

2019年辽宁省公务员考试《申论》真题

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求构成。考试时限为 150 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，考生才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1：

黄大发，1935年11月出生，贵州省遵义市播州区平正仡佬族乡团结村半坎组人，1959年11月加入中国共产党，曾任贵州省遵义市播州区平正仡佬族乡草王坝大队大队长、村长、村支部书记，现任团结村名誉村支书。

草王坝曾缺水严重，村里人去最近的水源地挑水来回也要走两个小时。1958年，黄大发当选草王坝大队大队长。他许下承诺“一定要想方设法通上水，让大家吃上米饭。”这句话成了黄大发的人生信条。于是，由公社牵头，村里组成施工队，在黄大发指挥下，开始修建“红旗大沟”，打通隧道建成沟渠，引来大山背后的螺丝河水。由于资金、技术等原因，只打通了116米长的隧道，水渠后来被废弃。但黄大发并没有放弃，因为他心中始终有一个念头：我是村支书，有责任修通水渠，解决村里人畜饮水问题，改变贫困现状。1989年，54岁的黄大发向组织申请到枫香水利站跟班学习水利知识和开凿技术。

经过多方奔走和申请，1992年底，修渠工程终于立项。第二年正月初三，水渠工程冒着大雪开工。黄大发既当指挥长又当技术员，年近六旬的他总是冲在最前面。在修擦耳岩段时，一处倒悬的崖壁成了难题，黄大发把麻绳系在自己身上吊下悬崖测量。修渠期间，黄大发的女儿和孙子相继因病去世，他承受着悲痛，坚守在修渠一线。1994年，水渠的主渠贯通，河水第一次满满当当地流进草王坝村。

黄大发带领群众，历时30多年，靠着锄头、钢钎、铁锤和双手，在绝壁上凿出一条长9400米、地跨3个村的“生命渠”，结束了草王坝长期缺水的历史，改善了当地的生活条件，乡亲们亲切地把这条渠称为“大发渠”，称黄大发为“当代愚公”。

材料 2：

走近辽宁省凤城市大梨树村，远远就能看到在该村花果山的最高峰矗立着一座9.9米高的“干”字碑，这是大梨树村的标志性建筑。大梨树村老书记毛丰美曾说：“9.9米高意思是要‘久干’，富了也不能忘了干。”这就是毛丰美提出的“苦干、实干加巧干”的“干”字精神。

40年前，大梨树是辽东山区一个默默无闻的小村庄，全村人均年收入不足百元。“干就有希望，不干就没有出路！幸福不会从天降，只有甩开膀子加油干！”在老书记毛丰美的带领下，大梨树人凭借一股滴水穿石的韧劲，硬是把一个又一个不可能变为现实。

开发荒山修造梯田、建设万亩果园，发展生态农业旅游，推动农工商贸齐头并进……毛丰美领着大梨树村人“干”出了一片新天地，走上了富裕路，大梨树村一跃成为“辽东第一村”“全国文明村”。

毛丰美没日没夜地干，硬是把一个穷山村“干”成了富裕村。村里经济发展好、村民生活好，上级领导都看在眼里，要提拔毛丰美当乡长，他拒绝了。后来又要选他当主管农业的副县长，离不开大梨树

村的毛丰美还是婉言拒绝了。毛丰美主动放弃提拔的机会，甘愿和乡亲们一道致富奔小康。

“决不能躺在过去的功劳簿上过日子，不进则退、慢进亦退。”党的十八大以来，大梨树人开启了“二次创业”的新征程：一产上求“新”、二产上做“深”、三产上提“质”，打造以旅游为核心、三次产业融合发展的产业模式，推动新一轮富民强村的进程。

毛丰美的儿子毛正新说：“‘干’字精神融入父亲的一生。我四岁时，父亲正带领大梨树村村民创业，披星戴月地干、日复一日地干。家对于他是陌生的，也是亲切的；我对于他是陌生的，也是亲切的。我小的时候贪睡，很难跟父亲见面，我不知道父亲什么时候起床什么时候回家。”

材料 3：

李保国，中国共产党党员，中南林学院农学博士。1981 年，李保国大学毕业后留校任教，椅子还没有坐热，他就响应学校号召扎进太行山，搞起山区开发研究。他 30 多年如一日，扎根太行山，以大山为家，以百姓为友，每年深入基层 200 多天，尽职尽责地为山区百姓服务，让 140 万亩荒山披绿，带领 10 万农民脱贫致富，兢兢业业、勤勤恳恳地把毕生心血奉献给了太行山脉。

