

2005 年湖南省公务员考试《申论》真题

满分：100 分 时限：150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”作答。

二、给定资料：

2003 年 9 月开始的粮食价格上涨问题，引起全社会的广泛关注。以夏材料摘自国内各媒体的相关报道和评论。

（一）上海某大学的年轻老师彭辉最近买菜时隐隐觉得柔和鸡蛋比以前贵了。但并不常买菜的她也没怎么往心里去，直到有一天她听广播的时候才知道是物价上涨了。“米、肉、鸡蛋即使涨价了，每个月也就多开支两三百元，不觉得什么。”她说，“我现在最大的压力使这套房子每月 3300 元的还贷，差不多要贴进去一个人的收入。”

根据国家统计局 2003 年的统计，上海的食品价格是全国最高的，其中面粉、大米和猪肉的价格在包括北京、重庆等在内的十大城市中都排名第一。另据人民银行上海分行的调查，近一成九的上海市民认为目前物价过高，这一比例为近两年来最高。

（二）2003 年 9 月 13 日，国家统计局公布：8 月份，全国居民消费价格总水平比去年同月上涨 5.3%，涨幅与 7 月份持平。食品价格比去年同月上涨 13.9%，是当月价格上涨的主要因素；非食品价格仅上涨 1.0%，消费品价格上涨 6.3%，服务项目价格上涨 2.0%，食品价格中，粮食价格上涨 31.8%，油脂价格上涨 22.5%，肉禽及其制品价格上涨 23.5%，鲜蛋价格上涨 30.3%，水产品价格上涨 15.6%，鲜菜价格上涨 5.8%。1-8 月，居民消费价格总水平比去年同期上涨 4.0%，8 月份居民消费价格指数（CPI，即通常所说的物价指数）已经连续 3 个月逼近管理层的加息底线 5.31%，5.31%是目前中国一年期贷款的基准利率，如果 CPI 等于 5.31%的话，理论上意味着贷款成本为零，专家认为这是不正常的，此前，央行也多次表示，CPI 超过 5%是决定是否升息的一个重要指标。

（三）退休工人杨桂对是不加息的讨论一无所知，她只知道，现在 1 万元存一年，利息才 198 元。扣掉利息税后，到手的才 150 多元，实际上，现在把钱存到银行并不划算。因为今年上半年的平均物价上涨幅度是 3.6%，最近三个月的平均物价上涨幅度是 5.2%。而人民币 1 年期存款税后利率已连续 9 个月为负。

（四）中国社会科学院金融研究所金融研究室主任易宪容表示，这个 20 多年前推出的 CPI 的构成没有包含居民，特别是城市居民的最大消费支出——购房，而仅仅把它作为一种投资来统计。现在 CPI 的算法，使从老百姓日常消费的包括食品、服装、水电、交通、西药、房租、耐用消费品等八大类商品中选出一个商品组合，然后通过加权算出每年购买同样大小所将花费的涨跌幅度，其中粮食的权重围 1/3。专家普遍认为，粮食机构的上涨是拉动这轮 CPI 上升的最主要因素。“房价不下来，其他（商品的价格）还会上去。所以没有比加息更好的工具了。”易宪容说，他的意思是，加息之后的购房贷款利率也会提高，由于居民买房主要依靠贷款，所以居民的购房需求将得到抑制，而需求下去了，房价就会回落。“如果加息，对那些中低收入的老百姓来说肯定是好消息。”易宪容说，“因为银行利息提高了，同时物价也很可能会下降。”

（五）未经的上涨并没有打击居民的消费欲望和消费热情。据广州市城调队 2003 年 7 月 27 日发布的信息显示，上半年广州市出现了多年未见的消费支出增幅大于收入增幅的现象，居民在文化娱乐、旅游、住房及汽车等大宗消费上呈现大幅增长。上半年市区房屋交易面积和交易金额分别增长 34.6% 和 41.8%；居民人均购车支出增长 3.6 倍，每百户家庭的汽车拥有量达 4 辆，增长七成。同时，以手机、电脑为代表的家庭信息现代化程度也越来越高。这充分说明，人们的收入高了，钱包胀了，支出的愿望强烈了；同时，对未来的担忧心理在消减，而这一切的背景，就是整个经济的协调健康发展。

(六) 一方面，物价上涨反映了我国经济运行存在结构性投资增长过快、货币信贷过多，经济冷热并存和经济关系不协调等问题提醒政府进行调控发送它使我国经济从商品滞销、物价低迷，利润微薄等呆滞状态中走出来，所以，2003 年经济发展速度比去年更高，企业经济效益普遍提高，就业机会也增加了。以粮食为主的农副产品大幅涨价，不但刺激了农业生产，增加了农民收入，而且调整了城乡分配关系，缩小了工农商品价格剪刀差。另一方面，物价上涨主要是一定程度上影响了人民生活水平提高，且使人们的利益关系不正常变动。物价上涨，有利于债务人，不利于债权人；有利于雇主，不利于工人；有利于政府，不利于公众。农民虽因农产品结构上涨而增加了货币收入，但又因为生产资料 and 食品涨价而抵消了增加的收入。据测算，当前农村消费价格水平每上升一个百分点，每个农民年均消费多支出 16 元。按 8 月份消费物价指数农村上涨 6.1% 计算，每年每人就多支出 100 多元。

