

2008 年贵州省公务员考试《申论》真题

(满分 150 分时限 150 分钟)

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。满分 150 分。
2. 请在答题卡指定位置填写自己的姓名、准考证号等有关内容。所有题目一律使用现代汉语作答，并书写在答题卡指定位置。未按要求作答的，不得分。
3. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。
4. 本试卷科目代码为“2”。

二、给定资料

1. 2007 年，某省主要污染物二氧化硫和化学需氧量都实现了双降，但排放量还远远超过环境的承载能力：11 个重点城市环境空气质量达 II 级以上的天数累计 3362 天，但 11 个重点城市环境空气质量无一达到国家 II 级标准。6 月 4 日，省环保局召开“六五”世界环境日新闻发布会，谈及 2007 年某省的环境状况，省环保局一位负责人说出两个“依然”：“依然是全国污染最严重的省份，环境形势依然严峻。”
2. 2007 年，某省地表水污染严重，全省监测的 103 个断面中，重度污染的断面就达 64 个。主要河流流域被监测的 21 个断面中，15 个水质断面均劣于五类水质标准。大气方面，全省重点城市环境空气污染仍以二氧化硫和颗粒物为主要污染物的煤烟型污染。
3. 湖南省某县饮用水源日前受到砷化合物污染，造成县城 8 万多居民饮水困难，经过启动应急供水方案、开闸放水等措施，危机有所缓解。记者实地调查采访发现，污染发生的原因是河流上游 3 家化工厂的工业污水“日常性排放”造成的。这 3 家化工企业都是个体私营企业，位置偏僻。某化工有限公司一位负责人声称，企业投产 4 个多月来，污水天天排，从没考虑过要怎么处理污水。“一套污水处理设备得好几十万元，我一年才赚几个钱？”这位负责人对记者说。环保局负责人对记者说，他们曾因水质不合格勒令其中一家企业停产整顿，但不久这家企业又照常开了工。11 日下午，他又表示环保局平时只进行硫化物、悬浮物和 PH 值等的常规检测，对砷从来没有检测过，因为没有仪器。目前，当地政府正在全力处置污染源，截断排污口，并将所有废水、废渣入桶封存。但对于企业厂房外部污染物的处理尚不彻底。
4. 2007 年某省共建成自然保护区 46 个，总面积达到 113 万公顷，占全省国土的 7.26%。建成两个江河源头生态功能保护区，新增 3 个国家级生态示范区，使全省国家级生态示范区（含试点）达到 26 个。

5. 9 月 11 日，国家环保总局和甘肃省环保局组成的调查组对徽县村民群体性血铅超标事件作出了初步认定。西京医院儿科副主任介绍说：“这些患儿多数并没有自觉症状，但临床医学症状还是明显的，比如有的患儿生长发育不良，个子瘦小、牙齿发育缓慢等。从医学上讲，造成如此普遍的铅超标、铅中毒，一定会有一个污染源。”徽县卫生局调查结果表明，截至 9 月 7 日，徽县在京医院检测血铅的成人、儿童共计 877 人，有 368 人被查出血铅超标，其中 14 岁以下的儿童有 149 人，全部来自徽县水阳乡的新寺、牟坝两个村庄。在 0~14 岁的 149 名儿童中，血铅超过 450 微克/升的有 4 人；在 15~74 岁的人群中，血铅超过 400 微克/升的有 3 人。

为什么会出现这种群体血铅超标现象？据查，新寺、牟坝村周边共有 3 家铅锌冶炼、化工企业，其中年产金属铅 5000 吨的徽县有色金属冶炼有限责任公司宏宇铅冶炼厂首先被村民怀疑为导致血铅超标的污染源。宏宇铅冶炼厂 1996 年建成投产，此后由于除尘设备存在缺陷，排放出大量有害气体和灰尘，

