

2010 年湖北省公务员考试《申论》真题

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。
2. 一律使用现代汉语在答题卡上作答。未按要求作答的，不得分
3. 请在答题卡上各题指定答题区域内作答，严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1:

水是生命之源，湖泊是地球水资源的重要载体。它滋养了文明，润泽着万物，是人类赖以生存和可持续发展的自然依托。湖泊以仅为全球淡水万分之一的水量，以不到全球面积百分之一的水体，提供了全球生态系统服务价值的 40%！不言而喻，湖泊的环境保护在全球环境保护中具有极其重要的地位与意义。然而，在所有的自然生态系统中，湖泊又是最脆弱和最难恢复的生态系统之一。目前世界各地的湖泊几乎都面临着同样的问题：湖泊范围逐渐缩小，水质污染严重，生态功能不断退化萎缩，直接影响着人类的生产和生活。鉴于此，一些国家和世界组织定期召开湖泊会议，探索湖泊保护之途。2009 年 11 月，以“让湖泊休养生息”为主题的第十三届湖泊大会在武汉召开。

材料 2:

资料显示，上个世纪 70 年代，由于大面积酸雨区的出现，美国 23 个州的 17000 多个湖泊，有 9400 个酸化变质，纽约州阿迪龙达克山区近 50% 的湖泊无鱼，听不到蛙声，如死一般寂静。加拿大有 5000 多个湖泊明显酸化，安大略省萨德伯里周围 1500 多个湖泊出现“死湖”，池塘漂满了死鱼，树木大量枯萎。日本最大的淡水湖，也是世界湖泊大会发源地的琵琶湖，30 年前也是一潭臭水。

材料 3:

湖泊作为重要的国土资源，其生态健康与安全是经济社会发展的重要保障。我国是一个多湖泊的国家，湖泊是我国饮用水的重要来源，全国城镇饮用水源的 50% 以上源自湖泊，全国粮食产量的 1/3-1/4 和工农业总产值的 30% 以上来自于湖泊流域。在过去的 50 年间，我国近 3000 个一平方公里以上的天然湖泊减少了约 1000 个，平均每年有 20 个天然湖泊消失。1996 年的相关调查数据表明，我国已经成为世界上湖泊营养化最严重的国家之一。特别是一些大中城市和城市群周围的湖泊，大多处于重营养化状态，许多湖泊已经丧失供水、旅游、水产等服务功能。国家控管的 27 个湖泊中，总体处于营养化的高达 85%，滇池上世纪 80 年代初为三类水体，上个世纪 90 年代后期全湖为劣五类水体，陷入重度营养化状态，巢湖、太湖也处于重营养化。2006 年，国家重点控管的 27 个湖泊中，满足五类水质的 5 个（占 19%），劣五类水质的 13 个（占 48%），按照目前这些湖泊发展的趋势分析，我国湖泊营养化面积会进一步增加，而且可能出现大范围的生态灾害。

材料 4:

湖北省有“千湖之省”的美誉，上世纪 50 年代，湖北省面积在百亩以上的湖泊有 1332 个，其中面积在 5000 亩以上的湖泊有 322 个，受上世纪大规模围湖造田及近年来房地产的开发、倾倒垃圾、工业污染等影响，目前全省百亩以上的湖泊仅有 574 个，比上个世纪 50 年代减少了 56.9%，平均消失 15 个。根据湖北省水利厅发布的《湖北省水资源质量通报》显示，目前 6 个较大湖泊中，3 个为中营养状态，3 个为富营养状态。武汉市有“千湖之市”的称号，但武汉市水务局最新的调查数据显示，近 30 年武汉湖泊面积减少了 228.9 平方公里。50 年中近 100 个湖泊人间“蒸发”，杨叉湖、范湖等耳熟能详的名字仅成为带“湖”字的符号。目前中心城区仅存的 38 个湖泊，水质全部超标，其中约半数劣五类，不

少湖泊黑臭难闻，而且还面临着继续被侵蚀的危险。

材料 5:

