

2020年0822公务员多省联考《申论》题（湖北乡镇卷）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为150分钟。其中，阅读给定资料参考时限为50分钟，作答参考时限为100分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

二、给定材料

材料1

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》要求：构建基层社会治理新格局。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。加快推进市域社会治理现代化。推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好地提供精准化、精细化服务。注重发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中的重要作用。

材料2

杨家村是深度贫困村，经过几年的努力，村里绝大多数贫困户已经脱贫。为了稳定增收，村两委决定利用山清水秀的资源环境发展乡村旅游。2019年初，在政府和帮扶单位专项资金支持下，杨家村的美丽乡村建设项目顺利开工。水泥道路通村入户，古建民居修葺一新，竹木栅栏、青石台阶、小桥流水，让这个昔日的深度贫困村华丽转身，好似世外桃源。

村里漂亮了，可是家居环境改善却是个“老大难”。走进老百姓家里一看，庭院乱堆放，灶台藏污垢。村干部多次上门做工作，但是村民认为这是自家的事，村干部管不着。这时，省建筑装饰集团公司的驻村第一书记小梁为村里精心设计了一套解决方案。事后，它被村民称作“小梁方案”。

8月的一天，一场“积分兑换心愿，勤劳改变习惯”的文明习惯养成活动在杨家村拉开帷幕。小梁和村干部一道向村民征集有关家居环境改善的“微心愿”，并制定了10项涵盖个人卫生和居家环境的评分细则，在为期半年的时间里将每周公布评分结果，最终按照积分排名兑现前20名的“微心愿”。“我们想通过‘微心愿’来激发村民的内生动力，帮助大家养成好习惯，涵养新风尚。”小梁说。

村民们纷纷表达了自己改善家居的愿望。“要是有台大彩电，忙完一天的农活，就可以陪孙子看动画片了！”村民张大娘说。“要是有台电脑，我就能学习更多的科技文化了！”村民刘大哥说。他们这些心愿，配上摄影师为他们拍摄的生活照，被制成精美的海报，张贴在村里醒目的位置。其中一张海报是65岁的唐大妈笑呵呵地在做针线活。“在干净、整洁的屋里做针线活儿，心里那叫一个美啊！”这两行大字是唐大妈的感言。看着邻里乡亲竟然也能像明星一样登上精美的海报，村民们的荣誉感更强烈了，改善家居环境一时间蔚然成风。

村民夏姐的丈夫常年在外打工，她一个人忙里忙外，难免顾不上收拾屋子。“自从参加活动以来，渐渐养成了好习惯，房前屋后干净了，自己住着也舒服。”她说。

从爱美之心人皆有之，到护美之行人为之，杨家村这个新建成的美丽乡村，处处透着美的气息。半年

后，省建筑装饰集团公司如约为表现优异的家庭兑现了“微心愿”，同时也为其他家庭送去棉服、抱枕、围巾等暖冬礼物。在活动现场，夏姐领到了向往已久的热水器，脸上露出了开心的笑容。

材料 3

“要是有‘三头六臂’就好了！”M乡王干事快人快语。王干事负责完善贫困户档案，要了解“家庭人员构成、住房改造前后照片对比、种植养殖种类及数量、扶持项目公示、会议记录、入户走访、满意度调查”等内容。一方面要动手，填写大量的表格资料；另一方面要动腿，“表格的内容很细，不到贫困户家中实地调查是不行的，有些表格还需要当事人签字。看似简单的事情其实很繁琐，有时候要来回跑很多趟。”

基层工作千头万绪，事务繁杂。一旦某件事成为舆情热点，不仅会突然增加大量的工作任务，而且要承担巨大的压力。经历过几次舆情热点事件，M乡宣传干事小陈已经有些经验：尽快披露事实，及时回应网友质疑……即便这样，他仍坦言工作不易：“国家全面推进依法治国，事情处理起来都有程序，需要时间。但新媒体时代信息传播越来越快，舆情容易在极短的时间内放大发酵。”一次，该地出现旅游纠纷，消息在网上飞快传开，网友一边倒地批评当地。可是调查结果表明，其实是游客挑衅刁难。“虽然最后真相大白，可是大家还是感到有些委屈。”小陈说。

