

2023 年公务员多省联考《申论》题（福建行政执法卷）

一、注意事项

1. 本试题由“给定资料”和“作答要求”两部分构成。考试时限为 150 分钟。总分 100 分。
2. 请在题本、答题卡、草稿纸指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并在答题卡上用 2B 铅笔将准考证号对应的数字涂黑。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定的答题区域内作答，超出答题区域的作答无效。
4. 所有题目一律使用现行规范汉语言文字作答，未按要求作答的不得分。
5. 监考人员宣布考试开始后，考生方可答题。监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开考场。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1(354387)

日前，S 市十五届人大常委会第 43 次会议表决通过了新修订的《市容环境卫生管理条例》。其中对于设摊经营、占道经营等行为由以往的全面禁止变为了“重点区域禁止”，不再“一禁了之”，引发了网友热议。有网友认为，此举体现民意，但也有人担忧，放开之后，是否会增加管理成本？为此，记者进行了调研。

“星光里”夜市人流如织，老王的“地摊照相馆”人气很高。最开始，他的摊位只有一张桌子，后来他和集市上的朋友合作，以房车为载体，一边作为拍摄舱，一边售卖咖啡，挂满照片的房车自成一道的独特的风景。老王说：“最初，我只是想过渡一下，没想到一直走到了现在。”

记者注意到，相比夜市的固定摊位，流动摊贩的自由度更大，成本更少，但风险也更大。这类摆摊并不被即将实施的法规所允许，但在人流量大的地铁口、交通路口，依然会有流动摊贩出没。晚上 11 点，在地铁口卖炸串的邹阿姨手机响了，接完电话后，她立刻招呼其他摊主收摊，大家心领神会——城管来了。邹阿姨和丈夫一人一个摊位，摆在两个相邻的路口，远处的儿子见机给父母通风报信。邹阿姨他们骑上车，藏进一家商铺的通道里。“我们也想过到政府划定的区域去摆摊，但是这些区域都不沿街，摊位费也高，对于我们这样的小摊贩并不合算。”邹阿姨对记者说。

都说“人间烟火气，当数夜市最浓”，针对这部法规的评论，网友们说得最多的一个词即“烟火气”。法规中对设摊经营不再“一禁了之”，让市民读到了一种开放与包容的城市治理气度。

“童年的回忆和烟火气一起回来了！”老马停好车，走进“九街夜市”后感慨道。天刚擦黑，“九街夜市”已是人声鼎沸。步行街两面是古色古香的殿宇楼阁，中间的小摊次第排开，水果生鲜、烧烤肉串、衣服饰品、美甲、套圈、气球、鲜花……应有尽有。老马家在长龙，这次专程带女儿小美来“赶集”。

像老马这样专程逛夜市的市民不在少数。不少市民说，缺少了摊贩，这座城市总觉得少了几分灵气和暖意，夜市就是一种载体，实现人与人之间更亲密的交流，使城市不再是钢筋水泥的森林。

夜市不仅是中老年人的乡愁，也是年轻人的乐园。在多个网络社交平台，夜市话题均为流量热贴。每个从夜市归来的“90 后”“00 后”，回家第一件事就是发朋友圈，有的甚至开启直播，而这些网上的流量又引来线下流量，为夜市积攒人气。但是，也有人坦言，“烟火气”管不好，很可能就变成了“火气”。

“没有人不爱路边摊，除了周边的居民。”住在新牌坊的小孙此前是夜市的投诉者。“炒河粉的摊位就在我家楼下，一直闹到凌晨 4 点。夜市取缔后，一下子清静了。”不过，几年之后当小孙搬到簪口后，她又异常怀念当年的喧嚣，成了夜市的支持者。

市民需求关乎“里子”，市容管理关乎“面子”。在“岐山夜市”，清洁工大叔指着地上散乱的竹签、纸盒，向记者吐槽：“这怎么扫？扫了前面后面还有，永远也扫不干净。”他说，至于烧烤摊留下的油污，只能等夜市收摊后才能刷洗。

