

2018 年公务员多省联考《申论》真题（重庆二卷）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料和作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。满分为 100 分。
2. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在题本、答题卡指定位置上填写自己的姓名、准考证号，并用 2B 铅笔在答题卡上填涂准考证号对应的数字栏。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。
6. 当监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，并将题本、答题卡和草稿纸都翻过来放在桌上。待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

材料一

如何保证农业农村优先发展？某周刊对话种粮大户老郑、基层干部郭书记和“三农”专家叶教授，分享他们的观察和思考。

主持人：党的十九大提出，实施乡村振兴战略，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，加快推进农业农村现代化。关于实现乡村振兴，我们从不同侧面，邀请三位嘉宾来讨论三个问题，倾听你们的期盼。

对第一个问题的讨论：

老郑：现在种地，不换个种法不行。对普通农户来说，每亩地的毛收入也就 1500 元上下，但农资、机械等各项成本就超过 1300 元。大户收益靠规模，但风险也更高。今年我们市遭遇自然灾害的日子，比往年足足多了两个月，对稻米产量影响不小。另外，现在我市稻米价格每斤 1.6 元上下，比其他地方好些，但与去年相比，还是降了 1 角多。农民种粮，要面对自然和市场双重风险，真希望政策能给我们撑起更强的保护伞。

郭书记：我们县是农业大县。作为基层干部，我经常与农民打交道，深知一亩三分地对农民的重要性。农业农村农民问题是“饭碗”问题，是发展问题，更是民生问题。尽管今年我们县遭受了自然灾害，但在全县干部群众努力下，小麦总产量还是达到 34.73 万吨，略高于去年水平。

叶教授：总体来说，当前农业结构调整有序推进，农业绿色发展大步迈进，农村改革稳步推进，农业农村发展取得了历史性成就。这得益于新世纪以来，中央强调要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，先后提出了多予少取放活、统筹城乡发展、城乡发展一体化等重大方针，先后采取了取消农业税、实行农业直接补贴、加强农村基础设施建设、建立农村社会保障体系等重大举措。

对第二个问题的讨论：

叶教授：实现农业农村优先发展，必须要把“重中之重”落到实处。抓“三农”，对做大地方 GDP、增加地方财政收入难有明显贡献，导致一些地方不愿意把精力放在“三农”工作上，不愿意把稀缺资源投向农业农村。比如，我们在基层调研时经常发现，尽管农产品储藏、加工项目有利于带动当地农业发展和农民增收，但由于产生的固定资产投资、地区生产总值、税收有限，一些地方不愿意为这类项目安排新增建设用地指标，一些产业园区不愿意引进这类项目。

改变这种状况，关键在于转变政绩观。衡量一个地方工作的好坏，要看工业，更要看农业；要看城市，更要看农村；要看经济总量，更要看民生改善。要坚持农业农村优先发展，在领导决策拍板、财政资金分配、重大项目安排时真正做到向农业农村倾斜。

老郑：这些年合作社日子好过，得益于党的政策好。拿农机来说，国家给补贴，我们合作社里有 51 台“大铁牛”，今年秋收，接了周边区县不少收割的活儿，没闲着。再说科技，我们种有机水稻，每个生产流程都要技术，没有农技部门专家常年在田间指导，肯定干不成。

这几年种地规模越来越大，对硬件条件的要求也越来越高。地多了得用大型农机，但我们这里丘陵多，还有不少泥土路，过去大农机根本进不去，多亏县里修了不少“农机路”。我们发展生态农业，要安装杀虫灯，原来山里不通电，相关部门了解情况后，帮我们解决了用电难题。农田水利设施也逐渐完善。种地条件越来越好，就是给我们吃了“定心丸”。

郭书记：上面千条线，下面一根针，基层干部就是穿针引线的人，要把党对“三农”的重视切实传递到田间地头。虽说粮食连年丰收，农民生活越来越好，但“三农”问题历史欠账多。就我们县而言，农业基础设施的短板还要补，农业规模化经营水平不高，农业的结构性矛盾还未完全破解。