2008 年初，胡锦涛总书记在安徽考察淮河时发表重要讲话，明确指出：“让江河湖泊休养生息，恢复生机。”这不仅是治理江河湖泊的一项政策措施，更是站在社会主义生态文明的高度，指导新时期我国治水治污的重大战略思想。温家宝总理先后亲自主持召开太湖、巢湖、滇池治理工作座谈会，强调“一湖一策”和人性化管理的思路，为湖泊的休养生息指明了方向。

材料 6:

杨叉湖是武汉近 20 年来较早消亡的湖泊之一，80 后的武汉人大多数已经不知道，今天这个以“湖”命名的地方曾经是一片湖区。70 多岁的金婆婆是汉口杨叉湖的老居民，见证了杨叉湖从浩渺水域向繁华街市演变的历程：“那时候只有十几户人家居住在湖边，我们到汉口赶集都是划船去，当时这一片都是湖。”金婆婆说，“当时的杨叉湖水非常清澈甘甜，我们的生活饮用水都是直接从湖里挑，湖里的藕和鱼都非常有名，产量也很大，我老伴秋冬季节，一天要挖 900 斤藕。”“70 年代末，80 年代初，村里把湖区的水域分给村民养鱼，我们家分了几十亩，后来整个湖区就被分成大大小小若干个湖塘，大约 20 年前，这里就连一个小水塘都没有了，杨叉湖仅仅成为了一个地名。”“多好的湖，多好的水啊，都被填光了。”金婆婆遗憾地说。

材料 7:

“向左，在沙湖钓鱼；向右，在东湖赏景；向里，在生活里，享作品人生；向外，在繁华区，享城市霓虹；向前，在地铁口，出行自由；向后，核心圈，完美生活”——这是武汉市沙湖边的一出楼盘打出的广告语，沙湖是武汉市仅次于东湖的第二大“城中湖”，也是近几年来市民关注度最高的湖泊之一。

从小在沙湖边生活的王志铭对于沙湖有着特别深的感情，几年前，因为不忍心看到沙湖越填越小，他多次深夜只身拦停填湖的运土车，王志铭也因此被称为“护湖义士”。“我记得小时候，冬天沙湖上结着很厚的冰，成群的水鸟在湖边的冰面上觅食，我和小伙伴们悄悄走进时，鸟群轰地一声飞起，遮天蔽日，非常壮美，那时候，沙湖的鲢鱼非常肥美，还远销香港，藕从湖里挖出来，就着湖水洗洗就可以直接吃。”王志铭说：“从 80 年代开始沙湖就一直在填，20 年来就没间断过，往沙湖倾倒垃圾渣土的各种大小车辆，最多的时候一天有近百辆。”

如今的沙湖早已被高楼所占领和包围，除了数家省直机关外，还有近十家商业楼盘雄踞沙湖四周，《鄂商》杂志载文报道，从 2009 年 7 月到 12 月份短短半年间，沙湖楼盘涨幅平均超过了 25%，其中水岸星城每平方米均价在 10000 元左右，上涨幅度 42.8%，爱尚华府均价 8900 元，涨幅 17.14%。

材料 8:

究竟是哪些因素导致了湖泊的被填呢？华中师范大学城市与环境学院金伯欣教授介绍，上世纪 50—80 年代，由于人口增长，粮食问题成为我国当时最大的问题之一，为获得更多的粮食，全国掀起“以粮为纲”运动，大面积的湖区和湿地被填占，变成了田地。武汉大学环境研究所副所长杜群教授对填湖有自己的看法：随着城市人口激增，城市垃圾日益庞大，要处理的垃圾与日俱增，由于许多城市垃圾处理的方式落后和单一，填湖一度成为许多城市处理垃圾的主要手段，特别是一些小湖泊及连接湖泊的明渠，因为遭到严重污染，变成臭水塘、臭水沟，老鼠横行，蚊蝇乱飞，周边居民反映强烈，干脆一填了之。