因为常年奔波，生活没有规律，再加上高强度的工作，李保国先后患上了重度糖尿病和重度疲劳性冠心病。平日里，李保国开车往返奔波，他的妻子郭素萍就坐在副驾驶的位置，替他接电话、打电话，到基地，把药准备好，看着他吃下去。

“我阻拦不了他继续拼命，只能跟在他的身边照顾他。出门我一般都带够一周的药量，有时候事儿连成串儿，超过一周了，就得回保定取，然后坐火车再赶回去。”回忆往事，郭素萍说。

“在家多休息吧！别这么拼命了！”周边的人也纷纷劝李保国。郭素萍也劝，总是催他上医院，可他却说：“人活着时要有事干，没事干，不就精神空虚吗？你不知道我在底下跑着有多享受。”

熟悉李保国的人都知道，他的手机 24 小时开机，通讯录里超过三分之一的号码是普通农民的。无论何时何地，哪位素不相识的农民打来电话，他都会耐心地接听解答。

“井陉核桃”“曲阳核桃”“平山苹果”……在李保国的手机通讯录里，有很多奇怪的名字。“这些都是农民打来的电话，实在听不清他们姓名，就这么先记下来。不管认识不认识、果园规模大小，只要咨询到李保国头上，他就没有糊弄过，都是真心实意地帮着解答、帮着管理。”郭素萍说。

李保国扎根太行山区 35 年，把自己变成农民，把农民变成致富专家；他攻坚克难，用科技的力量让穷沟变富，让荒山变绿；他把家搬到了大山里，为拿下扶贫攻坚最难啃的“硬骨头”，找到脱贫致富的“金钥匙”，矢志不渝，久久为功；他置小家于不顾，以一名共产党员的责任心和担当精神，无私无悔地奉献在扶贫攻坚的前线，直到 2016 年 4 月 10 日凌晨因劳累过度突发心脏病不幸去世。

习近平总书记指出，“精神是一个民族赖以长久生存的灵魂，唯有精神上达到一定的高度，这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒、奋勇向前。”我们党在长期奋斗历程中形成的优良传统和伟大精神，不断激励着中国人民攻坚克难、努力奋斗。

材料 4：

简陋的小土屋、粗糙的小木桌、一盏煤油灯、几个矮木墩、一方红泥印，40 年前，小岗村 18 户村民在这里立下生死状，摁下“红手印”，以一纸大包干契约，拉开了中国农村改革的大幕，写就了波澜壮阔的时代故事。

小岗村位于安徽省凤阳县东部，隶属小溪河镇，距京沪铁路 5 公里，距省道 307 线 7 公里，距明光、临淮两个淮河航运码头均 20 公里。但这些看似方便的交通网络说明不了任何问题，因为在 1978 年之前此地一直为饥饿和贫穷困扰，是当时全县有名的“吃粮靠返销、用钱靠救济、生产靠贷款”的“三靠村”，每年秋收后几乎家家外出讨饭。

1978 年，在“不准分田单干”“三级所有、队为基础”的三令五申中，小岗村 18 户村民以“托孤”的形式，立下生死状，按下红手印，敢冒天下之大不韪提出了“包产到户”，签订大包干契约，敢闯、敢试、敢为天下先，小岗村闯出了一片新天地。束缚生产力的生产关系一经变革，很快就唤醒了沉睡的

大地。这也让大包干带头人之一的严俊昌感到，生产队长比以前好干了。“每天天不亮，家家户户就下地干活了，不用操一户的心。”实行大包干后的第一年，全队粮食总产量达十几万斤，相当于1955年至1970年粮食产量的总和……

把选择权交给农民，由农民自己决定而不是代替农民选择——尽管曾经有过激烈的争论，但这一理念一直被秉承，并驱动了中国农村更大范围的改革。小岗村的星星之火，迅速燎原全国，“小岗精神”，也成为追求梦想、敢为人先的代名词。

近年来，随着我国农村改革的深入，小岗村坚持以处理好农民和土地的关系为主线，持续深化农村改革，有序推进土地流转，放活经营权，着力调动农民群众积极性，为乡村振兴注入新活力。

如今，走在小岗村的友谊大道上，两侧的商店鳞次栉比，让人目不暇接。同为大包干带头人的严金昌和关友江，在相距不远的道路旁边分别开起了农家乐，仅此一项每家年收入就能达到十几万元；作为村里最早进行土地流转的农户之一，严金昌家的50多亩土地除了分给6个孩子外，剩余的一次性流转给了上海一家公司。

从40年前的“分田单干”，到现在的土地集中流转、适度规模经营，在一些人看来，小岗村似乎又回到了原点。但最有发言权的，莫过于小岗村村民。“当年大包干，是为了吃饱肚子；现在流转土地，是为了致富。”75岁的严金昌说，分与合只是形式的不同，其内在追求一脉相承。