基层，是整个社会的“地基”。基层干部，是党和国家工作的“基石”。他们奋战在改革发展的主战场、服务群众的最前沿。目前绝大多数政策落地都在县乡，从脱贫攻坚到民生保障，从招商引资到产业发展，从入户调查到矛盾化解，都离不开基层干部。基层干部忙得脚打后脑勺，加班是常态，而且没有加班费。R市有关部门对一些乡镇的调查显示，乡镇干部平均每天工作10到11个小时，不少乡镇干部五六年没休过假。

“忙、累、压力大”是很多乡镇干部的深切感受，不过，乡镇干部们都认为乡镇工作是他们无悔的选择。

C乡党委书记从1998年至今已在5个乡镇工作过，乡镇的每个岗位几乎都干过。“乡镇是最基层的一级政权，麻雀虽小五脏俱全。产业发展、土地问题、安全生产……乡镇工作经历能最深刻地了解中国农村，最全面地锻炼干部能力。”

2017年，中共中央办公厅、国务院办公厅发文，强调要加强乡镇干部队伍建设，实行县以下机关公务员职务与职级并行制度，落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策。“而且现在干部的选拔任用更加注重基层工作经历，相关政策也更多向基层干部倾斜。”李书记说，“干部成长有规律，在基层多‘蹲蹲苗’十分必要。”

不过，在李书记看来，最重要的还是乡镇工作特有的成就感。“我们很多人都是农村出身，很多亲戚朋友都在农村。改变家乡面貌，造福一方百姓，这是我们肩负的使命。”C乡地处贫困山区，李书记带领群众克服海拔高、交通条件差、缺人手、缺材料等困难，在三个月内新建、改造了71栋房子，“看着很多贫困户欢欢喜喜搬进新房，我们许多乡镇干部忍不住流下眼泪。想到靠自己的努力能够为老百姓做成一点儿事，就有一种梦想正在实现的感觉，那个时候你就会觉得所有的付出都值了。”

材料 4

2017年2月，东部F市与西部D市两地政府签订《东西部扶贫协作框架协议》，确定共同实施劳务输转技能培训暨大中专生就业协作计划。3年来，F市走出了一条帮助D市群众全方位、立体式的就业脱贫路，探索出FD两地扶贫劳务协作模式，入选了110个“全球减贫案例”。

32岁的小周与他的妻子小张，是D市建档立卡贫困户。在两地有关部门的组织下，夫妇俩于2019年初来F市务工，现在是某塑胶有限公司的员工。“我一个月工资五六千元吧，我老婆也差不多。这样下去，我们的日子有奔头了！”说起这份工作，小周十分满意。他说，除了工资，只要务工半年以上，还可以享受到F市为每人发放的一万多元的各种补贴，十分可观。目前他们每人已经领取到了4500元补贴，其余补贴将陆续发放。此外，公司专门为他们安排了免费的夫妻房，洗手间、厨房、空调等配套设施一应俱全，让他们在F市安下了一个温暖的家。像小周夫妇这样的D市贫困劳动力，3年来，F市已输转了近万人次。

F市和D市相距2000多公里，为实现“输转一人、就业一人、脱贫一户”的目标，F市多措并举，从政策保障、薪酬待遇等方面，为务工人员提供良好的务工环境。针对D市建档立卡贫困户劳动力普遍年龄偏大、缺乏技能、工作效率低、工资待遇不高等实际情况，F市出台政策规定：D市建档立卡贫困户劳动力来F市就

业的，认定为 F 市就业困难对象，享受 F 市本地建档贫困户同等的社保补贴、职业培训补贴等政策。首次来 F 市就业且就业满 1 个月的，发放交通补贴 500 元和一次性生活补贴 1000 元；借鉴公益性岗位开发扶贫经验，探索以劳务补助方式实施“企业千岗定向 D 市精准脱贫计划”，每年在 F 市扶贫就业基地，企业新开发 2000 个优质岗位，定向招聘 D 市建档立卡贫困户劳动力，除企业工资外，在最初 6 个月内每人每月补贴 600 元。到 2019 年，务工半年以上的 D 市贫困家庭劳动力，每人可享受 F 市各类补贴 13500 元。