夜市星光灿烂，运营和管理成本却不低。一场夜市的背后，除了组织方的精心策划，还涉及多部门的联合行动。江北区商务委蔡主任说，如果在划定区域内开夜市，需要交通部门的支持；治安工作如何做，

需要公安部门给予指导；食品摊贩的证照是否齐全，需要市场监管局的监督；摊贩的市容“善后”，需要街道、城管部门来管；一旦有流动摊贩进入夜市，还需要相关部门来执法。

摆摊不能“一禁了之”，但也绝非“一放了之”。此番对设摊经营的立法疏导，对管理者也提出了更高的要求。比如哪里可以设摊？与居民区的距离多少为好？公共市政设施是否完备？消费纠纷如何调处？辐射人群是否匹配？……这都需要更精细的管理体系作为支撑。

材料 2 (354388)

外籍商人哈米居住在 J 市东江街道鸣山社区，因工作原因经常昼伏夜出，而邻居陈阿姨每天早睡早起，双方生活习惯截然不同，多次发生纠纷。于是哈米尝试向 J 市外国人服务管理平台求助。接到调解预约后，平台工作人员马上联系到哈米和陈阿姨，并派人现场调解，最终双方达成调解协议。市委政法委员林副书记说，J 市扎实推进诉源治理，坚持“源头预防为先，非诉机制挺前”将更多法治力量延伸到基层，对案件源头形成治理合力，有效预防和解决基层矛盾纠纷。

近日，J 市 N 区人民法院行政争议调处中心成功调解一起行政强制案件，当事人梁某送来锦旗表达感谢。今年初，N 区茶恩镇政府责令梁某限期拆除未经许可搭建的冷库。梁某认为，该冷库是经村委会同意后才建的，主要用于储存果蔬等农产品，有利于村民发展经济，遂向区法院提起行政诉讼，要求撤销镇政府责令限期拆除的决定。调处中心受理此案后，经法官的耐心沟通、多次现场调查和调解，最终促成双方和解。参与调解的张法官说：“调处中心为群众和行政机关搭建了更为高效的沟通平台，行政案件协调和解率达 30%以上，对于化解群众与行政机关之间的争议、完善诉源治理新格局发挥了重要作用。”

本着“事都捋一捋、理都摆一摆、法都讲一讲，讲着讲着心结就打开”的工作思路，J 市检察机关近年来常态化推进检察公开听证。2022 年，全市检察机关共组织听证会 600 场，听证后矛盾化解率达 90%。同时，J 市检察机关还持续开展简易听证和上门听证，努力把信访问题在第一时间、第一地点解决到位，切实把矛盾纠纷化解在基层、解决在当地。

拉几条长凳、摆几张桌子，笔记本电脑、打印机往上一放，一场简易听证会在杨大爷家的院坝拉开了帷幕。2022 年初，湛某潜入杨大爷家盗窃现金 1 万元。公安机关抓获湛某时，他已将所盗钱财挥霍一空，由于湛某没有固定收入来源，无力赔偿杨大爷的损失。法院依法判处湛某有期徒刑，但杨大爷却一直不认可，多次上访。为解开杨大爷的心结，J 市人民检察院何检察官和听证员来到杨大爷家，面对面释法说理。“他既不赔偿，态度也不好，我心里不服！”杨大爷表明诉求。案情并不复杂，关键是如何让杨大爷理解判决，释法说理显得尤为重要。

“湛某是否有前科”“到案后表现如何”“法院量刑的依据是什么”……听证员详细询问，并在全面了解案情的基础上，进行了充分评议，形成了听证评议意见。听证会罢，杨大爷表示愿意息诉。“考虑到杨大爷家庭困难，湛某也没有赔偿能力，我们准备帮助杨大爷申请司法救助金。”何检察官说。

2022 年 11 月 17 日，外来务工人员老程一行来到 J 市 M 县诉源治理中心，投诉电力公司拖欠他们 13 万元工资。由于涉事公司项目在青山镇，青山镇政法委员老黄得知后，立即邀请公安、司法、供电等部门对双方涉及的单位、人员进行联合调解。经调查了解，该项目存在转包现象，当时项目款确实还未到账，承包人吴某又因故无法及时返回青山镇。经调解，由电力公司先行垫付老程等人的工资 13 万元。双方签订调解协议，政府、法庭、司法、公安监督跟进。

