

## 2009 年贵州省公务员考试《申论》真题

满分：150 分 时限：150 分钟

### 一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的综合测试。
2. 作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

### 二、给定资料

材料一：2007 年 8 月 13 日下午 4 时，在建的湖南凤凰县堤溪沱江大桥突然倒塌。这是一座设计为长 328 米、高 42 米、桥面宽 12 米的双向二车道大桥。正大施工进入尾声时，大桥四个桥墩横向次第倒塌。所有目击此次大桥倒塌的人都用了“突然”这个字眼来形容。从第一个桥孔掉混凝土到解体，不过几分钟。而 328 米的四孔大桥从东到西连环倒塌，前后不过 10 秒钟，根据“8.13”事故现场指挥部提供的数据，现场施工人员中有 64 名遇难，88 名生还者中，有 22 人受伤。

堤溪沱江大桥是当地常见的石拱桥，造价较钢筋混凝土大桥低廉。由于当地缺河沙，大桥采用浆砌结构，石块和石块之间黏合均是用山上石头磨成的粉末和水泥搅拌制成的砂浆。工人田茂看到，运来的沙子里面还掺有泥土。刘名负责切割桥面和桥墩的大块石料，按规定，石块的厚度是 20 公分，但老板告诉他，18 公分的也可以收。既然这样，石块也就越切越薄，最薄的也就只有 16 公分了。当然，这背后还有工程的建造者，还有质量监督人员，还有工程招、投标过程，还有领导的决策等等。事故发生后，中共湖南省委当即将湘西自治州州长立案。

材料二：1999 年 4 月，重庆綦江彩虹桥垮塌案，涉案人员 14 人被重庆第一中级人民法院一审宣判，10 人提起上诉。同年 12 月，重庆市高级人民法院作出终审判决：原綦江县县委副书记记林世元、原綦江县城建设管理委员会主任张基碧、原重庆市市政工程质量监督站站长赵祥忠、原綦江县人大常委会副主任贺际慎、“彩虹桥”工程组织承建者费上利等人，分别因受贿罪、玩忽职守罪、重大工程重大安全事故罪等罪名，分别被判处其 6 年有期徒刑至死刑，并对其中部分责任人处以 2 万至 50 万元罚款。

1994 年，赵国勋应原重庆市市政设计院院长助理段浩之邀，私下组织重庆交通学院教师吴某、周某等人，为綦江县设计了“中承式钢管混凝土提篮拱人行桥”（即虹桥），此举已经违反设计程序规定，随后又冒用市勘察设计院的图签出图。事发后，经专家鉴定，确认该图粗糙、更改随意，构造也有不当之处。

1996 年端午节，彩虹桥竣工不到半年，綦江举办龙舟赛时，彩虹桥曾发出嘎的一声炸响，桥上观众吓得惶恐四散，事后有关部门邀请赵国勋以设计方主要负责人的专家身份到现场勘察。赵推断，“异响系应力调整，属正常现象”，这一错误的结论直接致使綦江县原县委书记张开科作出继续上人通行的决定。事发之后，此罪定为单位犯罪，主要指建设单位、设计单位、施工单位、工程监理单位违反国家规定，降低工程质量标准，造成重大安全事故。

材料三：据《楚天都市报》报道：维持一审判决的焦家湾大桥垮塌案的终审判决书正式送达，至此，本报多次报道的 209 国道巴东段“复建豆腐渣工程”案尘埃落定。此案发生在 1998 年 2 月 20 日上午，正在施工中的焦家湾大桥突然坍塌，11 人当场死亡，6 人重伤，经济损失 190 多万元，惨祸震惊全国。焦家湾大桥的施工单位——巴东县兴东建设总公司第七公司本是一个乡镇建筑队，根本就没有建设桥梁的资质。第七公司经理谭朋芝通过关系把焦家湾大桥的建设任务拿到手后，本来想将此项工程交给自己的亲戚陈泽恒做，只因价钱没谈好，于是便自己做。由工程指挥部提供的图纸，大桥拱圈的“半立剖面图”无效，也没有木拱架的图纸。指挥部聘请的施工员谭文国已经 60 岁了，对技术要求是一窍不通。