为了调动企业积极性，F 市遴选一批企业创建了就业扶贫示范基地，对吸纳 D 市劳动力一定人数以上，予以一次性奖励。F 市每年评选 100 名 D 市户籍优秀员工并给予奖励，目前已有 200 名员工获评，进一步提升了他们的获得感、幸福感。为了让 D 市员工吃得惯、住得好、留得下，F 市在食宿条件、岗位安排、薪酬待遇、工作时间等方面进一步提升优化，体现对他们的特别关爱，真正做到“政策留人、待遇留人、环境留人、感情留人”。

D 市贫困劳动力到 F 市务工，他们的子女如何帮扶？F 市坚持渔鱼兼授，实施智力扶贫。针对部分建档立卡户学生初中、高中毕业后辍学在家，缺乏技能等问题，F 市发挥技师学院优势，资助 D 市户籍建档立卡贫困家庭初、高中毕业生到技师学院免费就读，使他们能够学到一技之长，更好地建设和服务家乡。这些学生在上学期间除了免交学杂费和住宿费外，还可以享受交通往返补贴 2000 元、生活补助 8000 元、国家助学金 2000 元。对于一些即将毕业的技校学生，F 市积极搭建平台，组织多家企业开展校园招聘活动，为他们学习锻炼和就业创造条件。目前已有 200 多名学生在多家企业顶岗实习。F 市每年还腾出一批事业单位和市属国有企业岗位，面向 D 市建档立卡贫困家庭高校毕业生招聘，并根据实际情况适当降低学历要求、放宽专业限制，目前已招聘近 300 名贫困学子来 F 市工作。“我要扎根 F 市努力工作，以良好的工作业绩回报当地人民的关爱。”D 市贫困学子小黄感动地说。

对于外出务工有难度的贫困户，F 市与 D 市对接产业转移项目，将工厂车间“搬”到他们家门口，让他们实现就地就业、稳定增收。说起在某服装公司上班，贫困户小何满心欢喜：“原来出去打工，照顾不到家里，现在在家门口打工，每月 4000 多元工资，老婆也有 2000 多元，我俩既赚了钱，也顾了家。”目前在这家服装公司已安排了 140 名当地群众就业，其中建档立卡贫困户 100 人。截至 2019 年底，F 市已推进 25 家企业在 D 市落地，带动 1800 多名建档立卡贫困户就近就地就业。

F 市与 D 市结对帮扶以来，两地扶贫劳务协作工作取得显著成效，初步形成了党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作“FD 模式”。目前，已累计组织输转建档立卡贫困劳动力就业上万人次，直接带动 2 万多名 D 市贫困人口脱贫，组织输转建档立卡贫困劳动力占东部地区帮扶贫困地区总数近一半。

FD 扶贫劳务协作模式，成为国务院扶贫办举办的全国携手奔小康培训班唯一教学案例，为推动全国东西部扶贫工作优化升级贡献了“东部智慧”，彰显了中国特色社会主义的制度优势。

材料 5

2010 年，小张大学后毅然选择了返乡创业，投身农村电子商务。经过几年的打拼，如今小张已经成了村里的“创业明星”，家里堆满了奖牌、证书和奖杯。

当初，小张的父亲希望他能子承父业，当一名乡村医生，因此让他报考了医学院。对于未来，小张有不一样的想法，他认为应该做点和父亲不一样的事情，才能更好地实现自己的人生价值。其实在高考时，他就想填报电子商务专业，但被父亲阻止了。毕业后，没人能反对他追寻自己的梦想了，他决定开网店。

小张的家乡 N 县楼家村是个传统意义上的农业村，当时整个村子宽带入户都没有几家，也没有工业基础。上个世纪 90 年代后期，有的村民开始做起影楼服饰加工销售生意，采取家庭作坊方式，在村里做好后，到城里上门推销。

小张最初想做影楼服饰网上销售。于是，他购买了几台缝纫机和一台电脑，租赁了门面进行服装加工，并在电商平台上注册了网店。由于缺乏经验，生意并不好。“我原来是学医的，不懂经商。而且在校期间也没琢磨过创业的事儿，对此非常陌生，完全是凭着一股热情闯进来的。”小张说，自己之前并没有认真调研影楼服饰市场，后来才发现市场容量很小。3 个月下来，小张并没有赚到钱，还一度陷入交不起房租的窘境。

