

2022 年公务员多省联考《申论》题（湖北省乡镇卷）

材料一

发展壮大村集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，是实现乡村振兴的必由之路。如何不断增加村集体经济收入，D 村可算是找到了破解“密码”。

曾经的 D 村是个空壳村。十几年前，村集体背负了近 80 万元债务，当时村里连一个像样的办公地点都没有，更别提为村民办实事了。

村“两委”新的班子组建后，开始了探索创新之路。在新班子组织召开的第一届村民大会上，大家展开了热烈讨论。交通落后、没有产业基础等是 D 村的劣势，而优势也十分突出，紧邻微山湖。微山湖不仅水资源充足，而且生物物种丰富，湖边芦苇丛生，还经常有珍稀鸟类在此栖息，一到节假日，就有大量人流聚集在此休闲娱乐。但由于缺少相应的管理整治，鸟类栖息地时常变成烧烤点，不少区域甚至乱石堆砌、脏污不堪。

明确了自己的比较优势后，村“两委”最后做出决定：整治沿湖滩地，发展休闲观光产业。

D 村邻湖沿线的浅滩和斜坡曾经杂草丛生、湿滑不平，村里决定在湖边修建沿湖步道，将原来的土石斜坡修整为阶梯式的过渡带，并设置了小码头、垂钓区和停车场等公共设施。这些改造和新建的服务设施吸引了越来越多的游人。“我参与了这片沿湖区域的开发建设，步道沿线的公共设施比如小码头的渡轮、停车场等虽然收费不高，但因为来的人多，收益很不错。”村民老李回忆说。

D 村因地制宜，变洼地为聚宝盆，将比较优势转化为发展优势。经过几年的努力，沿湖滩地不仅常年碧波荡漾、芦苇密布、水鸟成群，而且沿湖带的休闲观光产业逐渐发展起来，渔家乐、农家乐、码头汇、映月岛等一批高质量、有特色的休闲观光项目如雨后春笋般涌现，不仅为村民创造了更多就业、创业机会，还大大增加了村集体经济收入。有了这笔钱，D 村“两委”有了发展底气，除了一部分用来还债外，其余的钱一部分用于扩建沿湖步道、停车场，增设环湖公园、儿童游乐场等休闲场所，另一部分则用来发展其他集体产业。

村子的主干道上是一个马路集市，有几十年的历史，辐射周边 10 余个村，在集市的中段有个老电影院，年久失修，已经坍塌。为进一步拓展集体经济收入来源，经村民大会商议，村“两委”决定在老电影院原址建商用房，由集体出资建设，产权归集体所有，房屋租给商户，租金为每年 5 万元，这笔收益不仅可观，而且十分稳定。

无独有偶，村里的老窑厂部分土地已经复垦，还留下了一个大窑坑。村“两委”变窑坑为资源，发动村里的能人创业，发展水产养殖。由集体出资，将窑坑简单平整后流转给这些水产养殖户，集体经济又增加了一笔固定收入。

另外，D 村抓住县里对附近河道进行拓宽的机会，利用挖出的土方复垦土地 30 亩，全部种植了经济林，而后又将这些经济林流转给农家乐的老板，用于拓展其经营场所和范围。如此一来，既扩大了绿化，保护了环境，又改善了生产条件，延伸了产业链条，拓展了增收空间。

经过几年的努力，D 村不仅还清了债务，还能保持集体每年有笔不菲的收入。“带领一个村发展就好比过日子，得想方设法多渠道去寻找致富门路，将鸡蛋放到多个篮子，不仅降低了风险，还提高了收益。”D 村党支部韦书记说。

有了集体收入后，D 村开始完善农业基础设施，修建水利，搭桥铺路，为农业现代化提供保障。村里先后投入 20 多万元修建了生产渠 6000 米、生产路 12000 米，大大方便了农户。同时，鼓励农田流转经营，推动农业的产业化和机械化，引导种植大户发展绿色农业，叫响微山湖品牌，农产品品质和产量不断提升。经过不懈努力，农田的小麦和水稻产量翻了两番，土地流转费也由一开始的 50 元每亩提高到 300 元，再到现在的 700 元。