对第三个问题的讨论：

老郑：这些年，村里道路越来越宽，房子越盖越好，娱乐活动越来越多。但也不能说完全没有愁事儿，有的村里还没垃圾桶、垃圾站，满地垃圾影响村容村貌。有些偏远的地方，没有路灯，晚上村民不敢出门。现在，不少村里的年轻人都外出打工，大家都关心以后谁来种地，留在村里的老人娃娃谁管。

郭书记：补齐“三农”发展短板，增强农业农村活力，关键要促进资源要素在城乡间流动。我们县积极引进资本，吸引农民工、高校毕业生返乡创业。大力发展乡村旅游、创意农业，实现“科技+”“教育+”“健康+”等新业态，促进一二三产业融合，提升农业的附加值。

叶教授：实现国家现代化，必须补“三农”这个短板。实现农业农村现代化，也不能平均发力，而应抓重点、补短板、强弱项。

主持人：实现国家现代化，短板在农业，难点在农村。三位访谈嘉宾从各自角度谈了自己的思考。非常感谢！

材料二

茉莉花香扑鼻而来，村屯道路干净整洁，一派山水田园风光——这是 H 县石井村的新景象。

“这风光来之不易呀！”村书记老李感叹。村头屯尾越来越多的垃圾，曾让他头疼不已。“乡亲们腰包鼓起来了，消费向城里看齐，垃圾也与城里‘接轨’，包装袋、农药瓶、农膜、塑料袋等‘难消化’的垃圾越来越多。”老李说，不讲究的，随意丢在房前屋后；讲究些的，扔到偏僻角落。依山傍水的清秀小村，被垃圾搞得邋里邋遢。蚊蝇满天飞、污水遍地流，石井村一度被县里通报批评。

省里启动“美丽桂乡”乡村建设活动，以此为契机，H 县垃圾分类开始从城区走向农村。

县城里垃圾分类的经验，被石井村改进成“乡村版”分类法：厨余类垃圾，给沼气池“喂饭”；可燃烧类，由村里统一集中焚烧；可回收类，由保洁员拣出卖废品；危险垃圾如电池、旧灯管等有毒有害类，则集中送垃圾处理中心处理。

乡村垃圾分类，H 县打的是有准备之仗。县委牵头成立“高规格”项目实施小组，谋篇布局，制定出工作路线图，有计划、有步骤地推开，不管县委县政府领导班子如何变，对垃圾分类工作的人、财、物支持始终如一。

从老人到小孩，如今都能遵守分类“规矩”。一开始，收完垃圾要花三四个小时；现在可以直接拉走，一两个小时就能做完。

垃圾分类，也让村民小路看到了商机。“农村垃圾越来越多，总要有个去处。”认准这个理，只上过小学三年级的小路，屡败屡战。历经几十次试验，成功研发出实用型生态垃圾焚烧炉，获得国家发明

专利及环保专家的肯定。“配上除尘设备，每台价格从30多万到50多万不等。除了我们村在用，还向外卖出了100多台。”小路自豪地介绍。

从无到有、从街道到乡村，垃圾分类，已成为H县一张新名片，国内不少城市前来考察取经。国际组织的专家考评组实地考察后，也称赞H县为“中国小城市村居垃圾回收利用和环境保护的典范”。

材料三

在Z市农村，一般管厕所叫“栏”或“圈”，数尺见方，放块木板或者水泥板就成了方便之处。农民家里养猪，厕所还与猪圈相连，污物直接排入猪圈，也就是连茅圈。夏天如厕，周围全是蝇蚊，咬得浑身是包；冬天如厕，寒风刺骨，让人瑟瑟发抖。“上个厕所浑身味儿，晚上还得带手电。”北坪村党支部石书记抱怨。

石书记在这个位子上已经干了10年。这些年，村里为民好事一件一件地干，石书记却年年都有一样的愁：这个位于仙台镇的小山村，有125户人家，村民们大部分以务农为生，“庄稼一枝花，全靠肥当家。这大粪可是庄稼人的宝。”不过，石书记也说，村里多是连茅圈，攒土肥，不仅味儿大，还占地方。“连茅圈都是以前村民自己盖的，根本没有防渗措施，还有可能污染地下水哩。”