周边群众反映强烈。2005年，该厂在甘肃省环保专项行动中被列为省、市两级挂牌督办项目并被徽县环保局责令停产。

6. 截止到2007年6月30日，某省政府下达的148家2007年度环境污染末位淘汰企业和设施，已经淘汰关闭了135家，总体完成率91.22%。其中，限期于2007年4月30日前淘汰关停的62家企业或设施已全部按期关停，淘汰关停率100%；限期于2007年6月30日前淘汰关停的56家企业或设施中已淘汰关停了52家，淘汰关停率92.86%；限期于2007年11月30日前淘汰关停的30家企业或设施中已经关停了21家，淘汰关停率70.00%。尚未完成环境污染末位淘汰任务的其他市、县人民政府要对列入末位淘汰名单的企业淘汰关停设施的进展情况重点监督检查，督促其加快淘汰关停污染设施，按期完成环境污染末位淘汰任务。省环保局将根据各个企业的具体情况，会同有关部门实行信贷、停运和停电措施。

7. 据了解，某省2006年经济预计增长11.5%，二氧化硫排放量却削减了3.56%，COD排放量削减了2.77%，11个重点城市II级以上天数比上年增长8.67%，实现了“经济增长较快、污染物总量下降”的目标，这在某省历史上是第一次。

8. 按照《某省重点工业污染源治理办法》的规定，选择重点市县、重点行业、重点企业先行突破。以一些在全省经济上名列前茅、但环境污染严重的县（市）为突破口，依法对焦化、冶金、煤炭、化工、电力、耐火等六大重污染行业集中进行清理整顿。按照全面清理、分类处理、突出重点、人事结合（处理人与处理事相结合，以处理人促进处理事）、务求见效的方针，采取集中优势兵力、歼灭战的做法，经过几个月的奋战，先后关停各类违法企业和设施1200多个，仅一个市在一个多月的时间内，就关停了200多家违法排污企业，查处违法案件6700余件，执行罚款1715万元，其中，省级处罚800多万元，是去年处罚总额的4倍；全省征收排污费15.5亿元，执行处罚和排污费征收均创历史新高。

9. 政府的作用不能小视。对于环保工作来说，政府既是政策的制定者，又是政策的实施者，还是政策的监督检查者，可以说是集各种责任于一身，负各种使命于一职。主要强化了“四制”措施：一是落实责任制。将环保任务分年度下达给各市县人民政府，分解挂牌督办；对30家严重违法案件移送工商、电力等部门落实相应措施。对某县不履行职责、造成土壤大面积死灰复燃负有责任的分管县长、镇党委书记、镇长给予了严厉的处分。二是建立考核制。制定了“蓝天碧水工程”和“污染物排放总量控制”考核办法，在全国率先实现了全省119个县（市、区）安装大气环境质量自动监测设备，作为考核依据。由省长和市长签订环保目标责任书，市长和县长签订环保目标责任书，实行一年一考核，县市连续三年环保排在倒数后三位的，建议政府部门采取相应措施。三是实行问责制。对考核结果实行四挂钩：一是跟政绩挂钩。将环保作为考核各级政府主要领导政绩的重要内容，生态环境指标占到全省经济社会发展综合考核指标分值的近四分之一，其中，排污总量指标分值和财政收入的分值实行同等权重。二是跟任免挂钩。实行环保一票否决，被评为环境差和较差的领导不予提拔。三是跟政府部门、企业评先创优挂钩。环保业绩差的单位取消评优评先资格。四是跟执行纪律挂钩。根据《某省违反环境保护法律法规处分暂行办法》，对环境监管失职、渎职、发生重大环境污染事故或造成区域环境质量恶化的给予纪律处分。四是实施一票否决制。各级党委、政府对同级环保部门领导干部的使用，必须主动征求上一级环保部门的意见。否则，有权予以否决。在评先、评优、评模中，先征求环保部门的意见，环保部门有一票否决的优先权。

10. 4月22日是第39个世界地球日。由某省环境保护局、省污染源普查领导小组办公室主办，省环境保护宣传教育中心、省环境文化促进会、11个市环保局老年人自行车旅游协会共同举办的某省第一次污染源普查千里行宣传活动正式启动。300名骑游队员在4、5两个月时间里将分赴全省11个市、100个县、1000家重点企业进行以散发传单、组织签名和留言等为主的入户宣传活动。