(七) 上海社科院部门经济研究所副所长杨建文认为，“此轮物价上涨幅度不会很大，更不会导致通货膨胀。从总量上看，现在供求关系的基本面总体平衡，现在的问题是结构性的问题，而非总量问题。如果光是物价上涨，说明需求上来了，而这正是多年来我们孜孜以求的东西，是好事啊。但事情没有这么简单。比如，现在不是冬天，为什么蔬菜价格上涨？主要因为运输成本太高，这与高速公路整治超载有很大的关系。在比如，北方的水，沿海的电，都很紧张，按照市场规律，应该调整价格。但在目前情况下集中调，就要考虑社会承受力。”他担心的是，消费价格指数上升，央行加息压力就很大，如果加息，必然出现连锁反应，器乐的融资成本，生产成本必然增加，而企业运行不佳，必然影响老百姓生活水平，整个经济发展就受影响。

(八) 中国事业联合会对外联络工作委员会会长王德厚在 2003 年 9 月 16 日全国“菜篮子”放心过程研讨会组委会的发布会上说，近些年农产品卖难和价格持续下跌，对城市居民节省食品消费支出是有好处的，却影响了农民的收入增长。据统计，全国农民人均收入的增长速度，1996 年至 2000 年分别为 9%、4.6%、4.3%、1.9%，2001 日年出现的复性增长，也仅仅为 5%，2002 年为 4.6%。“特别值得注意的是，在农民收入构成中，如扣除劳务收入，来自第一产业在农民收入中的比重呈逐年下降趋势。这与多年来农产品价格持续低迷密切相关”。他说，由于农民收入增长缓慢，城乡居民收入差距由 1978 年的 2.4:1、1985 年的 1.7:1，扩大到 2002 年的 3.1:1。”如考虑到供水供电、交通通讯、文教卫生、社会保障等公共产品分配上的柴别，城乡居民收入差距有人估计实际上达到 6:1 以上。”

(九) 广州市物价局局长沈志超在接受记者采访时表示：“相对于世界上许多地方来说，中国农副产品价格一直是偏低的。目前部分农副产品的价格上升，可以说是价格的合理回归，对于促进农业生产、增加农民收入来说是好事；对于城镇居民也不能说是坏事。”前几年的物价下降实际上已经影响到了老百姓的生活。首相，农副产品价格偏低受损失较大的是农民，这意味着农民生产同样的产品、进行同样的生产、收入却大幅度下降了。其次，如果农民的收入下降，他们的购买力偏低，生产、销售受影响，就会涉及到常识的就业职工，如果就业紧张的状况越来越严重，就会使更多的人受到影响。

(十) 广州市统计局昨日发布最新的统计数据表明，今年 1—3 月，全市职工平均工资为 19408 元，比上年同期增长 9.9%，而 8 月份粮食类价格同比上涨了 16.4%，肉禽及制品类价格则上涨 13.1%。面对工资涨副跟不上基本生活消费品涨副的情况，市统计局综合处的统计专家提醒政府相关部门要注意保证低收入者的生活。

(十一) 国家粮油信息中心监测，由于农业结构调整和产量的降低，我国粮食已经连续 3 年产不足需求，今年继续呈现降低趋势，市场供求关系正由过去的供大于求向供求节本平衡转化。在此过程中，市场价格发生波动属于正常现象。农业部部长杜青林表示，中国近期出现的粮价上涨现象不是因为短缺，而是正常的市场调节。他说，这一轮粮价上涨只增长 10%—20%，是正常的波动范围。中国的粮价已联系 6 年负增长，近期的粮价是恢复性增长。

(十二) 粮油价格上涨反映的是供求关系的变化。专家分析，导致粮食价格上涨的原因主要有三：

一是粮食减产。从 1995 年开始，我国连续 4 年粮食丰收，出现了阶段性供过于求的局面。近年来耕地面积不断减少，并逐年减产，今年更是出现三大谷物（小麦、粗粮、稻谷）同时减产的局面。专家预测今年粮食总产量再度减产已成定局。

二是国家退耕还林还草、农业种植结构调整等因素的影响，加之自然灾害等原因，导致粮食产量逐年下降。

三是国际市场粮价大幅上涨。去年加拿大、美国、澳大利亚粮食大幅减产，小麦价格猛涨。今年欧洲粮食也严重减产，世界粮农组织再次调低世界粮食库存。创 30 年来的最低记录，来自美国地球政策研究所的研究表明，由于气候变暖，地下水下降的影响，美国，加拿大等主要产粮区难以在短期内提高产量，这些都影响中国国内粮油加工企业的成本。

三、申论要求：

（一）请写 150—200 字的篇幅，概括给定资料反映的主要内容，要求准确、全面、条理清晰。

（20 分）

（二）根据给定资料内容，就如何应对农副产品价格上涨对社会经济和人民生活的影响，提出相关政策性建议或意见，要求观点鲜明，条理清晰，具有针对性和可行性。总字数 300—400 字。（20 分）

