

2022 年公务员多省联考《申论》题（湖南行政执法卷）

一、注意事项

1. 本试题由“给定资料”和“作答要求”两部分构成。考试时限为 150 分钟。总分 100 分。
2. 请在题本、答题卡、草稿纸指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并在答题卡上用 2B 铅笔将准考证号对应的数字涂黑。
2. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定的答题区域内作答，超出答题区域的作答无效。
4. 所有题目一律使用现行规范汉语言文字作答，未按要求作答的不得分。
5. 监考人员宣布考试开始后，考生方可答题。监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开考场。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1:

“工地开工十多天了吧？进场工人有多少了？”近日，F 市劳动监察部门的监察员来到某生态旅游建设项目工地。

“要在农民工进出通道树立维权告知牌，在明显位置张贴维权二维码，还要设置工资公示栏……”监察员边走边说，施工方的劳资专员将这些记录下来。与此同时，F 市劳动监察部门治理欠薪指挥中心的农民工工资支付预警监管平台上，正实时传输并记录下整个检查过程。

“工资专户、工资保证金、银行代发的三方协议……问得非常细致。”项目负责人感叹道，“我们这个工地前不久取得施工许可，目前刚开工。没想到，监察员来得这么快，今天就来督促我们建立制度了。”

2021 年 9 月，F 市农民工工资支付预警监管平台与行政审批部门工程项目审批监督管理系统实现联动。“以前，人社和行政审批部门各有各的平台，数据分散，信息联通不畅。”F 市劳动监察部门负责人介绍。“自平台数据互通以来，行政审批部门已向农民工工资支付预警监管平台传输有效数据近百条，我们可以及时知道哪个新项目获得了审批，就能在第一时间进行监管，确保了治理欠薪工作做得更早、更快、更精准。”

目前，F 市农民工工资支付预警监管平台已将全市 1707 个工程项目、26.8 万农民工、26 万户纳税企业以及 1697 家水（电、燃气）数据异常的企业纳入动态监管，具备了保证金、用工信息、工资发放等 11 项预警监测功能，为更好地维护农民工的劳动报酬权益提供了强有力的保障。“对于公司运转而言，资金流是非常重要的环节。用银行保函代替工资保证金，不仅可以缓解我们的资金困难，还把责任进行了分担，对我们公司的帮助太大了。”F 市某建工集团负责人李先生说。F 市劳动监察部门负责人说：“目前，全市已在 6 家保险公司和

4 家金融机构引入保单、保函业务，很好地满足了施工企业的业务需要。”2021 年，人社局等部门联合制定的《工程建设领域农民工工资保证金规定》明确指出，工资保证金需按工程施工合同金额的 1%-3%进行缴纳。对于施工企业来讲，这笔现金是不小的负担。我们通过实践创新，解除了企业对资金被占用的顾虑，也增强了企业落实工资保证金制度的主动性和积极性，减轻了企业非经营性资金的负担。

截至目前，F 市在建项目以保单、保函方式缴纳工资保证金覆盖率达到 100%。此外，为了提升工作效率，F 市人社局还推行工资保证金网上审批监管制度，企业只需在网上注册信息、上传资料、网上缴存即可完成。工程结束公示期满后，通过平台实时监测，对无欠薪违法行为的企业，无需申请即可自动返还保单、保函。

“您好！工资被拖欠了知道怎么办吗？这是普法宣传手册，这是拖欠工资的投诉二维码……”F 市东桥区 17 个街道办事处农民工服务窗口的工作人员身穿“红马甲”，下沉至社区，宣传企业依法用工、农民工合法维权的理念，引导广大劳动者依法、如实、有序、有效举报、投诉企业欠薪行为。

“从 2021 年 6 月开始，每个建筑工地聘请了两名‘治理欠薪维权员’，由所在地‘红马甲’和农民工代表组成。”F 市劳动监察部门负责人说，“目前，全市已经聘请维权员近千名。发挥好他们的‘哨位’‘哨兵’作用，可以使劳动监察的触角延伸得更广泛、更深入，从而实现维权监督的无缝隙全覆盖，确保欠薪问题随时反馈、随时处置。”