11. 记者日前从某省环保局获悉，为加强重点污染源的监督管理，省环保局确定了449家企业为重点监控企业，其中废水重点监控企业199家，废气重点监控企业250家。据介绍，这些重点监控企业是今明两年各地主要污染物排放总量减排的核查和监察监测系数的确定依据。各级环保部门将把这些企业作为污染治理和减排工作的重点，列入当地污染物排放总量减排计划，并要求这些企业今年全部完成

治理任务，实现污染物排放全面达标，所有重点监控企业都要安装自动监控系统，并与各级环保部门监控系统联网，同时，这些企业还将作为环保执法监督的重点进行监督管理。

12. 中国首个“监控合一”的省级污染源自动监控中心日前在山西建成并投入使用。据有关负责人介绍，投资8亿元新建成的污染源自动监控中心，实现了企业与环保部门的直接联网，环保人员足不出户就可以对企业排污情况进行24小时实时监控，一旦发现企业有超标排污行为，系统会在第一时间发出警报。企业接到报警后必须在4小时内解决超标排污问题，否则将对企业的备料系统进行断电；如果超过24小时超标排污问题仍然存在，系统就会对企业的进料系统断电，同时环保部门可以据此对企业进行经济处罚。目前山西省已经在重点污染企业中安装监控烟气、废水排放在线设备475套，净化设施监测系统219套，控制系统233套，近期还将完成600多家企业的安装任务。届时，省内绝大多数国控、省控重点污染源将被省环保部门直接监控。作为中国污染最严重的省份之一，几十年来先后建设了15万多台套治污设施，但是正常运转率不足一半，设施闲置、偷排暗排现象十分普遍。

13. 12月5日从省环保局获悉，某省的污染源调查工作已全面启动。本次调查的重点范围包括高速公路沿线、主要河流流域、二氧化硫控制区的污染源，列入工业企业全面达标规划的企业，由国家、省、市负责审批和验收的电力、冶金、焦化、水泥、化工、造纸、选矿等行为的投产和试生产企业，日排放100吨以上的企业、10吨以上的锅炉等。

14. 记者目前从某省焦炭协会召开的新闻界座谈会上获悉，焦化行业已经成为该省最大、最严重的污染源，其对大气和水环境的污染负荷，分别达到了30%和40%。某省是全国最大的焦炭生产基地，焦炭产量约占全国的40%，是世界焦炭产量的1/6强。然而焦炭行业发展中的诸多问题也令人震惊。违规建设的焦化项目大量存在，导致焦炭总量严重失控。已建成和在建的焦化项目有683个，其中，违规焦化项目就多达512个。而这些企业多数没达到环保要求，大都是单纯炼焦，从而导致严重的资源浪费和环境污染。二是焦化行业回收设施不健全，由于副产品不回收或资源综合利用程度低，焦化企业不同程度地存在着煤气、煤焦油大量浪费的现象。据统计，每年损失煤焦油约150万吨，损失高热值焦炉煤气约128亿立方米。资源严重浪费直接导致了环境污染，焦化行业已经成为全省最大、最严重的污染源。有资料显示，该省万元工业产值的污染负荷中，烟尘、工业粉尘、工业固体废弃物分别是全国平均值的4.5倍、2.3倍和10.4倍；全省26条河流有77%的断面为劣五类水质，经济社会发展的环境支持系统排全国倒数第一。由于违规焦化企业“三废”排放过量，炼焦区大气中以及附近地表水中的有害物质都严重超标。

15. 某省污染源超过7万个，其中生活污染源近5万个，摸清这些底数不仅能弥补多年来某省环境统计的缺陷，而且是加强污染源综合管理，减少污染物排放的基础。据了解，全省11个市140多个县区，都成立了由政府主管领导担任组长的第一次全国污染源普查领导小组，负责辖区内污染源普查的组织和实施工作。但在普查中还存在一些问题，如少数市县没有按国家和省的要求，将污染源普查作为阶段性的中心工作，进度迟缓；有的市县污染源清查不彻底，遗漏普查对象，污染源分类不正确，资料不齐全；部分重点监测工作滞后，严重影响普查数据的填报等。