“种子法庭”是 J 市 H 区人民法院 2022 年探索推行的服务种业工作模式。在涉种纠纷化解中，H 区人民法院组建了专门的合议庭审理涉种案件，在当地大专院校、种子管理部门、制种龙头企业中，遴选了十余名“专家型”人民陪审员，为种业纠纷提供咨询，给案件审理增添专业视角。自该模式推行以来，H 区人民法院办理的涉种纠纷非诉解决比例和调解成功率均超过 70%，涉种案件平均办理周期比过去缩短了一半以上。

材料 3 (354390)

C 县上澳湾海域微波粼粼、金光闪耀，富饶的 5 万多亩海域是周边村民赖以生存的“海上耕地”。正值紫菜收获的季节，村民们在海上劳作，一派祥和景象。可就在 2016 年以前，这里曾因养殖用海权属不清而纠纷不断。

“大海谁先占有就是谁的，大家都在抢地盘。”赤水村民兰大爷记忆犹新，“那时我们脑子里只有‘祖宗海’‘门前海’的概念，谁占的海多，谁就来钱多。”兰大爷所说的“那时”指的是2010年前后。2010年，全国紫菜市场供不应求，养殖户不断增多，收益也很可观，但养殖户之间海域使用权不明的问题也埋下了矛盾冲突的隐患。

上澳湾沿岸分布着10余个乡镇，长期以海产养殖为主导产业，但不同乡镇、不同村落之间的养殖海域又互相交叉。下海镇党委书记说：“过去，我们与邻近的中海镇在养殖海域确权方面进展迟缓，海域界限不清、权属不明，只能是谁先占，谁先用，养殖用海矛盾纠纷时有发生。”中海镇李镇长则说道：“当时我们也没啥办法，用海基础数据我们镇上也不清楚，上头发来的数据也是模糊不清。我们两个镇搞过联合规划排查，想对养殖海域全面确权，但受各种因素影响，两个镇谈好的一些界限、权属也落不了地，只能任由村民自行其是。”

紫菜养殖用海还没确权，部分从事海洋捕捞的渔民也转向紫菜养殖，要求政府重新配置用海资源，这更增添了确权的难度。2016年，因上澳湾海域紫菜养殖长期无序发展，致使收购价格暴跌，养殖户损失惨重。同时，多发的矛盾也使得政府的扶持项目无法推进，严重影响上澳湾沿岸建设和村民增收。

C县王副县长说：“要引领养殖户走好乡村振兴路，走出养殖用海困境尤为关键。”2016年至2017年，C县先后召开20多次会议，反复征求沿海镇村干部群众意见建议，最后确立了“三权分置、二级发包、一证到底”的改革思路，并决定在上澳湾海域开展养殖用海管理体制改革的试点。

“政府行使所有权，赋予村集体用海经营权，保障养殖户享有承包权，推进海域资源确权登记，以制度形式明确权责范围，彻底解决用海定界模糊等根源性问题。”王副县长介绍说，国有安海渔业发展有限公司作为一级发包主体行使所有权，将养殖用海按面积发包到村集体，村集体为二级发包主体行使经营权，经村民代表大会审议后再发包给本村养殖户，养殖户享有承包权。承包租金的50%归属村集体经济收入，30%由镇政府统筹，20%由国有公司统筹。政府和公司统筹所得全部投入产业发展、养殖保险，以反哺养殖户。

为确保“三权分置”“二级发包”落地见效，C县创立“养民证”制度。在养殖户签署协议并缴纳租金后，发放“养民证”，对养民的承包、产业发展补贴申报等事项实行“一证到底”。同时，县有关部门借助无人机航拍和卫星定位技术建立养殖用海电子“户口册”，为养殖用海依法有序地分配、流转提供准确的基础数据支撑。