加之工程的层层转包，使得整座大桥在质量上大打折扣，偷工减料、以次充好的情况屡见不鲜。以上种种原因，便导致了大桥的垮塌。去年7月7日，巴东县人民法院一审判决：原巴东县委副书记汪盛钧有期徒刑5年；原巴东县移民局局长谭绍鼎有期徒刑4年；原巴东县交通局副局长贾继龙有期徒刑3年，缓刑4年；原巴东交通局工程股股长杜兵有期徒刑3年，缓刑3年。判决后，4人皆不服判决，提请上诉，二审法院审理认为，原判决犯罪事实清楚、证据确实充分、定罪准确，量刑适当，驳回上诉，维持原判。

材料四：(新华网 昆明 2008年2月1日电)近日，云南省临沧市“遮奈水电站坍塌事故”3名主要责任人被检察机关批准逮捕。随着案件侦查工作走向深入，坍塌事故背后的工程乱象渐渐浮出水面。令人瞠目结舌的是，这是一个彻头彻尾的“豆腐渣”工程：没有地质勘测报告，工程设计存在明显缺陷；施工不仅严重偷工减料，还擅改施工顺序；试水前既没有制订试水方案，工程保养期也没到。更荒唐的是，工程经过转包，最终被一个没有资质的项目经理包给了一支没有资质的施工队。

据调查，遮奈水电站业主的投资方之一是云南银瑞投资有限公司，这家公司由一个叫杨柏云的老板出资1000多万元，另外400万元股本由云南省水利水电工程有限公司职工集资。据调查，明渠及隧道工程是由银瑞公司以“议标”形式发包给云南省水利水电公司的，而后者并未真正组织施工，直接将工程转包给了瞿正方的施工队。这种“议标”、转包以及“挂靠”的行为，在工程建设领域也普遍存在。正如瞿正方所说：“他是通过朋友介绍拿到工程的，不出事就什么事都没有，出了事就……”他表示，以前还做过许多工程，遇到要资质时“挂靠”到有资质的朋友那里去就行了。

材料五：2005年，设计使用寿命50年、竣工验收时“工程质量等级优良”的湖北钟祥汉江大桥，仅运行10年便成为“危桥”，今年9月不得不拆除重建。令人费解的是，从4年前该桥出现险情到拆除重建，其工程质量问题迄今无人承担责任，而原先参加该桥设计、施工和监理的单位，再度参加拆除和重建大桥的投标。为此，湖北省委领导日前批示要求严查有关责任人。

汉江大桥曾是钟祥人引以为荣的城市标志性建筑，当初交通部门竣工验收时的结论是工程质量等级优良。到2001年，省交通部门就发现了桥体有裂缝。2004年，大桥“病症”加剧，湖北省交通厅公路局委托交通部公路科研所进行检测后，定性为“危桥”。2005年3月，大桥完全封闭，禁止通车行人。过往人流和车辆只有改道从数百米外的渡口乘轮渡过江。当时交通部公路科研所的检测报告表明，大桥主桥箱梁腹板开裂，中间三跨跨中底板横向贯穿开裂，且仍在发展，部分钢筋锈蚀严重，大桥目前荷载等级远低于原设计标准，不能满足使用要求。一项质量等级优良的工程为何如此短命？据中国铁道第四勘察设计院桥梁专家蔡云标分析，除了车辆超限超载加速了大桥的衰老之外，桥梁耐久性不够的根本原因在于质量缺陷。