初次创业受挫，小张并未气馁。经过广泛调研，他发现演出服装加工租赁市场需求大，产品丰富多样，

前景更好。于是，小张调整思路，卯着一股劲，开始转做演出服装生意。4年过去了，小张成立了自己的公司，建起了2000余平方米的车间，仅各类服装设备就有106台。

小张带起的星星之火很快形成燎原之势。目前，全村300户家庭全都开有网店，年销售收入超100万元的服饰加工户达30多家。与电子商务相关的周边产业、配套设施也被带动起来，一家大型物流公司在村里设点，每天定时收发快件。人流、物流、信息流的集散，给乡村面貌带来深刻变化，一度“空心化”的楼家村又热闹起来，曾经困扰人们的留守儿童、空巢老人等问题也得到缓解。回想起来，小张觉得当初返乡创业顺应了农村产业结构调整和电子商务蓬勃发展的时代潮流，是一个非常恰当的选择。他认为，乡村振兴战略规划的实施为返乡创业提供了更为广阔的发展空间，为美丽乡村建设注入了全新的活力。

不过，在享受着家乡电子商务“野蛮生长”带来的红利时，小张明显感觉到生意没有以前好做了，“前两年一件演出服装能赚20至30块钱，现在只能赚10块钱吧。演出服装生意从业门槛低、前期投资少，一台电脑，再找个稍微可靠点的代工厂就可以创业，很容易造成同质化竞争。你花费了大量心血设计，人家很快就抄袭过去了，质量差、价格低，你拿他们也没办法。要保持竞争力，必须持续加强产品创新。你看，我的妻子就是服装学院毕业的，是公司创新的主力，这力量还是不够，迫切需要专业设计师加盟。除此以外，我们还希望政府服务快捷点儿，市场监管规范点儿。另外，我们都回乡了，孩子上学、老人看病、环境卫生以及老百姓的文化娱乐还有些不尽人意。”

在楼家村的带动下，N县涌现出一大批绩效不俗的“网店村”。N县农村电子商务的快速发展以及遇到的相关问题，引起了县委县政府的高度重视。县委县政府明确提出，要加强顶层设计和统筹规划，把支持引导“网店村”健康发展作为政府服务增效的重要工作。“我们正在联系一家大型电商平台，争取双方在跨境电商、人才培训、云计算和大数据应用等方面早日开展深入合作。鼓励金融、保险等相关单位为‘网店村’的发展提供必要支持。另外，我们还将加快5G、人工智能等新型基础设施建设，围绕主导产业配套完善供应链、创新链，为全县电商产业发展做好服务。”县委负责人说。

三、作答要求

(一) 根据给定资料2，请指出“小梁方案”实施成功的可行性条件有哪些？(15分)

要求：全面、准确、有条理，不超过200字。

(二) 根据给定资料3，分析文中基层干部“忍不住流下眼泪”的主要因素。(20分)

要求：全面、准确、有条理，不超过200字。

(三) 根据给定资料4，请就东西部扶贫劳务协作“FD模式”的基本做法拟写一份工作简报。(25分)

要求：

(1) 紧扣资料，内容完整；(2) 条理清晰，语言准确；(3) 格式规范；(4) 500—600字。

(四) 根据给定资料5，围绕“‘网店村’健康发展”这一主题，请以县委宣传部工作人员的身份给县政府门户网站写一篇短评。(40分)

要求：

(1) 联系实际，自拟题目；(2) 观点鲜明，中心突出；(3) 逻辑严密，语言简练；(4) 800字左右。

2020 年 0822 公务员多省联考《申论》题（湖北乡镇卷）参考答案

一、参考答案

1. 外部条件改善。政府和帮扶单位投入专项资金，建设美丽乡村，铺设道路、修葺民居，村庄环境提升。
2. 活动设计合理。向村民征集“微心愿”，制定评分细则，定期公布评分结果，按积分排名兑现“微心愿”。
3. 群众参与度高。村民充分表达愿望，拍摄生活照并制成精美海报张贴，激发村民荣誉感，形成良好风气与习惯。
4. 赠送爱心礼物。为其他家庭赠送暖冬礼物，提升群众满意度。