兰大爷刚拿到“养民证”时，意外地发现，“养民证”还是C县农商银行的信贷凭证。他来到县农商银行营业网点了解详情，银行工作人员向他解释道：“根据县政府发来的通知，您可以用‘养民证’享受‘蓝色信贷’服务，我们可为您发放低息贷款，支持您发展海产养殖。”2019年，C县完成了覆盖全县所有沿海乡镇的养殖用海改革工作，化解了多年来的养殖用海矛盾。

上澳湾紫菜养殖每年需要更换竹竿33万根左右。以前养殖户们为降低成本，将废弃的竹竿留在养殖海域，给海洋生态环境带来了极大的破坏，也对海上渔船航行造成了严重安全隐患。“养殖用海改革后，养殖海域废弃竹竿处置责任得到进一步明确，养殖户主动配合竹竿集中更换处置工作，有的还更换为经久耐用的环保型玻璃钢插杆。”王副县长说，上澳湾紫菜育苗基地、紫菜精加工产业园也得到迅速落地，下海镇和中海镇还瞄准“共富海”，联手打造“多彩上澳”项目，大力发展特色渔村旅游。

“现在海上抢地盘的情况没有了，我们‘祖宗海’‘门前海’的老观念也没有了，紫菜养殖更赚钱了。”兰大爷逢人便说。他现在承包了42亩海域从事紫菜养殖，好的年份能赚七八十万元。近三年，兰大爷所在的赤水村集体经济收入年均增长40%，有了雄厚的资金基础，码头修缮、村道改扩建、环境绿化等项目快速推进，上澳湾的公共设施和人居环境明显改善，小渔村越来越美了。

如今，上澳湾每年的紫菜产量约占全国的六分之一，年产值超10亿元，有效带动了沿岸乡镇共同致富。

材料4(354391)

上午8时30分，“伊家托育园”准时开园，不少送娃的家长已在门口等候，余先生一对两岁多的龙凤胎就托在这儿。“我和爱人都在上班，岳父母年纪大，照顾起来实在力不从心，若托到其他私立托育园，两个娃每月要6000元，负担实在太重！”余先生说。在B市北仑区，3岁以下婴幼儿有2万多人，托育需求着实不小。

去年，北仑区卫健委成立区级婴幼儿照护服务指导中心，并牵头开办首家公办托育园——“伊家托育园”。“这是全日托模式，完美匹配上下班时间，每月收费 1700 多元，在我们可负担范围内。”余先生“托”得很放心。园区内用心的小设计随处可见，比如墙上的护牙小玩具，能模拟牙刷的使用。再比如，宝宝吃过的食物都会留样 48 小时，方便后续追溯……“小家伙入托后，生活习惯变好了，自理能力也增强了！”

推广普惠托育服务，替年轻家长分担带娃时间和成本，这是 B 市在“幼有善育”这道民生考题上的突破口之一。为满足托育服务的硬需求，B 市出台《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》，将婴幼儿照护服务纳入城乡社区公共服务范围，加快普惠性托育供给，全市今年计划新增 3 岁以下婴幼儿托位 7500 个，其中普惠性托位 5000 个。

位于兴河社区的阳光托育中心，是 B 市第一家由社会资本和社区共建的民办普惠托育机构。该中心利用社区用房与个人自有商业用房合建而成，设置托位 100 个。创海社区服务中心二楼是 B 市首批社区婴幼儿照护服务站之一，配备了 1 名保育医生和 1 名育婴师，提供预约式临时托管等服务，居民步行 15 分钟便可放心托。这些形式多样的家门口托位，通过设施共建共享，实现了托位的显著增长。此外，市卫健委还牵头编制《托育机构设置指引》，对有意向设立托育机构的组织或个人给予引导和支持，并明确监管要求。

