要参观的游客，博物馆里面、道路栏杆、台阶上都坐满了游客——免费开放第二天，省博物馆即宣布，近日将闭馆检修。

博物馆以前门票30元/张，每天参观人数在500人至1000人左右，主要以游客、学生和单位组团为主，免费开放后，大部分都是本地居民。博物馆方负责人呼吁武汉居民，不要赶在高峰期凑热闹，以后参观的机会还有很多。

材料五：从今年正月初一开始，武汉东湖主景区试行免费开园，不再向市民和游客收取30元一张的景区门票。

据介绍，地处武汉市城区内环与中环之间的东湖风景区，规划面积达73平方公里，其中湖面面积33平方公里，是我国最大的城中湖。风景区集自然景观、历史文化、名人遗址、运动休闲等于一体，资源优势明显。景区内的中国科学院武汉植物园，集纳了4000多个植物物种。1982年，国务院将武汉东湖列入首批国家重点风景区。

材料六：“荆楚网”上有一网友说：

停车难，到处都有收费的，这个费那个费的，到最后也没弄清楚收的是什么费用，停车才20分钟，就按一个小时收费5元，据说是按小时收费。也有公众提出疑问：公路不是公共资源吗？既然已经交了养路费了，就不应该再多收其他的费用了。

材料七：近年来，随着三亚城市基础设施的不断完善和三亚知名度、美誉度的不断提高，进入三亚的游客呈大幅度增长趋势。三亚的海域、城市户外广告等公共资源价值越来越高。长期以来，三亚市忽视了政府公共资源有偿使用的管理，致使政府公共资源的管理极不规范，不仅没有统一开发规划使用，各部门

管理职能也不清楚，严重影响了城市管理水平，同时使许多政府公共资源无偿或低价被企业占用，造成政府公共资源配置极不公平，滋生了一些腐败现象，政府大量收入白白流失。

为了规范三亚政府公共资源有偿使用的管理，公平、公开、公正配置政府公共资源，增加财政收入，防治腐败现象，经深入调查研究，学习借鉴广东、山东等地政府公共资源有偿使用的管理经验，决定对政府公共资源实行有偿使用。近期拟对海域资源、河沙资源、城市户外高立柱及路灯广告资源和网吧经营权等部分政府公共资源通过公共拍卖、竞价发放和定价摇号等方式实行有偿使用。目前，各职能部门正抓紧起草有关管理办法及操作方案，有望近期发布实施。

材料八：

“两会”在北京成功举行，有政协委员提出一份提案是关于人民大会堂的。众所周知，从1979年7月15日人民大会堂正式对外开放到现在，每一位到这里参观的人都要支付从最初的3角到今天30元的门票费用。该政协委员以为，无论从国家民主形象建立的必然要求，还是公共资源共享的发展趋势来看，参观人民大会堂要收取门票费用都非常不合时宜。立法机构的活动场所已然成为不少国家展示自身民主程度的重要窗口，大多数国家的国会大厦都是对游客免费开放的，有些还配有免费的讲解员。通过讲解，进而使到那里参观的人了解这个国家的宪政历史和民主文化。有些国家，参观的民众甚至可以旁听国会的各种会议。德国的议会大厦每年吸引成千上万的游客前来参观，参观不收门票，只需排队依次进入。议会大厅内的议员们在辩论，大厅上方民众和各国游客在参观游览，政治家的政治活动与人民的文化生活浑然一体。美国国会大厦是华盛顿最显眼的建筑，每天开放，参观者不需要任何证件。美国国会也将此举看成是“民主政府的象征”。这样的例子举不胜举。人民大会堂对公众是否免费开放看似小事，实则关乎整个国家的民主形象。人民大会堂只有对人民免费开放，人民才能以主人的姿态来到这里，得以身临其境地体会我国的人民代表大会制度、政治协商制度等政治制度的实际运作情况，增强每一个中国人参政议政的积极性。

三、申论要求

1. 请用150~200字的篇幅，概括给定资料反映的主要内容，要求准确全面，条理清晰。（15分）
2. 根据给定资料内容，提出相关政策性建议或意见，要求观点鲜明，条理清晰，具有针对性和可行性。总字数300~400字。（25分）
3. 请就给定资料中反映的现实问题，用1000~1200字的篇幅写一篇议论文。要求观点明确、分析具体、条理清晰、语言流畅。（60分）