2016年4月25日，习近平总书记来到小岗村考察，在小岗村“当年农家”院落，了解到18户村民按下红手印的情景，感慨道：“当年贴着身家性命干的事，变成中国改革的一声惊雷，成为中国改革的标志。”

材料5：

2018年是深圳改革开放四十周年。四十年的变化，让一个小渔村变成如今的国际化大都市，创造了举世瞩目的“深圳速度”，同时享有“设计之都”“时尚之都”等美誉。

1979年4月，广东省委提出，希望中央能根据广东紧靠港澳，华侨众多的特点，给予特殊政策，在深圳、珠海、汕头建立出口加工区。这一设想得到了邓小平的大力支持。

1980年8月26日，第五届全国人大常务委员会第十五次会议批准设置经济特区，并通过《广东省经济特区暂行条例》，经济特区在中国正式诞生。有外电惊叹道：“中国大变革的指针正轰然鸣响。”

“特区是个窗口，是技术的窗口、管理的窗口、知识的窗口，也是对外政策的窗口。”1984年，邓小平首次来到深圳，为经济特区的发展和全国改革开放指明了方向。经济特区的尝试率先在蛇口工业区2.14平方公里的土地上疾行。

“时间就是金钱，效率就是生命。”1981年底，这个巨型标语牌矗立在了蛇口工业区最显眼的地方。这一口号出现在35周年国庆游行的彩车上，被亿万中国人叫响。

在石破天惊中实现突进，在敢为人先中寻求突破，特区的“特”就体现在“闯”上——第一个打破平均主义“大锅饭”工资制度、第一家外汇调剂中心成立、第一家股份制保险企业创办……40年来，深圳创出约一千个“国内第一”。

2012年12月7日，习近平总书记在党的十八大后离京考察，首站即来到深圳的前海。“我国改革已经进入攻坚期和深水区”“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”……在这片改革前沿地，习近平总书记向世人宣示了改革不停顿、开放不止步的坚定信念。

改革开放，是深圳实现跨越式发展的“基因”，也是读懂一个国家、一个民族实现命运伟大转变的“密码”。党的十八大后，2013年深圳在全国率先开展商事制度改革。在商事制度改革实施后的两年内，深圳商事主体总量由不足100万户，迅速达到215万户。

今天的深圳，拥有全球第三大集装箱港、亚洲最大陆路口岸、中国五大航空港之一，拥有华为、招商、平安、腾讯、万科、正威、恒大7家世界500强企业。2017年新兴产业对经济增长贡献50%左右，创新成为经济发展的第一动力。深圳GDP从1979年的1.97亿元猛增到2017年的2.24万亿元。

“改革开放近 40 年，中国最引人瞩目的实践是经济特区。全世界超过 4000 个经济特区，头号成功典范莫过于‘深圳奇迹’。”英国《经济学人》这样评价。

是什么造就了深圳？是改革开放的浩荡春风，是敢闯、敢冒、敢试、敢为天下先的改革精神释放的强大活力，让深圳焕发出前所未有的生命力。铁一般的事实，有力地证明了改革开放是当代中国发展进步的必由之路，昭示着中国特色社会主义道路一定会越走越宽广。

四十载沧海桑田，九万里河清海晏。回顾改革开放波澜壮阔的历程，世界见证了中国从站起来、富起来到强起来的巨大变化。但在这翻天覆地的变化中不变的是砥砺前行的道路，不变的是改革开放的力度。

习近平总书记指出，“近代中国由盛到衰的一个重要原因，就是封建统治者夜郎自大、因循守旧，畏惧变革、抱残守缺，跟不上世界发展潮流。‘穷则变，变则通，通则久’。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

在庆祝改革开放 40 周年大会上，习近平总书记强调：艰难困苦，玉汝于成。40 年来，我们解放思想、实事求是、大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地。只有顺应历史潮流，积极应变，主动求变，才能与时代同行。

材料 6：

改革开放 40 年，我国在发展经济同时，大力推进国家治理体系和治理能力现代化，着力抓好重大制度创新，着力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，各项便民、惠民、利民举措持续实施，改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的局面。

“经邦有术，持之以理”。推进国家治理体系和治理能力现代化，是全面深化改革的重要目标。基层治理是国家治理体系的重要组成部分，事关社会稳定和人民安居乐业。A 市 B 区创新社会治理的做法和经验，从一个侧面反映了我国社会治理体制改革的显著成效。