无论是哪一个年代的填湖行为，都是在经济利益的驱动下进行的。“从人们的居住要求来说，滨水地区有着令人宜居的环境，从开发商的角度来说，填湖成本远远低于旧城改造，生活污水的排放也不用过多操心，而且滨水楼盘售价更高、更好卖，他们也能从中获取最大利益，一个滨水项目的开发，政府、开发商、购房者都能从中得到各自的利益，那么，牺牲湖泊资源也就在所难免了。”杜群教授说。

武汉亿房网一篇文章指出：现在的商品房价格越来越高，土地逐渐成了稀缺资源，一些人就把目光盯向了城市湖泊，打起了“填湖建房”的主意，既解决了城市中心区土地资源不足的问题，又能以湖景

房的名义高价售房。

材料 9:

武汉市水务局湖泊保护处一位负责人介绍说，现在发生的填湖事件，一般都不是某一个人或某一个单位私底下进行的，往往与当地基层政府态度有很大关系。“由于这些企业、单位与基层政府的关系比较密切，市水务局要求整改的督办函也下了，但是基层就是不执行，我们也难办。”

武汉市“芦湾湖填湖”事件就颇为典型，据搜狐焦点网武汉站载文，芦湾湖原属南湖渔场所有，在政府的规划中，此处为渔场养殖水面，未做任何其他规划，但事实上整个芦湾湖已有近 3/4 被黄土所填，进村一角干涸的湖坑，据现场施工人员透露，芦湾湖填埋后将用作建房，我们看到，紧靠芦湾湖的泰然南湖玫瑰湾二期部分，开发商已经做了临湖景观打造，湖岸栈道和观景点已经完成，但因为芦湾湖的消失，这里的临湖景观都已名不副实了。

该负责人说，对填湖行为的处罚标准也是个问题，一次填湖不论面积大小，最高罚款限额 5 万元，而填一亩湖的土地可以卖到几十万元，巨大的利益驱动和低廉的填湖代价，让填湖行为屡禁不止。“如果发生填湖行为，我们一般会要求责任单位整改，填多少挖多少，如果责任单位拒不整改，我们也可按规定代挖，但代挖的成本远远高于填土的成本，市水务局也拿不出钱来代挖，所以，很多时候湖泊被填了也无法还原。”

材料 10:

中国科学院院士，中国水利水电科学研究院水资源所所长王浩，在第十三届世界湖泊大会上说，我国的湖泊治理除了依靠工程技术外，还需要构建非政府组织、公众参与体系，由于缺乏非政府组织、公众的参与，湖泊水污染的控制比较被动，导致治湖过程中政府与居民、农民与企业间屡屡发生摩擦，而且是边治理边污染，影响了治理效果。

20 世纪 80 年代末，武汉的内沙湖周边开始了大规模的建设，由此产生的大量建筑垃圾和生活垃圾都强迫“喂”给了内沙湖。武汉市洪山区水务局一退休干部介绍：2004 年 12 月，当时内沙湖已经有专门的人 24 小时轮班把守，有一天晚上下雨，值班的人“偷了个闲”，结果内沙湖一夜之间倾倒来的垃圾多得令人惊诧，更为严重的是，附近有些村子甚至把“填湖经济”纳入村里的规划当中，内沙湖面积从最早的 1275 亩缩小到 1994 年的 600 余亩，而如今只有 119.85 亩。

材料 11:

国内知名湖泊治理专家，国家环保部南京环境科学研究所张研究员说，一谈到湖泊治理的投资，人们习惯性的想到修建污水处理厂，然而修建污水处理厂并非治理湖泊富营养化的金钥匙。“现实当中，一些污水处理厂在建成之后，却并没有正常运转，而被企业用来应付领导检查。”