材料 2:

前些年，由于 M 市和 N 市缺乏有效管理和沟通，导致穿过两市的丽水河两岸常年垃圾堆积，污水横流。加之沿河居民生活污水、畜禽养殖污水直排，河道生活垃圾无人清理，丽水河一度成为一个巨大的污水池。究竟谁来管、怎么管成了两市共同的治理难题。

M、N 两市在深入调研、充分协商的基础上，决定开展丽水河生态环境联合治理工作。2021 年 1 月，M、N 两市发布《M 市和 N 市生态环境保护联合宣言》，共同实施山水林田湖草生态保护修复治理试点工程，努力构建生态环境保护一体化发展新格局，用实际行动书写“绿水青山就是金山银山”。

2021 年 4 月，M、N 两市生态环境局签订了《深化两地水生态环境共建共保协议》和《丽水河联防联控协议》。“自从有了联席会议制度，丽水河流域的治理有了抓手，定期信息通报使我们有了更好的合作依据。”N 市生态环境局局长表示。去年，两市累计投入 1.2 亿元，在沿河两岸新建和改、扩建污水处理厂，关闭沿河养殖场，开展河道清污清漂行动。

养殖场被关闭后，养殖户们靠什么谋生？去年，由两市生态环境局牵头，会同发改、财政等部门，以及丽水河两岸的县、乡政府进行了多轮研究论证，决定立足丽水河“水清岸绿”的资源优势，着力培育有机蔬菜规模化种植产业，打造沿河精品露营民宿群。“说实话，以前搞养殖市场波动大，污染也大。现在搞有机蔬菜种植和民宿，再也不像以前那样闻到河里飘来的臭味了。”家住丽水河畔的老李说，“现在丽水河又恢复了往日的清透，城里来游玩

的客人越来越多，我们的收入也跟着增加了。”

M市G县和N市K县交界处有一块很大的荒地，经常有越野车爱好者聚集于此。由于土地成本低，一些汽修公司便在附近做起了越野车维修保养生意。但部分汽修企业环保意识薄弱，汽修废油随意倾倒，经常引发群众投诉。为此，G、K两县生态环境局决定组建联合执法检查组，对区域内汽修企业的违法行为进行治理。不久前，检查组突击查访了以汽车修理、保养为主业的安达汽修有限责任公司。

检查组翻阅公司危险废物管理台账发现，2020-2021年间，公司保养车辆时更换下来的约2吨多废矿物油被转移了两次，但公司提供的联单上却显示，只有1吨废矿物油被运送至具有相应资质的单位进行处置，其它的去向无据可查。由于该公司属于M市G县管辖地界，检查组在提取证据后，及时移交给该县生态环境局立案调查，并将相关情况上报给两市生态环境主管部门。

M、N两市生态环境局对此也高度重视，要求举一反三，就企业危险废物管理问题开展了排查整治专项行动，在两市相邻区县进行常态化联合检查，切实强化危险废物管理，消除环境污染风险隐患。

2022年2月，M、N两市生态环境局联合举办企业废气处理培训班。培训期间，生态环境局相关负责人、环保领域专家与参训的企业负责人一起走进春泥农业科技有限公司等3家企业进行实地考察，开展现场案例教学。

在生产车间，大家仔细查看企业挥发性有机物废气处理设施建设及运行情况，对检查中发现的废气处理设施不达标、废气收集不规范、运行台账记录不全面等问题，逐一提出整改意见。还在现场就污染防治、设施运行等对企业进行指导，针对各类问题答疑解惑，既帮助企业排查问题，又督促企业积极履行环保主体责任，提升其管理水平。

“今年初，在一场两市联合生态执法宣传展上，很多生态污染的案例让到场的企业负责人、市民感触很深。”N市生态环境局执法总队队长说，“环保执法的最终目的是减少环境危害行为，我们多以宣传、教育、帮扶为主，并提供相关的法律支援和专业技术指导，提升企业的环保意识。”