前段时间连续高温，高塘小区的李女士因 1 岁的宝宝暑热而发愁，幸好家庭养育指导员上门，为她开出“度夏指南”并帮她梳理宝宝成长各阶段的照护技能。家庭养育指导员是去年 B 市组织培训的一支专业队伍，通过上门服务，手把手教年轻父母养娃。北仑区依托村（社区）计生管理员队伍就地转化了 300 多名家庭养育指导员，目前已累计入户指导 3 万余户次。区卫健委靳主任表示，这批人原本就在村（社区）工作，人缘亲、情况熟，是婴幼儿照护入户服务快速落地的主力军。但靳主任也坦言，婴幼儿照护未来将更趋向专业化，涉及营养学、教育心理、医护等多学科，现有计生管理员队伍的知识技能很难在短期内完全补足，如何保障养育指导员的专业与多能，是今后亟待解决的问题。

去年，海平县试水在全县选聘专家型家庭养育志愿者，目前已有 43 名幼儿园老师和 53 名儿保医生正式入列。一个志愿者与 N 个家庭养育指导员组队，分片区入户指导。海平县妇幼保健院儿保科陈医生是首批家庭养育志愿者，她带着十几名养育指导员服务着片区内 1000 多名婴幼儿。这些志愿者还是教育、卫生、妇联三部门联合筹建的“向日葵亲子小屋”的主力，每个小屋 200 多平方米，为周边社区家庭提供常态化指导服务。全县目前已有 43 个这样的小屋，近一年来举办了近 2000 场活动，近万个家庭参与。

洋渡区稻田托育园有 110 名婴幼儿，每个宝宝每天吃了多少食物、喝了多少水，一旁的保育老师都会记录下来并上传到“智慧托育”平台。包括安全检查、消毒卫生、课程活动、健康检查等托育服务的全过程被细化成 200 多项数据，在“智慧托育”平台上均有据可查。借助对平台的大数据分析，老师们还可动态调整孩子的活动和饮食，家长可实时了解孩子在园状况，监管人员可随时查看辖区内托育机构每日运行情况。“智慧托育”既联通了卫健、民政、市场监管和教育等部门资源，又增强了家长对婴幼儿照护服务机构的信任感。

日前，B 市出台《家庭型托育质量评价标准》和《托育机构星级评定标准》，促进普惠托育服务质量有保障、更方便。“未来，全市各区县都将形成托育一张网，通过大数据分析优化配置托育机构。”B 市苗副市长介绍，“我们还将引导有条件的用人单位为职工提供福利性婴幼儿照护服务，让托育服务真正建在距离老百姓最近的地方。”

三、作答要求

一、

请根据“给定资料 1”，谈谈对画线句子“‘烟火气’管不好，很可能就变成了‘火气’”的理解。（15 分）

要求：全面、准确、逻辑清晰。不超过 300 字。

二、

请根据“给定资料 2”，谈谈 J 市是如何推进诉源治理工作的。（15 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 300 字。

三、

请根据“给定资料3”，以“从‘门前海’到‘共富海’”为题，拟写一篇将在C县政府门户网站上登载的宣传稿，反映C县乡村振兴建设成果。（30分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）条理清晰，语言生动；
- （3）不超过500字。

四、

A市调研组日前赴B市调研托育服务工作，假如你是调研组工作人员，请根据“给定资料4”，拟写一份调研报告。（40分）

要求：

- （1）紧扣资料，重点突出；
- （2）有逻辑性，思路流畅；
- （3）不超过800字。

2023 年公务员多省联考《申论》题（福建行政执法卷）（解析）

【试题一】参考答案

此句是指对设摊经营要在活力和秩序之间做平衡，在法规设立上要疏堵结合，避免一禁了之、一放了之，否则易引起群众不满。

对于摊位管理，一是维持秩序也彰显柔性。设立固定摊位使经营可持续，监管流动摊贩，减少风险；减少小摊贩经营成本，合理划定摆摊区域，适当允许摊贩自由流动。二是满足群众需求，讲究治理气度。开放、包容，让群众感受乡愁与烟火气、灵气与暖意，增进人与人的感情；吸引年轻人，增加流量，积攒人气。三是“里子”“面子”并重。减少噪音，维护环境与卫生；多部门联动，精心策划，减少运营与管理成本。