B 区政府在社会治理中发扬改革创新精神，积极应变，主动求变，运用互联网、大数据、人工智能等现代科学技术，不断提高公共服务的能力和水平。

不久前，刚从大学毕业的小李打算创办一家小型科技公司，实现自主创业。但是，他对公司注册等流程不熟悉，就想起社区里张贴的“网格员兜底办”的服务内容，于是联系到所属社区的网格员。网格员立即通过“不见面审批”流程，在“政务通”平台为小李进行了营业执照全程电子化注册登记。网络的另一头，审批人员确认资料无误后即出具营业执照、备案和刻章。当天下午，小李到区政务服务中心顺利领取营业执照及公章、完成银行开户并办理税务登记。“原来可能需要个把月办完的流程，现在一个工作日之内就办完了，比想象中方便高效得多！”小李对于“政务店小二”服务十分满意。

不仅创业的小李感受明显，全区的 80 万群众也是直接受益者，“原来每个单位都有自己的帐号，用起来很麻烦，现在没有了这个烦恼，关注一个 APP 就够了。”家住幸福社区的罗阿姨说，前段时间她感冒咳嗽，在家打开手机上的“政务通”APP 就预约成功了，凭二维码到医院扫码签到即可完成挂号，身边的家人朋友也都从“政务通”上获得各种政务服务和生活服务。

目前，全区“政务通”APP 客户端已整合全区各级政府工作机关和公共服务机构，接入了 108 个功能模块，集成了 880 项行政审批服务、124 项公共服务、106 项便民服务、9 项公益服务和 10 项资讯服务，有效破解了原有服务平台分散等问题，形成行政、公共、公益、便民、资讯“五位一体”的集成化移动网络服务平台。24 小时在线智慧生活服务，让群众随时随地享受到优质高效的服务，亲身体会科学管理带来的便利。

B 区在推进社会治理中，还抓准相信和依靠人民群众解决基层问题这个切入点，发动群众参与治理，将村居（社区）平安志愿者、村居（社区）法律顾问、物业管理人员、离退休老干部以及热心群众纳入网格服务队伍，发动大家一起开展帮贫济困、法律服务、民事调解、环境整治等服务工作，为群众解决实际困难。B 区在公务员和社区干部中强化公仆意识教育，弘扬敬业奉献精神。在实现各部门信息互联

互通、资源整合共享、工作协调联动同时，把“键对键”服务与“面对面”服务结合起来，要求基层公务员和社区干部深入群众了解情况，“工作围着民意转、干部围着百姓转”，打通服务群众的“最后一公里”，及时解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，零距离服务群众，避免“网络虚拟服务”与面对面服务脱节。

目前，全区从基层治理矛盾最突出、改革呼声最高和人民需求最迫切的问题入手，通过增强公仆意识和创新服务理念和手段，初步构建起了政务服务、基层治理、社会救助、生活服务、公共安全为一体的基层政务服务体系和模式。

三、作答要求

(一) 概括资料 1、2、3 中典型人物的特点。 (15 分)

要求：全面、准确、简明，不超过 250 字。

(二) 根据资料 4、5，谈谈你对“穷则变，变则通，通则久”的理解及其现实意义。 (20 分)

要求：全面、准确、深刻，不超过 350 字。

(三) 根据资料 6，以 B 区政府名义，就该区创新基层社会治理的做法和经验编写一期简报。 (25 分)

要求：符合“简报”的写作要求，400 字左右。

(四) 围绕给定资料中体现的“中国精神”，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。 (40 分)

要求：主题明确，内容充实，结构严谨，语言流畅，不准照抄照搬给定资料，1000-1200 字。

2019年辽宁省公务员考试《申论》真题参考答案

问题一：

一、黄大发坚持攻坚克难。

1. 信守承诺，开凿水渠，改善民生。
2. 持之以恒，带头施工，坚守一线。
3. 勇于创新，迎难而上，学习技术，悬挂在悬崖施工。

二、毛丰美真抓实干。

1. 坚定信念，带头发展生态旅游，带领民众致富。
2. 淡泊名利，放弃提拔。
3. 求新求变，二次创业，注重产业融合。

问题二：

现实意义为：

这句话是指要能够改变现状，敢于冒险尝试，才能突破困境，获得长久发展，跟上世界发展潮流。这种精神体现在农村土地制度的不断变革和特区发展的改革开放。

1. 变革解放了生产力，促进农村发展。提升了粮食产量，提高了民众的收入，改善了民众生活；中国农村改革范围更大、持续深化，有序推进土地流转，放活经营权，调动农民群众积极性，带动乡村振兴。如小岗村签订“大包干”契约。