“生态环境保护极需跨区域合作。”M市生态环境局局长说，未来两地生态环境局还将进一步紧密合作，共同守护好两地绿水青山。

材料3：

“有遛狗绳没抓牢而绊倒了路人，对方要求赔偿的；有办了健身房会员卡却发现健身房老板跑路，要求退费的；有养殖场滥排污水导致下游池塘鱼虾死亡，承包户主张损害赔偿的；有货款被拖欠了好几年，企业要求追回的……”作为B市中级人民法院的民事法官，老章回想起二十多年来办理的各类案件，如数家珍。这些案子都关乎百姓和企业的切身利益，甚至是生计、生存问题，因而更考验法官的审判担当和司法智慧。

“章法官，我家西瓜地里的秧苗今年长得很慢，这都是因为隔壁养鸭厂的鸭毛吹到我家西瓜地，影响了秧苗生长，我要求养鸭厂赔偿损失。”“这大风把鸭毛吹到哪儿也不是我们能控制的啊，再说了，你怎么证明你家西瓜秧苗没长好是这个原因？”

见双方争执不下，老章选择组织双方当事人到庭开展调解。“根据法律规定，你们是有责任采取措施防止鸭毛到处乱飞的。”“如果申请司法鉴定，不仅程序繁琐、耗时长，还要花很大一笔鉴定费。”他向被告明确养鸭厂对乱飞的鸭毛负有妥善处理义务，又善意提醒原告启动司法鉴定的相关流程和成本。“都是老街坊了，平时抬头不见低头见，如果闹得太僵，估计你们自己心里也不舒坦，还不如和和气气协商解决。”经过老章的反复调解，这场纠纷最终圆满化解。

对接手的每一个案子，老章都会认真审阅卷宗材料，提前研究案件事实和法律问题，做足、做好“预习”工作。在庭审中，认真听取双方当事人的诉辩主张，每个环节都做到缜密规范，避免出现纰漏。庭后撰写裁判文书时，确保论理充分、逻辑严密、用语准确、格式规范，经得起时间考验。为了查清一起土地纠纷案，老章冒着烈日酷暑，整整走了四、五公里路，围着地界细致查看，并就重点问题询问当事人。他耐心细致的工作态度、专业严谨的工作作风都被当事人看在眼里。虽然这位当事人的诉讼请求最终被依法驳回，但在接到判决书后，他主动打电话联系老章，“我不上诉了，您的判决我服。”

在一起案件中，大货车行驶时车厢自动升起，将道路中的通信电缆线刮断了。在诉讼过程中，由于事故发生已过去了一段时间，事故现场已经修复，难以取证。市电力电讯部门向法院提出申请，要求交警部门调取事故原始证据。在证据支撑下，这起事故的损失得以认定，案件得到公正判决，然而老章并没有止步于此。

通过梳理此前的大量道路交通案件，他认为当事人向交警部门申请调取事故原始证据并非个案。那么，在调取证据的工作衔接方面是否有优化提速的空间呢？他多次与市公安局沟通协商，促使法院与交警部门针对调取交通事故原始证据建立了协同机制，加快了道路交通案件的审理。

不仅如此，老章还主动梳理易发生交通事故的路段和时间，向交警部门反馈，并提出相关治理建议。“老章的建议很好，我们目前在主要路段设置了检查口，并向通行者发送交通事故易发路段警示信息，现在这类事故少多了。”交警部门的负责人介绍。

在B市青河河畔，可以看到一大块绿意盎然、生机勃勃的草坪，这里是青河化工生态环境司法修复基地。很难想象，工业废渣曾经在这里堆积成山。青河化工厂偷排污水、乱堆废渣、毁坏植物的案件判决后，老章等人坚持“环境司法+”理念，不惜花费许多休息时间，积极联络多方力量，终于在这里打造了生态环境司法修复示范地，使其成为青河河畔一道靓丽的风景。

这些年，老章还借助本院“法治化营商环境数字管理一体化平台”，成功审结了多起公司破产重整案，并通过引进投资、先进技术和债权债务股权重组，帮助十余家危困企业涅槃重生。