（三）请就给定的资料中反映的问题，自拟标题，用 1000—1200 字的篇幅写一篇议论文。要求观点明确、分析具体、条理清晰、语言流畅。（60 分）

注意：所有题目都要作答在答题纸上的指定位置，作答在其他位置上的一律无效。

2005 年湖南省公务员考试《申论》真题参考答案

1. 答案提示

给定材料主要反映粮食价格上涨问题，粮食价格的上涨成为拉动 CPI 上升的主要因素，然而这并没有打击居民的消费欲望和消费热情。部分农副产品的价格上升是结构性问题，而非总量问题，是价格的合理回归，不仅促进了农业生产、增加了农民收入，而且调整了城乡分配关系。但是，农民的货币收入会因为生产资料和食品上涨而抵消增加的收入，政府部门要注意保护低收入者的生活。

2. 答案提示

(1) 稳定提高粮食综合生产能力，增加粮食供给。要根据各地情况，稳定和扩大粮食播种面积，着力提高粮食单产，制定相应的政策并完善实施手段，努力促进粮食生产。加强农业基础设施建设，推进农业科技进步，增强农业可持续发展能力，保护农民种粮积极性，提高农民收入。

(2) 加强需求侧管理，提倡节约粮食，合理引导消费，始终把粮食安全放在突出重要的位置上，合理控制生物质能源转化。

(3) 优化种植结构，向自然灾害挑战，不断提高自身适应气候变化的能力。

(4) 保证适度储备，稳定粮食价格，防止突发事件导致的短期粮食供给不足。对容易受到粮食安全威胁的贫困人群提供一定的帮助。建立完善的社会保障体制，提供适度的救济，解决收入较低城市和农村人口的“口粮安全”问题。

(5) 加强粮食调控的网络体系建设与市场化运作水平。要注重加快粮食批发市场建设，使之成为流动的储备。要努力通过批发市场来调节粮食市场供求与价格。

3. 答案提示

如何应对粮食价格上涨

我国粮食总需求量巨大，供求处于紧平衡状态；我国以占世界耕地总面积不到 9% 的份额，却养活了占世界 22% 的人口，人们常以此感到自豪。然而，这两个数据已经表明，短缺的资源必须满足众多人口的巨大粮食需求，承担了何等沉重的压力！面对中国突增的粮食价格，市场和政府都采取了积极的调控措施，但是要有效的应对粮价上涨带来的重大影响，还应当理性分析。

一般来讲，面对价格的上涨，应该采取的措施是提高资金的成本以抑制需求。但是，这一措施却不适合粮价的上涨，因为，社会对于粮食的需求是刚性的，粮食需求对于利率的变化并不敏感，粮价对于利率也没有多大的弹性空间。如果要对粮食价格的上涨采取宏观调控措施，其方向首先是要针对粮食的生产，要通过采取宏观调控的措施，增加粮食的供给，也就是说，要从政策上支持粮食的生产，增加供应。

中国将来怎么应对粮食涨价？基本的办法就是想办法提高粮食的综合生产能力，在这个方面下工夫。既要让农民增收，又不让粮食涨价，只能是通过提高粮食作物的生产能力，来提高农业的劳动生产力。这样，即使粮价不涨，农民的收益也会涨。

提高劳动生产力，就要加大农业科研的水平，发展一些新品种，研究出一些新的耕作栽培方式，在这些方面多投入一些资金。在基本农田的建设方面，把中低产的粮田改造成高产的粮田。还要加大农业基础设施建设的投入。这些以前是湖南公务员考试网 www.gkz6.net 由农民来承担的，成本是由农民来支付的，因此很多农业基础设施不完善的问题也反映到粮食价格上了。如果国家投资完善农业基础设施，相当于某种程度上降低了粮食生产的成本。把本来由农民承担的成本由国家来承担，这样哪怕粮食价格不涨，农民收益的相对空间也增加了。

其次，加强市场机制，创新交易形式。健全和完善粮食市场体系价格体系，充分发挥市场机制功能，政策性粮食采取公开拍卖、竞价销售的形式，进行公平和公正交易。

第三，加强宏观调控，严控谷物出口。粮食对外贸易必须以确保国内粮食供求平衡为原则，严格

控制大米、小麦和玉米等三大谷物品种出口，至于小杂粮可以自由进行贸易。

第四，加强市场监管，防止大起大落。实施严格的价格监管和涨价申报制度，维持粮食市场的正常秩序，适时采取价格临时干预的各项措施，维护粮食市场的正常秩序。打击经营者串通、囤积居奇等哄抬物价的行为，防止流通领域错误地放大价格上涨对于经济运行的影响。

第五，加强主流信息，严防投机资本兴风作浪。要警惕国际投机资本制造假象，诱骗我国企业上当受骗。

目前，我国粮食期货和粮食外贸在世界粮食市场上的话语权还有限。包括现货与期货在内的信息多不对称，受制于国际粮食“大鳄”，为此必须加强信息分析和综合研究，避免由于信息不对称而损害国家粮食安全。