2009 年 11 月 4 日举行的湖泊保护与两型社会建设专题论坛上，一位专家语出惊人，武汉市污水物 COD（化学需氧量，是判断水质量的重要指标，化学需氧量越大，水质越差）排放有 61%来自畜禽养殖，养殖饲料添加剂中含有大量重金属，这些重金属大部分都不能被吸收，而被排泄到环境中，比如猪粪中铜和锌的排泄量占总微量元素排泄量的 95%以上，万头猪每年要排放 100 多公斤的砷，严重污染土壤、地表水和地下水，目前，武汉市莲花湖、西湖、北湖、菱角湖等 25 个湖泊仍在进行经营性渔业养殖，湖北许多湖泊周围也有养猪场、奶牛场及养鸡场，饲料投放，动物粪便随意排放的残留氮、磷等有害物质流入水中，加重了湖泊的污染，而大部分农民和相关企业还没有认识到这个问题的严重性。

材料 12:

如何治理湖泊？2009 年底中日韩三国孩子给出了不同答案。每个国家派出 2-5 名中小学生代表，中国的 5 名学生分别来自甘肃、湖北、广东等地，主持人给出了 8 种行为，请学生选择对治理你家乡湖泊最为关键的一个建议，八种行为分别是：增加鱼类和贝类，戏水和游戏，减少垃圾，避免出现蓝藻和水华，增加芦苇地，提高水质，了解湖泊知识，传递湖泊优点。中国学生选择“减少垃圾”，理由是有很多居民将垃圾往湖里扔，直接导致湖水被污染，韩国学生选择“提高水质”，表示水质好了后就能恢复

湖水的生态平衡，湖泊当然也就给治理好了，日本学生选择“传递湖泊优点”，认为若有更多人知道湖泊的优点，就会有更多的人加入到保护湖泊的队伍中来，现场带队老师认为，三种答案并无对错之分，对中国孩子来说随处可见的乱扔垃圾现象是造成湖泊污染的最重要原因。

材料 13:

2004 年江西省通过了我国省级第一部保护湖泊湿地的地方立法——《江西省鄱阳湖湿地保护条例》。在江西省湖泊湿地保护、利用、管理的政府行政职能部门、新闻媒体以及专家学者的共同倡导下，江西省成立了非政府机构的民间社团——江西省爱鸟协会。依托省科协、省林业厅，江西省又在省爱鸟协会下成立了鄱阳湖绿色家园公益基金会，这些民间社团在配合呼应政府依法行政的同时也大力宣传人与自然的和谐发展理念，开展生态环保活动，积极围绕鄱阳湖生态经济区建设开展多种调研活动，积极向省市领导建言献策，发动公众对身边的水环境水资源实施保护，同时，通过网络、媒体、学校和社团互动，坚持长期对湖泊水体、水质、生物状况进行信息发布和环境生态宣传。

材料 14:

琵琶湖是日本最大的淡水湖，也是东京的饮水来源湖。然而，30 年前，琵琶湖多次爆发赤潮和蓝藻，甚至导致供水危机。琵琶湖当时水呈红色，被当地居民称为“红潮”，形成原因主要是湖水含磷太多，而磷的排放主要是当地使用含磷肥皂和洗衣粉过多。当人们意识到琵琶湖被严重污染时，政府开始制定规划限制人们向湖中排污，当地民众也发起了“不含磷肥皂”运动。此后，日本开始进行一系列琵琶湖综合发展工程项目，并专门制定了“琵琶湖发展特别法”。为恢复琵琶湖水质，日本政府先后投入数万亿日元。

琵琶湖中有一艘叫“湖之子”的大船，当地小学生成长期间都会到船上去生活两天，开展一系列感受和认识琵琶湖的活动，孩子们通过这些简单的活动，真正认识了养育自己的“母亲湖”，了解了她的历史和现状，培养了保护琵琶湖的责任感。现在，琵琶湖风光秀丽，令游人流连忘返。

材料 15:

“杭州因西湖而名，也因西湖而兴”，杭州市副市长张建庭说，目前西湖年均接待国内游客 2200 多万人次，入境游客达到 100 多万人次。西湖之美并非天然雕饰，而是历经杭州人的“精心打扮”。张介绍，近几年来，杭州政府投入巨资，实施西湖综合保护工程。具体做法有：控制水土流失，拆违建绿；控制污染源，减少景区居民，实施沿线截污纳管工程，湖泊内船只全部使用电瓶或者人力驱动，将船只对湖水的污染降到最低；引水配水，从 1996 年开始，目前已经引水 1.2 亿多方，相当于一个月换一次；实施底泥疏浚，1999 年—2003 年，共完成疏浚量 342.46 万方，平均水深由浚前 1.65 米加深到 2.5 米；完善湿地系统，保护流域自然植被，调整农业生产方式，较大程度地将氮、磷保留在陆地系统的物质循环中，减缓水体富营养化进程；强化科学研究，开展“典型内塘富营养化调查报告”、“西湖水环境综合保护工程效益评价及管理对策”等课题攻关，为政府决策提供科学依据。

材料 16:

2003 年以来，武汉市逐年加大对湖泊进行治理和保护力度，相继出台了《武汉市防洪管理规定》、《武汉市湖泊保护条例》、《城市排水条例》等 8 部地方性法规，颁布了《武汉市湖泊保护条例实施细则》、《环境影响评价实施办法》等政府规章，编制了《武汉市水生态系统保护与修复规划》、《中心城区湖泊保护规划》、《中心城区三线一路保护规划》等几十种涉水规划。2003 年至今，武汉市已经投入大约 30 亿元进行湖泊保护和治理，26 个湖泊实现全流截污，部分湖泊水质改善，劣 V 类湖泊由 33 个减至 24 个，武汉市正在大力推进江湖连通工程，相继启动了汉阳六湖连通、汉口七湖连通、武昌大东湖生态水网构建等一批重大项目。2010 年 4 月 12 日，武汉市常委会通过了《武汉市湖泊整理管理办法》及《城市绿线管理办法》。

材料 17:

洱海是我国最大的淡水湖泊之一，素有“高原明珠”的美称。湖泊面积 251 平方公里，蓄水量 28 亿立方米，湖岸线 128 千米，是大理市民的主要应用水源地，也是洱海国家级自然保护区和风景名胜

的核心，具有供水、农灌、发电、调节气候、渔业、航运、旅游七大功能，是大理人民的母亲湖。上世纪 80 年代以来，由于农药化肥的大量使用和洱海周边地区基础设施的加快建设，各种生活及工业垃圾倾入洱海，导致洱海水环境一度恶化。同时，湖水透明度也从 4 米骤跌至 0.5 米，部分水体发出恶臭，2003 年洱海再次大规模爆发蓝藻。大理镇龙龕村就在洱海边，提起当时蓝藻爆发时的情形，村民们至今仍然心有余悸。“当时村里没自来水，我们眼睁睁看着门口这么个大湖，却要四处找水吃，难受极了。”严重的污染给大理人民上了一堂深刻的环境课，大家开始认识到，如果再不保护洱海后果不堪设想。经过几年努力，2008 年洱海有半年以上达到 2 类水质，成为全国城市近郊保护最好的湖泊之一。“这归功于我们探索了新的体制。”大理州副州长许映方说：“我们专门设立了洱海流域面源污染防治办公室，建立了流域乡镇环保工作站，聘请滩地协管员、河道管理员、垃圾收集员，创建了农户缴费、政府补贴、市场运作的农村垃圾清运模式，告别了长期垃圾入湖的习惯。我们首创了河长制，明确每河的责任单位和责任人，首创了环境管理风险抵押制度，把风险压力变成了治污动力。我们探索了新的投融资机制，组建洱海保护治理国有投资公司，积极争取银行贷款和资金投入，实行“双取消”（取消网箱捕鱼、取消机动船动力设施）和“三退三还”（退塘还湖、退耕还林、退房还地）。

材料 18:

在 13 届世界湖泊大会上，水环境保护专家约根森先生认为，湖泊环境污染不仅是政府部门需要面对的问题，也需要增强整个社会的环保意识。加利福尼亚大学的丹尼尔说：“美国人购物时都会考虑环保成分，政府也会从环保的角度给工厂打分，并公布到互联网上，为市民购买物品时做参考。中国整个社会的环保意识不是很强，我在武汉看到很多人都在使用塑料袋和一次性碗筷，这些不易分解的物质会对环境造成很大的伤害。”国际湖泊环境委员会主席中村山久说：“湖泊污染问题全世界都存在，有些湖泊被污染后需要百年的时间来治理。”