栽下梧桐树，引得凤凰来。村“两委”深知，只有引入和发展企业，才能为村集体带来更多的收益。在完善农业基础设施的同时，村里还开始加强工业基础设施建设，多方招引项目。去年，鸿发生物科技有限公司看中了 D 村的基础设施和自然资源，决定在村里投资建设秸秆收储加工项目。通过充分整合资源、盘活土地、鼓励创业，村里还招引农产品加工厂 3 家、电子材料厂 1 家，使近百名村民实现就地就业。

“蛋生鸡、鸡生蛋，无穷尽，只有让钱生钱，村集体经济收入才能源源不断，才能为群众办更多的实事好事。”韦书记说。

材料二

H市平川县和云安县过去经济发展较为落后。近些年来，平川县虽然取得了一定发展，但镇与镇之间的发展不平衡问题却越来越突出，而云安县则打出了一套乡镇集群化建设的“组合拳”，有效推动了县域乡镇协同高质量发展。

●平川县核心区由四个邻近乡镇组成：水门、仁和、三汇、永兴。水门镇规模最大，常住居民约12万，永兴居民约5万，三汇和仁和都不到2万。水门镇以宠物用品制造闻名，不仅有完善的宠物养殖、宠物食品生产、宠物美容、宠物乐园等产业链条，生活服务业也发展迅速，如修建了星级酒店、配套建成了完善的交通设施和大型污水处理厂。

仁和镇地势起伏，盛产老树岩茶。前些年，镇上刮起一波开荒种茶、兴办茶厂之风，现如今，大量茶厂倒闭，店铺人去楼空。曾在镇上开店的李先生回忆：“最景气的时候，镇上一大半门店都在销售茶叶，借着茶叶的热度，镇上修建了多家豪华酒店，还办起了茶文化博物馆，很是热闹。”“说实话，我当时就不太看好，那里交通不便，高速在那边没有出口，到县城还要绕几十里盘山路。如果不去进货，谁大老远跑去喝茶、逛博物馆？”曾前去考察货源的吴老板觉得，基础设施不完善，产业单一是仁和镇发展的硬伤。

三汇镇三面环水，风景秀美，当地的柑橘曾小有名气，但因为柑橘采摘后往外运输成本高、储藏技术欠缺，大多只能内销，陈女士家有几亩橘园，行情不好的时候，即便免费相送，别人都嫌麻烦。“都说水门是县域副中心，其实我们跟水门离得很近，他们的道路交通、产业链条、信息服务不晓得为什么就是辐射不到我们这边。”

锑矿开采是永兴镇的支柱产业。“采矿会导致污染，这是显而易见的，但这是我们的主要收入来源，做好废水处理是我们的重点工作。”永兴镇党委余书记表示。为此，镇上修建了一座污水处理厂，

用于处理厂矿污水和民用废水，同时，锑矿厂也投入大量资金完善和改建了排污设施设备，该厂与水门的污水处理厂相距不到 2 公里。

●云安县华昌蛋厂已经尝到了协同发展的甜头，每天一大早，蛋厂的货车都会从华昌街道出发，经毗邻的中山镇到市里送货。以前走的是弯弯绕绕的乡间小道，路窄道远，还时不时堵车。自从华昌路北延工程建成，单程用时减少了 20 分钟。

华昌路北延工程于 2020 年 4 月通车，这条 800 多米的双向四车道柏油路，连接起了华昌街道与中山镇。华昌街道张主任介绍：“项目涉及两地的道路改造、设施提升、农户拆迁等，我们和中山镇进行了充分沟通和全方位谋划，最终共同出资，携手打通了这条‘断头路’。”交通等基础设施的互联互通，促进了两街镇的充分融合。除了华昌路北延工程。去年，双方还打通了另一处顺领路。

在云安县南港片区，变“一地独有”为“全体共享”的集成招数也开始发挥作用。“我们希望从乡镇集群发展的角度，以集约、互补为前提，打造一个‘美镇圈’。”云安县乡镇集群化建设办负责人说。南港片区构建了以沙河镇为核心，辐射周边乡镇的“1+N”发展模式，打破原有行政区划，实现全域一体化规划，组团式发展、协同性建设，打造“15 分钟公共服务生活圈体系”。