对于设摊经营，还需要不断提升管理能力、精细管理体系，才能真正带来城市的烟火气。

【试题二】参考答案

坚持“源头预防为先，非诉机制挺前”，将法治力量延伸到基层，对案件源头形成治理合力，预防和解决基层矛盾纠纷。

1. 搭建在线调解平台。通过平台接受调解预约，迅速联系矛盾双方，现场调解，达成调解协议。
2. 设置行政争议调处中心。受理行政案件调解，法官耐心沟通，现场调查、调解，促成双方和解。
3. 检察公开听证常态化。组织听证会，持续开展简易听证和上门听证，及时、就地解决信访问题，把矛盾纠纷化解在基层。
4. 设立诉源治理中心。组织相关部门对双方涉及的单位、人员联合调解，签订调解协议后，由政府、法庭等部门监督跟进。
5. 组建“种子法庭”。遴选“专家型”人民陪审员，为种业纠纷提供咨询，为案件审理增添专业视角。

【试题三】参考答案

从“门前海”到“共富海”

C 县上澳湾海域是村民赖以生存的“海上耕地”，如今，正值紫菜收获季节，一派祥和景象。可在 2016 年以前，曾因养殖用海权属不清，严重影响沿岸建设和村民增收。C 县引领养殖户走好乡村振兴路，取得显著成就。

一、海域确权，走出养殖用海困境。召开会议，听取意见，确立“三权分置、二级发包、一证到底”，并开展管理体制试点，解决用海定界模糊等根源性问题；合理分配收益，统筹收入投入产业发展、养殖保险，反哺养殖户；发放“养民证”，事项实行“一证到底”；建立“户口册”，为经营提供精准数据；挂钩信贷，发放低息贷款，支持海产养殖发展。

二、生态修复，联合打造致富新项目。明确废弃竹竿责任，促使村民主动进行更换和处置，减少安全隐患和生态破坏；落地紫菜育苗基地、紫菜精加工产业园，推动行业转型升级；联手打造“多彩上澳”项目，大力发展特色渔村旅游，增加集体和村民收入，改善基础设施和人居环境。

如今，上澳湾每年的紫菜产量约占全国的六分之一，年产值超 10 亿元，有效带动了沿岸乡镇共同致富。

【试题四】参考答案

关于 B 市托育服务工作的调研报告

一、调研目的：为了不断完善托育服务，减轻“养”的负担，满足“托”的需求，提高“育”的水平，实现“幼有善育”，我市派出调研组对托育服务工作进行调研，以下是调研情况。

二、调研方式及对象：采用实地走访的方式，对伊家托育园、兴河社区阳光托育中心、洋渡区稻田托育园等地进行调研。采用采访方式，对群众、卫健委相关负责人等进行调研。

三、调研内容：

（一）强化普惠托育服务供给，让家长省钱省心。1. 成立区级婴幼儿照护服务指导中心，并牵头开办公办托育园，推行全日托模式，收费少。2. 出台相关意见与办法，将婴幼儿照护服务纳入城乡社区公共服务范围，保障服务质量。

（二）鼓励社会共建共享设施，让托位更多更近。1. 鼓励社会资本和社区共建民办普惠托育机构，共建形式多样的家门口托位。2. 编制指引，对有意向设立托育机构的组织或个人给予引导和支持，明确监管要求。

（三）打造家庭养育指导服务队伍，提升家庭育儿技能。1. 组建家庭养育指导员队伍，上门服务，手把手指导。2. 选聘专家型“家庭养育志愿者”与指导员组队，筹建“向日葵亲子小屋”，提供常态化指导服务，提升队伍的专业性和服务能力。

（四）依托智慧托育数字平台，让监管公开透明。细化托育数据类目，借助大数据便于动态调整和了解情况，方便实时监管，联通了部门资源，增强了家长的信任感。

四、发展建议：未来，应通过大数据分析，不断优化配置托育机构，打造托育一张网，还要引导有条件的用人单位为职工提供福利性婴幼儿照护服务，让托育服务真正建在距离老百姓最近的地方。