16. 某省污染严重，主要原因是煤炭、火电、冶金、化工、焦化、医药等行业大量排污。为此，省人大常委会审议立法，准备对这些重点污染源启用刚性监管措施，包括停水、停电、停运、停贷等，对超过总量控制指标的区域实行区域限批，也将首次写入省此类立法之中。据省环保局局长通报，到2006年年底，全省污染和生态破坏依然十分严重，11个重点城市环境空气质量都没有达到国家Ⅱ级标准，其中7个城市都属于国家Ⅲ级标准，有2个城市有酸雨出现。提交省人大常委会审议的某省重点工业污染源监督暂行条例草案提出，要对全省行政区域内的煤炭、火电、冶金、化工、焦化、建材、医药等行业，饮用水源地、自然保护区、风景名胜区、城市建城区、高速公路两侧一公里内的污染源，使用强硬治理措施。对这些污染源的治理，要实行行政首长负责制，并作为考核各级政府主要负责人的主要指标之一。

17. 《某省重点工业污染源治理办法》出台。《办法》规定，各级政府是重点工业污染源治理的第一责任人，县级以上政府发展和改革、经济、国土资源、农业、林业、水利、工商等有关部门，应在各自职责范围内，负责对重点工业污染源治理实施监督管理。对列入淘汰名录的高污染生产工艺和设施，有

关部门要严格执行国家和省产业政策，依法予以淘汰。重点工业污染企业应当分期分批安装污染防治设施，必须于 2008 年底之前实现污染物达标排放，并严格执行排污许可制度，领取排污许可证。《办法》中规定，不符合国家产业政策的；不符合城市总体规划、环保规划要求的；污染物排放不达标的重点工业污染企业建设项目，不再批准建设。重点工业污染企业故意不正常使用或者擅自拆队、闲置水污染防治设施，污染物超标排放的，处以 10 万元以下罚款；擅自关闭、闲置或者拆除危险废物集中处置设施、场所的，处以 2 万元以上 20 万元以下罚款。

18. 9 月 14 日，国家环保总局副局长潘岳向媒体通报说，发生的甘肃省徽县水阳乡群众血铅超标和湖南省岳阳县饮用水源砷超标事件，显然不是突发的应急事件，而是两起典型的由当地政府及环保部门严重失职、渎职而造成严重后果的重大环境事件，对公众健康造成极大危害，应严厉追究当地政府有关负责人的行政责任。

19. 2008 年，某省积极实施“蓝天碧水”工程和造林绿化工程，大力推进节能减排。万元地区生产总值综合能耗去年首次实现下降 5.6% 的目标。万元地区生产总值二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降 55.2%、53.4%。11 个重点城市环境空气质量明显好转，其中被国家重点监测的 5 个城市全部退出了十大污染最严重的城市之列。森林覆盖率达到 14.1%。

三、申论要求

1. 请概括材料中所反映的污染的主要表现和突出问题是什么？要求：概括全面，条理清楚，语言流畅，不超过 300 字。（30 分）
2. 分析材料中治理污染的主要措施有哪些？要求：分析内容全面、准确，不超过 300 字。（40 分）
3. 在治理污染中，政府责任如何体现？要求：分析简明准确，条理清楚，不超过 200 字。（20 分）
4. 请以“清新的空气蓝蓝的天”为题，写一篇文章。要求：（1）参考给定材料，自选角度。（2）观点明确、内容充实、结构完整、语言生动。（3）总字数 800~1000 字。（60 分）

2008 年贵州省公务员考试《申论》真题

来源：W 整理：杨柳（微信：gwy288）

1. 答案提示

材料所反映的污染的主要表现是：

- (1) 某省主要污染物二氧化硫和化学需氧量都实现了双降，但排放量还远远超过环境的承载能力。
- (2) 某省地表水污染严重。空气污染仍是以二氧化硫和颗粒物为主要污染物的煤烟型污染。
- (3) 甘肃徽县发生村民群体性血铅超标事件，湖南省某县饮用水源受到砷化合物污染，造成县城 8 万多居民饮水困难。
- (4) 某省焦炭行业违规建设大量存在，导致严重的环境污染。