以沙河镇为核心，南港片区高标准建设公共服务中心、生产服务中心、旅游集散中心、智慧治理中心等设施 16 处，打造辐射南港片区的“全域型村镇服务圈”，同时减配重复设施。“周边乡镇不再单独建设污水厂，而是将污水接到沙河镇污水处理厂。”沙河镇党委刘书记说，“邻近的风林镇以红色旅游为特色，原本规划了高档酒店，但考虑到沙河镇已有五星级酒店，风林镇就不再重复建设了。”

2021 年 5 月，云安县广桥镇、文峰街道和北路街道共建的广文北经济园区正式开园。“我们园区重点打造中高端制造业产品生产集群，产权为三镇街共有，租金等收益由三地共享。每个镇街各派一名领导参与园区管理，并通过每半月一次的碰头会共商建设大计、共享招商引资资源。”园区管委会文主任说。与此同时，广桥镇聚焦现代化高端农业产业；文峰街道重点打造工业特色型美丽乡镇；北路街道全力升级“工业+居住”型未来社区。如此，3 个镇街在集群化建设中既通力合作，又各有侧重，既打破行政壁垒、共享建设资源，又发挥独特优势，形成自己的优势“名片”。

入驻园区的北环科技公司陈经理说“最初我们公司选址并不在这里，但园区的产城融合式集群平台吸引了我们。这里不仅有完整的上下游产业链，也有将生产区与生活区完美融合的各种网络。我们预计 2022 年能在这里实现 3 亿元的产值。”“原来我们担心集群化建设也很难打破不同乡镇之间的条块阻隔，但县里积极推广应用集行政管理、民生服务、社会治理等为一体的‘云政通’智慧服务平台，全面打造数字化在线政府，实现跨区域跨部门协同联动、一事联办，有效解决了企业和居民的各方面难题。”文主任说。

材料三

“走，去璧云摘樱桃！”四月里，璧云区头塘镇的樱桃园内，绯红欲滴的樱桃和翠绿的树叶相映成趣，沉甸甸地挂满枝头。一到周末，这里便游人如织。自区委区政府 2017 年确定“四城”建设目标以来，璧云区生态之城、文化之城、活力之城、幸福之城的图景渐渐浮现，一个承载着璧云市民理想生活的高品质生活示范区逐渐成型。

从地铁 1 号线璧云东路站下车，远处驶来的是圆滚滚、萌萌哒的空中有轨电车“云巴”。2021 年通车的“云巴”不仅方便了璧云市民的出行，更以其智能、绿色、经济的特点为市民的高品质生活穿针引线。搭乘“云巴”一路飞驰，城市的美景还未看够，林湖公园站便到了。“不管来多少次，我们都觉得林湖公园美不胜收。”每天晚饭后搭“云巴”去林湖公园散步，已成为市民罗先生一家的习惯。林湖公园占地 1500 亩，既紧邻璧云区新商业中心，又是天然“氧吧”，园内绿树成荫、鲜花常开。为了让市民“推窗见绿、出门见景”，璧云区打造了 35 座生态公园、68 个生态广场。“生态公园建设以‘山水林田湖草’一体化为总体思路，构建城区三大水系绿廊，实现景城融合，避免同质化重复性建设。”璧云区城市管理局林局长说。

“春雨惊春清谷天，夏满芒夏暑相连……”在春华体育公园，市民雷女士正在给孩子念刻在景观石上的《二十四节气歌》。像这样传播民俗文化、介绍历史故事、解读诗词歌赋的石刻，在璧云区大大小小的公园随处可见。“我们要坚定文化自信，深度挖掘璧云千年文脉，塑造城市精神，以文明之风

彰显儒雅风范，持续打造新时代文明典范城市。”璧云区委宣传部黄部长表示，“让文化浸润城市、深入人心，是璧云区城市建设之魂。”

为此，璧云区不断涵养城市文化深度，实施“城市记忆工程”，大力保护文庙等文物古迹，多形式再现古道文化、抗战文化等历史文脉；实施文艺精品工程，努力推出“璧云原创”“璧云出品”等匠心之作。如今，在三道湾公园里，古村落、茶铺等主题场景重现了明清时期古驿道上的浩然意境；在枫凌塘湿地公园内典雅大气的状元桥两侧展示着当地本土名家字画；在林湖汽车露营公园里，老照片与仿古城墙巧妙搭配。一个个传统文化元素让千年儒雅之风在城市中吹拂，汇聚成当代璧云人的文化之根、自信之魂。