材料六：据《新京报》2005年8月15日报道，获得被称为中国建筑行业质量最高奖的“鲁班奖”的两项工程，近段时间频爆丑闻令人心忧。特别是1990年获特别奖的中国体育博物馆实际是彻头彻脚的豆腐渣工程，在使用仅15年后就成了危房。近日又传出消息，造价1.4亿元的北大生命科学学院教学楼刚刚摘取“鲁班奖”桂冠，就出现了墙面开裂及大面积渗水现象，实验室的有毒气体常常排到其他房间。上述两奖，堪称“鲁班奖”开评史上的两大败笔。细究两项工程，不难看出它们有着一个共同的特点——都是典型的献礼工程。前者是1990年北京亚运会的标志性建筑，为了赶在亚运会开幕前夕完工，建筑方不惜缩短工期，边改图纸边施工，降低工程质量，以至于建成之初，一下雨就得用脸盆接漏水；后者投入使用于北京大学校庆之际，仅仅过了几个月就开始渗水漏水，至今情况越来越严重。极具讽刺意味的是，两项工程都是在边漏边补中申报国家建筑质量最高奖“鲁班奖”的，作为一项国家级的质量容易，“鲁班奖”不该放弃严格的评审把关标准，为某些献礼工程做锦上添花的“献礼”。

材料七：来自四川省建设厅的数据显示，在2008年5月12日的汶川大地震中，重灾区学校倒塌面积为199.7228万平方米，倒塌房屋总面积为14889.3万平方米，倒塌学校面积占总倒塌房舍面积的1.3%。

日前，四川省建设厅出具了一份关于“5.12”汶川大地震中校舍大面积垮塌情况的专项分析报告。报告认为，导致此次地震中校舍大面积垮塌的主要原因有三方面：一是建筑防震标准低，二是地震烈度太大，三是部分建筑设计不合理和施工质量控制不严格。多位接受采访人士均对记者表示，如果说前两个原因是天灾，第三个原因就是人祸。

上世纪末，农村中小学建设由乡镇自筹资金，建成一批“三无”（无规范设计、无规范施工监理、无规范竣工验收）校舍。这次垮塌的校舍中，相当一批就是建造于上世纪 80 年代末 90 年代初，聚源中学两栋教学楼一建于 1988 年，一建于 1992 年，北川中学教学楼建于 1995 年。2001 年-2005 年，我国启动校舍二期危改工程，此后，2006 年-2007 年，随着农村义务教育经费保障机制改革，启动了新一轮校舍危房改造工程。但是“有些校舍未按现行规范进行加固”，终在 5·12 地震中酿成惨剧。什邡就是其中的一个典型地区，在此次 15 所垮塌最为严重的学校中，什邡地区就占了 6 所。

材料八：据《经济参考》报道：藏污纳垢的道路工程假投标，养肥几多“蠹虫”。前不久，河南省有关方面透露许溧高速公路再现“豆腐渣”工程，舆论沸然。该省监察厅和省交通厅的通报称，这条设计寿命为 15 年的高速路通车后不久即出现严重的质量问题，一个重要原因是施工企业借用资质中标，偷工减料，掺杂使假，给工程留下严重质量隐患，已外逃的原许溧路建设指挥部常务副指挥长童言白对此负有直接领导责任。有分析说，就是假招标毁了许溧高速公路。梳理所有“折戟沉沙”交通部门官员的档案，发现一个惊人的相似之处，就是他们无不与插手工程招投标有关。

2002 年 6 月，由于违规招标和中标单位违法分包转包工程，投资 3.8 亿元的云南昆禄公路因为严重质量问题，在试通车 18 天后被迫中断交通，国家不得不再斥资 1 亿元进行翻修。一时间，虚假招投标招致各方“炮轰”。凭着曾经建过一条子虚乌有的“高速公路”的虚假业绩，顺利通过有关部门和资深专家的重重审查，一路“过关斩将”，最后竟堂而皇之地以得分第一名，在某标段如愿以偿中了标。这桩 2002 年发生在湖南常（德）张（家界）高速公路招投标中的荒唐事被曝光，于是有人质疑：还有几条公路工程招投标是真的？常张高速公路招投标过程中上演的这出闹剧或许有一定的偶然性。但一个不争的事实是，被称为投资、建设“阳光法案”的《招投标法》，在许多公路建设工程热热闹闹的招投标“游戏”中被扭曲，相当一部分项目招投标“失灵”。据一位工程局老总私下透露，公路工程招投标中送“红包”在业内有公开的行情。

中纪委调研组 2003 年 11 月 24 日发布的一份调研报告说，近年来全国已有十几个省区的交通厅厅长在公路工程建设中因贪污受贿被判刑，其中河南省连续三任交通厅长都是在干预和插手公路工程招投标中，因收受巨额贿赂而倒下的。