2. 促进城市跨越式发展。在政策的助力下，特区城市敢闯敢拼，创造了速度奇迹，催生了众多名企，经济迅猛发展、贡献值高。如深圳特区。3. 改革开放让中国富强，决定了当代中国的命运，是实现中华民族伟大复兴的关键。

因此，要加大改革开放的力度，解放思想、实事求是、勇于变革，顺应历史潮流，积极主动求变。

问题三：

新基层治理 完善公共服务

基层治理是国家治理体系的重要组成部分，事关社会稳定和人民安居乐业。我区在基层治理中发扬改革创新精神，运用现代科学技术，提高公共服务水平。具体做法为：

一、强化公仆意识，弘扬敬业精神。基层干部深入群众了解情况，零距离服务群众，及时解决问题，避免线上与线下服务脱节。

二、创办网格员兜底办服务，提高效率。遇到问题可联系所属社区网格员；网格员立即通过“不见面审批”流程，在服务平台受理，缩短办事流程，提高群众满意度。

三、整合资源，统一公共服务平台。整合全区各级政府和公共服务机构，设立不同服务模块，形成集成化移动服务平台；全天在线工作，为群众提供优质服务。

四、动员群众，加强基层自治。将民间组织纳入网格服务队伍，发动群众共同开展基层服务工作。

上述做法为今后开展类似工作提供了经验：增强公仆意识和创新服务理念，构建政务服务、基层治理、社会救助、生活服务、公共安全为一体的基层政务服务体系。

问题四：

弘扬国精神 凝聚中国力量

中国精神是中华民族赖以生存的灵魂，为中华民族的传承发展提供不竭的精神动力。中国精神

不是抽象的、理论性的，而是通过历史事件生动表现出来的，通过人物事迹鲜明刻画出来的。因为中国精神，中华民族在 170 年屈辱的近代史上没有倒下，中国共产党团结带领全国人民，实现了民族独立；因为中国精神，无数个“改革先锋”敢闯敢试，高举改革大旗，探索出一条中国特色的改革道路，实现了人民富裕。

中国精神永不褪色。十九大指出，中国特色社会主义进入新时代。我们面临着新的时代环境、社会环境，面对的各种风险挑战愈加复杂，人民群众对美好生活的需要日益提高，这就更需要我们要挖掘中国精神，弘扬中国精神，凝聚中国力量，为国家繁荣富强输出强劲的精神动力。

弘扬牺牲奉献、责任担当的中国精神。中国共产党是先进的、纯洁的党，共产党员是弘扬中国精神的先锋模范。无数奋斗在基层一线的党员干部，为了脱贫攻坚，乡村振兴不顾自身健康，甚至献出宝贵生命。时代楷模黄文秀，在脱贫攻坚第一线倾情投入、奉献自我，牺牲在扶贫路上；“太行愚公”李保国，扎根山区 35 年，把“拼命”当作工作常态，不顾亲友群众关爱，仍享受忘我的工作，终因过度劳累而牺牲。责任担当是共产党员最亮丽的底色，“爱民为民”始终是党员干部的崇高信仰和人生追求。30 多年不忘群众吃水难的黄大年，立下“为人民做点实事”志向的青年习近平同志，都是怀揣对人民赤子情怀的典范。

弘扬苦干实干、坚韧不拔的中国精神。“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”习近平总书记这朴素的语言为各行各业的奋斗者明确了目标。空谈误国，实干兴邦。明确的目标要通过苦干实干才可实现。例如毛丰美同志将实干精神融入生命，从苦干实干，发展产业带领乡亲们脱贫致富，到实干巧干，开启了“二次创业”的新征程实现全村富裕。中国的成绩更是不计其数的无名实干英雄创造的。例如，深圳的创业者、企业家凭借了“拓荒牛”精神，创造了无数“深圳奇迹”。

弘扬敢闯敢试，改革创新的中国精神。改革开放是决定当代中国命运的关键一招。四十年前，中国人民在寻找发展道路的历史岔路口，从“小岗村”的农民到党和国家领导人都选择了改革开放的道路。四十年来，改革创新成为了时代精神的核心，为各项事业发展作出了方向指引。从农村的家庭联产承包责任制到城市的商品经济繁荣发展；从政府职能转变、机构改革到乡镇企业异军突起，个体工商户铺天盖地。这些成绩证明了改革开放是正确的伟大选择。改革创新，没有完成时，只有进行时。当下，我们需要改革再出发，顺应历史潮流，积极应变，主动求变，才能与时代同行。例如当下的“放管服”改革，运用互联网、大数据、人工智能等现代科学技术，不断提高公共服务的能力和水平。