2022年3月，集招才引智、招商引资、城市宣传、项目孵化等功能为一体的“璧云人才”APP上线，璧云区着力打造人才建设品牌，从建立高端人才“管家”机制，到评选表彰璧云英才“璧云工匠”“璧云创客”，使各路人才在璧云区的获得感满满。在智力资源支撑下，璧云区秉持“绿色发展”理念，一方面，以智能制造为主攻方向，加快发展新能源、人工智能、集成电路等先进制造业和战略性新兴产业；另一方面，提档升级菜园、果园、花园，打造集观光游览、休闲度假、品尝采摘为一体的新业态。采摘节、艺术节等活动活力四射，“引爆”乡村旅游。从“璧云樱桃”“璧云肉兔”等品牌影响力提升，到举办国际半程马拉松赛、西部动漫节，从规划建设国家级数字文创产业园，到继续申办量子信息安全托管全国运营基地，璧云区坚持产城融合的发展逻辑，不断为城市发展注入新活力。

“亲爱的小朋友：欢迎你来到我们身边，你像一轮旭日，晨曦中积攒着力量和希望……”6月1日，璧云区行政服务中心内，“新手”母亲朱女士从“出生一件事”礼包中抽出一封信，柔声读起来。除了写给新生儿的信，礼包里还有孩子的社会保障卡、出生医学证明和居民户口簿。“我是昨天在线上申请的，没想到今天就可以领取了。”朱女士高兴不已。“出生一件事”是璧云区行政服务中心的一项特色服务，该服务将曾经分散在不同部门的多个事项集中在线下1个窗口，解决了新生儿出生相关事项办事繁、材料多、多头跑的难题。自2021年5月试点运行以来，该服务广受群众好评。区行政服务中

心王科长介绍，在“出生一件事”基础上，“入学一件事”“退休一件事”等都已形成初步方案，预计今年秋季将试点运行。“这些事看起来不起眼，却能让市民收获的幸福从‘小’一直到‘老’。”王科长说。

坐落于秀湖街道的三泉康养小镇，以专业的养老服务闻名于区内外。智慧健康养老云平台带来安心，“快乐管家、生活管家、健康管家”三大管家服务带来舒心，多种多样的娱乐项目带来开心，老年群众的各种需求在康养小镇基本都能得到满足。2021 年以来，璧云区逐渐形成“高端有引领、社会有服务、兜底有保障”的养老服务体系，已建设 15 个镇街养老服务中心、45 个社区养老服务站和 54 个村级互助养老点。

材料四

2021 年 6 月 30 日，Q 区钟楼街道画韵坊社区邻里中心正式开业，现场犹如一场大派对，热闹非凡。“这里老少咸宜，大家都来围观。由此看来，设计很成功。”邻里中心商业负责人说。

2018 年，Q 区对这里的棚户区原住民进行了拆迁安置，结合群众服务需求，投资 2500 万建设邻里中心，2020 年 8 月交付。Q 区委区政府提出，要把这里建设成最美邻里中心。“中心的功能怎么定位？怎么打造才能符合百姓心中的‘最美’？我们走访居民、开座谈会、发放调查问卷，问计于民。”钟楼街道办事处胡主任说，一开始他们想打造一个高标准菜市场，但调查结果显示，八成居民认为“这不是刚需”，小区周边已有两个大菜市场。同时，居民们的一系列实际需求浮出水面：养老助餐、文娱活动、修理缝补……经过综合筛选，最终的方案是，把画韵坊社区邻里中心定位为全龄共享的综合性实体。

钟楼街道摒弃了政府“大包大揽”的传统思路，采取 PPP 的合作模式，经过多方比较，引进了淮尚家生活商业品牌和华福养老机构。在街道主导下，各方参与议定方案。最后，呈现在居民面前的邻里中心，总用地面积约 3000 平方米。面积不大，功能不少，一楼是社区商业中心，二楼是党群服务中心，三楼是康养服务中心。