材料所反映的突出问题是：

- (1) 地方政府及环保部门严重失职、渎职，地方环保部门检验设备缺乏。
- (2) 企业缺乏治污设备。
- (3) 环境污染已经严重影响群众的身体健康。

2. 答案提示

材料中治理污染的主要措施有：

- (1) 实行环境污染末位淘汰制，淘汰关停不合格企业和设施。
- (2) 选择重点市县、重点行业、重点企业先行突破，集中进行清理整顿。按照全面清理、分类处理、突出重点、人事结合、务求见效的方针，采取集中优势兵力、歼灭战的做法重点清理。
- (3) 建立污染源自动监控中心，实现了企业与环保部门的直接联网，实现 24 小时实时监控。
- (4) 开展全国污染源普查工作，摸清污染底数，加强污染源综合管理，减少污染物排放。
- (5) 加强环保立法。实行行政首长负责制，加强治理和监管。
- (6) 积极实施“蓝天碧水”工程和造林绿化工程。

3. 答案提示

在治理污染中，政府应：

第一，完善法制建设。完善环境保护的相关行政法规，使监管有法可依。

第二，明确监管职责。明确地方政府和环保部门的职责，签订环保目标责任书，实行环境保护问责制。对严重失职、渎职行政官员要严厉追究其行政责任。

第三，加强落实力度。建立环境保护考核制，实行行政首长负责制，将环境保护列入各级政府负责人的行政考核中。

第四，加强环保投入。积极实施“蓝天碧水”工程和造林绿化工程，大力推进节能减排。

4. 范文

清新的空气蓝蓝的天

我国改革开放三十年来，取得了很大的成就，经济繁荣，社会稳定，人民生活水平明显提高，中国的国际地位大幅提升。但在发展的过程中也存在很多的问题，其中一点就是环境问题加剧。蓝天白云，可能是我们描述美好生活时最常用的词汇了。仰望着蔚蓝的天空，呼吸着清新的空气，会让人神清气爽，精神百倍。而如果出门抬头望天，总是阴霾重重、云雾低沉，本来好的心情也会被弄糟。

毋庸置疑，现代文明对环境产生着巨大的反作用力，如何与环境和谐共处，已成为人类面临的严峻考验。恩格斯说：“我们不能陶醉在我们对于自然界的胜利，对每次胜利，自然界都报复我们。”如果不加大资源和环境保护力度，转变消耗高、污染重的粗放型发展模式，不仅资源支撑不住，环境容纳不下，社会承受不起，经济发展也难以为继。把节约资源和保护环境工作提升到一个新的高度，是从当前我国经济发展的实际出发作出的现实选择，体现了科学发展观的内在要求。我们必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置。

要进一步健全和落实节能减排工作责任制，用硬手段、硬措施保证目标落实。节能减排工作开展得好坏，直接决定了资源节约和环境保护工作的成效。目标任务确定后，就必须排除困难，确保完成。

要按照建设生态文明的要求，大力发展战略性新兴产业。循环经济的核心是资源的循环利用和节约，最大限度地提高资源的使用效率，能够节约资源、提高效益、减少污染。随着我国经济社会的快速发展，能源的瓶颈制约矛盾越来越突出，我们必须把发展循环经济作为推动又好又快发展的战略选择。

要树立“环境保护，人人有责”的观念。环保不只是环保职能部门的事情，更是每一个企业、每一个家庭、每一个社会成员的事情。要形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的节能减排工作格局。为自己、为亲人、为大家，从我做起、从现在做起、从身边点滴小事做起，努力动员每个社会成员自觉加入到改善环境的行动中来，营造出浓厚的资源节约和环境保护的社会氛围。

资源和环境问题关系人民群众的切身利益和未来的生存发展，发展经济决不能以浪费资源和牺牲环境为代价。保护环境就是保护自己的现在和未来。我们要在推动又好又快发展的同时，共同建设一个蓝天白云、山青水秀的美好家园。