三、作答要求

第 1 题：根据材料，提炼出湖北省可以借鉴的保护与治理湖泊的主要经验和做法。

要求：

全面准确，语言简洁，不超过 200 字。

第 2 题：阅读给定材料，分析指出近十几年来房地产对我国城市湖泊的主要影响。

要求：

联系实际，见解深刻，切实可行，不超过 200 字。

第 3 题：结合给定材料，分析在湖泊保护中加强非政府组织社会责任建设的难点，并提出解决的对策。

要求：

1. 观点明确，条理清晰，具有针对性和可行性。2. 不超过 450 字。

第 4 题：参考给定材料，运用科学发展观，以《从湖泊危机说开去》为题，写一篇议论文。

要求：

联系实际，观点鲜明，内容充实，结构完整，语言流畅，字数 1000-1200。

2010 年湖北省公务员考试《申论》真题参考答案

第 1 题：根据材料，提炼出湖北省可以借鉴的保护与治理湖泊的主要经验和做法。

审题要点：

此题字数不多，但是信息点包含很全。1. “根据材料”说明此题的答案范围是全篇材料，需要考生从全篇材料中寻找答案要点，这在答题范围上加深了考试的难度；2. “主要经验和做法”暗示考生需要寻找材料中关于对策的话语，而且是材料中所提到的行之有效的方式和做法；3. “湖北省可以借鉴的”是指不一定是发生在湖北省范围的事件或者说是湖北省自己的做法，发生湖北之外的地方、或者说对湖北之外地区的湖泊所采取的相应措施，只要是卓有成效的，都可以成为我们的答案要点；4. “保护与治理湖泊”这几个词语透露出来的信息是“保护”和“治理”两层含义，保护湖泊暗示我们湖泊不一定是出了问题的湖泊，如对湖泊问题的预防也属于保护范围，而治理湖泊则暗示考试是针对已经出问题的湖泊所采取的相应措施。从题目可以得知，这个题目需要我们从材料中找出关于古今中外“保护和治理湖泊”取得成效的措施和对策，并对其进行加工、提炼，也就是说重复对策需要删除，同类措施需要合并。

解题思路：

全篇材料具体向考生介绍了江西鄱阳湖、日本淡水湖、杭州西湖、武汉湖泊、大理洱海和世界意见这几个例子，向考生展现世界各地、我国各级政府为治理湖泊所表现出来的“具体问题具体分析”精神和不懈努力奋斗，鄱阳湖尚非政府组织机构的力量；日本淡水湖、杭州西湖着重于综合治理；武汉湖泊保护治理依靠强有力的法律手段；大理洱海的治理偏向专职专责、专人专事，以责任制为重点；世界声音一阵见血指出“环保意识”的重要性，由此可见我们的答案要点可以从这几个方面入手。

参考解析：

成立民间社团，加强网络、媒体、学校和社团互动，发布湖泊信息，宣传环保理念；非政府组织开展湖泊调研活动；开展生态环保活动，了解湖泊历史和现状，培养保护湖泊责任感完善保护和管理湖泊的法律法规及配套规章制度综合开发、治理和保护湖泊；加大资金投入，探索新投融资机制，争取银行贷款和资金投入，农户、政府、市场共同参与；成立专门防治办公室，聘请管理人员，明确责任增强整个社会的环保意识

第 2 题：阅读给定材料，分析指出近十几年来房地产对我国城市湖泊的主要影响。

审题要点：

此题从题干来看是分析题，分析得出房地产对我国城市湖泊的主要影响，也就是说它跟概括题不同，需要学生用分析思维来答题。1. 答案来自全篇材料，考生需要从材料中找出所有跟房地产与湖泊的内容；2. 既然是分析题目，而非概括题目，那么在读材料时不能仅仅关注结果，整件事情的来龙去脉都值得注意。3. “联系实际”是指联系我国城市湖泊，它不仅限于湖北；4. 切实可行是指考生答题要点要切合材料实际；5. 字数不超过 200 字