石书记愁了10年，仙台镇西单村的孙大年却愁了两个10年。20多年前，孙大娘的儿子娶了城里的漂亮媳妇，村里人都羡慕她。一开始，孙大娘挺乐呵，可往后每次过年她心里就堵，原来，儿媳妇不习惯连茅圈，每年回来过年，儿子一家吃完午饭就往城里赶。小孙女童言无忌，直言奶奶家不如城里的外婆家楼房干净。孙大娘无奈感慨，卫生环境不好，留不住年轻人。

“农村土茅房、旱厕和连茅圈，污染空气、地下水，还成为蚊蝇滋生地、病菌传播源。据统计，80%以上的传染病是由厕所污染和饮水不卫生引起的。”Z市农工办调研科汪科长说。

从2014年10月开始，Z市启动农村厕所改造，将其列为建设美丽乡村的重要内容，这可解了石书记和孙大娘多年的愁。

可是厕所虽小，改造却是大工程，虽然只有几平方米，却牵扯到方方面面。

钱从哪里来，每家每户出多少？这是农民群众非常关心的问题。Z市专门出台农村改厕专项资金管理办法，村民改建一个旱厕可享受省、市、县三级补贴，各镇、村根据财力状况也制定了相应的扶持奖励政策。“改造一间水冲厕所，基本不用农民群众自己花钱。”汪科长说。

“趁着政府包改厕，俺也给厕所来个升级换代。”村民小钱翻新房子时买了瓷砖，贴了地面和内墙，还在厕所装配了淋浴设施，放上了洗衣机，加装了暖气片。“既干净又整洁，跟城里的一个样。

在改好的厕所外面，都竖着一根白管。“化粪池发酵产生沼气，加根管让它排出，防止爆炸着火等意外发生。”汪科长说。

为保证改造效果，Z市严把改厕入口关，采取“统一招标耗材、统一施工队伍、统一施工规范、统一检查验收”的方式，从物料准备、厕所改造、便器安装等方面实行全程服务。改厕后，每家每户都有编号，这些农户和对应的编号都会记录在册并上网，为以后清淘、修理打下“大数据”基础。

“改厕要因地制宜，我们几乎把全国的改厕模式、厕具都拿来研究了一遍，最后选择了几种符合Z市农村实际的。”汪科长坦言，具体到每个村的情况还不一样，村里就召集村民开大会，商量村里具体采用哪种方式。

在双林镇辛庄村，每五户就有一个小型生物一体化处理设备。“粪便污水经过化粪池沉淀过滤，通过管道流入这个设备。”村民委员会李主任说，经过处理后，排放出来的水可以作为绿化用水，“村集体收入比较多，我们就改得更彻底、更环保一些。”

“在我们农村，厕所大部分都在室外，冬天易结冰，便盆到化粪池的管道就得由弯取直，防止结冰。”汪科长说，但是取直后容易反味，所以就在管道中间加了一个皮阀，冲水的时候随水流冲击力方向打开，水流完就自动关闭。

化粪池总有满的时候，大约多久淘一次呢？“配置 1.5 立方米大小的三格化粪池，差不多一年到一年半淘一次。”西江镇负责改厕的任副镇长说。三格化粪池，三格由连通管相连，第一格起到截留粪渣、沉淀虫卵和使粪液分层的作用，第二格继续发酵，经第三格贮存发酵后，病菌和寄生虫卵基本被杀灭。

在任镇长看来，农村改厕向洁净乡村建设迈出一大步，但更重要的是像淘粪这一系列的后续管护该怎样运营。

为了建立农村无害化卫生厕所后续管护长效机制，Z 市以“十有”为标准，全面建立“有场所、有牌子、有车辆、有人员、有电话、有制度、有经费、有配件专柜、有活动记录、有粪液利用”的改厕管护服务组织，并坚持市场化、社会化运作，因地制宜选择管护模式，对改造后的厕所进行统一管理，定期统一收集、统一运输、统一无害化处理和资源化利用。

在后续管理资金保障方面，Z 市按照政府补助引导、集体和社会资助、群众自筹相结合的原则，探索多方筹集机制。对长效管护运作较好的地方，安排专项资金给予适当奖补。对改厕后续管护组织购置设备，各级财政给予适当补助。市级财政还出资在 49 个乡镇建立农厕管护服务组织。各区县都建立了适合当地发展实际的管护组织。