“不能就案论案。”老章认为，审判工作不仅仅是判断题那么简单，还可能既是多选题，又是论述题。法官面对的是一张包括了多种题型的试卷，只有把每一道题都答好了，才能得高分。

材料 4:

“地界无法勘测的话，可以采用机械挖农村地桩的方法进行求证。”在 D 市镇远县综治中心会议室，土地业务方面的专家通过综治视联网系统，为一起相邻土地权属纠纷提供远程指导。远在龙桥镇的双方当事人，则在网络的另一端聆听专家释疑解惑。

“实施‘远程诊疗’只是打造实战化综治中心的功能之一，这在综治中心并非个例，而是一种常见的工作方式，这样做大大提高了办案效率。”D 市政法委综治办罗主任说，“我们出台了综治中心建设标准，让专职政法委员入驻综治中心办公，公安、司法、民政等平安建设责任单位也利用综治信息系统远程入驻，或者派员入驻同级综治中心办公。”

2021 年 9 月，D 市 1181 个综治中心全部高分通过国家综治标准化试点项目的终期验收。

“‘好制度’不如‘铁脚板’，社会治理最终要落实到每一个网格员、警务员、楼道长、志愿者每一天的工作中。”D 市政法委魏书记说。2020 年 3 月，D 市政法委发布《关于建立健全市政法系统机关干部下沉一线长效机制的意见》，以练就“铁脚板”为目标，发动全市各级政法机关干部、法官、检察官、警官、律师等报名作为兼职网格员。

“为了让‘政法网格员’更好地深入一线，我们研究制定了下沉社区十大职责，并在‘社区治理一体化平台’上开发了‘政法网格员’专门模块，设置工作纪实、对策建议、统计考核等功能。”D 市政法委梁副书记介绍。截至 2021 年底，D 市共有 1.4 万名“政法网格员”，通过平台模块上传各类工作纪实 8000 余条。

2020 年 5 月，D 市政法委与当地高校合作，以网格员骨干、社区书记主任等人员为主要培训对象，率先创建全国首家网格学院。学院聘请社会治理领域专家学者、实务部门专业人才以及一线网格员作为师资力量，开设了理论型、应用型、拓展型三大领域共 40 门课程。此外，在 D 市星湖街道和泰山街道遴选了 10 余个现场教学基地，初步形成教学培训、科学研究和决策咨询三大体系。截至目前，网格学院共举办 53 期培训班，承接了省级、地市级等多批次外地培训任务，年度培训学员 6000 余人。

“大家都说说想法，要不要安装充电桩，在哪里安装？”在 D 市中博社区召开的居民议事会上，党员代表、居民代表等议事会成员与物业公司负责人就安装充电桩问题各抒己见。会议结束后，社区、物业以及议事会成员一同实地考察周边环境，商讨安装充电桩的合适位置，让“口头商议”落实为“现场操作”。

近年，D 市通过以村民小组或者住宅小区为基本单元建立一个理事会，合理调整设置一个党组织，安排村、社区“两委”班子中的党员担任党支部书记，吸纳党员代表、村民代表、网格员等加入理事会，进行民主协商。

“我们街道有很多老旧小区，居民长期反映停车难。为此，我们通过社区网格党支部广泛收集群众意见，发挥‘一组一会’作用，多次召开协商议事会，最终确定设置人行道地桩、规范车位划线、制定车辆进出管理和停车登记制度……”D市青禾街道办连主任说。随着一系列举措的实施，青禾街道老旧小区的乱停车现象得到了有效治理。

“一组一会”使大部分社会治理问题在矛盾未扩大化之前，就在基层解决了。同时，依托“一组一会”全面推行党组织领导下的居委会、业委会、物业公司“四位一体”的红色物业管理模式，实行“双向进入、交叉任职”，协调解决各类物业问题4000余件。