2008 年湖北省公务员录用考试《申论》试卷（B 类）范文

1. 答案提示

城市公共资源有偿使用的收入由各行政部门自收自支，一定程度上诱发贪污腐败。部分省免费开放图书馆和博物馆赢得了民心 and 口碑，但同时，完全的无偿使用公共资源，也导致了部分城市管理水平不高，公共资源配置不公平。公共资源共享已经是社会发展的必然趋势，如何有序实现公共资源共享，将公益与经营结合起来，是政府管理公共资源必须解决的问题。

2. 答案提示

首先，政府部门及其工作人员应该转变思想。要树立为人民服务的思想，实现和保障人民群众基本文化权益；充分认识到公共资源共享的重大意义，提高政府为全社会提供公共文化服务的水平。深刻领会党中央的精神，利用公共资源的免费开放完善我国现代国民教育体系和履行教育宣传功能。

其次，有步骤地推进公共资源共享工程。所有公共资源全部开放，或者一步到位的共享都是不现实的，这样既不利于管理更不利于公共资源的保护，反而会损害人民群众的长远利益。各部门应该从本地实际出发，制定相关的步骤，逐步推进这一工程。财政部门应将免费开放的相关经费纳入财政预算，切实予以保障；要研究制定相关的税收优惠政策，促进各类文化产品的拓展和文化传播功能的延伸；加强资源整合，进行科学分级，避免重复投资；建立以展示教育、开放服务为核心的评价体系和政府、社会、公众代表相结合的监督体系，开展评估定级和分类指导。

3. 答案提示

从博物馆免费开放说开去

“博物馆、纪念馆是陈列、展示、宣传人类文化和自然遗存的重要场所，是国民教育体系的重要组成部分。”博物馆、纪念馆向全社会免费开放是加强社会主义核心价值体系建设和公民思想道德建设的有效手段，是进一步提高政府为全社会提供公共文化服务水平的重要举措，是实现和保障人民群众基本文化权益的积极行动，符合世界文物展示业的发展趋势，有利于完善我国现代国民教育体系和履行教育功能，有利于发挥博物馆和纪念馆作为公益性文化机构的社会价值，有利于加强国际文化交流和中华民族优秀文化的宣传推广。

免费开放是博物馆发展的趋势，但在免费的过程中也不免有质疑声。一方面，免费开放博物馆减少了部分地方政府的财政收入；部分博物馆收入来源减少，场馆的维护、工作人员工资等费用占去大部分资金，没有多余的资金去扩展业务。另一方面，免费开放引来了参观者的蜂拥而至，给场馆管理和物品的保护带来了不小难度。但是，这些并不能阻挡公共资源回归公众的步伐。部分城市取消博物馆门票，舍小利却赢得了大利。门票收入减少了，但游客在餐饮、购物、交通、通讯、住宿等方面的消费增高了。相应的，政府也在此基础上整合博物馆资源，思考发展有特色的博物馆，让博物馆的价值更充分地体现出来。另外，堵住了政府部门管理城市公共资源诱发贪污腐败的源头。对博物馆而言，免费开放是对其管理水平的考验，促使博物馆在新形势下改善管理水平，提高服务质量，满足日益增多的参观人群的需要。

国外博物馆、纪念馆免费开放的传统由来已久，这不仅是自由、民主的象征，同时也是对参观者文明素质的培养。博物馆应当让参观者明白，博物馆、纪念馆陈列的是不可再生的珍贵文物，参观博物馆、纪念馆是一次高雅的艺术享受，是一次与历史对话的精神之旅，能够体现出参观者的素质、修养和品味。参观者要养成良好的参观习惯，自觉维护参观秩序，共同营造良好的参观环境。只要全社会一起努力，博物馆纪念馆的免费开放，可以使更多的人通过这一平台实施教育、享受教育、发展教育。

免费开放博物馆的提出，不仅仅是我国政府关注民生、注重精神文明建设的表现，更重要的是这一举措反映出我国政府行政管理的义利观。墨子“兼相爱，交相利”的思想在今天仍然适用。在市场经济中，人们对物质财富的崇拜空前，政府的价值取向直接影响到社会的发展方向，政府从与民争利向让利

于民转变无疑给社会的精神文明建设注入了活力。

博物馆免费带给公众的不仅仅是免费的精神食粮，也展示出我国政府的新面貌。我们收获的是公众对社会、政府、自身文化的认同，是国家软实力的提升。