材料九：深圳创立防治政府投资工程腐败的新机制，工期不再“马拉松”，投资不再“无底洞”，质量不再“豆腐渣”，干部不再“倒下马”。深圳市建筑工务署创造的是廉洁工程、效益工程、精品工程，被人们形象地称为“政府工程好管家”、“纳税人的精算盘”。而建筑工务署的领导头脑很清醒，他们说：“我们也是很普通的人，也有抵抗不了诱惑的时候，是好的制度使大家没有机会腐败。”建筑工务署把社会化生产模式引入工程管理领域，“作坊”式小生产，变成批发式集团作业，“三超一拖”成为历史，工程效益大大提高。工务署每年要完成数十亿投资，几十个工程同时开工，他们学习工厂流水线，把分散的、小规模的管理活动，转变成分工协作、大规模的社会化大生产。他们把建设过程分为若干个节点，如前期准备、招投标、计量支付、竣工移交等，全署人员据此作专业分工，依托专业组、项目组实行批发式的集团作业，例如招标，署里每周召开一次招标会议，一次审议十几项招投标事宜，效率自然很高。这种批发式作业类似工厂流水线，一个工序连一个工序，一段接一段，几十个工程并联建设，同步推进。全署在管理上没有断层，没有空白点，犹如一部机器在运转，因而它的劳动生产率及其规模效应是“自家作坊”无法比拟的。作为专业机构，工务署对建设中可能遇到的问题有预见性，对工期心中有数。深圳会展中心是深圳最大的单体建筑，工务署用两年的时间，就完成了按常规要 5 年才能完成的工程。

材料十：人们记忆犹新的是 1998 年抗击大洪灾时朱镕基总理视察江西九江溃堤时发出的“豆腐渣工程”的愤慨，之后一年多，各地纷纷检查建筑工程质量，新闻媒体不断揭出一些工程质量低劣或发生事故的严重问题。到了近几年，媒体上对豆腐渣工程的报道少了许多，反之许多城市在经济的带动下建设得美轮美奂，让人们感觉中国的公共工程建筑质量已有所改善。突然爆发的沱江大桥事故以及四川地震后对倒塌建筑物的分析，再次引起人们对我国建筑工程质量的担忧。沱江大桥事故发生后，胡锦涛总书记和温家宝总理作出了要严查事故的重要批示，国务院也召开专门会议研究对事故的处理，但是，我

们的传统方式是平时松散地管理，出现危机再应急，一阵风地严厉行动后，问题阴魂不散，循环再生，以中国之大、管理之难，看来我们国家在这个问题上的整改，今后的路还很长，任务很艰巨。

### 三、作答要求

1、根据上述材料，归纳出造成“豆腐渣工程”的主要原因。要求：概括全面、条理清楚，语言流畅，字数在 200 字内。（25 分）

2、针对给定材料所反映的主要问题，提出解决问题的对策建议。要求：具有针对性、可行性，字数在 400 字内。（35 分）

3、请从实际出发，围绕“给定资料”的主旨，自选角度，自拟标题，写一篇议论文。要求：观点明确，内容充实，结构完整，语言生动，字数在 1200 字左右。（90 分）

## 2009年贵州省公务员考试《申论》真题参考答案

### 1、目前我国造成豆腐渣工程的原因主要包括以下两方面：

承建设计方原因：一是承包方建设过程中，层层转包，为牟取利润，偷工减料；二是建筑设计人员的专业水平不高。

管理监理方原因：主要是指政府部门和相关监理单位。一是少数政府官员以权谋私，利用工程招标收受贿赂，将工程委托给非正规施工单位建造；二是监理单位监督、评审不到位，造成对工程的监督审查不到位，致使工程质量低下。

2、针对材料出现的情况，应采取以下措施：在承建单位方面，一是承建单位应该严格按照工程设计的方案实施工程；二是严格要求工程建设过程中的各条工序，严禁偷工减料；三是主动提高设计人员和施工人员的专业水平；四是在行业内部加强行业作风建设，以增强行业的业务能力和社会责任感。