解题思路：

此题对于答题格式没有严格要求，关键是答题内容需要我们关注。通读材料可以得知对于湖泊的破坏主要是从两个地方来说即湖泊面积的缩小和湖泊环境的破坏，在这件事情中涉及到的主体有政府、房地产商、居民，涉及到的层面有利益、制度、执行等，所以我们在答题时需要答出这些要点。此外，材料详细向我们介绍事件的前因后果，所以此题需要我们答出原因。

参考解析：

1、围湖建房，导致湖泊数量减少，甚至消失；2、建房中产生的建筑垃圾以及小区生活垃圾，严重污染了湖泊水质，湖泊生态环境恶化；3、因违反政策和建设规划，导致填湖建房泛滥，湖泊生态景区消失，加上处罚标准过低，基层政府对政策执行不到位，导致保护治理湖泊困难；4、因发展房地产导

致湖泊减少、消失，生态环境的破坏，湖泊丧失供水、旅游、水产等服务功能，丧失生态系统服务价值，直接影响人类的生产生活。

第3题：结合给定材料，分析在湖泊保护中加强非政府组织社会责任建设的难点，并提出解决的对策。

审题要点：

此题的出题模式比较常规，并无多大创新之处。1. 此题需要答两个步骤，难点和对策；2. 此题的答案来自全篇材料，那么大家需要从材料中寻找关于“非政府社会责任建设”的内容；3. “观点明确，条理清晰，具有针对性和可行性”是指大家需要将难点和对策梳理出来，分条作答，同时写出来的对策要符合材料实际，避免空话套话；4. 字数不超过 450 字

解题思路：

根据题目要求我们通读材料内容，发现材料中多处提到非政府组织，向考生介绍非政府组织的重要性、非政府组织在湖泊治理过程中地位，尤其是与工程技术的关系，以及目前遇到的苦难和取得的一定阶段的成就。尤其是江西省的成功做法需要考生仔细推敲。此外要注意在答案用语中的身份界定，即我们所提对策需要符合“非政府组织”这个角色的责任定位，有些材料中的话语需要考生按照传统习惯的做出相应更改。

参考解析：

难点有：1. 缺乏非政府组织、公众的参与；2. 湖泊水污染的控制比较被动，政府、居民、企业间发生摩擦，边治理边污染；污水处理厂没有正常运转，被企业用于应付检查；3. 大部分农民和企业对于饲料添加剂中的重金属会加重湖泊污染的严重性没有引起足够认识；随处乱扔垃圾。对策有：1. 建议政府完善地方立法，通过法律途径保护湖泊湿地；2. 支持成立非政府机构的民间社团，成立公益基金会，创新融资渠道；3. 大力宣传人与自然的和谐发展理念，开展生态环保活动，鼓励公众参与活动，以用亲身经历来理解保护湖泊的重要性，加深对湖泊的感情；4. 围绕湖泊开展多种调研活动，为政府决策提供依据；发动公众对身边的水环境水资源实施保护，告诉公众关于重金属污染的正确知识，引导公众正确使用饲料；5. 引导网络、媒体、学校与非政府组织互动，坚持长期对湖泊水体、水质、生物状况进行信息发布和环境生态宣传 6. 化被动为主动，重治理更要重预防，协调政府、居民、企业关系；7. 监督企业行为，确保污水处理厂投入使用。

第4题：参考给定材料，运用科学发展观，以《从湖泊危机说开去》为题，写一篇议论文。

审题要点：

这是一篇命题文章。1. 必须结合全篇材料，这篇文章必须结合材料中心思想，弄清楚材料中关于湖泊危机的立场和理解，不得有悖于材料主题；2. 运用科学发展，即文章写作如果停留在湖北湖泊治理和管理，那么这篇文章也是没有切入主题，没有按照要求来答题；3. 议论文是常规文章题型，从文章类型来看，难度不大；4. 联系实际、观点鲜明，内容充实，结构完整，语言流畅，字数 1000-1200。这些是申论文章常见要求，考生在写文章写作时需要考虑当前社会实际。