目前，D市已开发出全省首家四级贯通的综治“9+X”信息平台，全面覆盖平安建设九大核心业务。“依托这个平台，我们建立了‘平安家庭’‘六无村居’等平安工作基础数据信息库，上级可以通过平台下派业务，及时跟进督办问题，并根据结案和处理情况进行线上考评，对业务突出者或不尽职尽责者进行通报表扬或批评。”D市政法委综治办罗主任介绍道，“我们整合公安、人社、民政等数据，高标准打造了全市云数据中心，目的是通过信息资源实时共享，及时发现有可能出现的风险和存在的隐患问题，提前发出预警信息，以便及时采取措施进行精准预防，将问题消灭在萌芽状态。”

2021年底，D市被确定为全国综治标准化试点市、市域社会治理现代化试点市。

三、作答要求

一、请根据“给定资料1”，概括F市治理欠薪工作的主要举措。（15分）

要求：全面、准确、简明扼要，不超过200字。

二、请根据“给定资料2”，总结M市和N市在开展生态环境保护跨区域合作方面的经验。（20分）

要求：准确全面，恰当提炼，条理清晰，不超过300字。

三、“给定资料3”划线部分提到：“法官面对的是一张包括了多种题型的试卷，只有把每一道题都答好了，才能得高分。”请谈谈对这句话的理解。（25分）

要求：观点明确，分析透彻，条理清晰。不超过400字。

四、省政法委准备举办“市域社会治理现代化建设论坛”。假如你是D市政法委工作人员，请根据“给定资料4”，拟写一份在论坛上的发言稿，介绍D市创新社会综合治理的情况。（40分）

要求：

（1）紧扣材料，内容全面；（2）条理清晰，语言流畅；（3）不超过800字。

2022 年公务员多省联考《申论》题（湖南行政执法卷）参考答案

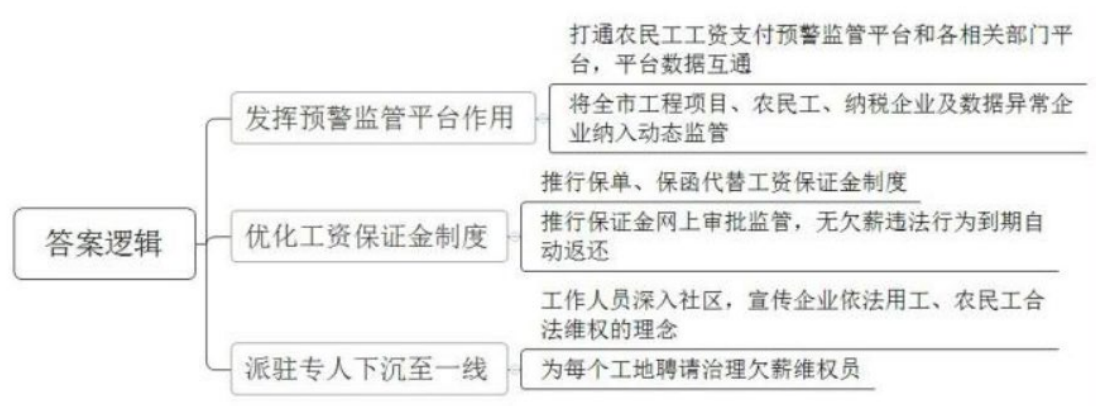
题目 1：

1. 发挥预警监管平台作用。打通农民工工资支付预警监管平台和各相关部门平台，平台数据互通；将全市工程项目、农民工、纳税企业及数据异常企业纳入动态监管。

2. 优化工资保证金制度。推行保单、保函代替工资保证金制度；推行保证金网上审批监管，无欠薪违法行为到期自动返还。

3. 派驻专人下沉至一线。工作人员深入社区，宣传企业依法用工、农民工合法维权的理念；为每个工地聘请治理欠薪维权员。

参考答案说明：本参考答案从“发挥预警监管平台作用”“优化工资保证金制度”“派驻专人下沉至一线”三个方面对 F 市治理欠薪工作的主要举措进行了分类分条撰写，各条答案要点之间在内容上相互并列，没有交叉。