在政府和监理单位方面，各级政府要创新机制、加强监管、严防腐败、严控质量。一是加强工程承建单位资格的审核，保证承建单位的高水平的专业技术和能力；二是加强招标工作的公开化、透明度，提高政府相关人员的素质，严禁政府官员干预和插手工程招投，坚决杜绝贿赂事件的出现；三是严把工程质量关，坚决杜绝偷工减料；四是加强监理单位的职能，严格按照工程审核标准来审核工程质量，杜绝监理、评审不力的现象；五是长期坚持对豆腐渣工程的查处力度，严惩问题工程的责任人。

### 3、参考范文

#### 工程质量之任重于泰山

近年来，随着我国基础设施建设速度的不断加快，工程质量问题也纷至沓来。从重庆綦江彩虹桥垮塌到湖南凤凰县堤溪沅江大桥倒塌，从焦家湾大桥垮塌到云南省临沧市遮奈水电站坍塌事故，这些层出不穷的事件无不透露出我国目前工程建设方面存在着重大的质量问题。

工程质量关乎国计民生。它大可以影响一个国家的安全，小可以影响普通老百姓的生活质量，不容忽视，而且不但要重视，还要放到一个相当的高度来认识它。

事实上，工程质量问题多年来已经给国家和人民带来了极大的损失，也夺走了不少人的生命，数不尽大大小小的工程事故成为人们生活中挥之不去的阴霾。重庆綦江彩虹桥垮塌案、焦家湾大桥垮塌事件、遮奈水电站坍塌事故等举国震惊。这些事件的出现，不但影响到工程的正常交付使用，而且损害了人民的切身利益，使工程建筑行业在人们的心中留下了不良的印象。这些事件的发生固然是建筑承建单位见利忘义、偷工减料等行为造成的，但同时也反映出政府没有尽责，没有依法监管防范和查处案件，另外还存在官商勾结的腐败行为。正由于政府的这些行为——不作为或乱作为，才导致各相关单位不依法依规设计、施工、监理、验收，进而导致了严重危害人民生命财产安全的“豆腐渣”工程。

目前，我国仍在积极进行基础设施建设，而工程质量问题的屡屡出现削弱了建设的成效。为了提高工程质量，使工程建设更好地造福人民，政府、监理单位和承建单位必须采取有效措施，共同将我国的各种工程项目建设好。

从政府和监理单位来讲，各级政府要创新机制、加强监管、严防腐败、严控质量。

首先，加强重大小项目决策管理，推行专家评议和论证制度、公示和责任追究制度。完善工程建设领域信誉评价、项目考核、合同履约、黑名单等市场信用记录，整合有关部门和行业信用信息资源，建立综合性数据库。其次，加大工程监管力度，突出监管重点，落实监管职责，创新监管方式，以增强监管效果。各级政府认真对各项工程进行排查，找准突出问题，分析原因，对出现的问题严厉查处。再次，加大办案力度，坚决惩治腐败。要坚决查办工程建设领域的腐败案件，深挖工程质量问题和安全事故背后的腐败问题，坚决杜绝官商勾结的现象。

从承建工程单位来讲，要严把质量关，提高自身业务水平，以国家和人民利益为己任，增强社会责

任感。

首先，严格按照工程要求高质量进行施工，坚决禁止偷工减料事件的发生。目前出现的大多数工程质量问题几乎都跟工程偷工减料有关。其次，城建单位应该主动提高设计人员和施工人员的专业水平，为高质量工程的建造打下良好的基础。工程质量问题的出现很大程度上与施工人员、设计人员的专业水平不高有关，提高他们的专业水平无疑为高质量工程提供了保障。再次，行业内部应该积极开展行业作风建设，通过开展形式多样的行业作风整顿、交流活动，增强行业的业务水平和社会责任感。通过增强承建单位的社会责任感和公德心，进而从道德的角度来激励他们以国家和人民的利益为己任，提高工程质量。

总之，工程质量无小事，事关国计民生，责任之重重于泰山。国家应采取各种有效措施来提高工程质量，减少工程质量问题的出现，使工程的实施能更好地造福人民，从而为人民安居乐业创造一个良好的人居环境。