为防止粪液粪渣随意倾倒造成二次环境污染，更好地开展资源化利用，Z 市鼓励依托合作社或家庭农场注册成立清运公司进行改厕管护清运服务。“我们村子也成立了清运公司。”石书记说，“村里正在发展好几百亩的有机农业生态园，这粪液粪渣正好当有机肥使。”

“改厕后，整个村子不见粪水，蚊蝇少了，各家各户也干净了不少。”汪科长说。不过，这多年来形成的如厕习惯也不是一时半会儿能改掉的。一些旱厕虽改成水冲式厕所，但还有农民群众如厕后没有冲水习惯，有的如厕后厕纸随手扔，有的不能定期洗刷等。为此，Z 市利用广播、电视、报刊、标语等多种形式，促进用上干净厕所的农民养成讲卫生的好习惯。

截至 2017 年 10 月底，Z 市 2500 个应改村的 37 万农户，全部完成改厕任务并顺利通过省级验收，比上级的要求提前一年半实现农村无害化卫生厕所全覆盖。

三、作答要求

问题一、给定资料 1 中，嘉宾讨论了三个问题。请你根据资料，分别阐述每个问题的聚集点。（20 分）

要求：准确、简明，不超过 300 字。

问题二、根据给定资料 2，总结 H 县乡村垃圾分类工作的成功经验。（25 分）

要求：内容全面，准确简明，条理清晰，字数在 300-400 字。

问题三、根据给定资料 3，概括 Z 市农村改厕工作中遇到的问题。（15 分）

要求：内容全面，简明准确，条理清晰，不超过 200 字。

问题四、给定资料 3 叙述了 Z 市农村改厕的情况。相邻的 F 市也将启动农村改厕工程，假设你是 F 市工作人员，请借鉴 Z 市做法，草拟本市农村改厕工程的工作方案。（40 分）

要求：内容翔实，条理清晰，可操作性强，字数在 500~600 字。

2018 年公务员多省联考《申论》真题（重庆二卷）（解析）

1、参考答案：

【审题及答题思路】

给定资料 1 中，嘉宾讨论了三个问题。请你根据资料【出现“根据”，范围确定，讨论的三个问题在资料 1 中，因此作答范围确定为资料 1】，分别阐述每个问题的聚焦点。【根据材料全面罗列三个问题聚焦点的有关内容】（20 分）

要求：准确【尽量摘抄材料原词原句】、简明【提取材料核心关键词，去掉形容性等词汇】，不超过 300 字。

【参考答案】

1. 农业面临自然和市场双重风险。政府应提出多予少取放活、统筹城乡发展、城乡发展一体化等方针，取消农业税，实行农业直接补贴，加强农村基础设施建设，建立农村社会保障体系。
2. 地方政府的精力和稀缺资源不愿投向农业农村。政府要转变政绩观，坚持农业农村优先发展，领导决策、资金分配、项目安排时向农业农村倾斜，基层干部应落实党的政策。
3. 城乡发展不平衡。要促进资源要素流动；做好生育贫困人口脱贫攻坚，提高脱贫质量、夯实脱贫基础；推动城乡义务教育、基本养老、医疗、大病保险均衡化，统筹城乡社会救助体系；规划好村镇体系。

2、参考答案：

【审题及答题思路】

一、根据给定资料 2【出现“根据”一词，提示只需要阅读资料 2】，总结 H 县乡村垃圾分类工作的成功经验【围绕“乡村垃圾分类”这一主题，寻找 H 县具体做了哪些工作，即做法、对策】。（25 分）

要求：内容全面【将 H 县垃圾分类的具体做法全部提炼出来，尽量多写关键词】，准确简明【尽量摘抄材料的原词原句，原文比较零散、冗长的要进行适当概括；尽量用短语短句答题，少用长句子】，条理清晰【要点要分条分点书写，标清序号】，字数在 300-400 字。