走进一楼的商业中心，商品琳琅满目，人们络绎不绝。另一旁的“社区工坊”里，有理发、家政、维修等中老年人钟爱的便民服务，简餐、咖啡、鲜花绿植等小店则是清一色年轻人“心水”的潮牌。这里吃喝玩乐功能齐全、应有尽有。“淮小包”“就是牛”等特色餐饮丰富了“社区主食厨房”的内容，不少居民逛完菜市场，专程来这里排队尝鲜。“食愉食悦”和“we cafe”则是年轻人钟爱的甜品和咖啡。“束心”是一对90后小情侣开的花店，旁边挨着的是“淮小鲜”，供应各种蔬菜生鲜……“我们这个‘小而美’‘小而精’‘小而萌’的生活服务综合体。”花店老板说。

二楼的党群服务中心按照“亲民化、可进入、可参与”的理念设计。走进中心，首先映入眼帘的是大型文化背景墙，党史应知应会知识、社区党建工作动态、廉政纪律规定等一一陈列其中。星期五大早，75岁的刘大爷就来预约活动场地。

他是社区红叶诗社社长，该诗社由社区的诗词歌赋爱好者自发组成，每周六上午会来党群服务中心组织活动。以前诗社开展活动，场所是个大问题。现在，党群服务中心满足了诗社成员最迫切的期盼。在党群服务中心的左边，是一个宽敞明亮的阅读空间。钟楼街道积极与区图书馆合作，得到区图书馆捐赠的两千册图书，涵盖党建、文史、艺术、少儿等方面。居民可随时到此借阅图书，阅读区专门配备了一台数字资源阅读终端，让居民能够便捷地获取丰富的数字资源。党群服务中心还邀请专业老师每月开展插花、书法、茶道等艺术课程，鼓励各职业群体、各年龄段的居民参与进来，实现社区资源共享。中心还推出“心愿驿站”服务平台，配备心愿收集箱、心愿墙，鼓励居民表达“微心愿”，让居民从“不愿说”到“掏心窝”。

“天气热的时候，转个弯、不出小区，就可以带孩子到党群服务中心看书，经常和姐妹们跟着老师学保健操、跳舞、话家常。这是以前想都不敢想的事儿！”社区居民杨大妈说。

三楼的华福养老服务中心提供助餐、助浴、日间照料和托养等服务。年过八十的张大爷夫妇，子女远在外地工作，老两口手脚不利索，买菜做饭难度很大，更为困难的是洗浴，每次都担心滑倒，邻里中心解决了他们的困难。现在，每天有四五十位老人来到三楼享受由华福养老服务中心提供的服务。

“很多老人前来咨询，我们接下来将推出送餐服务。”养老中心负责人说，周边两个小区 1 万多居民，其中 24%左右是老年人，养老服务拓展的空间很大。

“我们在康养中心的设计中，努力让居民感受到社区空间的温情，从而找到一种归属感。”邻里中心商业负责人说。为此，他们还在三楼辟出了 380 平方米的空间，摆放“曲水流觞”的长条桌椅，抬头可见现代风格的水晶吊灯。这是一个居民共享的公共空间，年轻人在这里喝着咖啡捕捉时尚新奇，老年人在这里品着茗茶找寻久远的“乡愁”。

钟楼街道办事处胡主任说：“画韵坊社区邻里中心的设计给我们一个很重要的启示，那就是必须充分尊重不同居民群体的真实偏好，通过和居民的沟通对话，了解、分析、甄别他们各个层次的需求，再根据不同的需求提供社区公共服务和产品，这样能够使不同层次的居民各美其美、美人之美、美美与共，从而形成邻里相亲，文化相融的和谐景象。”

一．请你根据“给定资料 1”，谈谈 D 村是如何通过“蛋生鸡，鸡生蛋”的方式破解村集体经济发展密码的。（30 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

二．假如你是平川县政府办的一名工作人员，请结合“给定资料 2”，梳理平川县在乡镇建设中存在的一些问题，并提出解决问题的建议。（30 分）

要求：

- （1）问题梳理全面、准确；
- （2）所提建议与问题对应，具体明确、切实可行；
- （3）不超过 400 字。

三，假如你是璧云区委宣传部工作人员，请根据“给定资料 3”拟写一篇反映璧云区“四城”建设成就的宣传稿。（40 分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）条理清晰，语言生动；