题目 2：

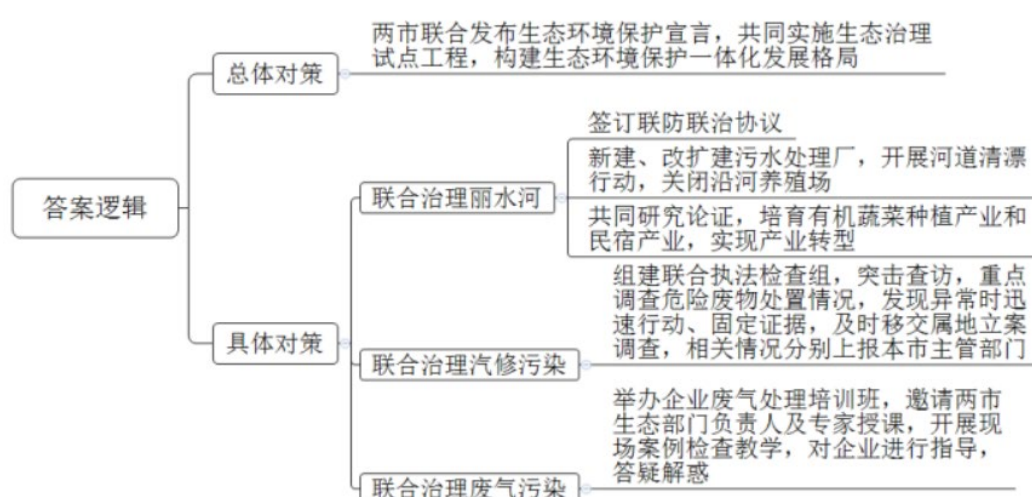
两市联合发布生态环境保护宣言，共同实施生态治理试点工程，构建生态环境保护一体化发展格局。

1. 联合治理丽水河。签订联防联治协议；新建、改扩建污水处理厂，开展河道清漂行动，关闭沿河养殖场；共同研究论证，培育有机蔬菜种植产业和民宿产业，实现产业转型。

2. 联合治理汽修污染。组建综合执法检查组，突击查访，重点调查危险废物处置情况，发现异常时迅速行动、固定证据，及时移交属地立案调查，相关情况分别上报本市主管部门。

3. 联合治理废气污染。举办企业废气处理培训班，邀请两市生态部门负责人及专家授课，开展现场案例检查教学，对企业进行指导，答疑解惑。

参考答案说明：本参考答案先介绍了两市开展生态环境保护的总体对策，接着具体对策从“联合治理丽水河”“联合治理汽修污染”“联合治理废气污染”三个方面展开，各条答案要点之间在内容上相互并列，没有交叉。



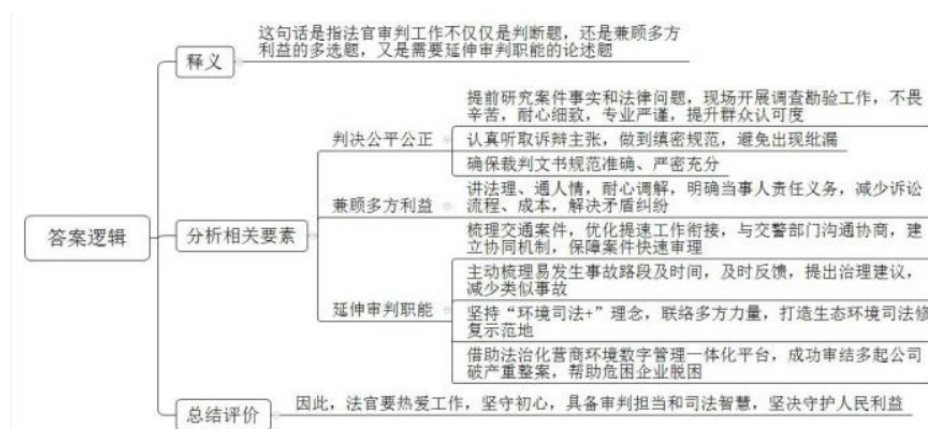
题目 3:

这句话是指法官审判工作不仅仅是判断题，还是兼顾多方利益的多选题，又是需要延伸审判职能的论述题。

具体体现：1. 判决公平公正。提前研究案件事实和法律问题，现场开展调查勘验工作，不畏辛苦，耐心细致，专业严谨，提升群众认可度；认真听取诉辩主张，做到缜密规范，避免出现纰漏；确保裁判文书规范准确、严密充分。2. 兼顾多方利益。讲法理、通人情，耐心调解，明确当事人责任义务，减少诉讼流程、成本，解决矛盾纠纷。3. 延伸审判职能。梳理交通案件，优化提速工作衔接，与交警部门沟通协商，建立协同机制，保障案件快速审理；主动梳理易发生事故路段及时间，及时反馈，提出治理建议，减少类似事故；坚持“环境司法+”理念，联络多方力量，打造生态环境司法修复示范地；借助法治化营商环境数字管理一体化平台，成功审结多起公司破产重整案，帮助危困企业脱困。

因此，法官要热爱工作，坚守初心，具备审判担当和司法智慧，坚决守护人民利益。

参考答案说明：（1）思路方面，本参考答案按照词句解释题“释义+分析相关要素+总结评价”的思路展开。（2）内容方面，本参考答案先解释了句子的整体含义，再分别从“判决公平公正”“兼顾多方利益”“延伸审判职能”三方面进行具体分析，最后在“总结评价”部分提出了对策。（3）词句表达方面，本参考答案加上了“因此”等连接词来承接上下文。



题目 4：**创新社会综合治理，共建平安和谐城市**

各位与会嘉宾：

大家好！2021 年底，我市被确定为全国综治标准化试点市、市域社会治理现代化试点市。我们在创新社会综合治理方面，做了如下工作：

一、打造实战化综治中心。建设综治视联网系统，提供远程指导，提高办案效率；出台建设标准，让专职政法委员入驻办公，公安、司法、民政等平安建设责任单位利用信息系统远程入驻，或派员入驻同级综治中心办公。二、推动干部下沉一线。发布意见，以深入基层为目标，发动全市各级政法干警报名作兼职网格员；制定下沉社区十大职责，在“社区治理一体化平台”开发“政法网格员”专门模块，设置工作纪实、对策建议、统计考核等功能。三、重视人才培养。与高校合作，创建全国首家网格学院，培训网格员骨干、社区书记主任等人员；聘请社会治理领域专家学者、实务部门专业人才以及一线网格员作为师资力量，开设理论型、应用型、拓展型三大领域课程；遴选现场教学基地，形成教学培训、科学研究和决策咨询三大体系。四、实施民主协商共治。以村民小组或住宅小区为基本单元，建立理事会，合理调整设置党组织，安排村、社区“两委”班子党员担任党支部书记，吸纳党员代表、网格员等加入理事会；召开议事会，会后实地考察，落实操作；推行“四位一体”红色物业管理模式，实行“双向进入、交叉任职”，协调解决各类问题。五、建设信息化平台。开发四级贯通综治系统，覆盖平安建设核心业务，建立平安工作基础数据信息库，上级通过平台下派业务，及时跟进督办，线上考评，进行通报表扬或批评；整合公安、人社、民政等数据，高标准打造全市云数据中心，实时共享信息资源，及时发现风险隐患，提前预警，精准预防，消灭问题。

做好社会治理工作任重道远。我们真诚希望大家能提出更多宝贵意见，帮我们进一步完善工作、服务人民。

参考答案说明：（1）格式方面，本参考答案写到了“标题”“称谓”“正文”三个部分。（2）正文部分，一方面从内容上来看，围绕“创新社会综合治理”这一主题，本参考答案的开头先写到了“D 市创新社会综合治理取得的成绩”；主体部分从“打造实战化综治中心”“推动干部下沉一线”“重视人才培养”“实施民主协商共治”“建设信息化平台”这五个方面展开；结尾进行了总结、展望。另一方面，形式上，本参考答案做到了分段、分条撰写，整体上条理较为清晰。