解题思路：

此篇材料重点讲述的湖泊被填、环境破坏的情况。无论事情的前因后果，至少我们可以得出一些信息：第一、胡锦涛同志和温家宝同志都提出湖泊治理工作的对策，休养生息、人性化管理都是此次文章写作的重点；第二、关于湖泊治理开发和科学发展观之间的关系，考生在进行文章写作的时候要重点关注；3. 材料重点提到非政府组织的作用和现状，那么在文章写作中需要有地方提到非政府组织在今后湖泊治理和管理的作用以及发展。

参考解析：

从湖泊危机说开去

拥有“千湖之省”美誉的湖北半个世纪以来其湖泊面积每年以惊人的数据消失，尤其是大中城市，

其湖泊大量减少，且湖水水质遭到污染变差，湖泊周边楼房却以惊人的数据攀升，消费者冲着“临湖赏景”的口号买下房子，住进去之后发现临湖赏的却是湖水颜色变黑发红，还得忍受阵阵恶臭，种种迹象表明，湖泊的危机已经到来！

放眼周边的世界，包围我们的又何止是湖泊的危机呢？湖泊的危机刚刚上演，因乱排乱放导致的雾霾天气又粉墨登场；植被破坏、水土流失问题还在耳畔回响，酸雨、沙尘暴、暴雪大雨等非正常天气又不期而至。这一切促使我们反思：为什么会出现这些现象？为什么湖泊会减少、消失？为什么我们不珍惜美丽的家园？我们行为不当之处的症结点究竟在哪里？这些问题有没有解？如何解？到底谁来解？

出现种种问题的根本原因在于人类在发展的过程中没有处理好人与自然的关系，没有协调好经济效益、环境效益、生态效益和社会效益之间的关系，没有理解好、贯彻好、落实好科学发展观是出现问题的症结所在。发展是科学发展观的第一要义，我们推动城镇化进程没有错，我们追求经济发展也没有错，我们致力老百姓生活改善更没有错，但我们忘记了科学发展观还有一层含义即全面协调可持续，即经济发展与环境保护应同步协调，人与自然应和谐相处，填湖造地行为只关注经济发展，只满足人类生产生活需求，却忽视环境保护、违背自然规律，这是不符合自然规律要求的。因此湖泊以湿地减少、鱼鸟类几乎绝灭、湖水变质、环境破坏等形式向我们发出警告：人类如果再不及时采取措施保护湖泊，那么我们见到的最后一滴水将是自己的眼泪。

如何处理好人与自然的关系呢？2008年初，胡锦涛总书记发出号召“让江河湖泊休养生息，恢复生机”，温家宝总理也指出“一湖一策”和人性化管理的思路，为湖泊的休养生息指明了方向。对待湖泊尚且如此，对待自然更应当如此。

人类在发展的过程中应该统筹兼顾，协调好、发展好经济与环境的关系，青山常在，绿水长流不应该仅仅出现在电视画面中，不应该仅仅出现在教科书中，更不应该仅仅出现在我们的记忆中。杭州西湖的做法就值得每一个地方、每一个城市学习，在发展的过程中，只要我们思想正确，方法得当，完全有理由、有能力建设一个鸟语花香、青山绿水的美丽家园！

不违农时，谷物不可胜用也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也。几千年伟大先哲孟子就告诫我们与自然相处，必须要尊重大自然规律，大自然才会为我们提供更加丰富生产资料。大自然也是有脾气的，当人类无休止的过度攫取自然资源的时候，丝毫不考虑大自然的感受，当这个可爱的生灵因痛苦而向人类发出报复的时候，那么人类的灾难便会如期而至。让我们携起手来，为建设一个美丽中国而共同奋斗！