二、参考答案

- 一、基层工作辛苦。
1. 基层工作易被误解。工作繁琐，新时代信息传播快，舆情易发酵，增加工作任务，使干部感到委屈。
2. 基层工作忙、累、压力大。干部加班成常态，无加班费，工作时间长，休假时间少。
- 二、基层干部有获得感。
1. 国家重视基层干部队伍建设。干部选拔注重基层工作经历，能锻炼干部能力，政策向基层倾斜，注重干部成长规律。
2. 基层工作具有成就感。实现梦想，担当使命，服务于民，改变基层生活水平，完善基础设施。

三、参考答案

关于东西部扶贫劳务协作“FD 模式”的工作简报

F 市政府 XXXX 年 XX 月 XX 日

“FD 模式”是指党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用，东部 F 市与西部 D 市签订协议，共同实施劳务输转技能培训暨大中专毕业生就业协作计划，走出了全方位、立体式就业脱贫路，已累计解决就业上万人次，带动 2 万人脱贫。成功经验如下：

- 一、组织输转务工，提供生活保障。根据服务时长发放交通、社保等补贴，安排免费夫妻房，完善配套设施。
- 二、优化务工环境，提供工作保障。
1. 出台政策规定，为建档立卡贫困户进行资质认定，享受本地同等补贴政策，公平对待，精准帮扶。
2. 提升薪酬待遇。借鉴公益性岗位开发扶贫经验，以劳务补助方式实施千岗定向，解决贫困户就业问题。
- 三、进行正向激励，做到感情留人。
1. 遴选企业创建就业扶持示范基地，对吸纳一定人数者予以一次性奖励。
2. 开展评选表彰奖励活动，提升获得感、幸福感。优化工作时间，体现关爱增强归属感。
- 四、实施智力扶贫，解决子女求学问题。
1. 发挥高校资源优势，资助务工子女免费就读，免交学杂费和住宿费。
2. 搭建平台，组织校招，创造学习锻炼和就业条件。根据实际情况适当降低学历、放宽专业限制，专设岗位向贫困学子倾斜，腾出事业单位和市属国有企业岗位招聘。
- 五、开展产业扶贫，实现稳定增收。针对离乡外出困难的贫困户，产业西迁，发展加工业，鼓励企业落地，实现就地就业。

四、参考答案

推动电商发展，助力乡村振兴

“网店村”是指传统意义上的农业村，因工业基础薄弱、传统产业缺乏规模、销售方式落后，而重点发展电子商务的村落。电子商务的发展能够实现个人价值，实现梦想，提高经济收入，改善村容村貌，解决农村空心化问题，为美丽乡村建设注入活力。因此，要助力“网店村”健康发展。

然而“网店村”在发展过程中也出现一些问题。一方面，创业者盲目创业，跨专业创业，缺少创业经验，

对市场了解不足；恶性竞争，知识产权侵权，产品质量差，净利润减少；产品同质化，创新力不足，缺乏创新专业性人才。另一方面，政府服务监管差，公共服务不完善，服务效率低，市场监管薄弱。

因此创业者要顺应农村产业结构调整和电子商务的时代潮流。首先要走访考察，明确创业项目。广泛调研，选择市场需求大、产品多样、前景好的创业项目，转变思路，坚定信念。其次完善组织，推行产业现代化发展。成立公司，完善生产设施，推广规模化、机械化生产。同时延长产业链，推动产业多元化发展。实施中间分离，发展周边产业，完善物流等配套设施。最后要避免同质化竞争，提高产品竞争力。加强产品创新，引进培养创新性专业性人才。

政府要加强顶层设计和统筹规划。制定乡村振兴战略规划，明确工作重心，把“网店村”健康发展作为服务增效的重要工作。此外要优化服务。提高办事效率，优化教育医疗等公共服务，主动联系电商平台，为深入合作奠定基础，鼓励金融、保险等相关单位提供支持。同时规范市场监管。加大监管力度，打击恶性竞争，提高违法成本。最后完善主导产业供应链和创新链。加快5G、人工智能等新型基础设施建设。