(3) 不超过 400 字。

四. 请你根据“给定资料 4”，撰写一篇画韵坊社区邻里中心建设特色的工作简报。（50 分）

要求：

(1) 紧扣资料，内容全面；

(2) 准确简明，条理清晰；

(3) 不超过 600 字。

参考答案

一. (30 分)

1.发展休闲观光产业，获得经营收入。整治沿湖滩地，修建步道，建设各类公共服务设施，吸引游客，开发高质量特色休闲观光项目。

2.出租经营性资产，获得租金收入。集体出资，建设集市商用房，简单平整窑坑、建设鱼塘，复垦土地种植经济林，流转给商户经营。

3.发展现代农业，增加土地流转收益。完善农业基础设施，鼓励农田流转经营，推动农业化、机械化、绿色化、品牌化发展，提升产量和品质。

4.引入发展企业，获得外部投资。加强工业基础设施建设，充分整合资源、盘活土地、鼓励创业，多方招引项目。

二. (30 分)

一、问题：乡镇间道路不连通，交通运输不便。建议：进行道路延伸、改造，乡镇间充分沟通，全方位谋划，共同出资，打通断头路，增设高速路出口，促进交通等基础设施的互联互通。

二、问题：基础设施不共享，存在重复建设。建议：打破原有行政区划，实现全域一体化规划，组团式发展、协同性建设，共享基础设施，减配重复设施，域内已有设施不再重复建设。

三、问题：产业缺乏统筹整合，发展模式单一。建议：共建经济园区，向高端延伸产业链条，共同管理，共享收益、资源；产业规格“一盘棋”，在保留特色、发挥优势的基础上差异互补。

四、问题：信息服务不互通，存在条块阻隔。建议：建设线上智慧服务平台，打造数字化在线政府，共享各类服务信息，实现跨区域跨部门协同联动、一事联办，及时为企业、居民排忧解难。

三. (40 分)

理想品质生活 尽在璧云“四城”

2017 年，区政府确定“四城”建设目标，经过五年的努力，如今璧云的高品质生活示范区已逐渐成型：

一、建设生态之城，实现景城融合。空中电车云巴，让市民享受智能、绿色、经济的出行；众多的生态公园、广场，让市民开窗见绿、出门见景，还有了休闲场所。二、建设文化之城，塑造城市精神。实施城市记忆、文艺精品工程，在城市中再现传统文化，彰显儒雅之风，汇聚成文化之根、自信之魂，让文化浸润城市，深入人心。三、建设活力之城，促进产城融合。打造人才建设品牌，人才收获满满的获得感；坚持发展绿色产业，本地品牌影响力显著提升，举办了国际半程马拉松赛等大型赛事。四、建设幸福之城，优化公共服务。探索“一件事”服务，解决了办事繁、材料多、多头跑难题；建成康养小镇，形成“高端有引领、社会有服务、兜底有保障”的养老体系。

欢迎大家与大家一起共品“四城”之美。

四．（50 分）

关于画韵坊社区邻里中心建设特色的工作简报

Q 区钟楼街道的棚改拆迁安置社区画韵坊，为满足群众的服务需求，建设了邻里中心。该中心建设思路另辟蹊径，建成后热闹非凡。现将建设特色介绍如下：

建设定位明确，多方参与。通过走访、座谈、问卷等方式，了解群众实际需求，确定功能定位为全龄共享的综合性实体；运作模式上采取 PPP 合作模式，引入优质商业品牌和养老机构；最终在街道主导下，多方参与议定方案。

邻里中心共建有三楼，每一层的建设也各有特色：一楼是社区商业中心，小而美、小而精、小而萌。这里不但商品种类丰富，吃喝玩乐功能也齐全，既有中老年人钟爱的便民服务，也有年轻人喜欢的潮牌，是生活服务的综合体。二楼是党群服务中心，亲民化、可进入、可参与。为群众提供活动场地，阅读空间；邀请专业老师开办艺术课程，鼓励群众参与；推出“心愿驿站”服务平台，鼓励群众表达心愿。三楼是康养服务中心，服务多、有温度、强归属。针对老人的生活困难，提供各类服务；还设计公共空间，设计别致，让居民感受到社区空间的温情，满足各年龄段群体的精神需求。

画韵坊社区邻里中心的成功建设启示我们要尊重不同群体的偏好，用沟通了解需求，提供服务与产品，形成邻里相亲、文化相融的和谐景象。