【参考答案】

1. 明确分类方法，针对性处理垃圾。厨余类垃圾投入沼气池；可燃烧类垃圾，由村里统一集中焚烧；可回收类垃圾，由保洁员拣出卖废品；危险垃圾类，集中送垃圾处理中心。
2. 做好充分准备。县委牵头成立项目实施小组，制定工作路线图，有计划、有步骤地开展，对垃圾分类工作提供稳定的人、财、物支持。
3. 有序推进实施。居民分类投放、环卫分类收集、车辆分类运输、终端分类处理，环节无缝衔接，确保常态化、制度化；工作讲求策略，结合指导、惩罚、奖励等方式推进垃圾分类；要求村民缴纳垃圾费，用于聘请专职人员清理生活垃圾。
4. 加强宣传教育培训。通过座谈、会演等多种形式宣传垃圾分类理念；学校建立垃圾分类制度，与学生操行分挂钩，利用课堂引导孩子形成垃圾分类的好习惯。
5. 鼓励群众创新。调动群众积极性，研发实用型垃圾处理设施。

3、参考答案：

【审题及答题思路】

根据给定资料 3 【“根据”可知只需要在资料 3 中找答案】，概括 Z 市农村改厕工作中遇到的问题。【主题为农村改厕工作，概括问题，着力寻找消极、负面信息。】（15 分）

要求：内容全面，【宁滥勿缺，多写关键词】准确简明，【尽量用原词，符合原文原意，表述简洁】条理清晰【分条作答，标清序号】，不超过 200 字。

【参考答案】

1. 建设不规范。厕所随意搭建，与猪圈相连，污物直接排入，形成连茅圈。
2. 卫生条件差。村民攒土肥，异味大，占空间。
3. 结构改造难。厕所大部分在室外，冬天易结冰，管道需由弯取直，但取直后容易反味。
4. 存在安全隐患。化粪池发酵产生沼气，容易引发爆炸、着火等意外。
5. 污染环境。缺乏防渗措施，污染空气、地下水，孳生蚊蝇，传播病菌。粪液粪渣随意倾倒造成二次环境污染。

4、参考答案：

【审题及答题思路】

给定资料 3 叙述了 Z 市农村厕所改革的情况。【资料 3 介绍了农村改厕的情况，范围为材料 3。】相邻的 F 市也将启动农村改厕工程，假设你是 F 市工作人员，请借鉴 Z 市做法，草拟本市农村改厕工程的工作方案。【借鉴 Z 市做法，草拟工作方案，为方案类公文题，重点写对策。】（40 分）

要求：内容翔实，【内容详细具体】条理清晰，【分条分段，标清序号】可操作性强，【有实际操作性，所借鉴经验能直接运用】字数在 500-600 字。

【参考答案】

关于 F 市农村改厕工程的工作方案

为了推进本市农村改厕工程，实现农村无害化卫生厕所全覆盖，本市高度重视，拟将农村厕所改造列为美丽乡村建设的重要项目，特制定如下方案：

一、加强农村厕所改造

1. 因地制宜。研究各地改厕模式，召开村民大会，商量确定本地改厕模式。2. 出台专项资金管理办法。给予省、市、县三级补贴，各镇、村根据财力制定扶持奖励政策。3. 完善设施。安装沼气排放；引进生物一体化处理设备，将粪便污水处理为绿化用水；增设控制气味设备。配置三格化粪池，及时、定期淘粪。4. 严把改厕入口关。采取统一招标耗材、施工队伍、施工规范、检查验收的方式，从物料准备、厕所改造、便器安装等方面实行全程服务。5. 完善数据信息。对每户编号，记录信息并上传至网络。

二、加强后续管护运营

1. 建立长效机制。建立全面科学改厕管护服务组织，并坚持市场化、社会化运作，因地制宜选择管护模式，对改造后的厕所进行统一管理。2. 加强后续管理资金保障。政府补助引导、集体和社会资助、群众自筹相结合，探索多方筹集机制；设立专项资金，激励长效管制运作工作，对设备购置给予财政补助。3. 防止二次环境污染，开展资源化利用。鼓励依托合作社或家庭农场注册成立清运公司进行改厕管护清运服务。4. 积极宣传。利用广播、电视、报刊、标语等多种形式宣传良好卫生习惯。